

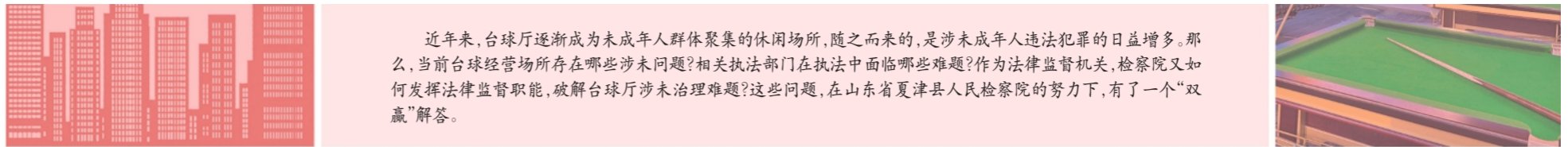
青少年与法

专刊
02



LEGAL DAILY

2026年4月12日 星期日
编辑/张红梅 高燕
美编/高岳
校对/宣爽
邮箱/fzrbsqb@legaldaily.com.cn



近年来,台球厅逐渐成为未成年人群体聚集的休闲场所,随之而来的,是涉未成年人违法犯罪的日益增多。那么,当前台球经营场所存在哪些涉未问题?相关执法部门在执法中面临哪些难题?作为法律监督机关,检察院又如何发挥法律监督职能,破解台球厅涉未治理难题?这些问题,在山东省夏津县人民检察院的努力下,有了一个“双赢”解答。

未成年人不能进网吧,那台球厅为什么没人管

——一桩小案推动一场行业规范运营行动

□ 本报记者 梁平妮
□ 本报通讯员 高志祥 谷雪

严禁向未成年人售烟酒,严禁接纳未成年人在非规定时间内进入……在山东省夏津县,每一个台球厅的显著位置都张贴着由夏津县体育中心制作的“八严禁”海报。不仅如此,网格员还会不定期进入辖区台球厅进行巡查,发现问题及时督导整改。

台球行业规范治理,是夏津县强化府检联动的生动实践。近年来,夏津县人民检察院聚焦台球行业涉未治理难题,通过与行政部门联手,推动建立未成年人限入机制与加强日常监管机制,实现台球行业规范治理取得实效,既破解了新兴行业治理难题,又实现了保护未成年人合法权益与促进经济发展的双赢。

问题令人忧

事情缘于夏津县检察院受理的一桩“小”案。2024年8月,两名未成年人在某台球厅打台球时,与另一名未成年人发生口角,遂对其实施殴打,致其右耳鼓膜穿孔,经鉴定构成轻伤。这看似普通的一起刑事案件,却引起了承办检察官,夏津县检察院第三检察部主任王世霞的注意。

“2024年以来,我在办案中发现未成年人沉迷台球厅的情况越来越多,有3起涉未案件直接与台球厅有关。而这起案件发生在22时,又与台球厅有关。”王世霞告诉《法治日报》记者。

办案不能止于就案办案。王世霞决定深入调查,去找寻案件背后的深层次问题。在他的带领下,夏津县检察院“夏小禾”未检团队梳理了近年来办理的涉未成年人刑事案件。经梳理发现,在该院办理未成年人刑事案件中,近60%的涉案未成年人经常出入台球厅,其中43%是在校学生。

“我们在调研中发现,假期和周末台球厅的服务对象多以未成年人为主,未成年人可以24小时无限制进入台球厅,而且还有自助台球厅,未成年人可以自由扫码进入。”“夏小禾”团队队员李珊珊介绍当时调研得到的情况。

“台球厅常吸引社会闲散人员聚集,易形成不良社交圈。未成年人心理发育不成熟,易受不良群体影响,在‘哥们义气’驱动下参与打架斗殴等行为。这类场所的开放性为未成年人接触社会不良群体提供了机会,逐渐成为诱发未成年人夜不归宿、



夏津县检察院第三检察部主任王世霞(右一)和同事到台球厅监督“八严禁”落实情况。 刘光东 摄

沾染恶习甚至违法犯罪的新温床。”王世霞认为,台球厅无限制接待未成年人是当前亟须整顿的最主要问题。

“未成年人不能进网吧,那台球厅为什么没人管?”这种情况,也引起了很多家长的不满。据夏津县12345市民热线统计,有多名家长先后通过12345市民热线投诉台球厅无限制接待未成年人,深夜噪声严重等问题。

