法治日报
星期一
2026年4月13日

环球法治 05 专刊

主编/赵阳
编辑/王艺茗
美编/李晓军
校对/张胜利
LEGAL DAILY

为数字经济普惠发展与人类数字文明协同进步搭建起全新国际合作平台

世界数据组织成立破解治理困局

图为2026年3月30日，世界数据组织在北京成立。组织的成立旨在推动全球数据发展与治理实践，促进数据在合规、安全、可信前提下交流与利用，服务全球数字经济发展。

CFP供图

□ 本报记者 赵阳

3月30日，全球首个专注数据发展与治理实践的专业性国际组织——世界数据组织（WDO），在北京正式成立并投入运行。来自六大洲40余个国家的200余家机构代表齐聚国家会议中心，共同见证了这一重要时刻。这一组织的成立标志着全球数据治理从碎片化博弈迈向多边共治的关键转折，为数字经济普惠发展与人类数字文明协同进步搭建起全新国际合作平台。

应时而生

“当前，全球数据治理面临规则重叠、碎片化加剧的突出困境，成为制约数字经济健康发展、阻碍跨境数据高效流通的核心难题。”浙江大学光华法学院求是特聘教授熊明辉在接受《法治日报》记者采访时，精准概括了这一行业痛点。

人工智能技术的加速演进，进一步重塑了全球数据治理格局，也让治理分歧愈发凸显。熊明辉以欧美数据治理模式为例分析指出，欧盟始终坚守以个人权利保护为核心的《通用数据保护条例》治理框架，美国则奉行以经济利益为导向的数据自由化政策，双方在数据控制权、主导权上的核心矛盾难以调和，直接导致《安全港协议》《隐私盾协议》等双边合作机制相继失效，最终形成两套相互割裂、互不兼容的治理规则与产业生态，在监管体系、市场运行、数据流通、技术应用等多个层面均呈现各行其是的局面。与此同时，全球范围内越来越多国家出于维护本国数据主权的考量，相继推行数据本地化存储政策，“数据壁垒”不断高筑，严重制约了数字经济发展潜能的释放。

“近期以OpenClaw为代表的开源智能体加速落地，让特定场景下的人工智能自动编程成为现实，也让全球数据治理面临的挑战更为严峻复杂。”熊明辉补充说。

治理规则不统一、跨境数据流通无共识、专业协调机构缺失，使得始终未能形成国际社会普遍认可的跨境数据流通统一规则。

在此背景下，世界数据组织应时而生。作为全球性、专业性、非政府、非营利国际团体，其筹备历经长期酝酿：2024年11月中国发布《全球数据跨境流动合作倡议》奠定政策基础，2026年1月完成筹备，3月30日召开首次会员大会，审议通过章程、选举首届理事会与监事会，正式规范化运行。

“这一组织的成立标志着全球数据治理从分散化的‘双边博弈’向‘多边共治’迈出关键一步。”熊明辉认为，世界数据组织的成立，有望为破解上述困局提供突破口：一是搭建统一对话合作平台，打破零和博弈僵局，为重塑全球跨境数据流动规则体系奠定制度基础；二是推动全球数据治理从单一“规则”导向转向“规则”与“标准”并重的二元模式，通过数据标准化提升系统互操作性，降低跨境合规成本，缓解规则冲突；三是引入可信第三方中间组织主导的“集体数据治理”新范式，赋能个体更好地行使数据自决权，使治理结果反映更广泛的社会公共利益，突破传统个人赋权模式局限，为凝聚全球数据治理新共识提供制度支撑。

落户北京

在中国的积极倡议与全力推动下，世界数据组织正式成立，并将总部永久落户北京。该组织聚焦数据规则协调、标准制定、跨境流通、安全保障、能力建设等核心议题，搭建起全球数据领域共商、共建、共享的权威专业平台，填补了全球数据治理体系的机构空白，为推进数据要素市场化高效配置、助力数字经济高质量发展提供了重要制度保障。截至目前，已吸纳200余家首批会员单位，覆盖工业制造、金融服务、医疗卫生、互联网等多个重点行业，其中企业占比近70%，汇聚跨国企业、高校智库、国际组织、金融机构等多元治理主体，业务范围遍及全球40多个国家。

