

## 法治政府建设部委答卷

□ 本报记者 丁一

注重科学立法,推动知识产权立法工作取得新进展;深入推进依法行政,推进严格规范公正文明执法;加强涉外法治建设,提升涉外法律服务质效……近日,国家知识产权局公布《国家知识产权局关于2025年法治政府建设情况的报告》(以下简称《报告》)。《报告》显示,2025年国家知识产权局加强法治保障体系,确保法治建设有序运行,全年目标任务高质量完成。

### 推动立法取得新进展

《报告》显示,国家知识产权局回应知识产权领域新问题,推动知识产权立法工作取得新进展。

2025年,国家知识产权局推动《中华人民共和国商标法》修改取得重大进展。《报告》指出,此次商标法修改坚持问题导向,聚焦商标领域突出问题,完善商标注册、管理和保护制度,并主动与高水平国际经贸规则作好衔接,有助于进一步推动经济高质量发展,进一步助力优化营商环境。

“本次修改的主要目的是充分发挥商标对经济社会发展的促进作用,依法加强商标管理和保护。”国家知识产权局副局长芮文彪介绍。

“在服务高水平对外开放方面,此次修改衔接国际条约,明确未注册的驰名商标也能得到跨类保护,提升保护水平。开放‘动态标志’作为商标注册要素,顺应了新领域新业态的发展需要。同时,法律还为其他表现形式的要素作为商标注册预留了空间,以满足各类主体创新商业模式对新型商标的注册需求。”芮文彪说。

《报告》显示,过去一年,国家知识产权局还推进《集成电路布图设计保护条例》修改进程。修改草案主要包括四方面内容:一是坚持党的领导,更好发挥政府职能;二是完善登记注册和确权程序;三是加强布图设计专有权保护;四是促进布图设计实施和运用,适应集成电路产业发展需要,服务高水平科技自立自强。

### 严格规范公正文明执法

法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。执法是法律实施的一部分,2025年,国家知识产权局深入推进依法行政,推进严格规范公正文明执法。

有硬度、有力度的执法,能够让法律长出“牙齿”。开展代理行业专项整治,深入开展“蓝天”行动,持续强化知识产权代理行业综合治理,联合公安部、国家市场监督管理总局开展知识产权代理行业专项整治行动,精准打击严重违法违规代理行为,维护行业秩序,推动代理行业高质量发展。2025年,对严重违法违规的代理机构和从业人员依法作出行政处罚256件,注销专利代理机构180家,分支机构1208个,注销8755名专利代理师执业资格。

法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。《报告》显示,国家知识产权局在加强知识产权行政保护和做好行政复议及公平竞争审查等工作上持续发力。

加强知识产权行政保护,印发实施《2025年全国知识产权行政保护工作方案》,印发加强商标使用管理的通知,加强对使用带有欺骗性商标等行为的治理,指导各地加强案件办理,2025年,各地知识产权管理部门累计办结专利侵权纠纷行政裁决案件9300余件。加大药品专利纠纷早期解决机制行政裁决工作力度,截至2025年12月底,累计受理裁决案件275件,审结238件,平均结案周期176天,远低于9个月的药品审批等待期。

同时,做好行政复议及公平竞争审查等工作。2025年,受理专利和商标行政复议案件共1643件,同期审结行政复议案件1700件(含上期结转319件),坚持和发展新时代“枫桥经验”,48%的行政复议案件通过调解、和解方式结案,实现案结事了人和,审结的行政复议案件中,当事人提起行政诉讼的为66件,起诉率仅为3.9%。2025年,依法依规对4份文件进行合法性审核,对9份文件进行公平竞争审查,全年完成65件重大行政执法决定法制审核工作,组织完成6场听证会。

### 提升涉外法律服务质效

随着中国企业参与全球贸易的步伐加快,涉外知识产权纠纷已经成为企业面临的突出问题。2025年,国家知识产权局加强涉外法治建设,提升涉外法律服务质效。

法治保障迈上新台阶。《国务院关于涉外知识产权纠纷处理的规定》自2025年5月1日起施行,指导我国公民、组织依法处理涉外知识产权纠纷,针对外国以知识产权纠纷为借口对我国进行的遏制打压作出措施部署和指导应对。

