

## 慧眼观察

# 以高质量仲裁裁决释法说理提升涉外法治效能

□ 王芳

党的二十届四中全会和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》明确提出“加快涉外法治体系能力建设，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制”，中央全面依法治国工作会议也对加强涉外法治体系和能力建设作出系统部署，为在法治轨道上统筹发展和安全、以高水平法治保障高水平开放指明了前进方向，提供了根本遵循。

国际商事仲裁凭借严格保密、专业高效、程序灵活、跨境可执行等优势，成为全球商事主体解决跨境纠纷的首选途径，其公信力是衡量一国营商环境法治化国际化水平的核心标尺。2019年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于完善仲裁制度提高仲裁公信力的若干意见》（以下简称《若干意见》）要求“完善仲裁制度，提高仲裁公信力”，为仲裁质量提升指明方向。

立足新发展阶段，着力提升国际商事仲裁裁决释法说理水平，是加强涉外法治建设的必然要求，更是服务贸易强国建设、打造市场化、法治化、国际化一流营商环境的紧迫任务。

一、深刻把握仲裁裁决释法说理的战略价值

法治是最好的营商环境。现阶段，我国对外开放广度和深度持续拓展，涉外经贸往来日益活跃。数据显示，“十四五”时期，全国法院共审涉外案件15.9万件，较“十三五”增长66%，涉及仲裁司法审查的案件数量也在稳步增长。这既反映出我国日益紧密的对外经贸联系，也对我国国际商事仲裁的发展品质提出了更高要求。仲裁裁决文书是仲裁活动的最终结晶，其释法说理质量直接关系到仲裁公信力、关乎我国涉外法治形象、关乎国际规则话语权塑造，具有重大战略意义。

（一）筑牢仲裁公信力的根本基石。公信力是仲裁制度的生命线，而释法说理是赢得当事人信任、守护公信力的核心保障。一份说理充分、逻辑严密、依据清晰的裁决文书，能够完整展现事实认定、证据采信、法律适用的全链条逻辑，让胜诉方明白白、败诉方心服口服，真正实现“案结事了人和”。反之，说理简略、逻辑模糊的裁决，不仅难以消解争议，更会引发对仲裁公正性的质疑，侵蚀仲裁制度的社会基础与国际信誉。当事人对裁决的可信度与裁决说理的详实度、清晰度呈显著正相关，只有把释法说理做深做透，让裁决经得起检验，才能持续巩固我国仲裁的公信力根基。

（二）提升国际仲裁竞争力的关键抓手。当前，全球主要经济体纷纷布局国际争议解决中心建设，国际仲裁领域的竞争日趋激烈，裁决质量成为国际商事主体选择仲裁地和仲裁机构的核心考量。我国正加快建设面向全球的国际商事仲裁目的地，2025年中国国际经济贸易仲裁委员会新受理案件5786件，争议金额达人民币2286亿元，同比增长20.98%；以北京仲裁委员会、上海国际仲裁中心、深圳国际仲裁院为代表的仲裁机构受理的涉外案件标的额近年来也屡创新高。这背后，离不开高质量裁决的硬核支撑。娴熟运用国际规则、精准阐释法理内涵、兼顾跨文化沟通的裁决文书，能够充分展现我国仲裁的专业水准与中正品格，打破境外主体对我国法治环境的认知偏见，吸引更多跨境纠纷约定在中国仲裁，推动我国从仲裁大国向仲裁强国迈进。

（三）参与国际规则塑造的重要途径。国际商事仲裁作为解决跨境商业争端的重要机制，其在运作过程中不断产生新的规则需求与程序创新，是推动国际商事实体法与程序法发展完善的重要动力。高质量裁决是贡献中国法治智慧、提升制度话语权的有效载体。在审理涉外案件过程中，对国际条约、通行商事惯例等作出符合法理、贴合实践的权威解释，对新型跨境商事争议作出兼具创新性与公正性的裁判，能够为国际商事法律统一适用提供中国样本，凝聚国际共识。例如，在某仲裁机构审理的一起适用《联合国国际货物销售合同公约》的国际合同争议案中，仲裁庭对该公约下根本违约的认定标准进行了深入且符合国际主流观点的论述，该裁决说理被国外相关学术研究引用，通过持续积累这样的优质裁决实践，有助于逐步提升我国在国际商事规则制定、解释、适用中的话语权。