“世界数据组织落户北京，既是国际社会对中国数字经济发展实力与治理实践的认可，也折射出中国在全球数据治理领域日益凸显的重要地位。”熊明辉说，作为具有全球影响力的新兴大国，中国正将持续增长的经济实力转化为参与规则制定与国际议程设置的话语权，在国际数字安全事务中的角色愈发重要。提出的“人类命运共同体”理念，也为构建开放、灵活、多元且兼顾发展与安全的全球数据治理体系提供了重要思想基础。

面向未来，中国将如何持续助力完善全球数据治理体系？在世界数据组织成立大会上，中方提出三点重要建议：把握数据高流动性特征，以开放合作促进数据高效流通使用；把握数据高赋能性特征，以普惠共享推动全球数字经济协同发展；把握数据高敏感性特征，以协同治理牢牢守住数据安全底线。这一统筹开放、发展与安全的核心主张，引发国际社会广泛认同与强烈共鸣。

熊明辉认为，未来中国将持续发挥积极建设性作用，秉持开放包容理念，弥合各国价值分歧，推动形成契合全球数字治理发展趋势的治理共识，通过平等对话协商打破各类数字壁垒，着力构建互利共赢、公平合理的全球数据治理新格局。

凝聚共识

世界数据组织的成立引发国际社会热烈反响，多国政要、国际组织负责人、行业专家普遍认为，这一事件是全球数据治理的里程碑，标志着治理体系从西方主导、碎片化博弈向多元包容、共商共建共享转型。

联合国科学和技术促进发展委员会主席穆科德评价：“组织成立恰逢其时、不可或缺，让每个国家都能真正参与全球数据治理决策。”国际数据管理协会秘书长约翰·史密斯称：“这是历史性时刻，为解决数据领域难题、推动数字可持续发展提供全新平台。”

发展中国家反响尤为积极。肯尼亚信息通信技术部官员表示，组织为非洲国家提升数据能力、参与全球数字分工提供重要契机，期待在基础设施、人才培养、跨境数据流通等领域获得支持。巴西数字经济协会负责人认为，世界数据组织的中立包容定位，能有效平衡发达国家与发展中国家诉求，推动形成更公平的治理体系。

跨国企业与行业机构积极响应。苹果、谷歌、华为、微软等科技巨头，以及汇丰、摩根大通等金融机构均表示将深度参与，共同推动数据标准、安全治理、跨境流通等领域合作。“数据无国界，可能连接也可能割裂世界，信任、标准与协同决定未来，我们愿携手推动数据向善。”世界数据组织会员单位代表杰克·佩里强调。

业内专家指出，世界数据组织的成立，既是数字时代全球治理的必然选择，也是中国参与全球治理、贡献中国智慧的重要实践。未来，组织能否有效协调各方利益、推动规则落地、弥合数字鸿沟，将深刻影响全球数字经济格局与人类数字文明进程。

“数据是新时代的关键生产要素，世界数据组织的使命，是让数据红利惠及每一个国家、每一个人。”世界数据组织首任理事长、中国科学院院士谭铁牛表示，组织将坚持开放、包容、公正、普惠原则，与全球伙伴携手，构建安全可信、开放共享的全球数据治理新秩序，为全球数字经济高质量发展与人类共同繁荣注入强劲动力。

美伊“脆弱休战”充满变数

□ 本报记者 吴琼

自2月28日美国和以色列对伊朗发动军事打击以来，这场牵动全球的冲突已持续一月有余。在国际社会的持续关注与多方斡旋下，美国与伊朗于美国东部时间4月7日晚宣布停火，双方约定开启为期两周的谈判，冲突暂时按下“暂停键”。然而，从各方表态与现实博弈来看，此次停火并非和平的终点，而是充满不确定性的“脆弱休战”。谈判前景迷雾重重，冲突引发的外溢效应持续冲击全球经济、能源与民生，国际社会对和平的呼吁与奔走从未停歇。

