



## 唯有牡丹真国色 花开时节动京城

# 洛阳以立法护古城传文脉促发展

□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

“唯有牡丹真国色，花开时节动京城。”诗人刘禹锡对于牡丹国色天香的描述，道出了牡丹花开之时的盛况。

时光越千年，牡丹姿色未减。作为河南洛阳的城市名片，洛阳牡丹在产业发展、城市提质、乡村振兴等方面起到关键作用。为守护洛阳牡丹香飘万里，洛阳专门制定了《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》。

司马光诗云：若问古今兴废事，请君只看洛阳城。洛阳作为十三朝古都，有着五千多年的文明史、四千多年的城市史、一千五百多年的建都史。

为加强洛阳市历史文化名城的管理，洛阳市制定了《洛阳市历史文化名城保护条例》等法规，持续完善保护管理制度体系，为历史文化保护划定了清晰的法治红线。

3月29日至4月3日，由中国记协新闻培训中心主办、河南日报社承办的“记者之家”大学堂中国新闻奖作品赏析实战班（第四期）在洛阳举办。其间，《法治日报》记者在采访中了解到，近年来，洛阳充分发挥立法赋予的立法权，立法保护古城古镇和悠久的历史文脉，使文化根脉不断延续且发扬光大。

### 为“一朵花”立一部法

四月的洛阳，牡丹倾城。王城公园里，游人如织。“酒醉杨妃”“琉璃贵珠”……王城公园是第43届中国洛阳牡丹文化节赏花主会场，各式各样的牡丹在这里次第盛开，吸引海内外游客纷至沓来。

近年来，洛阳围绕“一朵花”开发“一条链”，陆续推出牡丹茶、牡丹瓷、牡丹香氛、牡丹籽油等多种牡丹衍生品，形成覆盖观赏种植、食用、药用、日化美妆、文创等多方面的产业体系。

围绕“一朵花”，洛阳专门立了一部法——2023年，洛阳市制定了《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》。该条例分为总则、种植与观赏园建设、产品开发与贸易、文化与传承、保障措施、法律责任、附则七章，为加强洛阳牡丹保护管理、促进牡丹文化传承、打造牡丹花都、建设北国花园、推动牡丹及其相关产业高质量发展，提供了坚强法治支撑。

专门法规的出台，助力牡丹产业实现了新跨越。洛阳市工业和信息化局统计数据显示，2025年，洛阳全市牡丹文创产业的产值就达1.8亿元。如今，围绕牡丹花形成的产业和文化，已成为洛阳递给世界的“芬芳名片”。

“立法保护牡丹资源，有利于推动牡丹文创产品的研发与创新，规范和引导洛阳牡丹品牌建设，促进牡丹产业与文化创意产业深度融合，推动牡丹文创产品多样化和个性化发展。”全国人大代表、唐白瓷烧制技艺代表性传承人李学武说。

### 传承弘扬三彩文化

唐三彩是多彩低温陶器，以黄、绿、白三色为基本釉色，而“三”在古代汉语中有“多”的意思，“三彩”因此蕴含着“多彩”之意。

记者走进洛阳市孟津区朝阳镇南石山村时，工匠们正忙着制作三彩制品。这座其貌不扬的村落，因传承并发扬1300年前的三彩陶烧技艺，获得了“三彩小镇”的美誉。这个被称为“唐三彩第一村”的地方，年产唐三彩艺术品近200万件，占据全国95%的市场份额，并有力带动周边乡村振兴发展。

在洛阳，三彩产业仍有不小的潜力可挖。长期以来，洛阳三彩面临发展合力未完全形成，存在产业规模小而散，发展不够快，产品创新能力与资金投入不足，支持政策不够有力，法治环境有待提升



图为河南省洛阳市孟津区朝阳镇南石山村的工匠正在制作三彩制品。

一步健全等问题。在产业发展方面，洛阳市现有各类三彩企业84家，从业人员约2000人，产业规模约3亿元。与景德镇陶瓷产业逾900亿元的规模相比，洛阳三彩产业的发展明显滞后。

2025年5月，洛阳市制定《洛阳市洛阳三彩保护与发展条例》，该条例在保护与传承、产业发展、保障措施、法律责任等方面作出规定，为加强洛阳三彩的保护、传承和弘扬洛阳三彩文化、促进产业发展，提供坚实法治保障。

“90后”高哲是唐三彩烧制技艺第六代代表性传承人。在发展三彩事业的这些年，他联合南石山村的三彩企业、工坊，倡导全体匠人坚守匠心、规范流程、提升品质，让每一件唐三彩都承载千年技艺与匠心温度。