（四）强化司法支持监督，凝聚法治合力。坚持支持与监督并重的仲裁司法审查理念。人民法院要严格按照《承认及执行外国仲裁裁决公约》（即《纽约公约》）与国内法律规定开展司法审查，尊重仲裁庭的独立裁判权，对说理充分、合法合规的裁决依法予以支持。针对裁决释法说理存在的瑕疵问题，通过司法审查明晰规范标准，传递强化说理的明确导向。加强司法与仲裁的良性互动，建立常态化沟通机制，共研疑难问题，共商规范标准，以高质量仲裁司法审查助力仲裁事业健康有序发展。

涉外法治建设事关国家发展大局，国际商事仲裁是涉外法治的重要前沿阵地。我们要始终坚持以习近平法治思想为根本遵循和行动指南，以提升仲裁裁决释法说理水平为重要突破口，让当事人手中的裁决彰显法治之严谨、商事之智慧、司法之审慎、文书之精研，不断提升我国国际商事仲裁的专业性、公信力与国际影响力，为推进高水平对外开放、建设贸易强国、参与全球治理体系改革提供更为坚实的法治保障。

（作者系中国政法大学外国语学院副教授、仲裁研究院研究员。本文是中国法学会研究阐释党的二十大精神专项课题成果）

# 《国家税务总局2025年法治政府建设情况报告》公布 统筹推进税收法治建设高质量发展

## 法治政府建设部委答卷

□ 本报记者 刘欣

将法治建设工作纳入各级领导班子年度考核，班子述职报告工作情况，主要负责人报告履行第一责任人职责情况，党的领导更加坚强有力；加快税费制度体系建设，进一步明晰政策口径，优化完善管理制度，夯实税务执法制度基础；认真落实“高效办成一件事”部署安排，持续开展“便民办税春风行动”“春雨润苗”等专项行动，集成推出系列利企便民举措，进一步提升税务服务效能；……

国家税务总局近日公布《国家税务总局2025年法治政府建设情况报告》（以下简称《报告》），亮出2025年法治政府建设成绩单。《报告》显示，2025年，税务总局深入贯彻中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》和中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步深化税收征管改革的意见》，一体推进依法治税、以数治税、从严治税，高质量推进中国式现代化税务实践。

### 健全税收法律制度体系

2025年，税务总局统筹推进税收法治建设高质量发展。《报告》指出，税务总局党委持续加强政治机关建设，制定落实机关党建主体责任清单，进一步建立健全条块职责清晰、垂管为主、地方配合、各负其责、齐抓共管的党建工作机制，以高质量党建促进税收法治建设行稳致远。

法治建设，立法先行。在健全税收法律制度体系，不断提高税收制度建设质量方面，积极推进税费立法，税务部门全面落实税收法定原则，在现行18个税种已有14个税种立法的基础上，推动完成环境保护税法修改，推动出台增值税法实施条例、《互联网平台企业涉税信息报送规定》，积极推动税收征收管理法修订，持续推进消费税立法，推动相关部门开展非税收入立法研究，税费法治化进程不断加快。

同时，持续提升税务部门规章和规范性文件质量。加快税费制度体系建设，进一步明晰政策口径，优化完善管理制度，夯实税务执法制度基础。严格落实《税务规范性文件制定管理办法》，认真履行税务规范性文件合法性审核、合规性评估和公平竞争审查职责。

2025年，税务部门依法履行职责，更好发挥税收职能作用。依法依规征收税费，圆满完成全年税费收

入预算目标，全年征收各项税费331万亿元。其中，税收收入（未扣除出口退税）178万亿元，经济高质量发展和社会民生改善的财力基础进一步夯实。

落实落细税费优惠政策，加强和改进税费优惠政策适用服务管理，支持科技创新和制造业发展的主要重点优惠政策减税降费退税超28万亿元，有力促进新质生产力发展，依托国际商会机制与财政部明确政策执行口径，聚焦重点政策制定管理手册，梳理合规享受和违规骗享负面清单，筑牢政策适用法治底线，坚决防止政策“红包”落入不法分子“腰包”。

