

法治日报

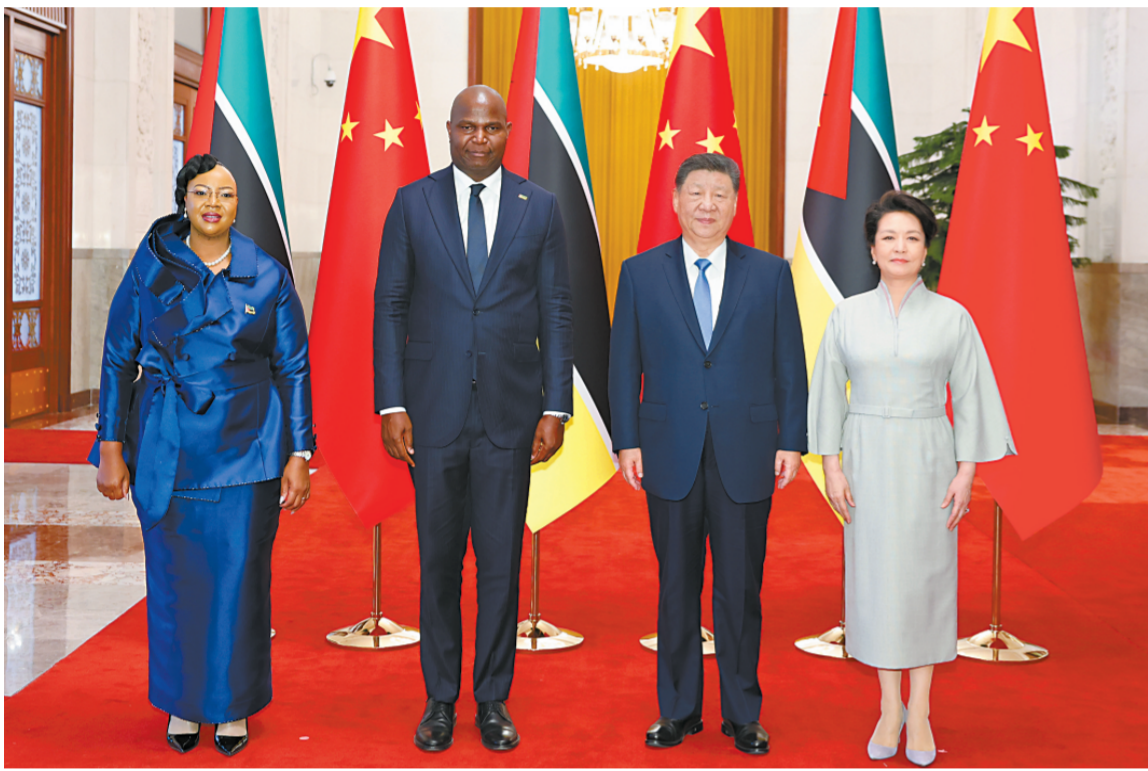
LEGAL DAILY

星期三 2026年4月22日

今日12版 总第14484期

法治日报社主办 出版

习近平同莫桑比克总统查波会谈



四月二十一日下午，国家主席习近平在北京人民大会堂同来华进行国事访问的莫桑比克总统查波举行会谈。这是会谈前，习近平和夫人彭丽媛同查波和夫人盖塔合影。

新华社记者 黄敬文 摄

新华社北京4月21日电 记者邵艺博 曹嘉玥 4月21日下午，国家主席习近平在北京人民大会堂同来华进行国事访问的莫桑比克总统查波举行会谈。两国元首一致同意将双边关系提升至新时代中莫命运共同体。

习近平指出，中国和莫桑比克传统友谊穿越历史、跨越山海。建交以来，中莫两国相互信任、守望相助，成为中非友好和南南合作的典范。新形势下，不断深化中莫友好合作符合两国人民共同期待，也顺应全球南方加强团结协作、携手应对挑战的时代大势。中方愿同莫方以落实中非合作论坛北京峰会成果及2026年“中非人文交流年”为契机，携手共逐现代化之梦。