“我相信，在法律法规的保障下，三彩产业和文化发展将迎来新的机遇，千年窑火在乡村振兴浪潮中会持续燃烧。”高哲说。

### 千年古都焕发新生

在洛阳市老城区，石板和古树述说着古都的繁华过往，五湖四海的游客感受着洛阳的活力当下。夜幕降临，华灯初上，洛邑古城的文峰塔旁，游客翘首以盼。

身着华服的“仙女”借助威亚从半空掠过，撒下的糯米纸花瓣在空中飞舞——如约而至的“天女散花”表演，让人们真切感受到曹植《洛神赋》中的“翩若惊鸿，婉若游龙”。

“很多游客驱车几百公里来洛邑古城，就为了在文峰塔旁看一场‘天女散花’演出，穿一次汉服，感受传承千年的河洛文化。”河南洛邑文化旅游发展有限公司董事长李薇说。

近年来，老城区聚焦“汉服+洛邑古城”，打造“文峰暮鼓”“忠义舞台”“水上瑶池”“天庭派对”等50余处文化场景，推出“机甲门神”“财神巡游”等100多场精彩演艺，让游客沉浸式享受视觉盛宴。

“在这里，人们不会觉得穿汉服很突兀。有游客说，在这里不穿汉服反而会有点格格不入。”洛阳市老城区文旅产业发展服务中心副主任王亚枫说，穿汉服逛洛邑古城的游客，不仅在沉浸式体验中感受到洛阳文化，自身也成为风景的一部分。

洛邑古城所在的洛阳市老城区，是全国唯一以“老城区”命名的行政区，有66家文保单位、91处历史

建筑、125项非物质文化遗产、16家老字号企业，历史与人文交相辉映。为守护好洛邑古城，当地坚持把文化遗产保护传承置于城市发展的核心位置。在历史建筑保护修缮上，实行“一建一策”，针对每处建筑的历史价值、保存状况和产权特点，量身定制修缮与活化方案，最大限度保留其历史真实性、完整性。

一直以来，洛阳市坚持从加强立法保障、完善规划编制等方面扎实做好文化遗产系统性保护，先后制定《洛阳市历史文化名城保护条例》等地方性法规，构建起全方位、立体化的文物保护体系，推动千年古都焕发出新的生机和活力。

### 让乡愁能有“乡”可寻

捧一杯咖啡，在灰瓦白墙的街巷中漫步；品一盏香茗，在绿意葱葱的古树下闲坐——在“魏坡·新序”，时间可以过得很慢。

“魏坡·新序”项目位于朝阳镇卫坡村，村庄因魏氏家族聚居而得名，这里保存一片有400余年历史的明清古建筑群，“魏坡·新序”便是依托该建筑群更新而来。2018年，当地通过引入文旅运营公司，实行统一规划、提升和运营。2024年4月，“魏坡·新序”正式开园。该项目将灰瓦白墙、砖雕飞檐的古建筑与玻璃廊桥、时尚商店的新元素融合，在保留古村落元素的基础上，按照“保护固态、传承活态、发展业态”的思路，很快成为洛阳周边集文化、旅游、休闲、养生于一体的旅游文化名片。

“村子最大的优势就是古建筑。在发展过程中，保护文物是硬性要求，租用古建筑的商家不允许违规装修，要坚持‘修旧如旧、活化利用’的原则。园区内所有的业态，也都是依托古建筑群更新而来。”卫坡村党支部书记卫兆新说。

近年来，洛阳市先后制定了《洛阳市历史文化名城保护条例》《洛阳市历史文化名镇名村和传统村落保护管理办法》等地方性法规和规范性文件，为加强洛阳市历史文化名镇名村和传统村落的保护、利用和管理，提供了有力制度保障。

传统村落的活化利用，让乡愁能有“乡”可寻。现在，卫坡村的村民有两份收入——一份是土地流转的费用，一份是到商家打工的收入。近年来，很多出去打工的年轻人选择回乡务工和创业。