### 打击涉税违法犯罪活动

严格规范公正文明执法是法治政府建设的应有之义。2025年，税务部门健全税收执法工作体系，持续推进严格规范公正文明执法。

税务部门扎实开展违规招商引资涉税问题专项治理，推动地方废止或修改违规招商引资涉税协议条款，特别是深入纠治“开票经济”问题，有力推进树立和践行正确政绩观。以医疗器械行业虚开发票等问题专项整治为契机，联合有关方面加力纠治行业乱象，有力支持全国统一大市场建设。

同时，成功推动纳税人银行账户账号信息等涉税信息获取工作取得实质性突破，有力提高精准监管能力。充分发挥加强税收征管工作领导小组统筹协调作用，推进完善监管体系，提升监管效能，推出企业所得税预缴申报制“买单出口”相关措施、土地增值税清算管理综合监督办法、出口应征货物协同监管机制等一系列制度成果。对疑点核实和风控核查任务扎口管理，减频控量，提质增效，深化大企业“总对总”“系统对集团”对式治理。

此外，依法打击涉税违法犯罪活动，进一步发挥八部门常态化联合打击涉税违法犯罪工作机制作用，开展“联合利剑2025”专项行动，全力挽回税款损失。税务总局首次直接查处一批重大涉税案件，特派办“区域+行业+专业”的监管机制持续完善。聚焦高风险领域加强立案检查，先后依法查处了一批加油站和股权转让、明星网红偷逃税等典型案件，分类分级、不同曝晒涉税违法典型案件，常态化推出合规经营典型案例，震慑和引导作用有效发挥，有力维护法治公平的经济税收秩序。

2025年，税务部门注重打造高素质专业化人才队伍，组织税务执法资格统一考试，持续提升执法人员法治素养，发挥全国税务系统公职律师服务重大决策的作用，进一步夯实税务执法基础。

此外，强化权力运行监督。持续加强内部监督，

推动各业务条线从源头完善内控机制和措施，进一步加强事前和事中风险防控，切实提升风险防控工作质效。制发《税务系统规范涉企行政执法专项行动实施方案》，切实依法保护企业合法权益。

### 不断优化办税缴费服务

税收营商环境是营商环境的重要组成部分，是激发市场主体活力、推动经济高质量发展的重要保障。2025年税务部门优化税收营商环境，更好服务高水平对外开放。

在不断优化办税缴费服务上，扎实推进税费征管“强基工程”，抓住纳税申报管理这一首发环节，事前优化合规申报辅导机制，事中完善申报校验比对规则，事后开展申报质量评价试点，并通过风控核查、税务稽查、宣传曝光等方式综合施策，全方位引导经营主体自主合规申报，推动依法纳税、合规经营意识持续增强。深化征纳互动服务，完善纳税缴费信用管理、涉税专业服务管理等制度，持续深化“银税互动”，帮助诚信纳税的小微企业获得信用贷款近3万亿元，切实提高纳税人缴费人满意度和遵从度。

在加力服务高水平对外开放上，优化出口退税管理服务，推出出口海外仓支持政策，在全国推广离境退税“即买即退”，切实提升境外旅客消费体验。深入打造“税路通”跨境电商收服务品牌，推动其纳入国家层面海外综合服务体系，加大跨境争议相互协商力度，帮助企业消除国际重复征税超30亿元。

此外，2025年，税务部门健全税收法治科技保障体系，加快建设智慧税务。

全面推广数字化电子发票，覆盖99%以上用票纳税人，基本实现发票全领域、全环节、全要素电子化。推广统一规范的新电子税务局，实现办税缴费事项100%网上可办，征纳成本明显降低，完善优化税务人智慧办公平台，顺利上线创新业务场景，实现业务事项数字化转型，持续提升税务行政效能。