美伊谈判前景不明

经巴基斯坦紧急斡旋，美伊双方11日开启为期两周的谈判，谈判地点设于巴基斯坦首都伊斯兰堡。尽管谈判已进入实质阶段，但停火的脆弱性与双方根深蒂固的分歧，让这场谈判的前景依旧不明朗。

伊朗方面对美方态度始终保持高度警惕。8日，伊朗最高国家安全委员会发表声明明确表示，谈判并不意味着战事结束，只有美方遵循伊方提出的10项停战条款，并敲定细节后，伊朗才会接受永久停战。同日，伊朗伊斯兰议会议长卡利巴夫直言，伊方10项条款中已有3项遭到违反，谈判尚未真正具备有效推进的基础。

美方则将停火定义为“战术性暂停”，并未放弃军事威慑。4月8日，美军参谋长联席会议主席凯恩在记者会上表示，美军已达成既定军事目标，停火只是暂时中止，部队仍处于战备状态。同日，美国副总统万斯在匈牙利布达佩斯的讲话中，直接将此次停火称为“脆弱的休战”，并援引美国总统特朗普的表态，警告若伊朗破坏停火，美方将重启施压。4月7日傍晚，特朗普本人也在社交媒体强调，停火的前提是伊朗切实履行承诺，否则将随时终止协议。

双方在核心诉求上的分歧难以弥合，成为谈判的最大障碍。美方“15点和平计划”要求伊朗放弃核计划、限制导弹能力、切断对地区盟友支持；而伊方“10点条款”则坚决维护自身核权利、导弹防御权与地区影响力，二者南辕北辙。

此外，以色列的搅局风险持续存在，加之此前美以在核谈判取得进展后突然发动袭击，伊朗对美方的信任已降至冰点，这场在伊斯兰堡开启的谈判，注定充满波折与变数。

外溢效应冲击世界

美以伊冲突虽按下“暂停键”，但其引发的全球震荡远未平息。自冲突爆发以来，这场发生在中东腹地的军事对抗，正以不可逆转之势穿透地缘边界，从欧洲的工厂车间到亚洲的家庭餐桌、从美洲的加油站到非洲的粮食仓库，全球经济民生正遭遇一场全方位的连锁冲击，世界经济增长动能被持续削弱，供应链紊乱与物价高企的阴霾笼罩多国。

图为4月7日，伊朗民众在德黑兰集会，悼念遭美以空袭遇难的米纳卜小学学生。

新华社记者 沙达提 摄

冲突引发的地缘政治恐慌，直接催生全球能源市场的连锁反应，让高度依赖外部能源的多国陷入困局。3月中旬以来，欧洲多国能源价格持续攀升，德国工业联合会4月初发布数据显示，该国化工、钢铁等支柱产业生产成本环比上涨超12%，多家中小企业因无力承担能耗成本被迫减产。

在亚洲，3月至4月，日本、韩国等能源进口大国成品油价格接连突破阶段性高点，东京、首尔等地出租车、货运物流行业纷纷上调价格，物价上涨压力层层传导至零售端，超市食品、日用品价格同步走高，民众生活负担显著加重。美洲同样未能幸免，4月初美国国内汽油价格反弹至近半年高位，墨西哥、巴西等拉美国家能源进口成本飙升，国内通胀率持续走高。

正值北半球春耕关键时期，冲突引发的农业生产资料供应链断裂，给全球粮食安全埋下深层隐患。中东作为全球化肥核心供应区，冲突导致当地尿素、磷酸盐等化肥生产停滞、出口受阻，国际市场化肥价格一路飙升，欧洲、北美农户陷入“买肥难、用肥贵”的困境。法国农民协会5日透露，该国化肥采购成本同比上涨超60%，不少农户被迫减少施肥量，小麦、玉米等主粮减产预期持续升温。联合国世界粮食计划署近日发布报告称，冲突正让全球饥饿人口增长曲线再度上扬，数千万人面临粮食短缺风险。

中东地区作为全球工业原材料重要供应地，3月以来冲突导致当地石油化工、金属冶炼等产业生产停滞，塑料、橡胶、有色金属等原材料供应短缺，全球制造业链条出现多处“断点”。从欧洲的家电产品到亚洲的纺织服装、从美洲的工业设备到非洲的日用消费品，全球贸易体系的每一个环节都在承受冲突带来的滞后影响。即便暂时停火，供应链的修复仍需漫长周期，这场由美以伊冲突引发的连锁效应，正成为全球经济复苏路上的一道难题。