“这是我国首部专门针对涉外知识产权纠纷处理的综合性行政法规,为企业在复杂国际环境下维护自身权益提供了清晰的法治路径。”国家知识产权局知识产权保护司司长郭爱说。

此外,国家知识产权局积极参与知识产权领域多双边平台国际规则磋商,参加世界知识产权组织有关会议,在相关议题中积极参与讨论,表达我方关注,维护国家利益,并在相关会议中分享中国在人工智能、信息和标准化等方面的有益经验和实践,推动商标马德里体系和外观设计海牙体系纳入中文语言工作取得积极进展。做好世界贸易组织框架下与贸易相关的知识产权工作,参加中国—澳大利亚自贸协定知识产权章节谈判。

《报告》提出,2026年,国家知识产权局将进一步研究完善新兴领域知识产权保护制度,加强知识产权行政裁决工作,加强涉外法治人才培养及使用,进一步加强知识产权法治保障,推进法治政府建设取得更好成效。

□ 本报记者 蒋起东

## 《国家消防救援局二〇二五年法治政府建设年度报告》公布

## 完善法规标准体系夯实消防救援法治基础

## 加强法治保障体系确保法治建设有序运行

## 《国家知识产权局关于二〇二五年法治政府建设情况的报告》公布

全年接报处置各类警情2444万起,出动消防救援人员2593万人次,消防车469.9万辆次,营救被困人员21.1万人,成功应对多起灾害事故……2025年,全国各级消防部门认真履行职能,及时防范化解重大风险,最大限度地减少火灾和灾害损失。

高效有序的消防救援与事故应对,离不开法治的规范与引领。近日,《国家消防救援局2025年法治政府建设年度报告》(以下简称《报告》)公布。《报告》显示,2025年,国家消防救援局锚定消防安全治理模式向事前预防转型主线,扎实推进法治政府建设工作,将健全消防法治体系、规范涉企执法,提升本质安全水平等重点任务纳入年度工作台账,定期调度督办,确保党中央、国务院关于法治建设的各项决策部署落地见效。

### 加强制度建设强化标准规范供给

消防救援人员是人民生命和财产安全的卫士,保障其合法权益至关重要。2025年,备受关注的国家消防救援人员立法工作取得关键进展。2025年12月5日,消防救援人员法草案经国务院常务会议讨论并原则通过,决定提请全国人大常委会审议。

过去的一年,国家消防救援局强化标准规范供给,加强执法制度建设,不断夯实消防救援法治基础。

2025年,国家消防救援局推进《社会消防技术服务管理规定》等制修订工作,指导各地推动地方消防立法,构建上下衔接的法规体系。

聚焦火灾防控重点难点,国家消防救援局全年组织制修订并推动发布《重大火灾隐患排查判定规则》《建筑材料及制品燃烧性能分级》等46项国家标准(其中42项为强制性国家标准),批准发布《火灾直接经济损失统计方法》等8项行业标准。

在加强执法制度建设方面,2025年1月12日,国家消防救援局印发《消防行政执法责任制规定》,强化消防行政执法监督问责,推进严格规范公正文明执法。

2025年9月10日,国家消防救援局印发《消防行政处罚裁量权基准》,进一步合理限制和规范消防行政处罚裁量权,明确裁量基准。

一系列制度的出台,持续促进消防行政执法于法有据,严格规范,公正文明、精准高效。

### 助力营造一流消防营商环境

法治是最好的营商环境。2025年,国家消防救援局持续优化消防许可和便民服务,助力营造一流消防营商环境。

简化公众聚集场所申报材料,严格控制消防监督检查频次,公开消防监督检查计划结果,推行柔性消防执法……2024年12月,《消防救援机构便民利民八项措施》印发。2025年,国家消防救援局持续抓好相关措施贯彻落实,推动发布《公众聚集场所投入使用营业消防安全检查规则》,进一步简化审批流程,压缩办理时限,明确审批事项清单,办事指南和流程图,及时公示许可结果,行政审批服务质效不断提升。

职业资格管理更加健全。2025年,国家消防救援局完善消防职业技能“全链条”管理制度,推出新版消防设施操作员职业资格证书,指导各地新建15个消防设施操作员职业技能鉴定站,全国站点总数达70个。

便民服务持续优化。国家消防救援局编制实操考核指南,统一考评标准,压缩考试编排周期,全年新增消防实操人员报名185.8万人,合格取证502万人;会同人力资源社会保障部组织一级注册消防工程师资格考试,年内147万人通过考试。

此外,国家消防救援局还加快推进数字赋能,完善信息化顶层设计,启动消防大数据和人工智能服务平台建设,制定消防政务数据目录和系统标准规范,对接国家和省级政务服务平台,推行消防“一网通办”,提高利企便民水平。

