

司法救助暖民心 乡村振兴添动能

广西检察机关扎实推进高质效司法救助

□ 本报记者 吴良艺 □ 本报通讯员 邓婷尹 谭晓纯

9669人,1亿多元。“十四五”以来,这组数字像一股暖流,悄然淌过八桂大地的田间地头、深山远寨。它一头点燃了因案致困群众的心,一头点燃了乡村振兴的希望之火。 “广西检察机关落实最高人民检察院部署的‘司法救助助力推进乡村全面振兴’专项活动,立足充分发挥司法救助‘救急解困’作用,高质效办好每一个司法救助案件。”近日,广西壮族自治区人民检察院党组副书记、副检察长严丽萍介绍,“十四五”以来,广西检察机关共救助9669人,发放司法救助金1亿多元,有效防止了一大批农村地区当事人因案返贫致贫,为巩固拓展脱贫攻坚成果、助力推进乡村全面振兴积极贡献检察力量。

精准发现 让司法救助“不缺席”

此前,龙胜族自治县发生一起刑事案件,龙胜县人民检察院刑事检察部门在办理案件过程中发现,该案导致余某等17户56名被害人家庭住房损毁,生活陷入困境,可能符合国家司法救助条件,遂将该案救助线索移送至控告申诉检察部办理。 因被救助人数多,为加大救助力度,解燃眉之急,龙胜县检察院第一时间上报,自治区、桂林市、龙胜县三级检察机关“拧成一股绳”,联合开展救助。 救助联动,不止于检察机关内部。检察机关主动协调乡政府和县民政、妇联、残联、教育等部门,为被害人织起一张涵盖经济救助、生活安置、就业帮扶、教育支持等多方位的“兜底网”。如今,余某和乡亲们陆续搬入新居,孩子们重返校园,部分劳动力在帮扶下实现了就近就业。

上接第一版

——推动重点人群服务管理。黄山市加强对严重不良行为未成年人、严重精神障碍患者等重点人群的动态管理和帮扶,预防和减少重新违法犯罪及肇事肇祸案事件发生。2025年,累计摸排严重精神障碍患者429人,严重不良行为未成年人送教26人。

黄山市还通过建立矛盾纠纷上行外溢核查机制,及时纠正受理未受理、应办未办、应追未追、应处未处等导致矛盾风险外溢上行甚至激化引发重大刑事案件、群体性事件的问题,逐一复盘、查明情况,推动依规依纪依法处理,进一步强化督办落实的规范化。

“我们深化‘平安指数’晴雨表功能,全周期监测重要部门、重点领域、重点行业的矛盾风险,健全‘平安指数’月发布制度;针对因矛盾纠纷外溢上行,导致影响社会治安的异常指标,及时制定平安指数风险提示、工作建议,推动各地各部门落实平安建设责任。”黄山市委政法委相关负责人说。

推广“作退一步想”工作法

“我们综治中心规范化建设有一个‘亮点’,就是在综治中心里植入‘作退一步想’工作法,让矛盾纠纷化解有‘徽风皖韵’的特色。”黄山市委政法委基层社会治理科相关负责人说。

在黄山市所辖的县(区)综治中心多元化化解区里都有“作退一步想”调解室。调解室写有“作退一步想”的“秘籍”:听、理、劝、借、让、和,以及这6个字的步骤。所谓“听”:践行以人民为中心的发展思想,仔细倾听双方当事人陈述,让人把话说完;“理”:以对立统一原理帮助双方梳理事实、辩证分析原因,找准问题症结;“劝”:以“作退一步想”故事进行劝导,引导当事人双方寻求矛盾化解的有效途径;“借”:借力“作退一步想”的礼让内涵,去陈推新,启发当事人打开心结;“退”:客观分析矛盾的因果关系,引导当事人换位思考,思己虑人,各退一步;“和”:解决纷争,安抚情绪,搁置争议,达成和解,司法确认。

“这个故事源于世界文化遗产地西递村,一座古建筑的门楣上有着‘作退一步想’,古人为了方便路人挑担、推车、行走,主动将正屋墙角削去三分,阁楼临街后退一步,并题字以此告诫子孙后代待人要互尊互爱、互帮互助、互让互谅,处事要谦和礼让、敦亲睦邻。”黟县西递村村委会负责人说,“作退一步想”调解工作法,就是在调解矛盾纠纷过程中,巧妙运用“换位思考法”等技巧,使当事人克制冲动、平复过激的情绪,相互体谅、退让和礼让,从而化解矛盾、解决纷争,调停结合,以防为主,防止矛盾激化。

