

法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2026年4月10日

今日8版 总第14472期

法治日报社主办 出版

“大水漫灌”转向“精准滴灌”

合肥锚定法治需求开展“订单式”普法

□ 本报记者 李光明 范天娇

个性化定制化创新尝试

开展市县级党政主要负责人年度述法并现场进行评议监督，连续多年组织全市正科级以上干部参加线上宪法法律知识测试，常态化提升领导干部法治素养；

针对企业个性化法治需求，创新尝试定制专属法律服务，开展“订单式”普法服务；足不出户就能参观不同场景的法治宣传教育基地并可以看普法电影、玩互动游戏，用积分兑换法治宣传品，在全国率先建成普法VR云展馆群，让普法走上云端，普法变“被动听”为“主动玩”。

“八五”普法规划实施以来，安徽省合肥市正以创新之举、务实之策，使法治成为社会共识和基本准则，突出宣传习近平法治思想，深入落实“谁执法谁普法”普法责任制，坚持创新分层分类宣教模式，坚持普法有机融合，注重实时普法、公益普法、精准普法，强化国家工作人员、青少年等重点普法对象学法用法，让法治精神浸润人心，推动普法从“被动普法”到“主动问需”，从“大水漫灌”向“精准滴灌”转变，用法治力量护航发展。

2025年5月15日，合肥市首场“订单式”普法讲座在合肥法务区开课，主题为“宣传贯彻安全生产法 落实企业主体责任”。这场普法活动的特殊之处，在于主题是企业通过填写普法需求表“票选”产生。

包钢钢铁(合肥)有限公司副总经理陈云洲在线“下单”并参加了集中普法讲座后觉得受益匪浅，他说：“‘订单式’普法精准高效，企业缺什么就点什么，点什么就讲什么。”

自去年3月起，合肥市司法局联合市工业和信息化局、市律师协会依托属地管理机制开展企业普法需求征集，从全市规模以上工业企业开始试点，由点带面，构建“问需一点单—派单—落实—反馈”闭环体系，以“订单量”“好评率”为指标构建普法效能指数，实现普法质效动态监测。截至去年底，合肥市已举办集中普法、入企普法、线上普法等各类“订单式”普法活动60余场，覆盖企业200余家、服务2500余人，满意率达100%。

“开展‘订单式’普法，是面向企业个性化法治需求定制专属法律服务的创新尝试，

通过找准企业真正需要的法律服务，高效‘配送’到企业门口，改变过去普法供需错位问题，以及企业‘出才找法，有麻烦才学法’的被动局面，让企业家心里更有底，企业发展更有底气。”合肥市司法局党委书记、局长吴昌文说。

自2021年10月28日合肥市第十六届人民代表大会常务委员会第三十次会议审议通过《合肥市人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》(以下简称《决议》)开始，合肥市“八五”普法全面启动。《决议》以习近平法治思想引领全民普法工作，大力弘扬社会主义法治精神，持续提升公民法治素养，推进普法与依法治理有机融合等7个方面为主轴，全面推进新时代法治合肥建设。

围绕党委、政府中心工作，聚焦群众关心关切的重点内容，合肥市整合优质法治资源组建“八五”普法讲师团、专项法律服务团、普法志愿服务队，在征地拆迁、乡村振兴等领域开展专项普法宣传活动，着力营造法治化营商环境以及与企业生活息息相关的法律法规和政策，以法治护航营商环境再升级，让群众生活更安乐。

下转第二版

以崭新政治面貌迎接建军一百周年

习近平主席在全军高级干部培训班开班式上的重要讲话引领全军开展思想整风、深化政治整训

□ 新华社记者 梅世雄 梅常伟 高玉娇

4月8日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全军高级干部培训班开班式并发表重要讲话。在参训人员和“大官兵”中引发强烈反响。大家表示，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，开展思想整风、深化政治整训，加强我军干部队伍革命性锻造，始终保持人民军队纯洁光荣，以崭新政治面貌迎接建军一百周年。

在军委机关各部委、军委各直属机构、军委联指中心，在各战区、各军兵种，在军委各直属单位、武警部队，大家第一时间进行学习讨论，纷纷表示，习主席的重要讲话，站在捍卫人民军队政治本色、赢得强军兴军历史主动的高度，对在新的关口上开展思想整风、深化政治整训作出重要部署，深化了我们党对建军治军规律的规律性认识，为从政治上引领强军兴军提供了根本遵循。

现场聆听习主席重要讲话，参训人员、来自东部战区的张继春倍感振奋：“新时代强军征程上，习主席带领我们重回古田寻根溯源、

拨乱反正，再到延安正本清源、加薪淬火，一刻不停推进政治建军、整齐思想、整齐队伍，引领人民军队始终在党的旗帜下奋斗强军。这一次，习主席又亲自进行政治动员，为开展思想整风、深化政治整训进一步指明方向。”