习近平强调，友好和互信是中莫关系的突出特征和政治优势。双方要弘扬优良传统，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上

继续坚定相互支持，密切政府、政党、立法机构、地方等各领域各层级交往，加强治党治国经验交流。中莫两国经济互补性强，合作前景广阔。今年是中国“十五五”开局之年，中方愿同莫方加强发展战略对接，创新合作模式，探索基础设施、能源矿产综合开发合作新路，积极培育农业、新能源、数字经济、人工智能等合作增长点，推动两国务实合作高质量、可持续发展。面对变乱交织的国际形势，双方要继续在联合国等机构内加强协调配合，团结协作，共同倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，共同捍卫国际公平正义。

习近平指出，中非开启外交关系70年来，无论国际形势如何变化，双方始终风雨同舟，并肩前行。以中国和非洲为代表的全球南方始终是动荡变革世界里的正义力量。中东战事影响外溢波及非洲国家，中方愿同

非方携手应对，共促和平、谋发展。一是坚守原则促和平。一道呼吁停火止战，通过平等对话解决分歧，推动国际社会践行真正的多边主义，坚定维护联合国宪章宗旨和原则及国际关系基本准则。二是保持定力谋发展。中国在持续扩大高水平对外开放进程中，始终把非洲放在特殊优先位置。中方将于今年5月1日起对53个非洲建交国全面实施零关税举措，通过升级“绿色通道”等进一步扩大非洲输华产品准入。三是合作共赢树典范。中方愿响应非洲国家呼声，挖掘合作潜能，加强互利合作，助力非洲国家发展，共建新时代全天候中非命运共同体。

查波表示，很高兴成为今年首位对中国进行国事访问的非洲国家领导人，这体现了两国之间的友好关系和兄弟情谊，对莫桑比克人民意义重大。祝贺中国在习近平主席领导下取得举世瞩目的发展成就。下转第二版

司法部发布2026年新就业形态监管与民生保障行政复议典型案例

本报北京4月21日讯 记者刘欣 记者今天从司法部获悉，为深化树立和践行正确政绩观学习教育效果，进一步强化行政复议在新就业形态监管与民生保障上的治理效能，切实发挥典型案例的示范指引作用，司法部遴选并发布了第二批行政复议典型案例。

一直以来，司法部始终以实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益为最高标准，指导各级行政复议机构充分发挥行政复议在维护合法权益、化解行政争议、监督依

法行政上的职能作用。2025年各级行政复议机关共办理行政复议案件1115万件，纠错72万件，调解和解205万件。经复议后有九成以上的行政争议未再进入诉讼或信访程序，以法治促进人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

本批案例聚焦新就业形态权益保护、新业态监管、社保政策落实等群众关切的热点民生问题，行政复议机关坚持“复议为民”，精准运用调解、和解等方式，校正行政执法行为，化解行政争议，全力维护和保障了人

民群众合法权益。

厘清法定标准，有效推动新业态劳动者权益保护。随着经济社会不断发展，以快递员、外卖送餐员、网约车司机等为主要群体的新业态劳动者已经成为城市运行中不可忽视的重要力量，依法保护其正当权益成为亟待解决的社会问题。行政复议机关充分发挥公正高效的制度优势，科学把握法律法规的理念和精神，精准指导执法实践，对新业态劳动者的权益特性进行研判，进一步厘清新业态劳动者权益保护的认定标准。下转第二版

执法有温度 服务有质感

资阳法治政府建设护航成渝中部崛起新实践

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 马利民

漫步资阳街头，文明有序的城市风貌与高效便民的政务服务交相辉映，法治的光芒照亮城市发展每个角落。近年来，四川省资阳市将法治政府建设作为全面依法治国的核心任务，通过制度创新、执法变革、服务优化、社会共治四轮驱动，推动法治政府与服

