

法治日报

LEGAL DAILY

星期六 2026年4月18日

今日4版 总第14480期

法治日报社主办 出版

大庆政法机关多举措持续优化法治化营商环境

法治“硬核”护航转型振兴

□ 本报记者 崔东凯 张冲

2025年末，黑龙江省委政法委员会聘请第三方机构，开展全省政法机关优化营商环境效能监测市场主体感知度调查，大庆市连续两年蝉联全省第一。

“优化法治化营商环境，是大庆市推动转型振兴、实现高质量发展的关键举措。”近日，大庆市委副书记、政法委书记孙永刚接受《法治日报》记者采访时表示。近年来，大庆市紧扣营商环境“法治护航”专项行动，以“打造市场化、法治化、国际化一流营商环境”为总目标，坚持法治支撑、服务供给、司法保障、效能监管四维发力，多措并举持续优化法治化营商环境。

平等保护

“起诉的时候我们心里还有顾虑，担心法院会偏袒国企，但最终的结果让我们很欣慰，也切身感受到了法律面前人人平等。”2025年4月，一家民营施工企业负责人李某拿到胜诉判决书后，激动地说道。

这起承揽合同纠纷案中，某国有企业钻

探公司委托其下属实业公司将部分加工标段交由某民营企业具体施工。双方虽未签订书面合同，但民营企业按约完成全部施工任务，实业公司却长期拖欠近2000万元尾款。

大庆市中级人民法院受理案件后，深入梳理案件细节、全面核查证据链条，最终依法判决实业公司给付该民营企业加工费1925万余元及相应利息。

“凭借平等保护各类市场主体权益的鲜明示范引领作用，该案成功入选人民法院服务保障新时代东北全面振兴典型案例和全国工商联依法平等保护民营企业和企业合法权益协同实践案例。”大庆中院党组书记、院长初泽涛告诉记者，2025年，全市法院依法审结涉企纠纷14527件，办理破产及衍生案件573件，推动242家“僵尸企业”稳妥有序退出市场，有效优化市场资源配置。

协同监督

餐饮行业专用的液体燃料从生产、运输、储存、销售到使用、废弃等环节涉及多个部门，但职责边界不清，信息共享不畅，导致部分环节出现“三不管”地带。比如无证经

营、黑窝点储存、运输车辆无资质、燃料与食品混存等，难以通过常规检查发现。

为此，大庆市红岗区人民检察院创新建立餐饮行业常用燃料监管模型，通过整合市场监管、燃气公司等部门1700余条数据，累计清洗出异常数据130余条，锁定高风险餐饮单位37家，整改安全隐患289个。目前，餐饮单位合规率从62%跃升至98%，非法燃料流通基本杜绝。该模型自2024年11月创建以来，获评全省数字检察典型案例，上架至最高人民检察院大数据法律监督平台，被全省三级检察机关及广东、上海等地检察机关广泛应用，以大数据驱动餐饮燃料安全闭环监管。

2024年6月，大庆市首次召开“府检联动”会议，审议通过《关于建立健全“府检联动”机制的意见》。2025年制发行政检察建议、检察意见155件，全部得到行政机采采纳，推动纠正不规范执法行为22件。大庆市人民检察院党组书记、检察长赵伟说，目前，全市两级检察院建立了涉企信息共享清单与通报报、月会商机制，两个创新工作案例获评全省保护民营企业合法权益典型案例。

下转第二版

习近平致电祝贺盖莱当选连任吉布提总统

新华社北京4月17日电 4月17日，国家主席习近平致电伊斯梅尔·奥马尔·盖莱，祝贺他当选连任吉布提共和国总统。

习近平指出，中国和吉布提传统友谊深厚，近年来，双方政治互信日益巩固，务实合作成果丰硕。盖莱总统长期致力于促进中吉友好和各领域交流合作，我对此表示赞赏。我高度重视中吉关系发展，愿同盖莱总统一道

努力，继续在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，落实好中非合作论坛北京峰会成果，不断丰富中吉全面战略伙伴关系内涵，更好造福两国人民。

李强主持召开国务院常务会议

审议通过《中华人民共和国行政复议法实施条例(修订草案)》

新华社北京4月17日电 国务院总理李强4月17日主持召开国务院常务会议，听取自由贸易试验区建设情况汇报，审议通过《中华人民共和国行政复议法实施条例(修订草案)》。

