



地方立法

重庆市人大常委会创新完善监督工作机制 破解直辖市“两级人大三级司法”监督难题

□ 本报记者 吴晓峰 战海峰 □ 本报通讯员 刘畅

“建议成渝金融法院完善跨省域金融审判工作机制，推动川渝两地基层法院金融审判标准统一和审判质效提升。”“建议重庆市检察院二分院持续深化长江生态检察官制度，筑牢长江上游生态司法屏障。”……

近日，重庆市人大常委会调研组赴万州区对重庆市第二中级人民法院、成渝金融法院、重庆市人民检察院第二分院2025年度工作情况开展调研，召开片区座谈会听取3家法院检察院主要负责工作汇报，听取各方面意见建议，并开展满意度评价。

此次调研，是今年重庆市人大常委会对市各中级人民法院、市检察院各分院、专门法院、跨行政区划基层法院检察院2025年度工作分6个片区调研的最后一站，也是重庆市深化巩固“健全市人大常委会对人民法院、人民检察院监督机制”的一次具体行动。

从2025年开始，重庆市人大常委会坚持问题导向，结合本市中级人民法院、人民检察院分院数量多、案件多、所辖区域广的特点，探索加强对本市5家中级法院、5家人检察院分院、1家专门法院、2家跨行政区划基层人民法院检察院的监督，破解直辖市县级以上“两级人大、三级司法”体制架构下人大监督司法工作相关难题。

坚持问题导向 率先开展探索

当前，直辖市在县级以上实行的是“两级人大、三级司法”的体制架构，与省、自治区的中级人

民法院、地市级人民检察院通常由地级市、自治州人大进行监督的情况不同，直辖市中级人民法院、人民检察院分院等缺少对应的本级人大监督。

具体到重庆市而言，根据宪法、人民法院组织法、人民检察院组织法、各级人民代表大会常务委员会议事规则、《全国人民代表大会常务委员会关于设立成渝金融法院的决定》以及《重庆市实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉办法》等规定，本市中级人民法院、人民检察院分院、专门人民法院和跨行政区划基层人民法院检察院应当对市人大常委会负责，受其监督。

但过去在实践中，重庆市人大常委会对这些法院、检察院的监督力度、广度、深度不够问题仍客观存在。

2025年3月，在重庆市六届人大常委会第十五次会议第一次全体会议上，重庆市人大常委会首次听取成渝金融法院2024年度工作情况的报告。其余12家法院、检察院均向重庆市人大常委会书面报告了年度工作情况。

这是重庆市人大常委会首次听取中级人民法院、检察院等年度工作情况报告。此后，该项监督工作将在每年3月常态化开展。

健全监督机制 补强薄弱环节

“市人大常委会对市高级法院、市检察院以及中级人民法院、检察院等院的监督，皆属于市人大常委会司法工作的有机组成部分，但对二者的监督要突出重点、统筹安排。”重庆市人大监察和司法委员会负责人表示，要在以市高级法院、市检察院监督为主的基础上，将对中级人民法院、检察院分院的监督作为完善和深化市人大常委会

司法工作的重要内容来谋划与开展。

在此定位下，重庆市人大常委会针对不同层级监督对象和不同监督内容，对中级人民法院、检察院分院等报告工作的方式进行构建和完善，形成系统完整、协调有力的监督工作机制：一方面，建立年度工作报告机制，推动监督全覆盖；另一方面，建立专项工作报告机制，确保监督力度。

2025年4月至5月，重庆市人大常委会听取和审议了重庆市第五中级人民法院关于破产审判工作情况的报告，重庆市人民检察院第五分院关于民事检察工作情况的报告，并对市一中法院、市检察院一分院分别关于服务保障市场化、法治化、国际化一流营商环境建设情况开展监督。

2025年6月至9月，在全国人大监察和司法委员会的指导下，重庆市人大常委会率先探索，围绕涉铁路审判和检察工作，听取自贸区法院和临江地区（重庆铁路）检察院专题汇报，并就十方面重点问题进行调研询问，形成24条工作建议，送交法检研究处理。

重庆市人大常委会还充分发挥区县（自治县）人大常委会熟悉当地政治、经济和社会情况的优势，依托中级人民法院、检察院等所在地的5个区人大常委会建立市人大常委会监督司法工作联络机制，强化市与区县两级人大协同联动。