“村里有610户2146人，有1500多人在村里实现了就业。乡村发展的路子越走越宽，老乡们的生活越来越红火。”卫兆新说。

## 22个部门同台交出法治答卷 湖南人大连续三年开展法治政府建设专项监督

□ 本报记者 阮占江 帅标  
□ 本报通讯员 刘青霞

湖南省十四届人大常委会第二十一次会议近日听取和审议了湖南省人民政府关于法治政府建设情况的报告，并审议了22个政府组成部门依法行政情况的报告。

这是湖南连续三年开展法治政府建设专项监督。一份份“法治成绩单”，既见证了湖南法治政府建设的坚实步伐，也为奋力谱写中国式现代化湖南篇章注入了法治动能。

### 法治政府建设迈上新台阶

2025年湖南法治政府建设情况如何？翻开报告，成绩亮眼。

报告显示，湖南省人民政府持续压实法治政府建设责任，落实工作机制，实施推进法治政府建设23条措施，2市1县1区获评第二批全国法治政府建设示范地区，数量居全国前列。

在依法行政方面，湖南省人民政府提请审议省本级地方性法规16件，出台政府规章1件，修改19件，废止9件。编制年度重大行政决策项目目录等，推进依法决策。专项整治10个重点领域行政执法问题，如期完成“提升行政执法质量三年行动”任务。行政复议纠错率、行政诉讼败诉率、行政机关主要负责人出庭应诉率实现“两降一升”，推动全省行政复议案结案率率达90.4%。

法治是最好的营商环境。湖南省人民政府推进“三高四新·法治护航”三年专项行动，专项清理政府规章和规范性文件1.35万件，涉企行政检查频次同比减少50%，开展规范涉企行政执法专项行动查纠问题5097个，行政处罚数额同比下降26.4%。

### 政府各部门切实履行职责

此次常委会会议听取了湖南省财政厅厅长吴小月、省人力资源和社会保障厅副厅长吴开明、省生态环境厅厅长廖良辉、省商务厅厅长沈沈裕谋、省文化和旅游厅厅长李爱武、省退役军人事务厅厅长谢春分分别作的关于依法行政情况的报告。

湖南省财政厅坚持依法理财，将所有财政收支全部纳入预算，无预算不得开支，有预算不得超支。严格执行省人大批准的预算，2025年依法办理两次预算调整，严肃财经纪律，坚决防止虚增收入、挤占挪用等行为。

湖南省商务厅完成《湖南省开放型经济促进条

例》立法工作，这是全国首部以促进开放型经济为主题的地方性法规。深入实施《中国（湖南）自由贸易试验区条例》，形成全国首创成果51项。

湖南省文化和旅游厅推进文旅领域顽瘴痼疾综合治理，开展“导游乱象、强制消费”专项整治，全年游客满意度同比上升5.86%，综合满意度率稳定在90%以上。

湖南省生态环境厅推行“不见面审批”，政务服务“好差评”满意率100%；全年办案2663件，实施处罚541件，人企检查次数同比下降58.18%。对守法企业“无事不扰”；多年保持“零投诉”。

湖南省人力资源和社会保障厅深入实施《湖南省社会保险基金监管条例》，开展全省社保基金管理“全视角防风险”专项行动。深入实施《湖南省劳动保障监察条例》，全省查处欠薪案件1.02万件，为9.55万劳动者追回工资待遇8.92亿元。

湖南省退役军人事务厅组织“情系边海防官兵”拥军优属活动，协调解决1186名一线官兵家庭实际困难，帮助262名随军家属就业，2592名军人子女入学。优化企业退休军转干部解困政策，人均待遇提升近400元，2.8万人受益。

此外，湖南省发改委、省教育厅等16个部门向会议作了书面报告。

22个政府组成部门切实履行职责，用一组组数据、一项项民生举措，记录下严格依法行政、持续深入推进部门法治建设工作取得的可喜成绩。

### 持续优化法治化营商环境

在汇报成绩的同时，报告客观指出当前法治政府建设工作中存在的问题，如部分领导干部法治意识和能力不强，行政决策制度程序执行不严，落实严格规范公正文明执法不到位，整治行政复议应诉“三率”问题需加力，服务高质量发展法规制度供给不足等。

在审议时，湖南省人大常委会组成人员建议，进一步增强政府工作人员法治意识，不断提高运用法治思维和法治方式处理问题的能力水平；加强产权保护，市场准入、公平竞争、社会信用等方面的法治保障，推动营商环境再优化再提升；持续深入开展法治宣传教育，营造法治政府建设浓厚氛围。

湖南省政府副省长陈克表示，全省政府系统要深入贯彻落实中央、省委关于法治建设部署，自觉接受人大监督，更加重视法治与改革发展稳定相协调，进一步压实法治建设责任，持续优化法治化营商环境，全面提升社会治理法治化水平，为实现“三高四新”美好蓝图，奋力谱写中国式现代化湖南篇章提供有力法治保障。