如今,“作退一步想”工作法已经在黄山市广泛推广。 在此基础上,徽州的“解忧杂货铺”基层治理品牌、歙县的“敬事井然”调解品牌、屯溪的“茶语解纷轩”基层治理品牌、屯溪的“皖美乡邻”个人调解品牌等,如雨后春笋般发展起来,成为当地群众耳熟能详的治理品牌。

“司法救助的第一步,是如何找到那些真正需要帮助的人。”自治区检察院控告申诉检察部副主任韦家锋介绍,广西检察机关通过深化内部衔接、加强外部联动、应用数字模型等方式,多措并举拓宽司法救助线索渠道,聚焦群众急难愁盼,持续精准施策,确保救助案件“应救尽救、应救即救”。

办案中,广西检察机关构建一体履职救助格局,坚持“一盘棋”工作理念,强化控告申诉检察部门与其他检察部门的协作配合,加强内部线索移送,帮助符合司法救助条件的当事人及时得到救助。

内部聚力之外,外部联动同样紧密。广西检察机关与农业农村部门共同搭建司法救助服务乡村振兴工作平台,加强信息和联动,畅通线索移送渠道。

数字赋能为精准救助提供了新的突破口。广西检察机关推动数字赋能精准救助,依托司法救助服务乡村振兴实体化工作平台,探索运用大数据赋能类案救助模型,充分挖掘救助线索,精准锁定救助对象,弥补传统线索排查方式短板,拓展救助渠道,实现应救尽救。

多元帮扶 从“输血”走向“造血”

发现线索只是起点,如何让救助效果最大化,才是检验司法救助成色的“试金石”。

“广西检察机关不满足于‘给钱了事’,而是主动联合农业农村、妇联、教育、民政等部门‘抱团发力’,为每个因案致困的家庭量身定制‘个性化’帮扶方案,实现从‘输血’到‘造血’的跨越。”韦家锋介绍。

在都安瑶族自治县,居民黄某的遭遇令人揪心。丈夫苏某某在刑事案件中遇害,这个家庭陷入困境:年过七旬的婆婆、5个尚在读书的孩子,生活的重担全部压在了黄某的肩上。河池市人民检察院在办案中发

现,加害方没有赔偿能力。

广西三级检察机关迅速启动联合救助机制,在发放司法救助金的同时,一张由多方编织的“暖心网”悄然铺开:县妇联邀请心理咨询师上门,帮助黄某抚平创伤、重拾生活信心;县乡村振兴局根据她外出务工的意愿,精准推送岗位信息和技能培训;县农业农村局支持家中老人在家发展养羊产业,并协助申请产业奖补。

“现在我有工作,婆婆养了羊,孩子们上学也有了保障。”回访时,黄某眼里闪着泪光,她给检察官送上锦旗,女儿苏某也给检察官寄来一封手写的感谢信。一面锦旗,一封信,写满了这个家庭从“绝望”到“希望”的转折。

广西检察机关加强与农业农村部门的密切协作,构建全链条、立体化司法救助体系,进一步加大检察办案过程中对农村地区困难当事人的救助帮扶力度,针对每个家庭的实际困难,从产业扶持、就业指导、教育保障、心理疏导等方面精准施策,真正让被救助家庭实现“自主造血”摆脱困境。

在强化与农业农村部门协作的基础上,自治区人民检察院进一步联合自治区教育厅、民政厅、人社厅、卫生健康委等部门印发《关于建立完善检察机关司法救助与社会救助工作衔接机制的意见》,综合运用经济救助、教育支持、心理干预等多种形式,开展精准救助多元帮扶,推动司法救助更好融入社会救助格局。

回访监督 促司法关怀“见长效”

“小新、小科,生日快乐!虽然你们的父母不能看着你们长大,但是别害怕,还有很多叔叔阿姨在关注和守护你们健康成长……”近日,南宁市邕宁区人民检察院、妇联组织开展“关爱留守儿童、困境儿童”检察

开放日活动,并为受司法救助的儿童小新、小科举办生日会。

2022年8月,小新、小科的父母在一起刑事案件中被害,小新、小科变成了孤儿,生活陷入困境。经走访调查,邕宁区检察院了解到,小新、小科目前由叔叔抚养,但叔叔除了要抚养小新、小科,还要赡养老人和养育自己的孩子,生活非常困难。因加害方不具备赔偿能力,案发后未对被害人家属进行任何赔偿,南宁市、邕宁区检察机关迅速启动司法救助,为兄弟俩申请到救助金,并申领事实孤儿待遇和低保,减免学杂费等。