加强理论武装，坚定理想信念是领导干部砥砺初心、铸牢忠诚的重要保证。参训人员、来自西藏军区的胡小柏说：“这次参加培训，就是要对照习主席要求，真正把自己摆进去，从灵魂深处反思叩问，深查细照，以内在自觉的思想改造，实现彻底的自我革命。”

“作为单位党委副书记、军事主官，就是要带头发扬党内民主，带动班子把批评和自我批评真正开展好，首先自己要听得进别人的批评意见，畅通民主渠道，对班子成员也要常咬耳朵、拉袖子，原则问题敢于较真，不怕得罪人，让讲原则讲正气蔚然成风，让不正确的言行失去土壤和空间。”参训人员、来自武警部队某部的李宝东说。

“学习领悟习主席重要讲话精神，更加深刻感到，作为新时代接班人，必须在思想上更纯洁、政治上更坚定，忠实履行我军装备建设发展重大职责使命。”参训人员、来自军委装

备发展部某局的曹晓建说，我们要弘扬“两弹一星”精神，学习老一辈境界风范，摒除一切私心杂念，廉洁治装管装，把每一分钱都转化为实实在在的战斗力。

“作为单位党委书记、政治委员，要带头纪律严明，能打胜仗的过硬部队，工作方法千条万条，很重要一条是抓好自身，管好自己，带头维护法纪权威，自觉保持敬畏之心，决策用权上不任性，遵守制度上不搞例外，个人生活上不搞特殊，放下官架子，走进官兵中，学习革命老前辈，做到自身正、自身硬、官兵信服，带领党委一班人树立好形象、做出好样子。”参训人员、来自火箭军某部的张中明说。

参训人员、来自国防大学的夏志和说：“高级干部是守护红色江山的中流砥柱，是坚持党指挥枪的第一方阵，我们这批学员走进传承着红大、抗大血脉的国防大学，就是要时刻牢记习主席期望嘱托，继承和弘扬我党我军优良传统，带头传承红色基因，加强革命化专业化锻造，努力成为忠诚干净担当、堪当强军重任的大国将帅。”

下转第二版

张军率最高法调研组赴河北法院调研时强调 人民法院树立和践行正确政绩观关键在践行

本报讯 记者张昊 清理积案既检验动真碰硬解决问题的担当，也反映“抓前端、治未病”的意识和能力，是正确政绩观的体现。4月7日至9日，最高人民法院党组书记、院长张军率调研组来到河北，与高院、中院刑事审判工作负责同志逐案研究长期未结刑事案件清理工作，并赴雄安新区法院了解服务保障雄安新区高质量发展情况。

最高法党组高度重视积案清理工作。今年起，张军和分管刑事审判工作的院领导分别带领调研组赴各地法院实地督导，逐案研究推进。

调研组发现，造成案件长期未结的原因

多种多样，最主要的是事实证据问题。调研组指出，落实党中央关于以审判为中心的刑事诉讼制度改革部署，根本是把以审判为中心、以庭审为中心、以证据为中心的理念和举措在侦诉审各环节落到实处。要综合发挥刑事、民事、行政等审判专业优势，积极争取有关方面支持，从一审、前端就落实落细互相配合、互相制约，把事实证据查清、搞准，为依法裁判打下坚实基础。

在适用法律争议占有相当比例。调研组指出，在查清事实的基础上正确适用法律，是落实党的二十届四中全会关于“完善司法公正实现和评价机制”的重要方面，要提高政治站

位，依法精准、妥善行使裁量权，实现政治效果、法律效果、社会效果有机统一，促推安全稳定，要落实“一个案例胜过一打文件”，用建好案例库、法官网，促进法律适用统一、规范。

司法人员能力素质和内部管理问题也不容忽视。调研组指出，要强化符合司法规律的审判管理，通过全员绩效考核激励担当作为，通过追问责责倒逼责任落实，敢于动真碰硬，形成鲜明导向。要加强教育培训，引导法官积极自我加压，主动加强学习，不断提升政治素质、业务素质、职业道德素质。

下转第二版

“最高人民法院法官讲坛”聚焦涉外法治 张军强调 不断丰富和完善我国司法实践更好履行职责使命

本报北京4月9日讯 记者张昊 涉外法治是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，事关推进全面依法治国、事关高水平对外开放、加强涉外法治建设、参鉴域外司法有益经验，有助于彰显习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力，引导广大法院干警增强走中国特色社会主义法治道路的信心、底气 and 定力。4月9日下午，主题为“参鉴他山之石 树牢法治自信——域外司法制度的参考和借鉴”的“最高人民法院法官讲坛”举行，最高人民法院党组书记、院长张军出席。

