

治理水平稳步提升 平安底色照进日常

金华以高水平平安建设交出社会安定发展安心的厚重答卷

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 于超睿

青山绿水间，一幅平安画卷铺展眼前。执行公开“三张清单”、涉外检察、个体工商户“白名单”等一批法治创新成果在全国推广，涉企执法司法质效、市场经营主体满意度实现“双提升”，群众安全感满意度提升至98.52%……

近年来，浙江省金华市深化平安金华建设，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，交出政治安全、社会安定、人民安宁、基础稳固、发展安心的厚重答卷，平安金华实现“二十连创”，婺城区、磐安县夺得全省首批“三星平安金鼎”。

助企解难服务提质

“账户解冻，心里的石头终于落地了。”浦江某工艺品公司负责人对检察官连连道谢。此前，因交易关联，公司账户被外地公安机关冻结百余万元，眼看发薪日临近，急坏了企业主。浦江县人民法院通过其创新的涉企账户违规“查扣冻”“全域受理、分类处理、协同治理”工作机制，与公安机关共同研判确认该账户并非涉案账户，出具证明并多方协调推动资金解冻，让50多名员工工资如期发放。

2025年，这套机制帮助42家市场主体解冻药约539万元。这是金华政法机关持续打造最优法治营商环境、护航经济高质量发展的缩影。金华是一座因民营经济而兴的城市。金

华政法机关紧盯困扰企业发展的痛点、难点、堵点，助企解难、服务提质。2025年，全市法院持续迭代“输赢玻璃罩+执破衔接”改革，“放水养鱼”帮扶238家企业化解债务5.3亿元；全市检察机关深入开展“检优营商”等专项行动，严厉打击制假售假等破坏市场经济秩序犯罪；全市公安机关创新设立“共治共富中心”，深化“产业链警长制”“项目警长制”，护航重大项目和重点产业链发展；全市司法行政系统组织开展严格规范涉企行政执法专项行动，切实解决涉企执法领域存在的突出问题。

高质量发展离不开高水平安全保障。2025年，金华更好统筹发展和安全，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展“夯基扎网清患守护八婺安澜”攻坚行动，探索构建矛盾纠纷预防化解“三底”（源头预防筑底、排查汇集见底、共治联调清底）工作体系，有效化解各类风险。

沿着“大平安”的道路，全市“两条曲线”完美呈现——全市刑事立案数、命案数同比下降4.2%、21.1%；全市地区生产总值同比增长6.3%。

解决群众急难愁盼

“多亏你们及时赶到，我这30万元差点就交给骗子了！”不久前，曹女士专程来到金华市公安局江南分局“蒋讲反诈”工作室向民警道谢。此前，曹女士遭遇“投资理财”骗局，正当她准备交付30万元现金时，工作室民警精准劝阻，及时避免了她的经济损失。电信网络诈骗是群众的“心头恨”。针对

群众反映强烈的突出犯罪问题，金华警方坚决遏制电信网络诈骗高发态势，切实维护群众财产安全和合法权益。2025年，全市电信诈骗案件受理数、案损数分别下降10.6%、26.4%。

金华聚焦人民群众急难愁盼，坚决打击各类违法犯罪，用心用情为群众做好事、办实事、解难事。

黑恶势力，群众深恶痛绝。金华常态化开展扫黑除恶专项斗争，高压打击恶势力组织、涉恶类犯罪团伙，重拳打击黄赌毒、盗抢骗等突出违法犯罪，推动基层治理、社会、经济生态持续好转。

公共安全，不容有失。金华深入开展道路交通、消防、食品药品、建筑施工等重点领域隐患排查整治，生产安全事故起数、亡人数分别下降9.8%、12.5%。

平安建设“小切口”治理，关乎群众切身利益。金华以“切小口、挖深井”的思路破题，通过各地各部门揭榜认领、靶向攻坚，让治理更具针对性。

婺城区立足青少年犯罪预防“小切口”，深入打造特色法治教育矩阵，系统构建全链条防治体系；义乌市创新实施“2+4+N”项目体系，17类人流密集场所安全防护建设完成提速升级……随着一个个具体问题精准落地解决，推动基层治理水平稳步提升，平安底色照进烟火日常。

数字赋能智治升级

前不久，在东阳横店一影视棚内，演员陈某因突发脑梗呕吐不止，终至半身不遂。事发后，其家属与杭州某创意摄影工作室、北京某

影视传媒有限公司就医疗费、赔偿费等问题产生重大分歧。该纠纷流入横店镇综治中心后，中心迅速启动联动机制，依托“多中心合一”平台和“常驻+轮驻”力量矩阵，先后组织多轮调解，历经一周，最终双方达成和解。