“我们会持续做好两个孩子的回访与帮扶工作,给予困境儿童切实的温暖,带给他们生活的希望。”邕宁区检察院控告申诉检察部负责人曾华告诉《法治日报》记者,如今,检察官和妇联工作人员定期回访,为他们过生日,让缺失父母之爱的孩子依然能感受到社会的温暖。

据悉,“十四五”以来,广西检察机关始终践行“一次救助,长期关怀”工作理念,联合农业农村、妇联等对获得司法救助的困难当事人进行回访,持续跟进帮扶落实情况,积极衔接“可持续”的社会救助,动态调整帮扶措施,切实缓解当事人生活困难。2024年以来,对1137名被救助人员集中回访,跟进解决困难145个。

同时,广西检察机关探索建立救助资金全流程监管机制,对未成年人、无完全行为能力人等特殊救助群体,联合金融机构、村委等量身定制资金监管方案,分时、分批、限额发放,确保专款专用。

严丽萍表示,在个案办理之外,广西检察机关还以司法救助案件办理为契机,系统梳理类案情况,积极运用“司法救助+检察建议”融合履职模式,促进“办理一案,治理一片”,让司法关怀从一家一户的暖心帮扶,延伸为助力乡村善治的长效保障。



安徽寿县近日举行八公山梨花节·梨花诗会活动。其间,寿县人民法院青年干警穿梭于万亩梨园中,向来游客开展普法巡讲。图为干警向游客讲解生态环境保护法律知识。

法官余翠兰:寻求行政争议“最优解”

平安人物

□ 本报记者 刘欣

蓝色收纳箱里,装满了荣誉证书,无声诉说着眼前这位即将退休法官一生的荣耀。

她叫余翠兰,湖北省武汉市洪山区人民法院审判委员会专职委员。

“这是全省法院首件入选的全国法院指导案例。”近日,余翠兰向《法治日报》记者展示了一张由最高人民法院颁发的指导案例入选证书。

这是她多年前办理的一起涉高校行政案件。

何某系武汉某大学武昌分校本科毕业生,因其本科学习期间未通过全国英语四级考试,武昌分校根据《某大学武昌分校授予本科毕业生学士学位实施细则》规定,未向某大学推荐其申请学士学位。

何某先后向某大学和武昌分校提出授予学士学位的申请,但均被以未通过英语四级考试为由拒绝。

作为承办法官,余翠兰认真审查案件事实,仔细查阅相关资料,精心撰写裁判文书,最后判决驳回了原告的诉请,该案后经

提炼裁判要旨,被最高人民法院确定为第39号全国法院指导案例,并被评选为推进中国法治法治进程十大典型案例。

这样的高光时刻,余翠兰审判生涯里还有很多:积极倡导行政首长出庭应诉,在行政案件中出庭应诉,畅通原被告双方沟通渠道;定期参与编写《行政审判白皮书》,综合行政案件审理情况,提出改进行政执法的司法建议并从2006年延续至今……

“作为一名法官,要当‘治病救人’的医生,妥善解决社会转型期呈现的新的‘疑难杂症’。”余翠兰说。

2010年,根据政府决定,洪山区某村100余亩集体所有土地被征收,但并未同步实施补偿,土地补偿款直至2023年才支付。

该村集体经济组织成员诉至洪山区法院,认为行政机关未及时履行支付土地补偿款的法定职责,造成资金占用利息损失。

案件受理后,余翠兰积极指导承办法官梳理案情,主动接待村民代表10余次,搭建村民与行政机关的沟通桥梁。

在洪山区法院持续推动下,行政机关认识到“先补偿,后征用”的行政征收原则,随即主动提出补偿方案,与村民达成协议并支付款项,村民们在协议签订前主动撤诉。

行政审判一边连着“民”,一边连着“官”。余翠兰积极寻找其中的“最大公约数”,寻求行政争议“最优解”,推动行政争议实质性化解。

2024年,洪山区法院在区综治中心挂牌成立行政争议化解中心,联合区司法局成立湖北首家“行政复议+司法确认”工作室,将非诉讼纠纷解决机制挺在前面。

同年,洪山区法院“深化行政争议实质性化解机制”被确定为湖北法院法治化营商环境先行区改革事项并通过改革验收。

庭上能断案,庭下能调研。从事审判工作多年,余翠兰先后撰写《学位授予行为的深度和广度》《行政诉讼与民事诉讼的衔接》《论高校毕业生受处分的司法救济》等20余篇调研文章和30余篇司法建议。