国际社会呼吁和平

面对美以伊冲突引发的外溢效应，国际社会纷纷呼吁停火止战、重启对话，各方为推动局势缓和奔走努力，展现出维护地区和平与全球稳定的共同意愿。

4月7日，联合国秘书长古特雷斯通过发言人发表声明，对美伊宣布停火两周表示欢迎，敦促冲突各方履行国际法义务，遵守停火条款，为地区实现持久和平铺平道路。联合国人权事务高级专员、国际农业发展基金等也纷纷发声，呼吁各方保护平民安全、保障全球粮食与能源供应链稳定，以诚意推动停火转化为永久和平协议。欧盟、德国、卡塔尔等多国及国际组织均对停火表示肯定，呼吁双方抓住谈判窗口化解分歧，避免冲突再度升级。

作为负责任大国，中国始终秉持客观公正立场，积极推动冲突降温、劝和促谈。冲突爆发以来，中国政府中东问题特使赴中东和海湾地区穿梭访问，与各方沟通协调，传递和平主张。此外，中国与巴基斯坦共同提出关于恢复海湾和中东地区和平稳定的五点倡议，为解决冲突提供了建设性方案。4月8日，在外交部例行记者会上，发言人毛宁表示，中方一直积极致力于促和止战，将继续发挥建设性作用，为恢复海湾和中东地区和平安全作出贡献。

当前，美伊谈判的窗口期已然开启，但和平的根基依旧薄弱。能否让“脆弱的休战”转化为持久的和平，不仅关乎美以伊切身利益与地区国家的安全稳定，也与世界经济与能源安全息息相关。对此，国际社会都在拭目以待，期待和平的阳光真正照亮中东大地。

走向分裂的北约

环球观察

□ 本报记者 王艺茗

当地时间4月8日，美国总统特朗普与北约秘书长吕特举行会晤，双方围绕中东局势及联盟协作分歧公开显现。特朗普直言，北约在美国对伊朗的军事行动期间“没能通过考验”。近期，特朗普已多次抱怨北约欧洲成员国不愿支持美国对伊朗的军事行动，多名欧洲官员则表示，来自特朗普方面的批评“不可避免地”削弱了北约，北约已然陷入“瘫痪”状态，并且正在“走向分裂”。分析指出，美以联合对伊朗发起的军事行动，不仅搅动了中东地缘格局，更成为压垮北约凝聚力的关键导火索，将联盟内部长期积累的结构性矛盾集中引爆。

北约走向分裂的根源，在于美欧安全利益与经济诉求的根本性错位。冷战时期，共同应对苏联威胁使美欧利益高度绑定，北约也成为跨大西洋安全合作的核心载体。而如今，美国将中东视为全球霸权的重要支点，通过支持以色列对抗伊朗，意在控制关键能源通道、遏制地区反美势力、进一步强化美元霸权地位，所有战略部署始终围绕全球霸权扩张展开。欧洲的核心安全关切则聚焦于本土稳定、能源供应保障与人道主义危机应对，美以伊战事直接导致霍尔木兹海峡航运受阻，欧洲能源进口成本大幅飙升，制造业发展承压加剧，难民潮与恐怖主义外溢风险持续上升，直接冲击欧洲民生福祉与社会稳定。对欧洲各国而言，美国发起的军事行动非但不是安全保障，反而演变为区域安全的重大隐患。

美以伊战事也将北约内部的理念分歧推向白热化。美国妄图将北约从欧洲集体防御组织，改造成为其服务的全球干预工具，而欧洲则坚持北约应回归成立之初的核心使命，拒绝卷入域外非防御性战争。北约第五条“集体防御条款”明确规定，该条款仅适用于成员国在欧美本土遭遇武装攻击的场景，美以对伊朗发起的进攻性行动，既不在北约防区范围内，也没有获得联合国安理会授权，欧洲国家拒绝参战具备充分的法律依据。但美国全然无视联盟规则，动辄以退出北约、削减海外驻军威胁盟友妥协，将自身单边利益凌驾于北约集体规则之上，彻底动摇了北约赖以存续的互信基础。欧洲官员透露，多国已经着手采取防范措施，应对美国可能退出北约带来的风险。