今年2月至3月，通过该联络机制，共收集各方面意见共计999条，梳理汇总形成13份工作建议，送交相关法院检察院研究处理。

突出改革实效 取得阶段成果

建立年度工作报告机制后，重庆市人大常委会梳理研究共性问题，形成5大类24个方面的年度工作问题清单，推动7家法院不断提高审判

工作质效，去年7家法院诉讼服务满意度均值升至91.58%，同比上升1.54个百分点，生效案件服判息诉率升至92.36%，同比上升3.14个百分点；推动7家法院加大执行力度，充分保障当事人胜诉权益，执结案件3.2万件，执行完毕率达39.7%，执行到位金额113.3亿元；推动6家检察院加强法律监督工作，辖区针对民事执行活动违法情形监督办案1162件，同比上升31.9%。

建立专项工作报告机制后，重庆市人大常委会查找15个方面重点问题，形成司法服务保障法治化营商环境建设情况问题清单，督促4家法院检察院及时整改。例如，推动重庆市五中院充分发挥破产审判拯救与出清功能，平均审理时间缩短至316天，审理效率同比提升16.84%；推动重庆市检察院五分院加强民事终本执行专项监督，去年辖区两级院受理案件337件，同比增长53.2%，提出检察建议294件，同比增长44.1%，采纳率达97.6%。

重庆市人大常委会经过一年实践探索，已经形成制度成果。重庆市人大常委会主任会议通过了《重庆市人大常委会监督中级人民法院、人民检察院分院、专门法院、跨行政区划基层人民法院检察院工作规定》等“1+3”制度规范，相关内容纳入《重庆市实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉办法》，有力推动重庆市人大常委会对司法工作的迭代完善，为健全地方人大监督制度机制积累了有益实践经验。

据了解，接下来，重庆市人大常委会将不断深化对“一府一委两院”的监督，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使，全面践行好全过程人民民主，为奋力谱写中国式现代化重庆篇章贡献人大力量。

□ 本报记者 朱宁宁

劳动人事关系是否和谐，事关劳动者和用人单位的切身利益，事关经济高质量发展和社会和谐稳定。

安徽省十四届人大常委会第二十三次会议近日表决通过《安徽省劳动争议调解仲裁条例》（以下简称《条例》），《条例》共8章42条，自5月1日起施行。

作为全国第四部劳动人事争议调解仲裁地方性法规，《条例》填补了安徽省劳动争议处理地方立法空白，进一步提升争议处理工作的规范化、制度化水平，推动劳动人事争议领域治理体系和治理能力现代化，为公正高效化解劳动争议、构建和谐劳动关系、服务长三角高质量一体化发展提供坚实的法治保障。

值得一提的是，《条例》将“六尺巷工作法”，新时代“枫桥经验”写入法条，推动劳动争议化解在基层、化解在萌芽，构建全流程非诉讼争议化解体系，完善多元联动机制，有效防范矛盾激化升级，提升基层治理效能，更好地回应劳动者对公平正义的期待。

提供安徽经验

此次立法具有鲜明的安徽标识，“六尺巷工作法”首次写入劳动争议处理地方性法规，通过倡导互谅互让、协商优先、和谐化解的柔性理念，引导劳资双方以包容姿态化解分歧，推动矛盾从“对抗”走向“和解”，实现“案结事了人和”。本土文化基因与基层解纷经验转化为地方性法规，让争议处理既有力度，更有温度。

《条例》规定，劳动人事争议处理工作坚持党的领导，遵循合法、公正、及时、着重调解原则，坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“六尺巷工作法”，依法保护当事人合法权益。这一创新规定，让安徽基层治理成熟做法制度化、长效化，形成具有地方特色的争议处理模式。

结合安徽民营经济活跃、县域用工密集、新业态快速发展等实际，《条例》支持劳动争议的多元处理机制，健全劳动人事争议调解与人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，鼓励、支持社会力量参与调解。同时，加强调解、仲裁与诉讼的衔接，引导当事人通过调解等非诉讼方式化解争议，并压实用人单位相关责任，发挥工会、用人单位代表组织桥梁作用。