她参与修订的《关于当前法院行政案件法律适用》和《行政公益诉讼选编》,成为指导武汉法院行政审判工作的参考书籍。

“现在政府依法行政意识明显增强。”今年即将退休,回顾自己的审判生涯,余翠兰感到很欣慰。

以服务地区发展大局为方向,以创新行政审判工作思路,以优化行政机关执法环境为目标,余翠兰和同事们走出了一条推动行政争议实质性化解的新路。

□ 本报记者 章宁旦 □ 本报通讯员 麦思容 卢茜

打造党员先锋队,将司法服务下沉基层一线;完善“门诊式”接访+全链条化解”机制,提升前端治理效能;优化队伍结构,推动创建多个解纷品牌……

近日,《法治日报》记者从广东省吴川市人民法院获悉,2025年,吴川法院在党建引领、前端治理、人才赋能三方面持续发力,多措并举推进司法服务深度融入基层社会治理,审判质效实现跨越式跃升。

党建引领 建强堡垒

“我院坚持党建引领,加强政治建设,通过党建结对‘借力输血’,打破发展瓶颈,激活内生动力,实现从‘输血’到‘造血’的转变。”吴川法院党组成员、政治部(督察室)主任林俊杰介绍说,2025年,吴川法院与广州市黄埔区人民法院开展结对共建,确立干部培养、经验传导、业务支持等机制。湛江市中级人民法院通过主要领导干部、条线指导、横向结对等机制,为吴川法院诉服速裁、执行业务、法庭建设等工作提供重要支撑。

为推动理论学习向司法实践转化,吴川法院党组推行“领学+研讨+实践”模式,同时落实“支部建在庭上”要求,推动黄坡人民法庭成立独立党支部,覃巴、长岐和塘垌3个人民法庭成立联合党支部,实现人民法庭党组织全覆盖。

在党建与业务融合方面,吴川法院设立党员先锋岗,党员示范窗口6处,组建“党员志愿服务队”“应急处突党员先锋队”,鼓励青年党员下沉基层,把战斗堡垒建在服务人民群众的最前沿。

在建强基层战斗堡垒基础上,吴川法院因地制宜创新打造党建特色品牌。塘垌法庭挂牌成立“空港桥调解工作室”,在空港科创智慧中心项目园区设立“调和翼站”,实现“上门解纷争,矛盾不出园”。该法庭还组建“空港桥党员先锋队调解队”,提升空港经济区矛盾纠纷预防化解效能。该院立案庭速裁团队结合驻点联合调处工作室优势,打造“别出心裁”党建品牌,去年通过创新“滤一调一裁”机制化解矛盾纠纷4975件,涉案金额3.22亿元,实现审判质效与前端治理效能双提升。

据悉,2025年,吴川法院开展了13个党支部“一支部一品牌”创建活动,充分激发各党支部创先争优的内生动力。

前端治理 多元解纷

今年年初,吴川法院经过耐心调解,帮助两名村民划清了争议多年的塘埂界线,双方当场握手言和,一段20多年的友情得以再续。

这是吴川法院积极参与社会治理的一个缩影。2025年以来,该院聚焦主责主业,通过补齐审判短板,做实前端治理等举措,推动审判质效优化,及时解决多起群众急难愁盼问题。

“为动态跟踪审判执行核心指标,我院建立‘每周通报、每月分析’数据会商机制。”吴川法院审判管理办公室(研究室)主任林莉莉表示,2025年,该院审限内结案率达98.57%,平均结案时间为43.86天,执行完毕率为60.03%。

据介绍,在前端治理方面,吴川法院落实“门诊式接访+全链条化解”机制,推动信访矛盾实质性化解。同时,通过建立人大代表常态化联络机制,联系走访人大代表142人次,邀请人大代表见证执行、参与调解观摩,形成“代表参与+司法联动”解纷新格局。此外,该院积极参与辖区综治中心规范化建设,联合28家单位成立吴川市联合调处工作室,去年共化解纠纷1149件,化解率为57.28%。

同时,针对近年来交通事故保险纠纷案件持续增长、“调解难,诉讼累”的情况,吴川法院成立交通事故保险纠纷多元化化解中心,对交通事故责任认定、保险理赔、伤残鉴定等事项提供“一站式”调解服务,去年共化解纠纷149件。

