

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2026年4月23日

今日8版 总第14485期

法治日报社主办 出版

## 中共中央办公厅国务院办公厅关于 更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见

(2026年4月11日)

节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手，是维护国家能源安全、促进产业提质升级的重要支撑。为更高水平、更高质量做好节能降碳工作，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持有效市场和有为政府相结合，统筹发展和安全，一以贯之坚持节约优先方针，把节能降碳贯穿经济社会发展全过程各方面，更高水平、更高质量做好节能降碳工作，坚决遏制能源消费总量不合理增长，持续提升能源资源产出效率，从源头有效减少碳排放，为实现碳达峰碳中和、加快经济社会发展全面绿色转型提供有力保障。

### 二、协同推进节能降碳与绿色转型

(一)统筹节能降碳与产业优化升级。加强节能降碳与产业规划、产能调控等政策衔接协同，强化节能降碳激励约束和标准提升引领，持续降低产业对能源的依赖。大力推广节能低碳、清洁生产技术和产品，积极推行市场化节能降碳服务，支持运用数字化、绿色技术改造提升传统产业。有力有效管控高耗能高排放项目，依法

有序推进落后低效产能和工艺设备出清，协同化解重点产业结构性矛盾。加快发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业，大力发展绿色低碳产业，积极培育有利于节能降碳的新产业、新业态。推进零碳园区建设，发展以绿色能源制造绿色产品的“以绿制绿”模式。

(二)统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系，科学调控能源消费总量，严格控制化石能源消费，深入推进减煤控油，强化新增用煤用油需求管理，积极推进存量燃煤锅炉、工业窑炉等用煤设备清洁能源替代，有序推进散煤替代，推动煤炭消费和石油消费逐步达峰。合理控制煤电装机规模和发电量，大力发展非化石能源和新型储能，加快建设新型电力系统，科学布局抽水蓄能，创新发展绿电直连、智能微电网等业态，促进绿色电力消纳，推动新增清洁能源发电量逐步覆盖全社会新增用电需求。提高能源生产效率，推广化石能源高效开采技术装备，加强煤电节能降碳改造、灵活性改造等，合理确定煤电调度和调峰深度，持续提升风光发电效率和储能装置能量转化效率，稳步降低电网综合线损率。

### 三、大力推进重点领域节能降碳

(三)强化工业节能降碳。全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平，聚焦生产工艺、主要工序、重点设备等深入实施节能降碳诊断，组织实施一批

工业节能降碳工程。深化工业园区节能降碳，推动供热、制冷等基础设施共建共享，加强企业间能量交换与梯级利用，支持钢化联产、炼化集成等跨行业耦合提效，开展生态工业园区建设，推进园区能源系统整体优化和资源集约循环利用。

(四)加强建筑节能降碳。严格新建建筑节能管理，优化建筑节能降碳设计，推动超低能耗建筑规模化发展，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。结合老旧小区改造、清洁取暖等工作，积极推进既有建筑节能降碳改造，加强建筑运行节能降碳管理，建立建筑节能等级制度。优化建筑用能结构，有序推进建筑光伏一体化建设，因地制宜推进余热资源和非化石能源供热替代。深入推进供热计量改革，有序理顺供热价格，支持老化供热管网等设施更新改造和供热系统智能化升级，着力提升供热各环节能源利用效率。

(五)推进交通运输节能降碳。大力发展铁路、水路运输，持续提升公路运输效率和绿色化水平，提高民航管运行效率，积极发展多式联运，持续推进绿色交通基础设施建设，提升交通场站、高速公路等设施绿色智能化水平，健全充电桩、换电站、岸电等设施网络。建设零碳运输走廊，推广节能低碳运输工具，合理优化车辆能耗限值要求，积极发展电动(氢能)重型卡车和绿色燃料船舶，支持清洁低碳燃料掺混替代。

下转第二版

## 第六届亚洲沙滩运动会在三亚开幕

谔贻琴出席并宣布开幕

新华社三亚4月22日电 第六届亚洲沙滩运动会22日在海南省三亚市开幕。国务委员谔贻琴出席开幕式并宣布开幕。

夜幕下，三亚亚沙公园华灯璀璨、流光溢彩。20时，亚沙会开幕式开始，伴随着动感旋律，来自亚奥理事会全部45个成员国家和地区的体育代表团相继入场。三亚亚沙会组委会主席、海南省省长刘小明，亚奥理事会主席熊安亲王致辞。20时45分，谔贻琴宣布：三亚

2026年第六届亚洲沙滩运动会开幕！全场响起热烈掌声。随后，文艺表演精彩纷呈，将体育元素与地域文化有机融合，充分展现热带风情和体育活力。在万众瞩目下，亚沙圣火点燃，光影与夜色交织，激情与梦想在此延续。