监管有难题

检察机关在调研中还发现,部分台球厅场所还存在无证经营、消防通道堵塞,纵容未成年人吸烟饮酒等现象。只要不影响台球厅的正常经营,台球厅经营者甚至不会对出现的打架斗殴、抽烟酗酒等加以制止。

在夏津县检察院办理的一起刑事案件中,两名被告人在台球厅殴打被害人,整个殴打过程中均未见台球厅经营者及服务人员出面制止。

“去台球厅打球的不少都是初中生和高中生,部分台球厅老板还会向未成年人售卖烟、酒,看着本在上学的孩子一手抽着烟一手拿着球杆,嘴里吞云吐雾满是脏话,我们也很痛心,但是很多时候于法无据,只能靠口头教育来劝诫这些学生和经营者。”监管部门工作人员的话道出了执法的困境。

“未成年人保护法规定,学校、幼儿园周边不得设置营业性娱乐场所、酒吧、互联网上网服务营业场所等不适宜未成年人活动的场所。营业性歌舞娱

乐场所、酒吧、互联网上网服务营业场所等不适宜未成年人活动场所的经营者,不得允许未成年人进入;游艺娱乐场所设置的电子游戏设备,除国家法定节假日外,不得向未成年人提供。经营者应当在显著位置设置未成年人禁入、限入标志;对难以判明是否是未成年人的,应当要求其出示身份证件。”

“台球是法律允许的体育项目,台球经营场所是否属于娱乐场所,并没有明确的法律规定,因此,在对台球厅的执法监管上,并不能完全适用《娱乐场所管理条例》进行监管。目前,我国尚无针对台球经营场所性质和监管较为明确的相关法律法规,也没有明确规定禁止未成年人进入台球经营场所,这恰恰是监管难点所在。”王世霞说。

然而,未成年人无限制进入台球厅特别是逃课、通宵打台球,严重影响其正常的生活、学习,不利于未成年人健康成长,这该如何破解?

对此,夏津县检察院遵循“最有利于未成年人”原则,在全面调研的基础上,形成《关于推进台球经营场所监管保护未成年人权益的调研报告》,向县委进行专题汇报,报告引起县委、县政府高度重视,召开专题会议研究,明确监管部门,并在全县部署开展台球行业规范经营专项整治活动。

同时,根据县委研究意见,夏津县检察院向相关监管部门发出检察建议书,建议引导未成年人合理有序地参与台球运动,建立未成年人限入机制,在上课时间以及本应休息的时间,台球厅应禁止接待未成年人。

整治见实效

“我们也意识到了未成年人沉迷打台球的苗头,但目前没有明确的法律规定以及较为有效的监管手段,检察院提出的限入机制比较合理,我们研究制定了台球经营场所‘八严禁’,组织63家台球馆经营者签署承诺书,召开动员部署会,开展了为期50天的‘护苗’专项行动。”夏津县体育中心工作人员说。

据介绍,夏津县建立的未成年人限入机制,主要是引导台球经营场所每日22时后至次日8时前,中小学上课时间禁止接待未成年人,最大限度平衡了未成年人合理有序参与台球运动,台球经营场所正常经营与保护未成年人休息、学习之间的关系。

同时,推动建立未成年人限入机制日常监管机制,由县体育中心牵头,公安、应急、文旅等部门共同参与,每季度检查,专项检查相结合,将台球厅监管纳入网格化和最小应急单元工作,让全社会关注、参与防范未成年人沉迷打台球的情形。

在“护苗”专项行动中,相关职能部门已开展两次联合执法,进行全覆盖式督导检查,现场指出无限制接待未成年人、容留未成年人吸烟,消防设施不健全等问题29个。对卫生不达标等一般性问题,责令7日内完成整改;对安全隐患等严重问题,立即停业整顿;对拒不整改或整改不到位的场所,依法吊证照并予以公示。目前,夏津县建立了全县台球经营场所信息数据库,实现动态化管理,设立举报电话,鼓励群众举报经营者的违法违规行为,对整治过程中发现的典型案例通过媒体公开曝光,对整改成效显著的场所进行正面宣传,树立行业标杆。合规经营为台球厅也带来了正面效应,经营者王某坦言:“整改后客源更稳定,家长也更放心让孩子来运动。”