金华将综治中心规范化建设迭代升级作为提升治理效能，促进长治久安的重要抓手，构建起纵向贯通市、县、乡三级综治中心，横向覆盖工业园区、景区、商圈、高校等重点区域的综合治理网络。

全市9个县(市、区)、金华开发区以及147个乡镇(街道)综治中心、37个重点区域综治中心已全部实质化运行。各地在整合公安、法院、司法行政、信访等多部门力量入驻的同时，借助现代科技力量助力矛盾纠纷“一站式”化解，夯实平安稳定根基。

数字化改革浪潮下，金华还优化迭代“龙山智治”应用，持续深化减刑假释全域数智协同改革，运用“两项指数”模型办结减刑假释案件4719件；全省首创“检察+”协同共治平台，实现与市县两级240多家行政机关线上协同办案；打造“10+N”智能应用场景矩阵，自主研发“金小警”、警情支撑等61个智能体，“浙里反诈一图经”上升为全国性平台，10个县级防控治理中心全部入驻同级综治中心，109个户籍派出所与乡镇综治中心实现“双脑”协同。

智治的基因深度融入平安金华建设血脉。“金安智治”“司法建议一件事”“社区矫正精准智控”“减假全域数智协同”“取保候审协同”等应用，促进数字技术与平安建设深度融合，及时预警风险隐患，让城市更智慧。

挖掘潜力 扩能提质

上接第一版

“服务”提升的幸福感越来越浓，生活性服务业点燃美好生活。

随着居民收入提高和人口结构变化，人们对服务的需求正从“有没有”转向“好不好”，带动旅游、文化、体育、健康、养老、教育等生活性服务业加速发展。

今年前2个月，我国服务零售额同比增长5.6%，明显快于商品零售增速。2025年，我国服务消费占城乡居民人均消费支出46.1%，成为扩内需的重要引擎。

从细分行业来看，2025年，我国批发和零售业增加值145808亿元，比上年增长5.0%；交通运输、仓储和邮政业增加值62092亿元，增长5.2%；住宿和餐饮业增加值26403亿元，增长4.9%。

“服务”蕴含的生产力加速释放，生产性服务业赋能千行百业。

研发设计、供应链管理、检验检测、现代物流……步入经济高质量发展阶段，科技创新持续驱动服务业优化升级，现代服务业与先进制造业加速深度融合，不断催生各类新业态新模式。

2025年，信息传输、软件和信息技术服务业增加值70599亿元，比上年增长11.1%；租赁和商务服务业增加值63666亿元，增长10.3%。

“服务”催生的新职业层出不穷，吸纳就业能力持续增强。

带货主播、外卖小哥、网约车司机、数据分析师……近年来，伴随服务业兴起的新职业已融入老百姓日常生活。2025年，服务业就业人员占比在50%左右，吸纳就业的主渠道作用突出。

当前，我国经济结构正处于服务型演进的关键阶段。国家发展改革委预测，“十五五”时期，服务业规模将突破100万亿元。

扩能提质 激活潜能

服务业规模持续扩大的同时，扩能提质成为当务之急。

“终于找到了满意的阿姨，懂得膳食搭配，带孩子也很专业细致。”家住北京的赵女士春节后终于找到了心仪的育婴师。这背后，是我国家政行业仍面临超2000万岗位缺口的现实困境。

热门演出一票难求、专业服务人才仍有缺口、公共服务行业仍存在短板……我国服务业在快速发展的同时，仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。

“痛点”的背后是巨大的市场潜力与机遇。

“不论从国际比较来看，还是从发展趋势来看，我国服务业发展的能级、质效都还不够高，还有很大的潜力可挖。”国务院研究室主任沈丹阳日前表示。

今年政府工作报告首提“扩能提质服务业”，明确“发展金融、信息技术、现代物流、知识产权、检验检测等生产性服务业”“促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展”。

“十五五”规划纲要提出，全面提升服务业质量效率和竞争力，更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的作用。

推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸——

位于北京石景山的人形机器人数据训练中心内，100多名员工在训练师、数据录入审核、机器人运维等岗位上相互配合，让机器人在反复训练中变得更聪明。

机构预测，仅软件和信息服务、未来五年年均增速有望达12%左右；人工智能应用服务市场规模有望达8000亿元以上。

工信部等深入推动服务型制造创新发展，人社部等启动人力资源服务业与制造业融合发展试点；广东加快推进科技金融深度融合助力科技型中小企业创新发展，上海临港出台全国首个产业园区生产性服务指引清单……从中央到地方，我国正加快探索服务

