



推动全民国家安全教育走深走实

法治观察

当前,国内外安全形势日趋复杂,国家安全的维护单靠某部门、某群体远远不够,必须依靠全体人民共同参与,形成合力

肖军

今年的4月15日是第十一个全民国家安全教育日,活动主题是“统筹发展和安全 护航‘十五五’新征程”。在“十五五”开局之年,做好全民国家安全教育,筑牢国家安全人民防线,既是时代要求,更是发展所需。唯有坚持总体国家安全观,在发展中国安全,在安全中谋发展,才能有效应对各类风险挑战,确保中国式现代化行稳致远。

“十五五”规划纲要提出,要推进国家安全体系

和能力现代化,建设更高水平平安中国,这是基于“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化作出的重大决策。从国际来看,当前,世界百年未有之大变局加速演进,国际形势动荡加剧,霸权主义、地缘政治冲突等问题持续存在,全球不安全不稳定因素显著增多。同时,外部环境的复杂动荡极易传导至国内,对我国改革发展稳定大局形成冲击。从国内来看,当前我国正处于加快转型升级步伐、奋力推进高质量发展的关键阶段。发展任务越是繁重,越要绷紧安全之弦;改革越是向纵深推进,越要守住安全底线。面对内外风险挑战,必须以高质量发展发展的确定性应对各种不确定性,以高水平安全护航高质量发展。

“十五五”规划纲要在“加强国家安全体系和能力建设”一章中指出,要强化国家安全教育,筑牢人民防线,充分体现了开展全民国家安全教育的重要作用和紧迫性。国家安全绝非抽象概念,而是与每一个人的工作生活息息相关。当前,国内外安全形势日趋复杂,国家安全的维护单靠某部门、某群体远远不够,必须依靠全体人民共同参与、形成合力。开展全民国家安全教育,提升全民国家安全素养,是推进国家安全体系和能力现代化的重要基

础,也是建设更高水平平安中国的坚实基础。为了让全民认清国内外安全形势,保障“十五五”规划顺利实施,必须多措并举、久久为功,推动国家安全教育走深走实。

推动全民国家安全教育走深走实,首要任务是将总体国家安全观贯穿于全民国家安全教育全过程。总体国家安全观既是开展全民国家安全教育的核心遵循,也是全民国家安全教育的核心内容。必须坚持统筹发展和安全,坚持底线思维和极限思维,紧跟形势变化不断丰富教育内容,优化教育方式,让国家安全教育始终适应时代要求。要面向全民普及总体国家安全观的核心要义,围绕以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事科技文化社会安全为保障,以促进国际安全为依托等重点内容开展宣传,系统阐释政治安全、经济安全、文化安全、网络安全、生态安全、数据安全、生物安全等多个领域的安全要求,让广大干部群众真正理解国家安全的丰富内涵与实践要求,自觉把维护国家安全融入日常生活。

促进全民国家安全教育提质增效,关键在于创新方式方法,构建全社会共同参与的工作格局。国家层面可根据国家安全法、法治宣传教育法等法律

法规,进一步完善激励机制,对在国家安全教育工作中作出突出贡献的单位和个人予以表彰奖励,鼓励和支持企业、其他组织和个人积极参与国家安全教育活动,依法引导社会资金支持相关工作,形成政府引导、社会协同、公众参与的良好氛围。高校、科研院所等应发挥专业优势,走出校园、走进基层,用通俗易懂的语言、贴近生活的案例开展宣讲普及活动,把专业理论转化为群众听得懂、记得住、用得上的安全知识,并加快构建国家安全学自主知识体系,切实提升全民国家安全教育实效。

在新媒体新技术快速发展的今天,全民参与国家安全教育拥有了更广阔的平台。每一位公民既是国家安全的受益者,也是责无旁贷的守护者。普通公民可以在学习国家安全知识,认清安全形势的基础上,借助短视频、微电影、微短剧等形式,积极参与到国家安全知识传播,推动安全理念深入人心。通过全社会的共同努力,形成国家安全“人人有责、人人参与”的局面,凝聚起维护国家安全的磅礴力量,为“十五五”时期经济社会高质量发展筑牢安全屏障。

(作者系西南政法大学国家安全学院教授)

社情观察

常鸿儒

4月7日至8日,全国服务业大会在北京召开。这是新时代首次聚焦国民经济第一大产业——服务业而举行的全国性大会,彰显了国家对服务业高质量发展的高度重视,也为我国服务业扩能提质指明了方向。