务型政府建设深度融合，打造出独具特色的“资阳样板”，为成渝地区中部崛起示范区建设注入强劲法治动能，让群众在法治建设中收获满满幸福感。

制度筑基：从“管理思维”到“服务模式”的深度转型

法治政府建设，制度是根基。资阳市率

先从制度层面破题，聚焦生态保护、历史文化等重点领域，创新采用“小快灵”立法模式，精准回应社会关切，先后制定颁布11部地方性法规和6部政府规章，其中《四川省老鹳水库饮用水水源保护条例》成为全省唯一纳入省级立法法的饮用水水源保护地方性法规，开创了单一饮用水源地立法保护的先河。

老鹳水库是资阳中心城区40万群众的“大水缸”“生命库”，作为主城区唯一的饮用水源地，其水质安全直接关系到民生福祉。然而曾几何时，

下转第八版

法治浙江建设20年座谈会在杭州召开

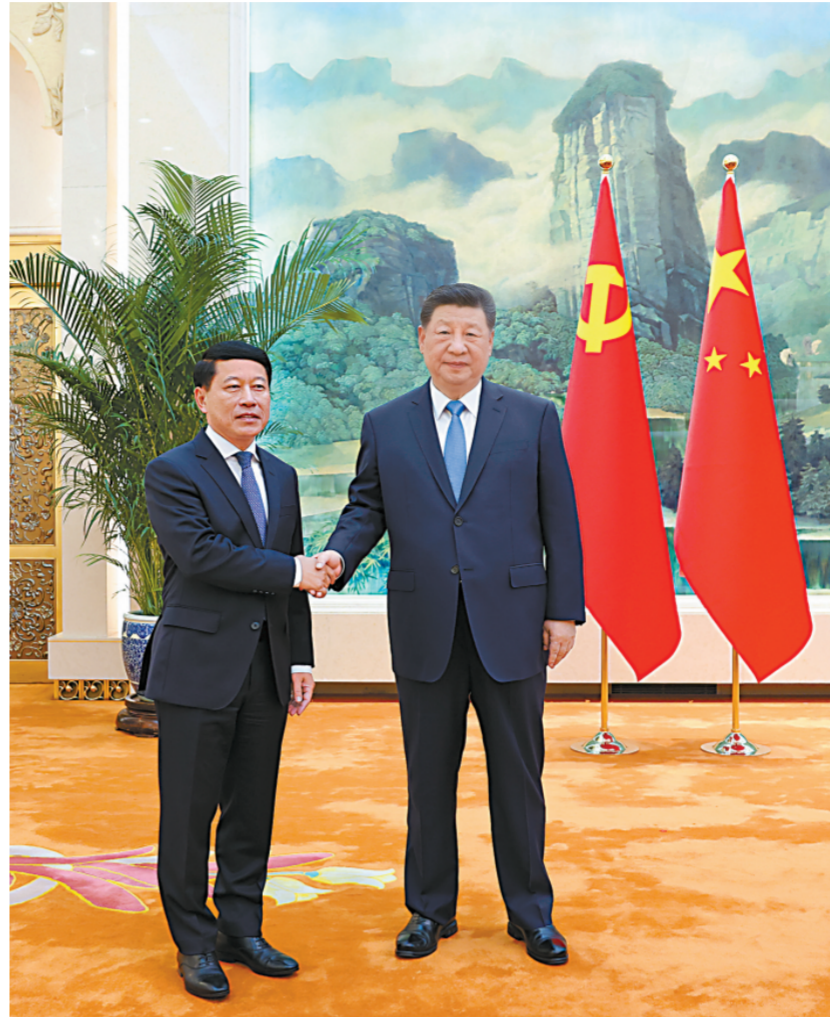
本报杭州4月21日电 记者王春 今年是法治浙江建设20年。今天上午，法治浙江建设20年座谈会在杭州召开。浙江省委副书记王浩强调，要深入学习贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢固树立和践行正确政绩观，加快建设更高水平平安浙江法治浙江，为推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展，率先呈现基本实现社会主

义现代化的生动图景提供有力法治保障，更好以“浙江之窗”展示“中国之治”。

浙江省委副书记、省长刘捷主持座谈会。全国人大常委会委员、法律委员会主任委员信春鹰，中央和国家部委有关领导及专家学者代表出席或发言。

王浩强调，站在20年新起点上，我们要在推进习近平法治思想研究传播上示范引领。下转第二版

习近平会见老挝人民革命党中央总书记、国家主席特使沙伦赛



4月21日下午，中共中央总书记、国家主席习近平在北京人民大会堂会见作为老挝人民革命党中央总书记、国家主席特使专程来访的老挝人革党中央政治局委员、常务副总理沙伦赛。