会议指出，党的十八大以来，各自贸试验区在深化改革、扩大开放、促进发展等方面积极探索，取得一系列突破性、引领性成果，有效发挥了综合试验平台作用。面对新形势新任务，要深入实施自由贸易试验区提升战略，改革完善体制机制，进一步优化布局提升能

级，更好服务国家发展大局。要注重因地制宜、稳步有序、务求实效，在科学评估论证基础上，根据各地情况和实际需要，一区一策制定方案，扎实推进相关工作，推动自贸试验区高质量发展。要支持上海等自贸试验区立足功能定位，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，探索形成更多可复制可推广的经验做法，更好发挥示范引领和辐射带动作用。

会议指出，行政复议是有效化解行政争

议，保障群众和企业合法权益的重要制度。新修订的《条例》进一步细化行政复议法有关规定，回应解决实践中出现的新情况新问题，健全完善行政复议体制机制，有利于促进更多行政争议在行政系统内部实质性化解。各地区各部门要认真抓好贯彻落实，进一步加强自我监督，规范行政行为，切实发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，不断提升政府治理能力和公信力。

会议还研究了其他事项。

应勇在最高检检委会(扩大)会议上强调

着力提升法律监督精准度力度深度

本报北京4月17日讯 记者董凡超 4月17日，最高人民法院召开检察委员会(扩大)会议，专题分析研判会商2026年第一季度全国检察机关办案质效和最高检本级办案质效。最高检党组书记、检察长应勇主持会议并讲话。

办案质效分析报告显示，今年第一季度，全国检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，强化检察监督，高质效办好每一个案件，各项检察业务态势健康，稳中有进，实现良好开局。办案规

模总体平稳，履职结构更趋合理，“四大检察”持续全面协调充分发展。刑事检察监督持续加强，民事、行政检察提出抗诉，再审查检察建议同比上升，行政公益诉讼起诉数为近五年来同期最高，检察职能不断强化。撤回起诉和无罪判决人数持续处于低位，刑事、民事、行政裁判监督案件法院审结后改变率继续保持较高水平，受理涉检信访、重复信访同比分别下降，办案质效持续提升。受理审查起诉危险驾驶、掩隐、帮信等犯罪数均同比下降，受理审查起诉未成年犯罪嫌疑人和起诉侵害未成年人犯罪继续保持“双下降”，犯罪治理成效显著。最高检坚持

以上率下，狠抓自办案件，案件办结率持续提升，办案时长长期连续三年递减，会同有关部门制定司法解释和工作规定，强化对下指导，各项工作扎实有序推进。报告还对需要关注和进一步研究的问题作了重点分析和提示。

会上，最高检领导、检委会委员逐一发言，认真讨论办案质效分析报告，结合分管和条线工作提出加强和改进工作的建议。

应勇强调，要坚持依法监督、敢于监督、善于监督，促进解决执法司法问题，防范通过质效分析研判，借助大数据等信息化手段，找准找实监督的着力点和突破口。

下转第二版

4月16日，广西壮族自治区靖西市吞盘边境派出所民警走进辖区幼儿园，以壮乡传统民俗为载体，把安全知识融入踢球游戏互动，让孩子们在民俗体验中学习安全常识。图为活动现场。

本报记者 吴良艺
本报通讯员 张晨 摄

数智赋能让涉外海事纠纷更高效

□ 马树娟

近日，最高人民法院发布第三批涉外海事调解典型案例，涵盖跨境投资、船舶管理、海难救助等多个领域。其中，相关海事调解案例不仅展现了人民法院秉持“和合”理念的东方智慧，更借助数智赋能跑出海上解纷“加速度”，为涉外海事纠纷化解提供了兼具温度与效率的样本。

涉外海事纠纷往往涉案金额大、时空跨度广、专业壁垒高，一艘远洋巨轮在港口每多滞留一分钟，都可能意味着巨额经济损失。同时，不同国家之间的法律适用存在复杂差异，常使当事人陷入漫长的诉讼拉锯战中，传统解纷模式也因此时常面临“远水解近渴”的难题。值得关注的是，2025年12月出台的《商事调解条例》明确提出，鼓励商事调解组织运用人工智能、大数据等技术手段提高调解质量和效率，并明确在线调解与线下调解具有同等法律效力。这一规定从制度层面肯定了数字技术的应用价值，也为涉外海事海事调解数字化转型指明了方向。