服务业与我们的生产生活息息相关。从街头小店的便民服务到跨境电商的全球贸易,从数字科技的智慧服务到文旅康养的品质供给,服务业已深度融入经济社会方方面面。当前,我国服务业撑起了国民经济的“半壁江山”。数据显示,2025年服务业增加值达80.89万亿元,占GDP比重57.7%,对经济增长贡献率高达61.4%。可见,服务业既是经济增长的重要引擎,也是满足人民美好生活需要的重要支撑。

在推动服务业高质量发展的过程中,法治是重要的“定盘星”与“护航舰”。首先,服务业门类多、链条长,涉及面广,若缺乏健全的制度规范,容易出现恶性竞争、虚假宣传等乱象。随着民法典、民营经济促进法、电子商务法、反垄法法律法规的出台和修订,市场准入、公平竞争等制度不断健全,为各类服务业经营主体营造了公平竞争、规范发展的环境。

其次,服务业新业态、新模式层出不穷,既为经济增长注入新动能,也给监管带来新挑战。法治护航服务业发展,既要守住安全底线,也要秉持“包容审慎”理念,避免“一刀切”执法来缚创新手脚。从这个角度来看,不少地方在执法中依法实施“首违不罚、轻微免罚”,既规范了服务行为,又保护了创新创业热情,有助于服务业新业态在法治轨道上大胆探索、健康成长。

最后,服务业企业尤其是中小微企业,普遍存在法律资源薄弱、风险防范能力不足的短板,在日常经营中容易陷入合同纠纷、劳动用工争议等法律困境,一旦处理不当,便可能影响生存与发展。近年来,有关部门从工作实际出发,便化解涉企纠纷,兑现惠企政策,有效解决企业维权难、办事繁等痛点,让广大服务业经营者敢投资、敢创新、敢发展。

可以看到,在法治的呵护下,我国服务业这块“蛋糕”越做越大。然而,我们不能满足于把蛋糕做大,还要让蛋糕更“美味”。当前,我国服务业仍面临区域发展不平衡、标准体系不健全、供给结构不优、高端服务供给不足等现实问题。因此,有必要以法治思维法治方式进一步助力服务业扩能提质,培育更多“中国服务”品牌,努力开创服务业高质量发展新局面。

扩能的关键在于壮大市场主体规模,扩大优质服务供给,以生活服务业为例,当前网络购物愈发便利,但假劣次品问题依然存在;老人孩子需要照顾,但保姆、好护工却不好找,老百姓的这些需求,正是服务业扩能的方向。未来,应进一步完善支持生活服务业发展的政策体系,通过“小快灵”立法、“一揽子”修订等方式,打造良性服务生态,优化消费环境,填补行业监管空白,着力提升生活服务业品质和服务水平,为产业升级拓展空间,扫清障碍。

提质的关键在于进一步加强服务业标准化建设。标准化有助于服务业形成优质优价的良性发展生态。目前,我国标准化明确了包括服务业在内的各领域的标准制定主体、层级分类等内容,但由于人工智能、科创服务等新兴领域标准十分滞后,这些领域容易出现滞后、标准供给不足等问题。这就要求有关方面加快健全服务业国家标准体系,扩大标准覆盖范围,同时避免标准交叉冲突、重复制定,确保标准体系与产业发展同频共振,推动服务业规范健康发展。

今年的政府工作报告首次提出“扩能提质服务业”,明确发展金融、信息技术、现代物流、知识产权、检验检测等生产性服务业,促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。“十五五”时期,服务业规模预计将突破100万亿元。可以预见,我国服务业不仅将迎来量变的提升,也将实现质的飞跃。我们期待服务业在法治轨道上扩能提质,破解发展瓶颈,补齐供给短板,让“中国服务”既有规模之实,更有品质之优,为支持推动经济社会高质量发展、增进民生福祉提供更加坚实的支撑。

为服务业扩能提质注入法治动能

法律人语

褚宁

完善民事司法切实保护未成年人

随着经济社会发展,未成年人参与社会生活的程度不断加深,涉未成年人民事案件类型日益丰富。为回应实践需要,最高人民法院前不久发布了《人民法院审理涉未成年人民事案件工作指引》(以下简称《指引》)。作为首部专门针对涉未成年人民事审判工作制作的司法指导性文件,《指引》集中体现了未成年人保护法和预防未成年人犯罪法的核心精神,构建起从立案、审理、执行到判后回访全流程的系统性规范,有助于推动未成年人司法保护工作提质增效,助推“六大保护”融合发力,为未成年人健康成长营造良好的社会法治环境。综观《指引》,其亮点主要体现在四个方面。