随着经济社会的快速发展，新业态、新模式不断涌现，劳动人事制度改革不断深化，劳动人事争议类型日益复杂多样。针对外卖骑手、网约车司机等新就业形态劳动者，《条例》构建新就业形态劳动纠纷“一站式”多元联合调解工作模式，合力化解新就业形态劳动纠纷，让法治保障覆盖更多劳动者。

“《条例》的这些规定，精准回应平台经济维权需求，通过巡回仲裁、流动仲裁就近服务群众，大幅降低维权成本，既贴合地方实际，又在长三角区域法治协同中具有示范价值，为全国地方立法提供了可复制的‘安徽经验’。”中国社会科学院法学研究所研究员王天玉说。

体现以和为贵

《条例》的核心亮点，是突破传统“重裁决、轻预防”模式，按照源头治理、前端协商、调解优先、稳慎裁决的思路，对预防、协商、调解、仲裁分设专章，形成覆盖事前、事中、事后的全流程非诉讼解纷体系。

源头预防更靠前。《条例》要求人社部门联合工会、用人单位代表组织建立劳动人事争议风险监测预警机制，从源头上减少争议发生。

协商调解更柔性。《条例》支持工会、第三方参与协商和解，鼓励社会力量提供咨询与代理服务，调解组织可依申请或接受仲裁委、法院委派开展调解，以柔性方式将矛盾化解在萌芽。

仲裁服务更便民。《条例》推出派驻仲裁、巡回仲裁、流动仲裁等便民举措，就近就地办案，有效解决皖北、皖南偏远地区劳动者“维权远、维权难”问题。《条例》明确，仲裁案件受理后45日内办结，复杂案件延期依法不超过15日，同时明确财产保全等程序，切实降低维权成本，提升处理效率。

“《条例》将‘六尺巷工作法’写入法规，是地方立法的重要创新。”王天玉指出，《条例》从“事后灭火”转向“源头治理”，构建预防、协商、调解、仲裁全链条化解机制，推动基层治理从“被动处置”向“主动预防”转变，体现了以和为贵的治理理念。

填补立法空白

“《条例》的出台，是适应劳动关系新形势、回应群众对公平正义新期待的重要举措。”安徽省人大常委会法制工作委员会主任张黎指出，《条例》对完善法治体系、优化营商环境、维护社会稳定具有重要意义。一方面，填补了安徽省劳动人事争议处理地方性立法空白，推动调解仲裁工作向规范化、标准化、专业化、智能化迈进，在长三角高质量一体化发展背景下，与江浙沪法治建设协同并进，助力区域营商环境持续优化。另一方面，《条例》坚持平等保护，既维护劳动者劳动保障、社会保险、经济补偿等合法权益，也引导用人单位依法合规用工、履行主体责任，助力打造“安心就业、放心用工”的用工环境，激发市场主体活力。

据了解，为确保《条例》落地见效，安徽省人社部门已全面部署宣传培训工作，将《条例》纳入学法用法清单与仲裁员、调解员、劳动关系协调员培训体系，并将联合工会、工商联等单位开展集中宣传，推动普法进校园、进企业、进社区。此外，还将同步完善配套政策细则，开展跟踪调研，总结推广基层经验，让本土法治成果惠及更多用人单位和劳动者。

人大监督“加码” 公益保护“增效” 嘉兴市人大常委会以法治力量守护人民美好生活

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 刘周

公益诉讼检察，作为运用司法武器捍卫公共利益的创新实践，其效能发挥离不开有力监督与支持。

浙江省嘉兴市人大常委会聚焦公共利益保护，通过听取审议专项报告、开展联动监督，推动机制创新等一系列举措，促使公益诉讼在多元领域深耕细作，让法治阳光照亮公益保护的每个角落，为提升社会治理现代化水平、守护人民美好生活奠定坚实基础。

筑牢生态屏障 守护绿水青山

守护绿水青山，是公益诉讼的重要使命，也是人大监督的重点方向。嘉兴市人大常委会密切关注生态环境领域的公益损害问题，推动检察机关将监督视角扩展至河道治理、土壤保护等关键环节，以个案办理推动系统治理。