新华社记者 黄敬文 摄

新华社北京4月21日电 记者邵艺博 4月21日下午，中共中央总书记、国家主席习近平在人民大会堂会见作为老挝人民革命党中央总书记、国家主席特使专程来访的老挝人革党中央政治局委员、常务副总理沙伦赛。

习近平指出，中老两党互派特使通报各自重大政治议程，彰显了双方深厚传统友谊和高水平政治互信。今年是中老建交65周年暨“中老友好年”。不久前，我同特使总书记互致信函，围绕深化中老命运共同体建设达成重要共识。相信在以习近平总书记为首的党中央坚强领导下，老挝党、国家、人民一定能够攻坚克难，顺利完成各项目标任务，走好社会主义道路，实现建党百年奋斗目标。

习近平强调，站在新的历史起点，中老双方要继续秉持“十六字”方针和“四好”精神，站在事关社会主义前途命运的战略高度，密切协调和配合，深化战略对接，拓展务实合作，携手应对共同挑战，抓好构建中老命运共同体新的五年行动计划落实，推动中老命运共同体建设朝着高标准、高质量、高水平目标稳步迈进。

沙伦赛转达通伦致习近平总书记的亲笔信，通报了老挝人革党二十大有关情况，表示中国长期保持安全稳定的国内政治社会环境，创造持续高速增长的经济奇迹，在国际舞台上作用和影响力不断提升。老方坚定支持习近平总书记提出的重大全球倡议，愿同中方深化全面务实合作，推动中老命运共同体建设不断取得新成果。王毅参加会见。

第五届中新社会治理高层论坛在杭州举行 陈文清出席并致辞



第五届中新社会治理高层论坛20日在浙江杭州举行。中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清出席并致辞。

李光印 摄

本报杭州4月21日讯 记者杜洋 第五届中新社会治理高层论坛20日在浙江杭州举行。中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清，新加坡社会政策统筹部长兼保健卫生部长王乙康出席并致辞。

陈文清指出，在习近平总书记的领导下，源起浙江的新时代“枫桥经验”和社会治安综合治理中心，传承了中华优秀传统文化，凝聚了中华民族的智慧，为正确处理新形势下人民内部矛盾提供了路径方法。中国将坚定不

移走中国特色社会主义社会治理之路，坚持党的领导，坚守人民立场，坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥综治中心作用，在法治轨道上把矛盾纠纷化解在基层，以法律关系的确定维护社会的稳定。

陈文清表示，中新有着深厚的历史文化渊源，在两国领导人战略引领下，中新关系提升为全方位高质量的前瞻性伙伴关系。希望双方通过本次论坛，聚焦“化解矛盾纠纷，确保社会安定有序”这一主题，充分交流、平等互鉴，携手为社会治理贡献东方智慧。

王乙康表示，现代社会治理需要礼法共治，善于以法之道、以礼之道等调解社区纠纷。中新关系源远流长，社会治理愿景相同、理念相近，希望双方进一步加强交流合作，汲取借鉴各自在社会治理方面的经验做法，更好造福两国人民。

论坛期间，陈文清会见了王乙康和新方出席论坛的部分代表。

中央政法委员会书记阎肖，新加坡社会及家庭发展部长马善浩作主旨演讲，浙江省委副书记王浩致辞，中央政法委、最高人民法院、公安部、司法部、浙江省委有关负责同志出席。

坚持和发展新时代“枫桥经验” 确保社会安定有序

□ 本报评论员

4月20日，第五届中新社会治理高层论坛在浙江杭州举行，本次论坛以“化解矛盾纠纷，确保社会安定有序”为主题。中新社会治理高层论坛是中国与新加坡两国在社会治理领域的重要交流合作渠道，已成为两国互学互鉴、共治治理能力提升的重要平台。这是中国第二次担任论坛东道主。