开幕式前，谔贻琴会见了亚奥理事会主席熊安亲王。谔贻琴表示，中方愿同亚奥理事会继续友好合作，推动亚洲奥林匹克运动发展，推进亚洲体育治理，为构建亚

洲命运共同体作出更大贡献。熊安亲王感谢中方的长期支持，表示愿同中方共同推动亚洲奥林匹克事业取得更大进步。

三亚亚沙会是我国海南自贸港封关运作后迎来的首个国际大型综合性体育赛事。本届亚沙会共设置14个大项、62个小项、1600余名运动员参赛。中国体育代表团将有171名运动员参加除沙滩卡巴迪外的13个大项、60个小项的比赛。

## 最高检发布10件检察机关知识产权保护典型案例

本报北京4月22日讯 记者董凡超 最高人民检察院今天发布“成都华美牙科连锁管理股份有限公司不服重庆华美整形美容医院有限公司诉国家知识产权局商标权无效宣告请求行政纠纷抗诉案”等10件检察机关知识产权保护典型案例，涵盖知识产权刑事、民事、行政和公益诉讼检察职能，同时体现刑事附带民事公益诉讼、一体惩治虚假诉讼等职能，集中展现了知识产权检察综合履职工作成效。

这批典型案例充分体现检察机关服务国家发展大局成效。“王某某、王某乙等3人侵犯商业秘密案”“众某绿能科技有限公司、王某某等4人侵犯著作权案”等案件涉及芯片制造、光伏新能源、工业软件等新兴产业知识产权保护典型案例，涵盖知识产权刑事、民事、行政和公益诉讼检察职能，同时体现刑事附带民事公益诉讼、一体惩治虚假诉讼等职能，集中展现了知识产权检察综合履职工作成效。

这批典型案例还着眼于推动检察机关

高质量履职办案，特别是在侵犯商业秘密行为性质认定、软件技术措施保护、新类型美术作品保护、服务商标案件办理，加强地理标志保护等方面具有参考价值，可供各级检察机关学习借鉴。“成都华美牙科连锁管理股份有限公司不服重庆华美整形美容医院有限公司诉国家知识产权局商标权无效宣告请求行政纠纷抗诉案”有助于促进商标授权确权案件裁判标准统一，合理划分商标与字号的权利边界，营造良好营商环境。



4月22日是第57个世界地球日。为进一步加强青少年生态环境保护教育，4月21日，新疆维吾尔自治区阿瓦提县公安局组织民警走进辖区英艾日克镇中学，为学生们上了一堂“生态环境法治宣传课”，引导学生们积极参与生态环境保护。因为民警为学生们讲解生态环境保护知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 胡国华 摄

## 农业农村部在法治轨道上推进乡村全面振兴

### “八五”普法成就巡礼

□ 本报记者 丁一

乡村振兴，法治护航。加强法治乡村建设是实施乡村振兴战略、推进全面依法治国的基础性工作。

“八五”普法规划实施以来，农业农村部深入学习宣传贯彻习近平法治思想，紧紧围绕在法治轨道上推进乡村全面振兴，加快建设农业强国，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，将普法融入农业农村系统立法、执法和行业管理全过程，推动法律知识、法治理念、法治服务进村入户，为“三农”事业高质量发展营造了良好法治环境。

【典型案例】土地是根本，承包或经营；

## 法韵文脉千载传 书香中国万里行

### 全国司法行政系统深入开展首个“全民阅读活动周”活动

□ 本报记者 赵婕

四月的神州大地，春深似海。4月20日至26日，全国迎来首个“全民阅读活动周”。今年2月1日起正式施行的《全民阅读促进条例》(以下简称《条例》)规定，每年4月第4周为“全民阅读活动周”。

首个“全民阅读活动周”，从首都北京的历史名园到江西南昌的全民阅读大会，从山东女子监狱的高墙之内到山西晋大地的古都新韵，从吉林长白山下到江西共青城的垦荒沃土，全国司法行政系统以丰富多彩的主题活动，将全民阅读与法治宣传深度融合，让千年法韵文脉在书香中赓续传承，让法治精神在阅读中浸润人心。

### 圆明园里探法韵

近日，在春意盎然的圆明园绮春园内，一场别开生面的主题阅读推广活动正在举行。为深入贯彻《条例》要求，落实国家新闻出版署等部门关于2026年“全民阅读活动周”工作部署，法律出版社联合北京发行集团、北京

文艺广播，创新举办“探究中华治理智慧中法韵文脉的千年传承——《藏在故宫里的法律印记》主题阅读推广活动”。本次活动以故宫、圆明园为文化载体，以精品图书《藏在故宫里的法律印记》为纽带，让文物说话，让历史发声，让法韵流传，生动诠释了《条例》鼓励开展内容健康向上、展现文化底蕴、形式丰富多样的全民阅读推广活动。

据了解，《条例》第一条开宗明义，指出立法目的是促进全民阅读，推进书香社会建设，增强全民族思想道德素质和科学文化素养，提高全社会文明程度，推动建设社会主义文化强国。

正如司法部、国家新闻出版署负责人在答记者问中所言，阅读是获取知识、增长智慧的重要方式，是传承文明、提高国民素质的重要途径，深入推进全民阅读，对增强全民族思想道德素质和科学文化素养，提高全社会文明程度具有重要意义。