此次发布的典型案例中，数智赋能并非空洞口号，而是提升调解质效的关键抓手。案例五中，面对价值4000余万元的涉外船舶经营管理合同纠纷，厦门海事法院依托全国法院“一张网”系统，在涉案外轮于青岛卸货即将离港的关键节点，联动异地海事法院及相关部门开辟“绿色通道”，高效完成跨境船舶程序；促成双方和解后，又通过办案系统在线签发解除扣押裁定书，以“数据快送”替代“文书路上跑”，实现解扣“零滞留”，全程仅用24小时，将船舶滞留损失降至最低，赢得外籍船员由衷赞叹。整个解纷过程充分表明，数字技术能有效破解异地协作、文书流转、沟通障碍等堵点，让调解更快、更精准、更贴合涉外海事纠纷的特殊需求。

高效化解涉外海事纠纷，是营造市场化、法治化、国际化一流营商环境的应有之义。这些典型案例表明，借助数智赋能，以调解和、以调息诉，以调止争，不仅能高效化解涉外海事纠纷，更能向国际社会展现中国海事司法的公正、高效与温度，提升我国海事司法的国际公信力，为护航海洋经济高质量发展、服务高水平对外开放注入强劲司法动能。



全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

法治给“中国荔乡”果农送来“甜蜜红利”

广东高州以法治实践绘就基层善治新画卷

□ 本报记者 邓君

岭南荔乡，红荔飘香时节，广东茂名高州市分界镇新坡村的荔枝驿站里，果农吕伯捧着刚打印好的农产品合格证，望着满载荔枝的冷链车疾驰而去，脸上笑意盈盈。“以前摸黑跑镇上办证，耽误早市少赚钱；现在家门口5分钟搞定，法治给咱果农送来‘甜蜜红利’！”一句朴实感慨，道出高州以法治精神深耕基层治理的生动实践。

作为“中国荔乡”，高州锚定法治政府

建设目标，坚持以法治促善治，将法治精神深度融入基层治理的每一个细节。以政务服务标准化、执法监管规范化、行政争议化解多元化为三大抓手，高州从田间地头的便民服务到工业园区的柔性执法，从复议调解的分止争到制度机制的创新突破，书写出一份温暖厚重的民生答卷。

政务服务标准化 暖了果农心

望着满载荔枝的冷链车驶向珠三角，种了30年荔枝的吕伯脸上写满欣慰。这份

便捷，正是高州政务服务法治化建设的生动注脚。

高州荔枝全产业链产值超90亿元，但2023年以前，分散的政务服务一直是制约产业发展的堵点。吕伯至今记得2023年那桩憾事——就因为排队检测耽误时间，500斤桂味荔枝错过最佳收购期，少卖了2000块钱，“心疼得直跺脚”。

民之所盼，政之所向。高州直击痛点，以法治思维推进流程再造，创新推出荔枝销售“一件事套餐”，

下转第三版

法治护航产业兴 智治筑就幸福城

重庆涪陵以法治强区激活高质量发展新动能

□ 本报记者 吴晓峰 战海峰

2021年至2024年，涪陵区工业总产值从1742.3亿元跃升至2700亿元，实现千亿级跨越；市场主体达11.69万户，民营经济占比98.7%，法治已成为这座城市最鲜明的底色。

创新驻企服务破解发展堵点，全链条法治保障榨菜产业蝶变，智慧执法实现监管有温度，多元解纷回应民生诉求……近年来，作为“世界榨菜之乡”，重庆涪陵锚定法治政府建设核心目标，将协同思维贯穿政务服务、产业发展、社会治理、依法决策全流程，推出系列创新举措，让法治成为高质量发展的坚实保障。

服务协同暖企惠民 办事更省心

“暑期持续高温让用水用电格外紧张，但我们始终保持24小时全天候生产。”谈及涪陵区的营商环境，一家电脑公司行

政总监的话语里满是感慨。

原来，2025年8月，公司自备水池水位持续走低，生产线随时可能停工，情急之下，他拨通了定点联系企业的驻企服务专员电话求助。

令他意外的是，专员接电后即刻响应，第一时间协调区自来水公司，就近水厂召开紧急协商会，当场敲定二次增压、错峰蓄水方案，仅用3小时就化解了用水危机，生产未受丝毫影响。

下转第二版

法治一线

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺

4月17日9时30分，西安创新设计中心二楼红色会客厅，窗外，是千年古城的静谧街巷；窗内，是关于机器人产业知识产权保护的热烈讨论。

这里是“知识产权赋能新兴产业发展——护航机器人产业创新升级”上门送法、问需于企座谈会的现场，法官、行政部门负责人以及企业代表围坐一堂，共话创新、共筑法治、共促发展。