一是保障未成年人程序参与权为核心,有力贯彻“最有利于未成年人”原则。《指引》“最有利于未成年人”原则贯穿涉未成年人民事案件审判全过程,把抽象的原则转化为具体、明确的审判规则,并凸显了未成年人的程序参与权。例如,《指引》明确未成年人参加庭审的,应尽量听取未成年人意见,在与未成年人交流时,应使用其能够理解的语言和表达方式,以确保未成年人程序参与的有效性;在确定直接抚养人时,明确未成年子女不满10周岁且具备表达意愿能力的,应当听取其意见,突破了此前司法实践中对8周岁年龄限制的机械理解,充分尊重了未成年人的个体差异。这些规定体现了对未成年入权利主体地位的尊重,让未成年人在自身利益的事项中有机会表达意愿,推动了“最有利于未成年人”原则在程序层面的规范化落地。

二是融入未成年人违法犯罪预防理念,做实“抓前端、治未病”。未成年人犯罪预防和治理是一项系统工程,既需要涉刑事审判的事后救济、精准治理,也需要涉民事、行政审判的协同发力,提前预防。《指引》明确,应将预防未成年人违法犯罪工作贯穿涉民事案件审理全过程,有针对性地加强法治宣传,对存在违法犯罪苗头和倾向的未成年人进行教育引导,防止其走上违法犯罪道路。按照社会学理论,未成年人的行为通常是由社会、家庭环境塑造的。涉民事审判在明晰当事人之间权利义务的同时,应发挥改善涉案未成年人生活学习环境以及周边人际关系的作用,进而重塑涉案未成年人的行为模式。更深层地看,《指引》的这一理念使得民事审判成为发现风险、矫治行为的平台,有助于尽早发现、尽力化解可能导致未成年人违法犯罪的消极因素,从而达到预防未成年人犯罪的效果。

三是推进涉未成年人民事审判专门化,强化未成年人特殊司法保护。审判专门化是近年来未成年人审判的重要发展思路,此次《指引》在多个维度上推进涉民事审判的专门化建设。例如,提出健全及时优先办理机制,建立涉未成年人民事案件绿色通道;在立案环节对涉民事案件进行专门标识;探索由专门团队或专人负责涉未成年人民事案件执行工作,确保裁判结果落地见效;合理布置法庭,营造教育引导的良好氛围,减少庭审对抗性。这些举措都有助于为未成年人参与诉讼提供更加适宜的环境,也有助于更好地了解未成年人的真实需求。

四是以审判工作为支点,强化延伸保护与联动。未成年人审判以“人”为识别标志,这意味着审判工作在对涉案成年人行为作出法律评价的同时,还需进一步考虑其教育保护问题。《指引》第四章就社会调查、心理疏导、家庭教育指导等审判延伸工作作出具体规定。例如,针对实践中探望权执行难问题,《指引》要求人民法院积极与有关部门合作,探索建立协作机制。通过开展审判延伸工作,有利于推动家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”融合发力,形成多主体协同参与的未成年人保护格局。

未成年人的健康成长,离不开司法力量的守护。期待以《指引》实施为契机,在实践中不断完善涉民事审判规则,健全未成年人司法制度,为未成年人健康成长提供更加坚实的法治保障。

(作者系中国政法大学法学院副教授)

热点聚焦

张君周

强化刑事保障守护民航飞行安全

“严惩”特征,例如对于以危险方法危害民航安全的行为,若涉及以暴力、威胁方法阻碍人民警察、机长、航空安全员履职的,从重处罚。一系列相关规定,彰显了国家守护民航安全的坚定决心。