### 提高灾害事故综合应对能力

“防为上,救次之,戒为下,我们始终坚持以预防为主、防消结合的消防工作方针不动摇,推动各项工作着力向‘防’聚焦。”在今年3月17日举行的新闻发布会上,国家消防救援局新闻发言人、消防监督司副司长王天瑞表示。

《报告》显示,国家消防救援局深入开展消防安全治本攻坚三年行动,扎实推进电动自行车、动火作业、建筑保温材料专项整治,持续深化畅通消防“生命通道”,建筑消防设施治理工作,全力防范化解重大消防安全风险,结合河北承德“4·8”、辽宁辽阳“4·29”、广东汕头“12·9”等火灾暴露出的问题,组织开展部门联查,加强暗访检查,推动风险闭环管控。

去年以来,国家消防救援局着力压实基层消防安全责任,推动省级政府消防考核纳入中央和国家机关督查考核计划,联合17部委完成31省份考核,修订《社会单位微型消防站建设标准》,指导各地出台小单位小场所消防安全管理规定;组织专家团队培养1.2万名企业消防“明白人”,开展“上门问诊”式指导帮扶,筑牢基层与企业消防安全防线。

2025年,6个区域应急救援中心建成,456个国有大型危化企业专职队通过实地验收,“应急使命·2025”城市高层建筑火灾扑救专题演习高质量开展。国家消防救援局推进灭火救援力量和实战实训建设,时刻保持应急状态,强化部门间沟通协调,与10余个部委建立联合会商、信息共享、联动联战机制,成功应对江西上饶医院火灾、西藏定日地震、超强台风“桦加沙”等灾害事故。

《报告》提出,2026年,国家消防救援局将进一步完善消防法规标准体系,规范行政执法行为,提升法治服务水平,以更高标准、更实举措推进法治政府建设,为消防救援事业高质量发展提供坚实法治保障。

# 张笑飞:笃行复议之路 守护民心正义

## 行政复议先锋

□ 本报记者 韩宇

“最动人的法治故事不在惊天壮举里,而在每一次耐心倾听,每一回公正办案,每一位群众舒展的眉眼。”

在辽宁省大石桥市司法局行政复议室一室负责人张笑飞的办公桌上,常年放着一本翻得卷边、画满批注的《中华人民共和国行政复议法》。扉页上,她认真写下这句质朴的话语。

从事行政复议工作九年,这句话成为张笑飞的座右铭。她扎根基层法治最前沿,以复议为民为初心,以公正办案为使命,九年间审结行政复议案件600余件,在一件件案件中倾听民声,化解民忧,用实干与担当,书写着新时代基层行政复议工作者的动人故事。

### 群众急难的“解忧人”

“行政复议,办的是案件,暖的是民心。”在张笑飞心中,群众的诉求再小也是大事,群众的难处再繁杂也要全力破解。

她坚持小案不小办、简案不简办、难案用心办,不机械走程序,推动行政争议实质性化解,让行政复议成为群众信得过、靠得住、用得上的“连心桥”。

2018年寒冬,群众李某因租房补贴迟迟得不到落实,满怀无助地申请行政复议。张笑飞细致审查后发现,当地镇政府依据的规范性文件早已废止,按照现行政策,张某完全符合保障条件。她连夜核对法律依据、梳理政策,对接部门,只为让群众少一分等待。

从受理到化解仅用10天,拿到补贴的李某红着眼眶感叹:“委屈有处说,难事有人管,我们一家人都感受到了实实在在的温暖。”

民生无小事,枝叶总关情。在张笑飞的办案经历中,关乎群众切身利益的小案件,从来都是摆在第一位的“大事情”。无论是生活保障,还是权益维护,她都一视同仁、认真对待。

2024年10月,申请人某因退休时间认定问题多次与人社局沟通无果后提起行政复议。面对档案时间跨度大、证据认定复杂的情况,张笑飞逐页翻阅档案,仔细甄别证据效力,经严谨核查,发现原定结论存在事实不清、证据不足的问题,遂予以撤销并责令重新认定。

拿到新结果时,刁某由衷感慨:“行政复议工作人员对我的事这么较真,真正把老百姓的利益放在了第一位。”

在长期办案中,张笑飞始终坚持法理与情理相统一,多倾听、多核查、多沟通,让群众诉求得到回应,权益得到保障。她用一次次公正办理,一场场实质化解,让行政复议有力度更有温度,让公平正义真正可感可及。

### 护企安商的“护航者”

法治是最好的营商环境,也是企业安心发展的坚实基础。办理涉企行政复议案件时,张笑飞坚持以事实为依据,以法律为准绳,既监督行政机关依法履职,也维护企业合法权益,努力实现案结事了人和,以高质量复议服务护航高质量发展。