会议伊始，陕西省西安市碑林区人民法院综合审判庭庭长李静宇率先介绍了此次座谈会的背景与目的：碑林区人民法院联合区市场监督管理局、碑林区大学创新产业带管委会，共同走进碑林区机器人产业集聚区，开展“上门送法、协同护航创新”走访活动，为大家的创新之路扫清障碍、保驾护航。

座谈会现场气氛热烈，企业代表们开门见山，直陈发展中的知识产权困惑。

“我们公司主要研发康复医疗类机器人产品，从研发到保护再到获利，费尽心血，作为技术人员，我对专利知识了解有限，希望以后多一些相关知识的普及。”企业负责人的发言引起了会场内不少代表的共鸣。

紧接着，维权成本高企、司法与行政介入边界模糊、商业秘密泄露维权难等问题接连抛出，每一个问题都直击科创企业的“成长烦恼”。

面对企业的坦诚诉求，相关部门负责人用心听、认真记，并不时点头。碑林区人民法院党组成员、副院长张勇现场回应道：“大家的发言精准点出了当前科创企业发展中面临的知识产权保护痛点堵点，这正是我们今天上门送法、协同护航的初衷——让司法服务走在前，让知识产权保护跟得上，让你们能够放下顾虑，安心研发、大胆创新。”

随后，张勇结合司法审判实践，指出当前新兴科创企业在知识产权保护上面临的四大难题：核心技术专利布局滞后，研发成果难以及时获得法律保护；商业秘密易泄露，维权取证难度大；商标保护意识薄弱，易遭遇仿冒、搭便车等不正当竞争；权属约定不规范，内部研发、外部合作易引发纠纷等，引得在场企业代表频频点头。

为切实提升服务质效，座谈会专门设置了现场答疑环节。

“我们公司的机器人将在5月份某世界巡回演唱会上负责舞蹈表演，需要注意哪些知识产权问题？”有企业代表提出。

碑林区人民法院综合审判庭庭长李贺给出了专业解答：“机器人在商业演出中进行舞蹈表演，核心知识产权集中在现场背景音乐的著作权以及舞蹈动作的著作权。关于背景音乐的著作权，需要获得歌曲权利人的表演权许可授权后，才能进行公开表演，关于舞蹈动作的著作权，区分不同的舞蹈动作……”

另一家企业代表提出了更为“棘手”的问题：“我们公司员工离职，带走了核心技术，并且应用这些技术进行相应的研发，我们该如何预防此类风险？”

企业现场提问题 法官当场解难题

西安上门送法为机器人产业创新“撑腰”

下转第三版

宁夏出台指导意见推进行政争议实质性化解

本报讯 记者申东 通讯员单曦 近日，宁夏回族自治区高级人民法院、自治区人民检察院、自治区司法厅联合印发《关于完善四项机制进一步推进行政争议实质性化解的指导意见(试行)》(以下简称《指导意见》)，强调从完善源头预防机制、多元调处机制、行政争议化解机制和风险控制机制四个方面，推进行政争议实质性化解，加强生态环境保护，助力法治政府建设。

《指导意见》明确，要健全行政争议先行化解机制，针对生态环境、自然资源、水利、林草等重点领域行政争议案件，一律开展先行调解。同步引入相关领域专家意见，提升化解工作的专业性及实效性。建立行政执法标准体系，制定并动态更新重点领域行政执法案件审理、审查要点。优化争议分流引导，探索建立行政争议解决途径评估机制。完善生

态环境行政争议预防机制，探索建立生态环境领域行政执法风险预警制度，定期向有关行政主管部门推送风险提示。

《指导意见》强调，深化协调化解中心建设，组建特邀调解员库，探索建立环境法学、环境工程、生态评估等领域的专业调解人才库。健全重大案件分级分类化解机制，完善化解结果保障机制。严格行政机关负责人出庭应诉标准，规范庭前准备与庭审发言，加强行政复议机关应诉工作及应诉质量考评，切实提升行政机关负责人出庭应诉质效。防范处置生态环境领域重大风险，探索建立环境资源案件行政争议专门办案机制，持续推进生态环境联合执法专项行动，充分发挥检察机关公益诉讼效能，依法审理环境资源案件，推动实现行政处理、刑事制裁、民事赔偿与生态补偿有机衔接。