## 全国人大代表王晋刚 扎根故土 履职才有底气



图为全国人大代表王晋刚。

### 代表风采

□ 本报记者 赵晨熙 文/图

今年赴京参加全国人大会议前，全国人大代表、山西省临汾市襄汾县古城镇关村党支部书记王晋刚特意揣了一把村里的黄土。用他自己的话说，“土是根，村民的好日子都在土里，带着它来开会，发言才接地气，履职才有底气”。

王晋刚从小在农村长大，自2014年当选村党支部书记以来，他便一直怀揣为民初心，扎根故土，用脚步丈量民情，书写乡村振兴的实干答卷。

“村子好不好，关键看支部。村党支部是农民的‘主心骨’，也是乡村治理的核心。只有把党支部建强战斗堡垒，才能有效落实党在农村的各项政策，切实将党的政治优势转化为基层治理效能。”王晋刚坚持以建设“团结型、学习型、服务型、创新型、高效型、廉洁型”党支部为目标，不断强化理论武装，建立了“党支部领学”“两委”干部自学、党员田间地头实践”等工作机制，让村里的党员能全面了解国家大政方针。

2023年，王晋刚有了另一个身份——第十四届全国人大代表。当选全国人大代表后，他的履职之路也始终贴近乡土，当好农民代言人。

## 《四川省档案条例》自6月9日起施行 加强文献遗产保护 挖掘档案文化价值

□ 本报记者 杨敏多

四川省人大常委会近日举行新闻发布会，发布《四川省档案条例》（以下简称《条例》）等法规。《条例》将于2026年6月9日起施行。

《条例》共6章49条，坚持地方立法实施性、补充性、探索性的功能定位，在法规制度设计上，立足四川实际，突出问题导向，强化档案治理体系和资源体系、利用体系、安全体系建设，突出档案信息化建设的重要支撑作用，更好服务党和国家工作大局、服务人民群众。

《条例》明确主体责任。档案工作是维护党和国家历史真实面貌、保障人民群众根本利益的重要事业，需要全社会共同关注和支持。它涉及的主体十分广泛，所有单位和个人都是档案的形成者和利用者。本次立法注重对档案主管部门、地方国家档案馆、政府有关行业主管部门以及其他各级各类档案形成和保管单位职责作出明确规定，构建完整的档案工作体系和责任体系，依法推动档案事业发展。

《条例》注重科技赋能。当前，互联网上充斥着

大量人工或机器制造传播的虚假信息，生成式人工智能迅速迭代与大规模应用，导致数字空间中涌现海量人工智能生成内容，这给档案管理机构的工作带来了新的困难和巨大挑战，特别是对档案开放与信息保护等提出了更高要求。针对这些问题，《条例》设立信息化专章，对全省档案目录、数字档案馆（室）建设、电子文件归档和电子档案管理、资源共享平台建设等进行明确，确保档案的合法收集、整理、保护与利用。

《条例》体现历史文化特色。近年来，四川省在红色档案、地方特色档案保护和开发工作中积累了成熟的实践经验，形成了一批制度规范。德格印经院藏族雕版、川茶、川酒等一批四川特色档案文献先后入选中国档案文献遗产名录、世界记忆亚太地区名录，提升了文化影响力。

《条例》及时将特色档案的工作实践和有效管理经验上升为法规规定，强调对档案文献遗产的保护和利用，有利于深度挖掘档案文化价值，发挥存史资政育人作用。

《条例》恪守立法为民理念，贯彻档案法关于共享

档案信息资源，释放档案社会服务价值的有关规定，本着高效便民的原则，在档案开放审核、档案利用、档案馆简化有关手续等方面作出规定，多渠道、多样化、最大程度为社会提供档案利用相关服务，彰显了以人民为中心的立法宗旨。

据了解，近年来四川省档案信息化工作探索出一条省级统筹、省市县三级联动的创新建设模式，建成了四川省档案综合管理服务平台，档案行政管理实现“一网通办”，档案目录数据实现“一网统管”，群众查档实现“一站式”服务，82个市县综合档案馆建成数字档案馆，档案信息化建设取得突破性进展。

四川省档案局局长陈念莞介绍，《条例》设立“档案信息化建设”专章，为深入推进档案信息化建设提供了有力保障。下一步将持续推动全省数字档案馆（室）建设，预计2030年，省市县三级205个综合档案馆将全部建成数字档案馆，建成一批数字档案室试点，档案工作全面实现数字化转型，推动档案资源跨区域、跨部门、跨层级共建共享，更好满足人民群众查档用档需求。