“中国特色社会主义司法制度具有显著优越性，党领导下的司法制度能够很好解决

制约司法工作的体制性、机制性、保障性难题，展现出推动良法善治的巨大效能。”可以学习借鉴他国专利司法制度的有益做法，充分发挥知识产权审判职能作用，不断提升知识产权审判的国际影响力。“办案不是法官的独角戏，而是分工合作的协奏曲，应当立、审、执统筹考虑，这是我国司法制度的特色和优势。”“调解制度符合我国国情，我们应当进一步建立完备的调解法律法规体系，引导社会形成更加浓厚的调解文化。”“法治文明互鉴，贵在知彼更在于知己，我们将始终立足本国、吸收外来，努力把制度优势转化为治理效能”……来自最高法的林文学、邵中林、耿

宝建、孙长山、德阳中院的胡旭东分享了因公出访时了解到的域外司法理念、制度，重点对如何增强我们的法治自信作了宣讲。来自中央和国家机关有关单位的周建设、李雪峰、刘民，专家学者代表张广良、陈天昊与宣讲人进行一对一的互动交流。

“参鉴域外司法有益经验，根本是把习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平法治思想更深更实融入司法审判实践中，进一步做实为大局服务、为人民司法。”张军指出，近年来，人民法院受理的涉外案件大幅增加，充分体现了我国综合国力的提升和我国司法的国际公信力。

下转第二版

应勇为国家检察官学院2026年春季学期首批调训班次授课时强调 全面准确贯彻宽严相济刑事政策

本报北京4月9日讯 记者董凡超 国家检察官学院近日迎来2026年春季学期首批调训的4个班次450余名学员。4月9日下午，最高人民检察院党组书记、检察长应勇专程来到国家检察官学院为学员们授课。他强调，宽严相济刑事政策是党领导人民依法惩治犯罪、有效预防犯罪、开展犯罪治理的重要刑事政策，必须全面准确贯彻，做到依法该严则严、当宽则宽、宽严相济、宽严适度，罚当其罪，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，以高质量检察履职推进更高水平平安中国、法治中国建设。

应勇深刻阐释宽严相济刑事政策的历史

脉络，丰富发展和现实意义指出，宽严相济刑事政策是“两个结合”在刑事法治领域的重要体现，充分彰显刑事政策的中国特色、中国之治、中国之理。党的十八大以来，习近平总书记围绕司法工作作出一系列重要指示，有力引领宽严相济刑事政策理论和实践发展完善。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，必须坚持以习近平法治思想为根本遵循，自觉融入“十二个坚持”来系统认识、准确理解、整体把握，更加自觉坚持党对检察工作的绝对领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持中国特色社会主义法治道路，确保正确政治方向。

应勇强调，宽严相济刑事政策贯穿刑事

法治各方面全过程，覆盖刑事实体法规和程序规范各环节，对刑事立法、司法、执行等具有重要指导作用。检察机关必须全面准确把握其基本定位、基本内涵、基本原则。要正确理解“严”；办理重罪案件，有自首、立功等从轻、减轻情节的，可以依法从宽。“宽”与“严”是一个相辅相成、有机统一的整体，宽中有严，严中有宽，要在严格依法的前提下做到宽以济宽，宽以济严，

下转第二版

国门一线的“灭火人”

3分钟后，友谊关边境派出所民警赶到。“都别动！先松开！”民警龙家豪一把隔开两人，用身体挡在中间。“别在这吵，先跟我回警务室，坐下慢慢说。”

拉架、隔开，把两人带到浦寨警务室。从出警到带离，前后不到5分钟。

调解室里，民警让双方面对面坐下，各倒一杯水，等75分钟，等两人喘匀了气，才开始问事。经民警了解，事情并不复杂：游客黄某在店里不小心碰到了一件红木家具，磕掉了一个小角。店主陈某心疼，开口索赔，黄某觉得要价太高，两人当场就吵了起来，话赶话便动了手。

“东西是你碰到的，这个没错吧？”老板，东西坏了心疼我理解，但人家不是故意的，咱得讲个公道。店主陈某心疼，开口索赔，黄某觉得要价太高，两人当场就吵了起来，话赶话便动了手。

“东西是你碰到的，这个没错吧？”老板，东西坏了心疼我理解，但人家不是故意的，咱得讲个公道。店主陈某心疼，开口索赔，黄某觉得要价太高，两人当场就吵了起来，话赶话便动了手。回到调解室，他在纸上写下一个数字：

300。“300元维修费，你们看行不行？”两名当事人对视一眼，先后点了头。从进门到握手言和，前后不到一小时。

“这便是我们‘三阶九步’调解法的第一阶：前置预防。”友谊关边境派出所教导员戴云向《法治日报》记者介绍说，第一阶为及时出警控制现场，前置“灭火”防止升级，分清主次找准症结这三步。“用通俗的话说，就像数火苗抽回，抢在刚冒烟的时候摻住，别等烧起来。”