桐乡市合山塘作为连接京杭大运河的美丽乡村生态景观线，水清河畅本是常态。然而，一起非法倾倒渣土事件打破了河流的平静。洲泉镇责任河长巡查发现线索后，桐乡市人民检察院迅速介入并邀请人大代表一起巡河。在人大代表的现场建议与监督推动下，检察机关深入开展调查，揭开了一起夜间利用船只倾倒入万余吨工程渣土的违法犯罪事实。案件不仅涉及行政违法，更涉嫌刑事犯罪。在桐乡市人大常委会的督促下，检察机关监督公安机关及时刑事立案，并通过专业测绘进一步查明，相关水域被非法倾倒的渣土总量达26万余立方米。

面对渣土堆积威胁防洪安全、破坏水文生态、危及航行安全的严峻局面，在桐乡市人大常委会的持续跟踪监督下，桐乡市人民检察院及时提起行政公益诉讼，督促属地政府切实履行河道清淤与监管职责。检察机关以此为契机，深挖渣土治理背后的监管漏洞，推动建立了跨部门协同联动与全过程闭环监管机制，实现了从打击倾倒渣土单一违法行为到整治行业乱象、保护流域生态的跃升，彰显了人大监督推动公益诉讼在生态环境治理中的刚性约束与系统价值。

紧盯食品安全 保护百姓餐桌

随着数字经济与新消费模式蓬勃发展，食品安全面临新的挑战。海宁市人大常委会在调研中获悉社区团购等新兴业态潜藏的风险后，督促检察机关下沉监督力量，将公益诉讼的锋芒对准食品安全全新领域，让法治保障更具温度与实效。

海宁市人民检察院积极响应人大监督建议，对某头部社区团购平台展开深入调查。获知该平台利用社交网络组织规模庞大的线上预售与线下配送，成员众多、交易频繁。调查发现，该平台在食品经销中存在销售无标识标签、添加剂超标、超范围经营以及使用“最经典”“全网最低”等绝对化用语进行虚假宣传等多重违法问题，严重侵害不特定多数消费者的合法权益。

在海宁市人大常委会的持续关注与支持下，检察机关依法向市场监管等部门制发检察建议。相关部门不仅对涉事商家依法予以重罚，更在全市范围内开展专项整治，约谈重点商户，推动行业自律。案件办理还延伸至税收监管领域，协同税务部门追缴了被偷逃的税款，实现了对违法经营行为的全链条打击，规范了行业经营行为，有效净化了社区团购市场环境。正如“益心为公”志愿者卢小弟在人大调研座谈时说：“现在关于团购食品问题的投诉明显少了”，人大监督与检察履职的同频共振，切实守护了人民群众“舌尖上的安全”。

构建共治格局 破解治理难题

公益保护非一日之功，亦非一部门之责。破解跨区域、跨领域公益损害难题，必须推动形成治理合力。在审议公益诉讼工作报告时，嘉兴市人大常委会明确要求检察机关创新协作机制，激活社会力量，变检察“独奏”为社会“合唱”。

平湖市人民检察院在办理一起横跨上海、浙江两地非法处置200余吨危险废物污染环境案时，践行了嘉兴市人大常委会倡导的协同治理理念。面对污染物跨省流动、取证取证复杂、生态损害评估专业性等挑战，在人大搭建的区域协作框架



图为浙江嘉兴海盐县检察院检察官开展“公益诉讼守护绿水青山”专项活动。 夏一帆 摄

下，平湖市检察院与行政机关、公安机关以及上海市金山区检察院紧密联动，在案件侦查、损害鉴定、修复方案论证各环节无缝衔接，高效协作。通过扎实工作，促使涉案企业与两名责任人认错悔错，主动承担修复责任。后经法院调解，涉案当事人共支付生态环境损害赔偿金70余万元。

该案的成功办理，是人大推动构建“协同化监督、一体化履职、恢复性司法”综合模式的生动缩影。检察机关不仅追究了违法者责任，更通过推动企业建章立制，促进了源头治理，将个案办理效应扩展为跨区域、系统性环境治理的检察方案，为破解“流域性”“跨界性”公益保护难题提供了可复制、可推广的经验。

延伸监督触角 夯实安全根基

社会治理贵在抓早抓小、防微杜渐。嘉兴市人大常委会在监督公益诉讼工作中，始终强调“治已病”更要“防未病”，督促检察机关通过个案深挖根源，通过检察建议推动源头治理，夯实