社会安定有序，是任何国家发展的基石，是人民幸福的保障，也是人类社会共同追求的美好愿景。中国和新加坡是友好邻邦，地缘相近、人缘相亲，有着深厚的历史文化渊源、相近相通的国家治理理念。两国都重视公众需求，注重经济建设，坚持厉行法治，强调社会参与，注重运用调解等非诉讼方式解决矛盾纠纷。面对城市化进程加速、科技快速发展、移民流入人口多元的社会背景，新加坡秉持礼法共治理念，以有效应对现代社会治理挑战。就中国实践而言，我们始终高度重视矛盾纠纷排查化解，在实践中探索积累了很多有益经验。植根于中华优秀传统文化，凝聚了中华民族社会治理智慧的新时代“枫桥经验”，为正确处理新形势下人民内部矛盾提供了路径方法，是我们党治国理政的重要经验。

上世纪60年代，浙江诸暨枫桥镇干部群众创造了“枫桥经验”。21世纪初，习近平总书记到浙江工作期间，对坚持和发展“枫桥经验”高度重视，提出了一系列重要思想和举措，为新时代“枫桥经验”的孕育发展提供了“源头活水”。党的十八大以来，通过理论和实践上的创新

发展，形成了新时代“枫桥经验”，并不断展现出蓬勃生机与旺盛活力，成为我们正确处理新形势下人民内部矛盾的政策策略，为化解矛盾纠纷、维护社会安定有序提供了实践遵循，是我们党坚持运用“两个结合”的成功典范。中国社会大局长期保持稳定，成为世界上公认的最安全国家之一，谱写了经济快速发展和社

会长期稳定两大奇迹新篇章。近年来，我们把坚持和发展新时代“枫桥经验”作为平安中国建设的一面旗帜，把推进综治中心规范化建设作为坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体，推动应用场景遍及城乡，覆盖线上线下，极大提升了就地解决群众诉求和矛盾纠纷的能力水平。实践证明，新时代“枫桥经验”是综治中心运行中必须牢牢坚持的基本经验；综治中心是坚持和发展新时代“枫桥经验”、在法治轨道上把矛盾纠纷化解在基层的重要平台。作为中国“良政善治”的鲜活样本，新时代“枫桥经验”正日益彰显出跨越时空的时代价值和世界意义。

当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，不稳定不确定因素增多。今年是“十五五”开局之年，中国已绘就未来五年的发展蓝图，对统筹发展和安全、建设更高水平平安中国作出系统谋划部署。新征程上，我们必须深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻总体国家安全观，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥综治中心的平台作用，在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续用力，把平安中国

建设推向更高水平，为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，要发挥党的领导这一中国特色社会主义制度的最大优势，发挥党统揽全局、协调各方的领导作用，把党的领导政治优势转化为社会综合治理的强大效能。要始终坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立和践行正确政绩观，统筹发展和安全，建好综治中心，确保人民诉求的每一项诉求都有人办理、每一项诉求都依法推进，实现化解矛盾纠纷“最多跑一地”。要强化法治思维，按照调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼、法律监督的法治化“路线图”，把各种矛盾纠纷纳入法治轨道依法化解，构建矛盾纠纷多元化解体系，让人民群众在法律框架下分清是非，在权利义务统一中判断对错，以法律关系的确定维护社会的稳定。要立足就地解决，加快在乡镇（街道）推进综治中心规范化建设，推动综治工作向村（社区）延伸，发挥群众自治组织和群防群治力量作用，加强网格化服务管理，把矛盾纠纷化解在基层，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，确保矛盾纠纷不仅“化得了”，更“化得好”“化得稳”，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。有效化解矛盾纠纷、维护社会安定有序，是国际社会的广泛共识。我们相信，立足中新两国在社会治理领域的共识，持续深化交流互鉴，必将为丰富社会治理实践，推动社会治理创新注入新的活力，携手为社会治理贡献更多东方智慧。

在风险与未知阵地争当探索者

海軍某大隊追趕超越試新機

详细报道见七版