税务部门还全面主动落实政务公开。坚持以公开为常态、不公开为例外，主动公开各类税费优惠政策，助力减税降费政策红利精准直达，为高质量发展注入强劲动能。稳妥办理依申请公开事项，不断完善信息管理制度，优化门户网站功能和页面布局，提升信息公开的智能化便利化水平。

税务总局有关负责人表示，2026年，税务总局党委将树立和践行正确政绩观，全面提升税收法治水平，着力促进税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用更好发挥，为我国基本实现社会主义现代化取得决定性进展贡献更大税务力量。

# 欧阳琴斯：勤学善思的“法律调弦师”

## 行政复议先锋

□ 本报记者 黄辉  
□ 本报通讯员 叶萌 韩善玲

因为姓名中带有“琴”字，江西省宜春市袁州区司法局行政复议股股长欧阳琴斯在单位有个雅号——“法律调弦师”，即她总能在法与情之间，找到那根最恰当的弦，在基层社会治理中弹奏出美妙的和声。

“琴斯，琴斯，勤学善思，她不仅热爱学习，专业过硬，还非常善于从实践中总结经验，给老百姓解决了不少难题。”袁州区司法局局长邹清云告诉记者，“很多经她处理的案件，都成为解决同类问题的样板。”

### 触动“心弦”：用心用情赢得群众信赖

2025年冬，袁州区行政复议办公室。几位农民工手里攥着《行政复议第三人通知书》，大声说道：“我们正等着工资支付房租……”企业负责人的声音则略带沙哑：“我们只是和员工对工时计算有分歧，怎么就成了‘恶意欠薪’？”

这是一起因企业不服劳动监察部门作出的《劳动保障监察行政处理决定书》而引发的行政复议案。

一边是农民工讨薪无果的焦虑，一边是企业负责人满脸的委屈。面对当事人，欧阳琴斯没有急着翻案卷，而是递上一杯热茶，语气舒缓地说：“别急，慢慢说，行政复议具有公正高效的制度优势，既然申请了行政复议，就要相信我们一定会公平公正处理。”

这句温暖的承诺，很快化作一连串雷厉的行动。接下来的几天，欧阳琴斯通过实地走访、查看考勤记录和工资发放台账，发现企业确因考勤系统升级导致工时统计出现偏差，并非主观恶意拖欠。

“既要维护企业正常生产秩序，又要守护劳动者合法权益”，欧阳琴斯将法治的温度融入到办案当中，用心用情的工作态度赢得了企业负责人和劳动者的充分认可，企业负责人主动承认管理疏忽，当场承诺结清所欠工资。

像这样的涉困难群众行政复议案，欧阳琴斯近年来办理不少于15起，每一次的贴心服务，暖心化解都换来群众的真诚点赞。

为进一步畅通行政复议救济渠道，袁州区推出一系列便民措施：在乡镇司法所设立行政复议咨询点，实现“一站式”受理，同时开通“绿色通道”，对老弱病残等特殊群体提供上门服务。“群众已从‘不知复议’到‘选择复议’”，欧阳琴斯说，新修订《中华人民共和国行政复议法》施行的2024年，全区行政复议案件同比增长186%。



因为欧阳琴斯（左）热情接待行政复议申请人。

本报通讯员 张娟 摄

### 精准“定弦”：高效化解推动定分止争

如果说上述案件体现了“调弦师”的民生温度，那么2025年初办理的一起相邻权纠纷行政复议案，则展现了欧阳琴斯的专业精度。

周某与李某是多年的邻居，因道路通行问题产生隔阂，并衍生6起民事诉讼，案卷堆起来有半米高。此案经法院一审、二审及举证答复等多次处理。

案件表面是举证答复争议，但欧阳琴斯敏锐地发现，其背后是纠缠15年的邻里积怨。打开案卷，她发现了问题的症结：相邻权纠纷才是“病灶”。

“如果按传统思路，我们可以仅就举证答复行为很快作出复议决定，但矛盾会继续发酵，甚至引发新的案件”，她决定换个思路，“要调的不仅是法律这根弦，更是人心这根更复杂的弦。”