在实践基础上,夏津县还总结治理经验,以不同形式提出立法建议。记者了解到,新修订的《山东省预防未成年人犯罪条例》已于2026年1月1日起施行,条例第三十五条增加了对未成年人进入台球厅的防范规定,明确了相关部门的处置措施,进一步营造了有利于未成年人健康成长的坚实环境。

“我们将持续跟进监督,强化行政监管与司法监督的有机衔接,通过司法保护推进行业治理,推动建立未成年人社会保护联盟,通过定期巡查、电子监控联网等方式巩固治理成果,为青少年营造清朗成长空间。”夏津县检察院检察长齐立东表示。

育观

每一个孩子都有闪光点

□ 黄江玲

我是广西第七强制隔离戒毒所(以下简称七所)教育科科长,2024年解锁了新身份:百色市勵志专门教育学校法治副校长。

一身藏蓝,两个使命,双重身份让我在未成年人司法保护与禁毒预防教育一线,收获了最真切的实践感悟,也更深刻理解了多方联动协同保护与社会支持体系建设的深刻内涵:作为戒毒所民警,要以专业力量筑牢禁毒防线;作为法治副校长,要以法治引领传递司法温度,把学校、家庭、社会的力量紧紧凝聚在一起,形成守护未成年人的强大合力。

青少年是毒品预防教育的重点人群,也是最需要守护的群体。长期在戒毒场所工作,我目睹太多因吸毒导致人崩塌、家庭破碎的悲剧,这让我更加坚定,必须把禁毒关口前移,从源头守护青少年健康成长。担任百色市勵志专门教育学校法治副校长后,我结合勵志学校孩子的特点,把真实戒毒案例、实用禁毒知识、关键防毒技能,融入实景化、沉浸式课堂,让法治教育和禁毒宣传不再空洞,真正走进孩子心里。

基地筹建之初,我在勵志学校学生中选拔讲解员,14岁的潇潇,性格内向,极度不自信,平时沉默寡言,不主动与人交谈,当众开口更是难上加难。面对孩子的怯懦与自卑,我深知,对专门教育学校的孩子而言,比传授知识更重要的是重拾信心、重塑自我。我联合学校教师、戒毒所心理咨询师组成帮扶小组,从讲解技巧到语言表达,从站姿仪态到沟通互动,手把手耐心指导。我一遍遍鼓励她、肯定她,陪着她反复练习、逐步突破。

功夫不负有心人,在今年3月“开学第一课”百色站录制现场,潇潇自信从容地站在视频镜头前,为师生及社会参观者清晰讲解禁毒知识,声音清脆,眼神坚定。在接受融媒体记者采访时她说:“我10岁就出来‘混’社会,抽烟、喝酒、打架、盗窃,什么都干过,从来没想过,我还能当‘小老师’,向大家介绍什么是毒品,讲解防毒知识,这种感觉真的太太好了,让我觉得自己也是个有用的人。等我从学校出去,要去学美甲美容,让自己变美,也帮助别人变美。”从自卑怯懦到大方展示,从沉默寡言到主动表达,潇潇的蜕变,让我真切感受到社会支持体系的力量——每一个孩子都有闪光点,只要给予足够的耐心、尊重与关爱,就能让他们重新绽放光芒。

如果说自信的重整是成长的开始,那么家庭关系的修复,则是未成年人回归正轨的关键。在勵志学校,我接触到不少因家庭沟通不畅、亲子关系紧张而出现行为偏差的孩子,小林便是其中之一。注意到小林是在学校的家长开放日上,其他学生都在和自己的家人聊天、拍照,只有小林一个人独自在操场的另一边。经了解,小林因父亲在年初一时入狱受到打击而变得厌学,不愿意与母亲沟通。初三上学期由母亲送至勵志学校,入校时脾气暴躁,情绪冲动,对母亲充满抵触与怨恨,始终认为母亲是“抛弃”他才将其送入专门学校,母子二人一见面便争吵不断,关系几近僵化,遂让小林拒绝母亲到校。

掌握情况后,我决定把家访作为修复亲情的突破口,分别与孩子和母亲深入沟通。我耐心倾听小林的委屈与不满,引导他理解母亲独自抚养、苦心守护的不易;同时主动联系小林母亲交流教育方式,帮助她学会倾听、换位思考,搭建平等包容的沟通桥梁。经过多次的谈心、疏导,横亘在母子之间的心墙渐渐拆除,紧张的关系逐步缓和。