2019年10月,101起串通投标案件集中受理,面对堆积如山的卷宗和法定的办案期限,张笑飞迎难而上。由于超负荷工作,她持续高烧20余天,每天打完吊瓶后依然回到工作岗位,最终在法定期限内作出行政复议决定,所有申请人均未提出异议,用专业能力破解行政争议困局。

在处理集中案件之外,张笑飞同样用心办好每一一起涉企个案。她统筹行政复议立案室、审理室、监督室,打造涉企法律服务绿色通道,建立专人负责、快速流转、全程服务的工作机制,切实为企业纾困解难,用法



图为张笑飞(左二)正在主持行政复议听证会。

受访者供图

治力量优化营商环境。2024年9月,某企业被自然资源部门给予行政处罚,认定该企业存在未经批准非法占地情形,并责令该企业拆除在非法占用的土地上新建的建筑物及其他设施,恢复土地原状。该企业不服,提出行政复议申请。张笑飞直指争议焦点,对是否存在违法建设行为进行重点审查,因自然资源部门未能提供充分证据证明该企业存在建设行为,该行政处罚决定明显证据不足,遂依照行政复议法的规定,撤销自然资源部门作出的行政处罚决定,责令其在法定期限内重新作出处理。

结案后,张笑飞主动上门释法说理,既讲明法律规定,也提示经营风险,企业之后送来的锦旗,是对她最真挚的认可。

“公正办案就是最好的护企,实质化解就是最优的服务。”张笑飞坚定地表示。

### 法治政府的“防火墙”

张笑飞既深耕行政复议案件审理工作,还肩负市

政府行政应诉职责。

2018年,大石桥市政府突然被某外省基层法院划扣政府账户存款55万余元。经过分析研判,发现此案是1994年的案件,时隔已有24年,相关单位已被撤销,了解案件的工作人员早已退休。

面对有限的申请执行异议期限,张笑飞冷静分析,到档案馆查找历史资料,同政府法律顾问研判,及时向执行法院递交了执行异议申请,执行法院采纳了异议观点,将已扣划款项全额返还,为政府挽回经济损失55万余元。

张笑飞不仅是争议化解员,更是法治政府建设的参与者、推动者。多年来,她与政府法律顾问为市政府重大决策、政府合同合法性审查,累计出具法制审核意见300余件,法律意见书近300份。

在张笑飞看来,前端多一分严谨,后端就少一分争议;日常工作多一分把关,行政运行就多一分规范。一分耕耘,一分收获。2025年,张笑飞作为全国行政复议行政应诉工作表现突出个人受到通报表扬;此外,她连续多年被评为大石桥市优秀公务员。

在张笑飞的示范带动下,科室团队协作作战,推动行政复议工作实现质效双升:近三年,全市行政复议调解率保持在35%以上,做到“案结事了,政通人和”;行政复议被诉率从10.9%下降至5.6%,实质性化解率显著提升。

从晨光微亮到星夜伏案,张笑飞没有惊天壮举,却在日复一日的坚守中,以法为炬,以心为桥,笃定前行,用忠诚守护公平正义,用温情书写复议担当,让法治力量直抵民心,让行政复议真正成为化解争议、服务群众的“主渠道”。

本报讯 记者刘欣 记者4月1日从国家税务总局获悉,税务部门近日专门作出部署,组织开展“开票经济”涉税问题集中整治,不断拓展工作成效。下一步,税务部门将立足自身职责,依法依规加力整治“开票经济”。

“开票经济”是部分地区违规招商引资和“内卷式”竞争比较突出的表现形式。近年来,税务部门持续开展违规招商引资涉税问题专项治理,坚决抵制以损害税收公平为代价破坏市场秩序的行为。

发票数据显示,今年1月1日至3月25日,违规招商引资企业较为集中的废弃资源综合利用,再生资源回收、矿产品建材及化工产品批发,组织管理服务,信息技术咨询服务,道路货运服务等六类行业开票金额同比下降4.7%。其中,中部地区整治效果尤为明显,六类行业开票金额同比下降6.2%。整治“循环开票”“相互开票”也取得初步成效,1月1日至3月25日,此类企业较为集中的批发业开票金额同比下降2.6%。

下一步,税务部门将强化风险监控分析。聚焦集群注册、重点行业、关联企业等整治重点,完善风险监控指标,加强常态化扫描分析,并且根据核查情况,快速迭代升级,不断提升稽查精度。同时,扎实开展核查处置,对风险扫描指向的高风险地区、行业、企业进行重点核查,持续清存量、遏增量,推动全国违规开票企业户数、开票金额持续下降。