业赋能新质生产力发展的具体路径。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展——

眼下，各地加快建设“一刻钟便民生活圈”，让百姓在家门口就能享受养老、托育、餐饮等优质服务。研究显示，社区服务业已形成10万亿级规模的消费市场。

社区嵌入式养老机构、普惠性托育机构加速布局；智慧家政、沉浸式体验等新场景加速渗透；“村字号”群众文体活动火热出圈，农文体旅商融合持续升温……各地顺应人口结构之变、城镇化进程带来的新需求，深挖银发群体等服务细分市场，不断激活服务消费，带动服务业提质增效。

据初步估计，到2030年，我国城乡居民人均服务型消费水平将突破1.8万亿元大关，服务型消费占比有望达到55%至60%。

国办近期印发工作方案加快培育服务消费新增长点，推动交通、家政、网络视听、演出、体育竞赛等服务领域相关行业企业发展提速。

改革开放 力促破题

不久前，黑龙江哈尔滨南岗区一家医疗美容诊所获颁该市首个新业态“准生证”。

这家坐落在商场内的医疗美容诊所，曾因原有的审批流程无法直接套用，“不知归谁管、不知谁说了算、不知按什么标准审”，卡在企业经营许可审批环节。

哈尔滨市迅速启动新产业新业态审批工作机制，市区两级营商、卫健部门深入会商、充分论证，上级指导。今年3月，该企业顺利取得诊所备案凭证。

当前，从中央到地方，正深化服务业体制机制改革，以营商环境之“优”促服务业发展之“进”。

修订市场准入负面清单，放宽养老、医疗等多个领域准入限制；进一步促进民间投资，清理不合理的服务业经营主体准入限制；全国50个城市正开展消费新业态新模式新场景试点建设，首批86亿元财政支持资金已拨付……一系列政策密集部署实施，以真金白银支持服务业发展。

北京演出娱乐审批权力下放，民宿、餐饮行业“一业一证”改革相继在邯郸试点落地，合肥推动海陆空全空间无人体系建设……不少地方以服务业为抓手抓改革、优环境，锻造经济新动能。

服务业扩能提质，既要向内挖潜，也要向外借力。

广东近日正式推出第二批入境游精品线路，融合人文、生态、滨海、探秘等多元业态；重庆等地入选中医药服务消费和贸易融合发展试点……

如今，入境游客从“看风景”到“买产品、购服务、享体验”转变，激活巨大市场增量。2025年，中国入境游客人次超1.5亿，花费超1300亿美元。旅行服务已成为中国服务贸易第一大领域，进出口规模占服务贸易总额的比重超过14%。

放眼全球，中国美食飘香海外、中国游戏圈粉海外、中国电商链动全球……当前，我国服务贸易规模持续扩大，稳居全球第二位。

通过高水平对外开放扩大优质服务进出口，是推动服务业扩能提质、擦亮中国服务品牌的另一关键着力点。

持续缩减外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放；连年举办服贸会、数贸会等重大展会，推动服务贸易创新发展；服务业扩大开放综合试点扩围至20个，覆盖东、中、西、东北地区……

我国正以服务业为重点扩大高水平对外开放，吸引优质服务深耕中国，助力中国服务“扬帆出海”，与世界各国共享服务业发展机遇。

乘势而上，服务业正迎来发展的春天。
新华社北京4月6日电

提升相关群体法治宣传教育质效

上接第一版

首次采取多部门联动、多资源整合，针对相关群体出台以“法治宣传教育”为主线的制度性、指导性、规范性文件，强化了制度约束，首次融合政策指导、就业服务、管培帮扶、安全隐患排查、矛盾调处化解、心理疏导等工作，整体补足相关群体教育管理薄弱环节，形成了整体合力；首次将“三失一偏”人员纳入相关群体，按照精准滴灌、法心相融、管宣结合的原则，构建全覆盖、灵活多样、精准有效的法治宣传体系，聚焦了管理盲区。

同时，实施方案的印发实施，进一步压实

了相关群体法治宣传教育相关部门的主体责任，有效解决了以往各管理主体、普法单元各自隶属、各自为阵的问题，在组织实施过程中，各相关部门通过“联络+协商”及时研究解决日常遇到的困难；通过“日常+专项”实现管理服务张弛有度，普法效果巩固提升；通过“培训+交流”促进相互借鉴学习，共同取长补短，沟通协调机制功能得到充分体现，真正构建起了“统筹有度、各司其职、步调一致、有序推进”的工作格局，切实提升了相关群体法治宣传工作的精准度和实效性。