公共安全基础。

嘉善县人民检察院在办理一起普通交通肇事案件时，检察官敏锐发现涉案电动摩托车存在无证、无牌、无保险的“三无”问题。借助大数据平台进行类案碰撞分析后，发现此类现象在一定范围内较为普遍，严重威胁道路公共安全，损害社会公共利益。在人大代表的关注和县人大常委会的监督下，嘉善县检察院依法向政府有关部门制发检察建议，推动开展“三无”摩托车专项整治行动。监督推动不仅限于路面执法，更延伸至销售环节与监管源头，督促形成了从“买家”到“经销商”再到“行政监管部门”的全链条闭环管理模式，并推动建立了长效监管机制。这一举措，有效消除了潜在的道路交通安全隐患，增强了人民群众出行的安全感，以公益诉讼“小切口”推动了社会治理“大提升”。

“全市检察机关要在守护公益上展现更大作为，在办案质效上树立更高标杆，在凝聚合力上构建更优机制，在长远发展上注入更强劲动力，讲好公益诉讼故事，汇聚全社会保护公益的广泛共识。”嘉兴市人大常委会主任高玲慧说。

2026年新疆地方立法工作会议召开 深入推进重点领域新兴领域涉外领域立法

本报讯 记者潘从武 2026年新疆维吾尔自治区地方立法工作会议近日召开，总结2025年自治区地方立法工作，部署2026年立法重点任务，稳中求进推动新时代地方立法工作高质量发展，为在新起点上加强和推进地方立法工作统一思想、凝聚力量。自治区人大常委会主任祖木提·吾布力出席会议并讲话。

会议指出，2025年是新疆发展历程中具有里程碑意义的一年。自治区人大常委会聚焦安全稳定、改革发展、社会民生、生态环境等领域，主动担当作为，推动具有新疆特色的地方性法规体系不断健全和完善，立法工作取得新成效、实现新突破。

会议强调，要准确把握新时代地方立法工作的方向和重点，聚焦“十五五”时期经济社会发展目标任务，深入推进重点领域、新兴领域、涉外领域立法。要不断提高立法质量，坚持以高质量立法巩固和彰显制度优势，维护社会安全稳定，服务高质量发展，增进民生福祉，保障社会公平正义，为建设社会主义现代化新疆提供坚强法治保障。

会议要求，要认真贯彻落实中央关于加强新就业群体服务管理的部署要求，进一步加强相关法规研究和探索，抓好宣传实施和监督，推动有关方面依法规范新就业形态发展，做好新就业群体服务管理。要加强对自治区中医药条

例实施情况的监督，推动有关方面加强中医药资源保护利用，创新人才保障，深化产学研合作和科技攻关等，以人大之助推推自治区中医药产业高质量发展。

做好今年地方立法工作，对于保障和推动“十五五”开好局、起好步意义重大。按照计划，自治区人大常委会共安排55项法规项目。会议要求，要充分发挥人大在立法工作中的主导作用，坚持科学立法、民主立法、依法立法，让每一部法规都满载民意，贴近民生，顺应民心，要树立和践行正确政绩观，把保稳定、促团结、谋发展、惠民生的实效作为立法工作成效的重要检验标准，使每一部法规都经得起历史检验。

陕西修改反间谍安全防范条例

本报讯 记者孙立昊 陕西省十四届人大常委会第二十二次会议近日表决通过了关于修改《陕西省反间谍安全防范条例》（以下简称《条例》）的决定，标志着陕西省反间谍安全防范工作的法治化、规范化水平迈上新台阶，为维护国家安全和陕西高质量发展提供了更加坚实的法治保障。

此次修改是为了维护国家法治统一，确保地方性法规与上位法有效衔接。2023年7月1日起，新修订的《中华人民共和国反间谍法》施行，原《条例》部分内容已不能适应新形势。此次修改紧扣总体国家安全观，全面对标新修订的反间谍法，旨在提升陕西省反间谍安全防范工作的制度化、规范化、科学化水平，切实筑牢国家安全防线。

修改后的《条例》主要从强化党中央的集中统一领导、规范法律表述、完善部门职责体系、加强重点领域安全清单、细化法律责任条款五个方面进行了完善。

此次修改立足陕西实际，聚焦重点领域风险管控，为构建全覆盖、精准高效的反间谍安全防范体系提供了坚实的法治遵循，将有力推动全省上下进一步压实反间谍安全防范主体责任，深化专群结合、群防群治，提升全社会国家安全意识，共同守护好国家安全的陕西阵地。