此外，欧洲社会持续高涨的反战情绪，成为推动北约走向分裂的重要力量。冲突爆发后，欧洲多国接连爆发大规模反战游行，民众纷纷谴责本国政府为美国战争行径买单，要求坚守中立立场、推动和平谈判。民调数据显示，超过六成欧洲民众反对本国参与美以伊战事，德国、意大利等国政府若违背民意贸然参战，将面临严峻的执政危机。与此同时，欧洲右翼势力借机崛起，以维护国家主权、反对美国霸权为政治口号，呼吁减少对北约的依赖、推动美军撤离欧洲。民意与政治力量形成联动，让欧洲各国政府在对美关系上更趋强硬，进一步压缩了美欧之间的妥协空间。

国际社会针对北约的分裂态势，纷纷发出多元且理性的声音。联合国秘书长古特雷斯多次呼吁各方立即停止敌对行动，强调尊重国际法与国家主权的重要性，认为北约内部的分歧本质上是单边主义与多边主义的激烈碰撞，不利于全球和平与稳定。俄罗斯方面直言北约是“过去时代的遗物”，其分裂是霸权主义扩张的必然结果，欧洲国家应当摆脱美国控制，自主构建符合自身利益的区域安全体系。

观察人士认为，美欧利益的根本性错位、美国的霸权霸凌行径、欧洲的战略自主觉醒，三者共同推动北约走向不可逆的分裂。短期来看，北约虽不会立即解体，但将陷入名存实亡的空心化状态；长期来看，欧洲战略自主进程将持续提速，北约作为跨大西洋同盟的核心价值不断弱化，进而推动世界多极化格局进一步成型。

这场由中东战事引爆的北约分裂危机，本质上是单极霸权与多极发展趋势的激烈碰撞，当联盟的共同价值让位于现实利益算计、集体安全沦为单边霸权的工具，北约的分裂早已注定，而这一进程也将深刻重塑全球地缘政治格局。

图片新闻

古巴妇女集会谴责美国长期封锁

图为4月7日，在古巴首都哈瓦那，妇女们在集会现场挥舞古巴国旗，谴责美国对古封锁。

新华社发

数百名古巴妇女4月7日聚集在古巴首都哈瓦那贝达多区的玛丽安娜·格拉哈莱斯公园，纪念古巴革命杰出人物、古巴共和国女英雄维尔玛·埃斯平诞辰96周年，谴责美国对古巴长期实施的封锁。

本次集会由古巴妇女联合会发起。现场民众聚集在公园中央，挥舞古巴国旗，高举写有“推翻封锁”的标语。古巴国家副主席萨尔瓦多·梅萨以及其他古巴党政机关和群众组织代表出席活动。

集会上，民众代表孕妇亚迪拉·冈萨雷斯表示，美国对古封锁的直接后果体现在药品难以及时供应、医疗设备无法采购等方面。自己在怀孕期间始终处于不确定之中，不知道国家明天是否还能获得所需的医疗物资。美国对古封锁“非人道、不公正，是犯罪”，正在伤害最脆弱的人群，甚至包括尚未出生的生命。

古巴妇女联合会总书记特蕾莎·阿马雷列在发言中表示，美国封锁既是对人权的侵犯，也是对古巴国家主权和独立的侵犯。她强调，即使在困难条件下，古巴女性依然坚持奋斗。任何侵略都无法动摇古巴的国家意志，也无法削弱古巴女性的力量。古巴女性将继续坚持反对帝国主义，要求美国立即停止封锁。

1959年古巴革命胜利后，美国对古巴采取敌视政策。1962年，美国开始对古巴实施经济、金融封锁和贸易禁运。2021年1月，美国将古巴列入“支持恐怖主义国家”名单。今年年初，美国在对委内瑞拉发动大规模军事打击后，进一步加大对古巴的压力，包括实施新一轮石油限制措施。

据新华社