二是立足民航实践,调整、完善已有规定。近年来,强闯驾驶舱、机上斗殴、擅自开启应急舱门等行为屡屡发生,已有规定难以应对各类情况。比如,编造、传播航班放炸弹或遭袭击等虚假信息,在何种情形下应认定为严重扰乱民航运行秩序,造成严重后果以及适用哪一档刑期的处罚,亟待进一步明确。2013年最高法发布的《关于审理编造、故意传播虚假信息刑事案件适用法律若干问题的解释》,明确了该罪名与严重情节的认定标准、量刑幅度等。2024年,“两高一部”联合制定的《关于依法惩治在使用中的航空器内实施违法犯罪行为的指导意见》,列明了“暴力危及飞行安全”“以危险方法危害公共安全”等行为的司法表现及对应的处罚标准。这些规范在司法实践中发挥了巨大作用,但仍存在一定的模糊与空白之处。此次《解释》结合民航安全治理的实践需要,充分吸纳前期成果并作出合理调整。例如,将违规开舱门纳入“其他危险方法”类别,保留了2024年指导意见中提到的“依靠自身动力移动期间”“导致应急撤离滑梯释放”等规定,同时调整措辞,新增“足以发生火灾、爆炸等危险”条件,确保认定的“其他危险方法”与放火、决水、爆炸等行为的危害程度相当,恪守了刑法谦抑性原则。

三是聚焦新问题,难点问题,补齐治理短板。随着智慧民航建设的深入推进,攻击民航计算机系统、干扰民航无线电通讯秩序等新型风险

加大,同时机上袭警等问题亦有发生。《解释》有针对性地作出规制:对破坏民航运输企业、空管单位计算机信息系统的,以破坏计算机信息系统罪论处;干扰民航无线电通讯秩序,情节严重的,以扰乱无线电通讯管理秩序罪定罪处罚。针对机场公安、空中警察遭攻击的情形,明确构成袭警罪等犯罪的数罪并罚,同时将民用航空器驾驶员擅离职守、实施暴力的行为纳入暴力危及飞行安全罪的规制范围。这些规定有助于破解实践中的罪名认定难题,实现对传统扰乱民航运行秩序行为与新型民航安全风险的全覆盖打击。

此外,《解释》还丰富了刑事案件管辖原则,民航飞行具有跨区域、传统属地、属人等管辖规则在处置机上违法犯罪时易出现管辖空白、协作不畅等问题。为更有效应对和处置不循规旅客,2014年《蒙特利尔议定书》确立了降落地国管辖权。此次《解释》第五条也特别明确,对于民用航空器内发生的刑事案件,航空器最初降落的地点、经停地或目的地的法院管辖。这一调整,既契合民航运行实际,也实现了国内法治与国际航空公约的有效衔接。

总的来说,《解释》立足民航运行实际,紧扣司法实践需要,大幅提升了法条适用的精准性,并推动了与国际航空公约的有效衔接。通过强化刑事惩戒、明确行为边界,既有助于遏制各类危害民航运行的违法犯罪行为,也能引导公众增强乘机时的规则和安全意识,为人民群众安全高效出行保驾护航。

(作者系中国民航管理干部学院教授)

图说世象

据媒体近日报道,云南一名外卖员将餐食送达顾客手中后离开,却被平台告知顾客以“未收到餐”为由申请退款。外卖员返回理论时,发现餐盒已被吃空。随后顾客又投诉“餐被外卖员动过手脚”。外卖员再次上门,遭对方推搡并打烂摄像头,无奈报警。警方介入后,涉事顾客被行政处罚款500元,并赔偿外卖员各项损失共270余元。

点评:投诉是消费者维权的手段,而非揩油的捷径。消费者要树立诚信意识,切不可为蝇头小利挑战法律权威。

文/易木



漫画/高岳

合规经营是跨境电商“必修课”

一语中的

马谓

代创新的良好态势。跨境电商的蓬勃发展的,不仅为中小企业走向全球提供了便捷路径,也带动了国内物流、支付、供应链等相关产业的协同发展。合规经营这门“必修课”的重要性愈发凸显。

必须清醒认识到,电商出海之路并非一帆风顺。随着全球贸易格局深刻调整,各国监管政策不断收紧,我国企业面临的海外合规风险日益突出。实践中,部分电商平台与卖家因不熟悉海外市场规则,在知识产权、数据安全、消费者权益保护等领域不时遇阻,不仅影响企业自身正常经营,还制约我国跨境电商出海整体质量的提升,更加凸显了跨境电商企业补齐合规短板的紧迫性与必要性。

加强法治引导与保障,是帮助跨境电商企业学好合规经营这门“必修课”,实现安全出海的重要支撑,也是落实民营经济促进法、维护企业海外合法权益的必然要求。民营企业是电商出海的主力军。民营经济促进法明确规定,支持、引导民营经济组织拓展国际合作,在海外依法合规开展投资经营等活动,完善海外权益保障机制等。聚焦企业实际需求,以法治力量护航跨境电商出海,既能