友谊关是中国最大的陆路口岸，日均近3000辆货车，上万名客商进出。据统计，约80%跨境货运纠纷发生在货物准备出关前，小摩擦不抢在前面，烧起来就是大事。为此，友谊关边境派出所实践中摸索出“三阶九步”调解法。然而并非所有纠纷都能在第一时间化解。“涉及合同、货款、货物损毁等复杂商贸纠纷，往往超出单一警种的调解能力范围。”友

谊关边境派出所所长陆俊坦言。

此前，在友谊关口岸，一辆满载60万元进口榴莲的冷柜货车充电线被人拔掉。断电3小时，部分榴莲开裂、果肉腐烂。车主刘某急红了眼，一面报警，一面开车堵住涉事车辆，只留一米宽的人行道。

友谊关边境派出所民警到了现场，先给双方“降温”，赶紧协调给冰柜重新充电保鲜。但接下来才是难题：索赔涉及侵权责任认定、货物损失鉴定，光靠派出所说不清楚。

这时候，第二阶“精准联动”迅速启动。民警请来了凭祥市人民法院的法官，产业园管委会的工作人员、社区干部、商会懂水果的行家。一群人围在口岸边，对着损坏的榴莲，一条条梳理：谁拔的线？该赔多少？“一米通道”堵着是不是只会让损失更大？

下转第八版



服务送到街巷 平安铺满城乡

杭州余杭综治中心让平安温暖可感可及

深化综治中心规范化建设

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 薛蕊

推开浙江省杭州市余杭区社会治安综合治理中心的大门，宽敞明亮的办事大厅内，群众有序等候，工作人员耐心答疑，高效办理，每一处细节都透着便民利民的暖意。这里既是全区社会治安综合治理的“中枢大脑”，更是矛盾纠纷化解的“终点站”，让群众少跑腿，烦心事快解决成为常态。

“2025年以来，我们以综治中心规范化建设迭代升级为抓手，迭代硬件、优化机制，打通‘法—调—仲—访—诉—研’全链条解纷通道，实现群众诉求‘一站式受理、一揽子化解’。”余杭区委政法委常务副书记高宜生向《法治日报》记者介绍说。

2025年7月，杭州某公司因经营不善，拖欠15名员工工资及补偿金35万余元，还试图通过变更公司法定代表人、名称及地址“金蝉脱壳”。走投无路的员工向余杭区综治中心求助后，中心立即委托区橄榄枝民商事调解中心介入，调解员精准破解僵局，仅用3天便促成双方签订调解协议。这起纠纷的圆满化解，正是中心高效解纷的生动缩影。

目前，余杭已构建起“1个区中心、12个镇街中心、233个村社工作站、重点区域综治中心”的四级综治工作体系，推动法院立案庭建成建入驻，实现涉诉立案集约化。

数字赋能是中心的核心竞争力。“余安安”风险预警管控平台持续升级，建立“矛盾纠纷一本账”；“余智护航”平台联结共享法庭与调解组织，织密“全域解纷一张网”，将30类民生纠纷直接分流至镇街，大幅提升化解效率。同时，AI调解助手、网络消费投诉在线调解平台同步优化，“余网枫桥”工作模式落地见效，真正实现“网上纠纷网上调，矛盾化解不出网”，让“有纠纷，找调解，到综治中心”成为共识。

作为基层矛盾调解的重要阵地，余杭区综治中心聚焦群众急难愁盼，深耕“瓶安及时雨”、余杭“融合”等调解品牌，建立“快速响应、现场调解、跟踪回访”机制，全力打造“十分钟全域处置圈”，将矛盾化解在萌芽、解决在基层。

这份“随叫随到”的底气，源于“移动式调解”的全域覆盖。“及时雨”巡逻车24小时待命，化身流动调解室穿梭于田间地头、小区园区，让调解服务走进群众最需要的地方。瓶窑镇闻家村的闻大爷因租客拖欠房租打电话向综治中心求助，

下转第八版

▲ 近日，北京市公安局通州分局推出校园防范电信网络诈骗特色课程，因“龄”施教提高师生识骗防骗能力。图为民警在辖区学校为学生宣讲反诈知识。

本报记者 张雪泓 摄



法治一线

□ 本报记者 吴良艺
□ 本报通讯员 蔡铮

“损坏了东西，你必须赔！”

“你这是漫天要价！”

4月6日10时，地处祖国南疆国门的广西壮族自治区凭祥市浦寨风情街，一名游客与红木家具店店主发生口角，激烈的争吵声盖过了边境贸易点的喧嚣。情绪激动之下，双方从言语冲突迅速升级为肢体冲突。

围观人群越来越多，有人举起了手机，有人开始起哄……一场可能“民转刑”的纠纷，一触即发。