## 在法治轨道上整治“开票经济”

### 慧眼观察

□ 栗燕杰

今年年初召开的全国税务工作会议,要求各级税务部门严格落实违规招商引资涉税问题专项治理既定措施,深入纠治“开票经济”问题。“开票经济”相关的虚开发票、伪造发票、无真实交易开票等违法违规行为频发,不仅扰乱市场经济秩序,损害公平竞争,造成国家税收流失,财政奖补浪费,更干预宏观调控,阻碍实体经济和制造业发展。在法治轨道上予以宏观决策,套取资金,输送利益等非法目的。当下,“开票经济”呈现领域广、手段新、链条全、隐蔽化等特征,给依法治理带来巨大难度和挑战。

一是领域持续扩散。由传统货物贸易、加工制造向服务业、建筑业、高新技术产业延伸,服务业因交易灵活、监管难度大成为高发区,部分高新技术企业借此享受税收优惠,套取研发费用加计扣除与财政补贴。

二是手段迭代升级。由传统手工虚开、伪造发票,转向智能化、网络化操作,通过虚假注册,虚构资金流,伪造合同凭证等构建虚假业务闭环,与开票有关违法犯罪手段花样翻新,新情况新问题层出不穷,隐蔽性强。

三是链条日趋完整。开票相关违法犯罪活动逐步演化,形成涵盖注册中介、发票贩子、涉税中介、违规企业的黑灰产业链,借虚开发票实施偷逃税款、骗取出口退税、虚增成本等违法行为。

“开票经济”不仅直接危害国家税收,还在实践中演变为虚假交易,骗取贷款补贴,职务侵占乃至贪污受贿等违法犯罪活动的重要载体,其危害具有多样性、深远性。

首先,破坏市场公平竞争。“开票经济”形成恶性竞争格局,导致合法经营的实体企业压力加大。其虚假繁荣表象误导社会资金、人才等要素从实体经济流出,加剧经济空心化风险。

其次,误导宏观经济决策。虚增营收、虚增税收等行为导致宏观经济数据失真,数据失真,产业假象可能让相关部门误判区域经济发展态势,进而制定不符合实际的产业政策、税收政策。

再次,滋生严重腐败问题。部分公职人员滥用职权,为违法违规开票提供便利,部分税务人员违规办理发票领用、抵扣手续,收受回扣;地方政府工作人员甚至与企业勾结,共同套取财政补贴、偷逃税款,形成利益共同体。

在法治轨道上综合应用税法、行政法、刑法等,综合整治“开票经济”,既是完善税收体制机制、堵塞税收监管漏洞的有力举措,也是维护市场经济秩序,推动高质量发展的必然要求。

完善法律政策体系,堵住制度监管漏洞。一是完善法律法规适配新型违法形态。“开票经济”整治涉及行政法、刑法、民法等多个领域,且理论界等对虚开增值税专用发票的认识分歧较大,针对虚开电子发票、篡改OFD格式数电票等新型违法犯罪行为,需及时修订相关规定,针对性采取相关处理措施,严肃查处。二是优化税收与财政补贴政策,规范财政补贴申请、审核、发放全流程,明确申请条件与审核标准,强化补贴资金使用监管,确保资金精准惠及合规实体企业,从源头遏制“骗补套利”的虚开动机。

健全协同监管体系,提升综合监管效能。对虚开发票等违法犯罪行为惩处应从事后打击向事前事中精准防范转变。一是建立跨部门协同监管机制,整合多部门监管资源,打破数据壁垒,实现企业注册、发票开具、资金流水、经营状况等数据共享,完善常态化联合监管机制。二是提升监管智能化水平,加强税收征管信息化建设,运用大数据、人工智能、区块链等技术,搭建电子发票全流程监管系统,实现对发票开具、抵扣、报销的实时监控,提升穿透能力,对虚开、伪造、篡改等违法行为精准识别,快速拦截、高效查处。三是强化跨境监管与国际合作。针对跨境虚开、骗取出口退税等违法形态,加强与相关国家和地区的监管协作,建立信息共享、联合查处机制,封堵“离岸开票、境内抵扣”的监管漏洞。四是建立全链条溯源追责机制。对虚开发票违法行为,不仅查处涉案企业、中介机构,还需追溯上游空壳企业、下游受票企业责任,实现全方位、全链条追责问责。

(作者系中国社会科学院法学研究所副研究员)