心结解开后,小林像变了一个人,慢慢收敛了暴躁脾气,遇事不冲动,情绪不好都会及时与我诉说或与母亲沟通,把精力投入学习,制定中考备考计划中,最终,小林以优异成绩考上当地知名高中。拿到录取通知书时,小林和母亲第一时间与我分享这份喜悦,小林说:黄警官,你送的警察小熊我会好好保存,等我考上大学,按照约定和你换更大号的警察小熊,我一定能做到的。这让我更加坚信:家庭是未成年人保护的第一道防线,打通沟通、修复亲情,就能为孩子重启人生之路。

两个孩子的成长蜕变,让我对未成年人司法保护有了更深刻的体会。未成年人健康成长,关乎国家未来、民族希望,新时代未成年人司法保护体系的构建,离不开全社会的共同参与。七所不断加强驻地司法局、教育局、禁毒大队、妇联等部门合作,组织开展法治专题講座、团体辅导、社会实践等活动,为不良行为未成年人提供法律咨询和法律援助,帮助他们修复家庭关系,增强他们的法律意识和道德观念,规范行为养成,提升心理健康水平。

2023年七所与专门收教严重不良行为未成年人的百色市专门矫治学校——百色市勵志学校“结对子”后,建立了“不良行为青少年教育矫治工作服务站”“禁毒戒毒教育基地”“法治警示教育基地”,常态化开展法治教育、警示教育、心理疏导等活动,达到“法治课”“正心”“警示教育”“心理课”育心的效果。持续开展分类矫治研判,制定个性化矫治方案,积极构建家校多方协同预防、个别教育精准预防、心理干预根源预防的“三位一体”矫治体系,共同推进不良行为未成年人专门矫治教育工作。

未成年人保护从来不是单打独斗,而是家庭、学校、司法、社会同心同向、合力而为的系统工程,唯有以法治为基,以关爱为桥,才能为迷途少年照亮前行之路。

(作者系广西第七强制隔离戒毒所教育科科长)

桐乡20名法治小记者受聘上岗

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 徐飞燕

3月20日下午,上海尚阳外国语学校桐乡实验学校(以下简称尚阳学校)的多功能报告厅内,誓言铮铮,童声琅琅。

在五年级学生陈安桐的带领下,现场432名学生集体起立,右手拳举,庄严宣誓,稚嫩而坚定的声音如春风拂过,久久回荡在大厅的每一个角落。

这是一堂特殊的“开学第一课”,也是浙江省桐乡市公安局举办的“法治润童心 争做做好少年”主题活动现场。当天,尚阳学校首批20名法治小记者正式受聘上岗,佩戴专属徽章,接过鲜红的聘书,从此多了一重光荣的身份——法治精神的校园传播者。

活动在庄严而热烈的氛围中拉开帷幕。尚阳学校安全副校长郭新飞首先登台,向全体同学发出“主动学法、守法、用法”的动员令。他鼓励孩子们,不仅要成为法律的遵守者,更要努力成为法治精神的传播者,让法治的光芒照亮成长的道路。

随后,尚阳学校法治副校长、桐乡市公安局派出的民警杨天立,为同学们带来了一份干货满满的“小学生安全守护宝典”。考虑到孩子们的年龄特点和认知规律,杨天立精心准备了生动有趣的动画短片,并结合贴近生活的真实案例进行讲解。

当大屏幕出现熟悉的卡通形象时,全场同学的目光瞬间被吸引,原本

略显抽象的法律知识,在轻松愉悦的氛围中变得不再遥不可及。

“那些看似遥远的‘诈骗’,原来就隐藏在日常的手机游戏和网络聊天中!”五年级学生于溪辰在听完讲解后深有感触地说。

在互动问答环节,杨天立刚抛出问题——“收到陌生短信、QQ或微信发来的不明链接,正确的处理方式是?”