于是，欧阳琴斯牵头搭建起“府院联动”平台，依照区司法局与区人民法院签订的《关于推进跨区域行政争议实质性化解若干规定（试行）》，第一时间把法院、政府相关部门工作人员请到一张桌前，她不谈输赢，只抛出一个问题：“以后，两家的路该怎么走？”

经过实地勘测核实地界、精准厘清权属权责，同步开展心理疏导……先后开展四轮协商，15年的积怨冰消雪融，双方当事人一笑泯恩仇。“我们所做的不仅是解开今天的‘结’，还要防止明天的‘结’，让更多的行政争议在行政复议渠道实现定分止争。”欧阳琴斯说。

为切实提升行政争议化解成效，在行政复议渠道彻底解决争议，在欧阳琴斯的推动下，袁州区建立实质性化解行政争议工作机制，将个案经验固化为可复制、可推广的协同治理范本，推动矛盾化解从“单打独斗”

转向“协同作战”，从事后救济转向源头预防，为行政争议的实质性化解确立工作规则。

### 弹奏“和弦”：多元联动凝聚化解合力

在同事们看来，欧阳琴斯最擅长的，是在法理与情理间，找准那根让“人”和“和”共鸣的和弦。

2025年，她办理的一起工伤认定案件，申请人是一位失去右手的农民工。案件结束后，她不仅跟踪赔偿款到位情况，还联系人社部门为其提供技能培训信息。“法律帮他要回了赔偿，我们还要帮他找回生活。”欧阳琴斯说。

“法律的刻度是冰冷的，但实施法律的手可以是温暖的。”在她办公室的墙上，贴着这样一句话。而这句温暖，体现在无数细节里。

每起行政复议案件办结后，她都采取电话询问、实地走访、深入核查等方式，定期对申请人和相关行政机关进行跟踪回访，通过掌握和解释或复议决定的履行情况，了解当事人的思想动态，评估纠纷化解程度，持续巩固复议成果，确保矛盾不反弹。

在她和同事们的共同努力下，袁州区建立了“一站式”行政争议化解中心，成立了一支由专职人民调解员、“法律明白人”、法律援助律师、公职律师、行政复议委员会非常任理事共同组成的行政争议化解队伍，构建起了多方参与、多元联动的行政争议化解机制，为进一步做好行政争议化解凝聚了强大合力。

夜幕降临，欧阳琴斯办公室的灯又亮了。桌上摊开的新案卷，记录着另一个家庭的悲欢。她戴上眼镜，埋头工作——在法条与人心之间，继续寻找那条通往公平正义的最优路径。

# 全国矿山安全标准化技术委员会成立

本报讯 记者蒋起东 近日，全国矿山安全标准化技术委员会（以下简称全国矿山安标委）召开成立会议。会议审议通过了《全国矿山安全标准化技术委员会章程》和《安标委工作规则》，总结研订了矿山安全标准化工作，并对下一步工作进行了部署。

据了解，全国矿山安标委是由国家矿山安全监察局提出组建并归口管理的非法人技术组织，负责全国矿山安全基础通用、重大灾害防治、科技、装备、设施及材料、信息化和智能化、管理及监督检查、专业服务等领域国家标准的总体规划、设计、组织有关标准的起草、审查、宣贯、复审及相关标准化工作。

在国家矿山安全监察局近日召开的一季度例行新闻发布会上，国家矿山安全监察局政策法规和科技装备司副司长邹德彪介绍，矿山生产具有环节复

杂、重大安全风险点多等特点，矿山安全生产标准是规范矿山企业生产行为、提升管理水平、防范化解风险的重要支撑，也是矿山安全监管监察部门执法的重要依据。各级有关部门和广大矿山企业应加大矿山安全领域国家标准供给的需求较为迫切。因此，成立全国矿山安标委，加大矿山安全领域国家标准制修订力度，对进一步标准化矿山安全领域技术支撑具有重要意义。

“下一步，国家矿山安全监察局将以制定实用、好用、管用的标准为目标，充分发挥全国矿山安标委技术支撑作用，统筹推进矿山安全领域的国家标准制定、实施和监督工作，加大矿山安全标准尤其是国家标准的供给力度，加快构建以强制性国家标准为主的矿山安全标准体系。”邹德彪说。