### 神州各地闻书香

从北国到江南，从高墙之内到社区广

场，全国司法行政系统以《条例》实施为契机，结合各地实际，开展了形式多样、内容丰富的全民阅读推广活动。

在山东，书香不仅飘进警营，更萦绕高墙之内。山东省女子监狱举办“阅动女监”读书月专题活动暨“名人大家”好书分享会，正式拉开“墨韵修身·悦读新生”读书月专题教育序幕。监狱坚持“以文化人、以文育人”，与山东出版集团、山东新华书店集团有限公司济南分公司共建“书香文化基地”，在监狱开设“阅伴新华文化书院”“心泉书房”，通过线下“逛大集”“购物车”相结合的方式举办“好书大集”“图书漂流”“好书分享”等活动，引导罪犯在阅读中汲取改过自新、向上向善的力量，用知识和文化重塑全新自我。山东省女子监狱的创新实践，正是以阅读促进教育改造的积极探索。

山西省司法厅依托“山西司法”微信公众号，推送“全民阅读活动周”相关学习内容，号召系统干部职工及法律服务工作人员以读促学、以学促干。

下转第二版

## 以法治之笔绘就书香中国

□ 本报评论员

4月20日至26日是我国首个“全民阅读活动周”。其间，全国各地围绕“共促全民阅读，共建书香社会”主题，举办了丰富多彩、各具特色的阅读推广活动，为《全民阅读促进条例》的实施营造了良好社会氛围，全民阅读的热情被充分激发。

习近平总书记指出，阅读是人类获取知识、启迪智慧、涵养道德的重要途径，可以让人得到思想启发，树立崇高理想，涵养浩然之气。中华民族自古崇尚读书，将阅读作为个人修身立德、社会文明进步与文化薪火相传的重要基石。从愚蒙剌股、凿壁偷光等古代相传的励志故事，到“诗书传家”“腹有诗书气自华”等深入人心的理念，阅读始终连着知识与人、个体与社会、传统与现代，这种重学尚读的传统，是中华文化绵延不绝的重要基因，塑造了中国人民自信自强的品格。

不管是回望历史，还是放眼世界，全民阅读水平与一个国家的创新力、竞争力紧密相关。当前，我们正处在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对复杂多变的国际形势、艰巨繁重的改革发展任务以及新一轮科技革命和产

业变革，我们比以往任何时候都更需要抓好全民阅读这一最基本的文化建设，充分发挥阅读的基础性作用，建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国，为推进中国式现代化注入源源不竭的精神动力。

法治是全民阅读促进工作行稳致远的根本保障。2016年通过的公共文化服务保障法首次将“全民阅读”作为公共文化服务的一项内容写入法律，赋予其法律地位；2017年出台的公共图书馆条例将公共图书馆推广全民阅读的要求纳入法律范畴。近年来，全国多地通过颁布地方性法规等法治方式保障和促进全民阅读，并从规划设计、资源配置、活动组织、服务推广等方面予以大力支持，促使全民阅读理念不断深入人心，神州大地书香愈发浓郁。

《全民阅读促进条例》的出台，标志着我国全民阅读促进工作迈入法治化新阶段。其以行政法规形式，将全民阅读促进工作实践中好的经验做法固化下来，从全民阅读推广、全民阅读服务、全民阅读保障等多方面作出规定，为构建全民阅读、普惠高效的全民阅读促进体系提供了坚实的法治支撑，展现了党和国家对全民阅读促进工作的高度重视以及对提升全民文化素养、

构筑精神高地的决心。

法律法规的生命力在于实施。《全民阅读促进条例》要真正发挥“增强全民族思想道德素质和科学文化素养，提高全社会文明程度”的作用，必须加强其宣传阐释，推动落实法规中的各项制度措施，在全社会进一步形成关心阅读、支持阅读、参与阅读的广泛共识。今年“全民阅读活动周”的组织实施，正是贯彻落实该条例的具体体现。不管是在北京圆明园举办的《藏在故宫里的法律印记》主题阅读推广活动，还是让上海图书馆东馆化身巨型“沉浸式剧场”的“上图之夜”，抑或是将阅读与文旅、非遗、科技、助农跨界融合的“阅见宁夏”文旅市集，都有助于扩大全民阅读辐射面和影响力，营造爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围，扎实推进书香社会建设。

一个国家的文明程度，最终体现在其公民的素养上。阅读的深度与广度，映照民族的发展与未来。让我们以《全民阅读促进条例》实施为新起点，将“全民阅读活动周”激发的热情转化为持久的习惯，推动法治保障与书香氛围相得益彰，以法治之笔绘就书香中国，不断提升人民思想境界，增强人民精神力量，在法治轨道上筑牢以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的文化根基。



4月20日至26日是首个“全民阅读活动周”。为进一步丰富警营文化，激发民辅警读书学习热情，江西省分宜县公安局城东派出所开展“书香警营 阅读沐警心”主题读书分享活动，通过读书交流、感悟分享、互荐好书等形式，营造浓厚书香警营氛围。图为4月21日，民警在警营书吧开展读书分享活动。

本报记者 黄辉 本报通讯员 黄小军 摄