航，既要大国重器，更要百姓幸福。”株洲成功创建全国首批城市治理现代化试点合格城市，法治成为高质量发展的核心支撑。

从田埂建议写法规规，到合泰片区华丽转身；从市长出庭应诉的示范，到餐饮高峰停车的精细管理，株洲将法治深度融入制造名城血脉，这里没有空洞口号，只有援建队员带来的法规解读单，立法工作者记录的泥巴建议，执法人员调整的临时泊位线，法治的真谛，正在于让市场主体安心创业，让普通百姓感受公平正义的温度。

立足先进制造业高地，株洲将持续深化科学立法机制，推广“党建+法治”基层治理模式，优化涉企执法服务，推动法治建设与高质量发展同频共振。当湘江碧波映照动力之都，法治清流如碧水奔涌，静韵滋养这片土地，时刻绷紧法治之弦。该市委主要负责同志在基层治理大会上强调：“以党建引领、法治护

式、多维度打造服务体系)入选2025年全国十大优化营商环境案例。在全国城市网络形象营商环境评价中，株洲位列前15强。

顶层设计压实责任

成效背后是系统性制度保障。株洲制定实施《法治株洲建设规划(2021—2025年)》，将法治建设纳入高质量发展综合绩效评价和市委常委会巡察内容。领导干部学法，用法已经成为株洲市法治建设生动实践中的关键一环。市县两级政府及部门“一把手”2025年出庭应诉67人次，市本级行政机关负责人出庭应诉率100%，新任命领导干部宪法宣誓率100%。

在湖南率先推出党政主要负责人中述法餐会、“不刁难企业”负面清单等举措。“一把手走流程”经验全国推广，全社会物流总费用占GDP比重降至13.6%。“三多”破产重整机制(多视角识别企业价值、多元化创新融资方



铁路公安缅怀英烈铸牢忠诚警魂

本报北京4月6日讯 记者张晨 记者从公安部铁路公安局获悉，连日来，各地铁路公安机关组织开展祭奠缅怀英烈活动，弘扬先进事迹，赓续英烈精神，进一步铸牢忠诚警魂，牢记初心使命，严格履职尽责，守护安全稳定。各地铁路公安机关组织民警走进当地革命烈士陵园开展祭扫活动，敬献花篮，集体默哀，深切缅怀，重温入党誓词和公安机关人民警察誓词，组织参观烈士纪念馆，通过珍贵的实物、照片和复原场景、视频，重温战火纷飞年代，学习革命烈士英勇事迹，弘扬英烈精神，强化使命担当。其间，北京铁路公安局组织民警前往焦庄户地道战遗址纪念馆，在800余米长的地道内弯腰前行，沉浸式体验抗日军民的顽强意志和斗争智慧。杭州铁路公安处乘警支队组织前往浙江金华参观孟祥斌烈士纪念馆，感受“城南桥头纵身一跃”的壮举。蚌埠铁路公安处淮南、淮南南、淮南东等车站派出所联合前往寿县小甸集特支纪念馆，聆听早期共产党人革命事迹。