人才赋能 创优增效

面对“案多人少”突出矛盾,去年以来,吴川法院持续优化队伍结构,开展常态化交流轮岗,确保一线办案力量得到充实。

在人才培养上,该院打出“组合拳”:完善“导师带徒”机制,对新录用公务员实行“一对一”导师培养,选派青年干警到结对帮扶法院交流学习;强化分层分类培训,组织中层以上领导干部开展综合管理专题培训,提升干部统筹管理能力;组建青年理论学习小组,提高青年干警政治素养和履职能力。

2025年,吴川法院1名干警获评全国“人民法院立案信访服务业绩突出个人”,塘垌法庭获评“全省法院先进集体”,6名干警获湛江市级以上荣誉。

通过人才赋能,吴川法院扎实推进“枫桥式人民法庭”创建。其中,塘垌法庭“空港桥调解工作室”创新采用“蓝道五边调解法”,化解机场征地纠纷案,涉金额超1200万元。

长岐法庭与化州市人民法院同庆人民法庭互联互通,实现资源共享、优势互补;成立“巾帼和合家”品牌,与长岐镇妇联签订合作方案,联合调解婚姻家庭纠纷及涉妇女儿童权益案件,推动诉访调解与妇联组织调解“双衔接”。

覃巴法庭则着力创建“无讼村居”示范点,设立“无讼村居”工作联络站,通过网格化管理划分责任区,派驻调解信息员第一时间排查矛盾。

黄坡法庭打造“劳有所翼”司法服务品牌,开通劳动维权“绿色通道”,构建劳动者权益全流程保护机制,审结相关案件48件,为劳动者追回劳动报酬198.28万元。

“通过三维发力,基层组织更强化了,队伍干劲更足了,司法服务整体效能得到显著提升。”吴川法院党组书记、院长冯小瑶表示,新的一年,该院将持续坚守公正司法,履职为民的初心使命,以更有力度和温度的司法服务,把矛盾解决在源头,化解在基层,以实干担当护航经济社会高质量发展。

不仅“管得住”更要“教得好”

上接第一版

这套教材共5册,包含《经典阅读》《青年楷模》等,于2025年9月24日正式投入使用。

记者翻阅发现,教材体例清晰、结构严谨,每堂课都明确教学目标、教学重点、教学形式和内容安排等。

“我们编写教材时立足专门教育实际,突出思想矫治与行为引导,力求让法律知识可感、可学、可用。”湖北师范大学经济管理与法学院副教授黄梅说。

对此,柯焱明深有同感:“我们并不是想教给他们多么精深的法律知识,而是想让他们知道什么能做,什么不能做,日常场景中违法的边界在哪里。”

16岁的王武波(化名)是班上学生。初中辍学后,一直在“社会上混”,后因聚众斗殴在2025年7月被公安机关送入启航学校。

“以前总觉得自己是小,别人拿自己没办法,经过学习才知道自己有多傻。”王武波说,他从学校毕业后,准备去学手艺,希望以后开家烧焊店,“远离不良朋友”。

柯焱明的课结束后,黄石市律师协会未成年保护专业委员会副主任、湖北忠三(黄石)律师事务所律师罗洁走上讲台,接着为学生们上法治课。

罗洁结合具体案例,深入浅出地向学生们讲解故意伤害、盗窃、寻衅滋事等罪名,教

广东吴川法院三维发力促司法服务整体效能显著提升 基层组织更强了 队伍干劲更足了

育他们远离“危险的圈子”。

“我们市律协未保委每周都有律师过来,为学生们上法治课。”罗洁课后说。

据悉,黄石市启航学校聘请法治副校长、未检检察官等组成法治导师团,与黄石团市委、公检法等单位,武汉大学、湖北师范大学等高校、律师协会、青年志愿者协会等社会团体达成合作,2025年开展法治课堂50余场,个案辅导163人次。

黄石市司法局局长谢先全是启航学校法治副校长。

有次谢先全走在街上,有位青年上前喊“谢老师”,学生说自己是启航学校学生,曾上过他的法治课。

从启航学校毕业后,该学生铭记教诲痛改前非,在一家理发店当学徒,现在在和别人合伙开了一家理发店。

这个故事在启航学校广泛流传,被作为教育矫治的典型案例。

“括而不教,则刑繁而邪不胜。”启航学校校长胡亚勤告诉记者,他们将把法治教育贯穿教育矫治全过程,努力构建系统化、精准化、人性化的法治教育体系,实现从“管得住”向“教得好”转型升级。

数据显示,2025年,黄石市检察机关受理审查起诉未成年人犯罪和起诉侵害未成年人犯罪人数持续保持“双下降”,降幅位居湖北前列。