台下便齐刷刷地举起一片“小手”,同学们争先恐后地抢答,现场气氛热烈,一问一答之间,法治的种子悄然种进了孩子们的心田。

法治精神不仅要内化于心,更要外化于行。

如何让孩子们从被动的“学法者”成长为主动的“传播者”?一场妙趣横生的“法治小记者修炼手册”分享课,围绕如何作为一名法治小记者挖掘、写好校园法治新闻展开,孩子们听得津津有味,仿佛打开了一扇新世界的窗口。

经过前期严格考核与选拔,20名五年级学生从众多报名者中脱颖而出,成为尚阳学校首批法治小记者。在热烈的掌声中,尚阳学校副校长陆晓强、法治副校长杨天立共同为小记者们颁发聘书,佩戴专属徽章。孩子们稚嫩的脸上洋溢着自豪的笑容,在合影留念定格下这光荣一刻。

“特别开心也特别激动,拿到这份聘书的那一刻,我兴奋之余也多了几分紧张。”法治小记者代表陈安桐在表态发言中说道,“我知道,‘法治小记者’不仅是一个响亮的称号,一枚神气的徽章,更是一份沉甸甸的责任。我要认真学习法律知识,用我的笔和眼睛,发现身边的守法好行为,宣传法律知识,一定不辜负大家的信任,做一名懂法、守法、宣法的优秀法治小记者!”

20名“法治小记者”上岗,是桐乡公安深耕未成



尚阳学校开学第一课法治小记者招募仪式

法治润童心 争做做好少年

图① 活动现场法治小记者合影。 陈琪 摄

图② 法治小记者代表陈安桐发言。

年人法治教育与保护工作的一个生动缩影。在桐乡市委政法委统筹下,2018年3月,“梧桐树计划”破土萌芽,“党委政府+公安机关+关工委+社会各界”的联动机制,汇聚起护苗的强大合力。

8年来,法治副校长们从打击犯罪的“后方”走向守护未来的“前沿”,将法治的根须扎进校园的每个角落,“公安主导,多方协同,精准滴灌”的未成年人帮教体系,让205名迷途少年重获新生,推动辖区未成年人违法违纪率从21%断崖式下降至3%,谱写了新时代“枫桥经验”的青春守护乐章。

17岁的小林(化名)曾是“三进宫”少年,2024年3月,当他第四次因盗窃被带到派出所,“梧桐树”团队启动特别关爱模式:关工委老师施梅梅剖析其自暴自弃的心理根源;退休校长戴达祺带他走进职教实训基地点燃求知火种;民警章建国连续两周每晚陪他打球重建信心,当视频接通老家奶奶的瞬间,

少年对着佝偻的身影泣不成声:“我一定学手艺孝顺您!”如今,小林还经常给章建国打电话,说一说自己汽修学徒的经历。

这样的故事,在“梧桐树计划”的帮教档案里还有很多。

独创的“接收一诊疗一记录一复诊一巩固”五步疗法,让帮教更精准。为辍学少年奔走争取入学名额,为叛逆家庭开设“亲情修复课”,为16岁以上青年对接“临时市场”……37名青年在梧桐派出所牵引下获得人生第一份工作。

从20名法治小记者的庄严宣誓,到“梧桐树计划”八年如一日的深耕细作,桐乡公安法治与温情,织就了一张守护青少年健康成长的坚实网络。而这20名法治小记者,正是这棵大树上新生的嫩芽。他们将用童真的眼睛观察校园,用稚嫩的笔触记录法治,在桐乡公安的守护下,成长为法治精神的传播者、践行者,让法治的种子在更多同龄人心中生根发芽。

“警”“娃”牵手共赴“无毒”之约

□ 本报记者 潘从武 本报通讯员 刘新梅 杨鸿健 文图

近日,新疆维吾尔自治区温宿县公安局“警娃之家”组织了一场别开生面的春日禁毒教育活动。一群应邀而来的社区“萌娃”,走进县禁毒教育基地,开启了一场“大手牵小手”的禁毒知识探索之旅。

在警察叔叔的引导下,活动以“视听+体验+互动”的立体化模式展开。在巨大的电子屏幕前,孩子们观看禁毒宣传教育片;在毒品仿真模型展示区,针对极具迷惑性的“跳跳糖”“奶茶包”等伪装毒品,民警告诫孩子们在日常生活中必须提高警惕,不接受陌生人的任何食物和饮料。民警特别引导孩子体验了“吸毒前后人脸变化”智能模拟系统。当孩子们看到屏幕上自己稚嫩的脸庞在模拟吸毒后逐渐变得形容枯槁、满目疮痍时,现场发出阵阵惊呼。

在活动尾声,民警为每一位“萌娃”送上了禁毒宣传手册,并郑重地发出倡议:“让我们手拉手,一起做珍爱生命、远离毒品的好孩子!”稚嫩而坚定的童声,在禁毒教育基地响起。

图为民警在毒品展示区向小朋友讲解如何辨别毒品。



履行神圣职责