各地铁路公安机关丰富缅怀追思形式，通过开展主题征文、读书、朗诵等活动，汲取奋进力量，忠诚履职尽责，全力以赴确保旅客出行和铁路运输安全畅通。

清明祭英烈



清明祭英烈



▲近日，甘肃省定西市市公安局安定分局组织民警代表前往安定区内官营镇烈士陵园开展清明祭英烈活动。图为民警在烈士墓前重温入党誓词。

本报记者 赵志锋 本报通讯员 杨永刚 摄



▲近日，新疆维吾尔自治区喀什边境管理支队组织民警前往疏勒县烈士陵园开展“缅怀革命英烈 铸牢忠诚警魂”主题祭奠活动。图为民警为烈士献花、擦拭墓碑。

本报记者 潘从武 本报通讯员 龚靖 何伟 摄

茶山变金山 品牌促发展

项目，有淮滨猫爪草、息县息半夏等知名中草药……在刘英旭看来，信阳每一个具有地域文化特色的产业项目，都是司法保护的重点。

信阳市检察机关在知识产权检察工作中，通过全面开展刑事、民事、行政、公益诉讼四大检察业务，采取“打击、监督、预防、服务、研究”等措施，不断将知识产权司法保护

的制度优势转化为服务创新驱动发展的治理效能，为经济社会的高质量发展注入强劲法治动力。

如今，信阳的创新活力持续迸发。2024年，罗山县入选国家知识产权强县建设试点县，“大别山知识产权小镇+龟山湖知识产权公园”镇园结合新模式入选国家知识产

变，纷纷走出“沉默”，在24个网格党支部扛起责任。片区建立“党支部+物管会+邻长”模式，依法拆违2359平方米，加装喷淋设施232套，彻底消除重大隐患。

依法疏导，以理服人，株洲在这里彰显了法治温度。创业者单某曾强烈抵触整治，他投资300万元建了8层楼长期生产混用，整改需拆分子业态，加装消防设施，直言“亏不起”。援建队员未简单强推，而是三次登门：首次出示隐患鉴定书，第二次详解安全生产法责任条款，第三次帮他测算整改后各源增长与保险成本。“他们没强拆，而是摆事实、讲长远。”单某最终主动配合，将脏乱差的“散户区”建成整洁美的“合泰鑫城”“富竹小区”。如今片区新增经营主体80家，重大乱接等问题突出，重大隐患频发，产业发展陷入困境，数十年整治“无功而返”。

在一名老党员从婉担任取到主动担任邻长故事的启示下，378名党员见证了治理之

科收到某汽车服务有限公司送来的锦旗。2013年，该企业通过招拍挂取得某国有土地使用权，但因续报建费用“一费制”缴纳标准存在分歧等原因，企业不动产登记办证问题迟迟未能解决。多年来，企业和当地相关部门虽多次组织会商、座谈，却始终未形成有效解决方案，办证难题成为制约企业发展的“堵点”。

2024年，相关争议进入行政复议程序，株洲市人民政府行政复议办公室受理该案后，将实质性化解行政争议作为核心目标，秉持兼顾政策刚性与营商柔性的原则，一方面向企业释明相关政策规定的制定依据和合法性，另一方面督促属地政府充分考虑企业生产经营的实际需求，换位思考解决企业发展难题。争议双方最终达成一致，该案由调解方式圆满结案。2022年以来，全市审结行政复议案件916件，其中纠错9件，实质

法治护航营商环境

近日，株洲市司法局行政复议与应诉一

权强国建设典型案例。截至2025年底，信阳知识产权质押融资破亿元，其中商标质押融资排名全省第一，多项指标位居全省前列。

从潢川县成长起来的全国人大代表黄久生见证着信阳的发展，他深有感触地说：“信阳市检察机关通过依法履职强化对特色优势产品的司法保护，激发了社会创新活力，有效遏制了侵权行为，让茶香与活力共生、品牌与发展共荣。”

性化解涉企争议465件，累计为企业挽回直接或间接经济损失近1800万元。

法治温度同样体现在服务企业细节中。在一次“制造名城·法企面对面”座谈会上，市餐饮行业协会反映：中晚餐高峰消费者常因违停被罚，影响体验还易激化矛盾。会后，市行政执法协调监督局联动交通、城管等部门，组织企业代表恳谈协商，确定实行餐饮高峰时段车辆分级分类管理政策。政策实施后，相关投诉大幅下降，门店客流量明显回升。去年，该案例入选司法部规范涉企执法为民办实事典型案例。

株洲持续推动政府职能转变，践行“心甘情愿、心急如焚”服务理念，推出制造名城早餐会、“不刁难企业”负面清单等举措。“一把手走流程”经验全国推广，全社会物流总费用占GDP比重降至13.6%。“三多”破产重整机制(多视角识别企业价值、多元化创新融资方

式、多维度打造服务体系)入选2025年全国十大优化营商环境案例。在全国城市网络形象营商环境评价中，株洲位列前15强。

顶层设计压实责任

成效背后是系统性制度保障。株洲制定实施《法治株洲建设规划(2021—2025年)》，将法治建设纳入高质量发展综合绩效评价和市委常委会巡察内容。领导干部学法，用法已经成为株洲市法治建设生动实践中的关键一环。市县两级政府及部门“一把手”2025年出庭应诉67人次，市本级行政机关负责人出庭应诉率100%，新任命领导干部宪法宣誓率100%。

在湖南率先推出党政主要负责人中述法餐会、“不刁难企业”负面清单等举措。“一把手走流程”经验全国推广，全社会物流总费用占GDP比重降至13.6%。“三多”破产重整机制(多视角识别企业价值、多元化创新融资方