帮助企业牢固树立合规意识,健全合规体系,有效规避法律风险,稳定经营预期,也能提升企业提升品牌公信力,实现与当地市场的互利共赢。

此次《指导意见》针对企业痛点,就合规出海作出一系列具体部署:制定跨境电商企业出海指引,支持建设跨境电子商务综合服务平台,鼓励企业在海外注册商标、申请专利,布局自主商标品牌,提升合规化水平;鼓励提升本地化经营能力,履行社会责任,公平有序竞争,加强海外经营风险监测预警,积极开展对外交涉,切实维护企业海外合法权益。这些举措紧扣法治主线,旨在破解企业“合规难、维权难”困境,也引导企业从“产品出海”向“品牌出海”转型,让合规成为跨境电商企业参与国际竞争的核心竞争力。

法治护航跨境电商出海,本质上是法治思维融入跨境电商出海全过程,帮助企业完善合规经营体系,强化风险防范能力,实现合规经营和可持续发展。《指导意见》的实施,必将推动更多跨境电商企业规范经营、合规出海,在实现自身高质量发展的同时,带动国内实体经济协同升级,为构建新发展格局、推进高水平对外开放贡献更大力量。

自动化程序不是违法挡箭牌

杨佳艺

近日,中央网信办、国家铁路局联合约谈7家涉火车票销售业务的第三方互联网平台,要求相关平台严格落实网络安全相关法律法规,不得利用自动化程序实施大规模、高频次的抢票操作干扰铁路12306平台的安全核验措施,不得危害12306平台的安全稳定运行,违者将受到严肃处理。

在我国,铁路是老百姓出行的主要交通方式之一,尤其是春运和小长假期间,热门线路的火车票往往“一票难求”。在此背景下,第三方平台的“抢票”服务应运而生。这些平台利用消费者急于购票的心理,推出各类“加速包”“抢票神器”,表面上看是在纾解客燃眉之急,实则不仅作用有限,还暗藏诸多法律风险。

例如,一些平台宣称的“极速抢票”“双通道抢票”,实际上是利用旅客个人账户在12306官网上进行免费的候补购票,所谓的“加速包”和“专属通道”纯属营销噱头。此类虚假宣传严重误导消费者,不少消费者多花了钱却抢不到票,徒增出行成本。不仅如此,抢票服务使用过程中还存在一定的个人信息安全隐患。为完成购票流程,第三方平台往往要收集身份证号、手机号、银行卡信息等敏感数据,再加上信息收集边界模糊、数据存储安全措施不透明等问题的存在,进一步增加了用户个人信息泄露的风险。

更严重的是,平台利用自动化程序实施抢票,涉嫌扰乱正常的铁路购票秩序,侵害广大旅客的公平购票权。12306作为唯一官方火车票网络售票渠道,其票源的释放遵循“先到先得”的公平原则。然而,一些平台的自动化程序通过高频模拟人工操作,单日请求量可达百亿次,对12306平台服务器造成巨大压力,这类非法占用系统资源的行为,不仅损害了旅客公平购票的权利,更直接危害铁路票务系统的稳定运行。这也是此次监管部门约谈的重点所在。

我们看到,此次约谈依据的是网络安全法和《关键信息基础设施安全保护条例》有关规定,这意味着,第三方平台的自动化抢票操作,在法律上已被认定为危害关键信息基础设施安全的行为。此次监管思路的升级不难理解:铁路是国民经济的大动脉,12306承载着全国铁路旅客的购票需求,一旦票务系统出现问题,数亿人的出行计划将被打乱,直接影响社会正常运转和公共利益。监管部门从网络安全和国家安全的高度审视抢票保护的高度重视抢票乱象,正是对平台经济的有力警示:绝不允许打着服务用户的幌子,实施危害国计民生和公共利益的行为。

约法既出,底线已明。对第三方平台而言,与其在“加速包”等营销噱头上钻营取巧,不如回归服务本质,在合法合规的框架内为消费者提供真正的便利。对普通旅客而言,随着12306风控体系的不断完善,任何信官方购票功能才是最可靠、最优先的选择。当监管利剑落下,任何试图通过技术手段绕过规则、破坏公平的行为,都将受到法律的严肃审视。