

吉林法院“十五五”时期发展规划发布 以更高水平司法服务护航全方位振兴

□ 本报记者 刘中全

征程万里风正劲，重任千钧再出发。近日，吉林省高级人民法院发布《吉林法院“十五五”时期发展规划（2026—2030年）》（以下简称《规划》）。《规划》坚持党的领导、坚守司法为民、恪守公平正义、系统擘画高质量发展蓝图，以更高水平司法服务护航吉林全方位振兴。

擘画发展总蓝图

《规划》提出，“十五五”时期，吉林法院以加强党的政治建设为统领，以促进社会公平正义为目标，以抓牢做实定分止争为中心，以全面深化司法改革为动力，以切实提升能力素质为基础，以全面从严管党治院为保障，充分发挥司法“两个功能”，更加注重做好“两个统筹”，推动“两个转型”取得决定性进展，为基本实现审判工作现代化奠定坚实基础。

吉林法院将始终坚守人民法院政治属性，将讲政治与讲法律有机统一，做深做实“从政治上看、从法治上办”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。坚持维护公平正义，践行人民至上理念，把“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”落到实处，不断增强人民群众司法获得感。坚持全面深化司法改革，以创新破解发展难题，推进理念、体制、机制、实践创新，实现动力变革、效率变革、质量变革。坚持做深做透，弘扬崇尚实干实作风，正风肃纪反腐，锻造忠诚干净担当的法院铁军。坚持弘扬奋斗精神，激发队伍干事创业热情，以一流状态争创一流业绩。

《规划》提出，到“十五五”期末，吉林法院审判执行质效稳居全国第一方阵，服务保障中心大局效能全面增强，做实定分止争取得更大成效，司法公信力和群众满意度显著提升，吉林特色司法品牌效应充分彰显，高层次专业化队伍不断壮大，工作体系和运行机制成熟定型。

“在此基础上接续奋斗，到2035年基本实现审判工作现代化、司法质量、效率和公信力达到全国先进水平，数智法院建设跻身全国第一方阵，建成一支德才兼备的高素质专业化法院队伍，为基本实现社会主义现代化提供坚强司法保障。”吉林法院专职审判委员会委员郑万和接受《法治日报》记者采访时说。

聚焦振兴强保障

《规划》提出，吉林法院将紧扣吉林全面振兴战略部署，构建高质量发展司法服务体系，以法治护航现代化产业体系、特色优势产业、科技创新、对外开放、生态保护、区域协调发展、营商环境优化，让司法服务与振兴发展同频共振。

护航产业升级，激活发展动能。吉林法院将依法保障新质生产力发展，加大对新能源、新装备、新材料、新医药、光电子信息、低空经济等产业及关键核心技术司法保护力度，支持“智改数转”，设备更新、绿色改造，助力老工业基地焕新颜。立足资源禀赋，强化冰雪经济、现代农业、医药健康、文化旅游等特色产业司法保护，深化“吉字号”品牌、长白山特色资源及新兴业态保护，优化法庭布局，完善专业审判。

守护创新生态，扩大开放格局。吉林法院将强化知识产权司法保护，适用惩罚性赔偿，严惩侵权行为，加强反垄断和反不正当竞争司法，规范数字经济、人工智能等新兴领域秩序，助力创新型省份建设，构建大涉外审判格局，发挥国际商事争端解决平台作用，平等保护中外当事人权益，深化东北亚司法交流合作，服务高水平对外开放。践行“两山”理念，加强黑土地、森林、湿地、野生动植物及东北虎豹国家公园司法保护，健全生态损害赔偿机制，促进绿色发展。

优化区域协同，打造一流环境。吉林法院将健全跨区域司法协作机制，统一裁判尺度，保障基础设施互联互通、产业协同发展，依法平等保护各类市场主体，惩治破坏市场秩序行为，纠正违规执法干预经济纠纷，开展专项

整治，落实企业司法评估制度，推进长春智慧法务区建设，让法治成为吉林核心竞争力的重要标志。

守牢底线护平安

“吉林法院坚持总体国家安全观，构建高水平安全司法保障体系与社会公平正义司法实现体系，纵深推进平安吉林、法治吉林建设，以公正司法守护人民幸福，维护社会稳定。”郑万和说。

筑牢安全防线，融入基层治理。吉林法院将常态化推进扫黑除恶，严惩严重暴力犯罪、电信网络诈骗、非法集资、侵犯公民个人信息等犯罪，净化网络空间，增强群众安全感。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创建“枫桥式人民法庭”，融入基层治理体系，完善多元解纷机制，推动矛盾纠纷前端化解。健全风险防控机制，守护粮食、能源、产业链供应链安全，防范化解金融、房地产等领域风险，提升涉信访司法化水平，深化府院联动，助力法治政府建设。

践行司法为民，守护民生福祉。吉林法院将牢固树立“如我在诉”“如我执法”理念，加强家事、医疗、养老、就业、消费等民生领域司法保障，严厉打击恶意欠薪行为，畅通农民工维权通道，依法保障农民土地权益，护航农业农村发展。严格贯彻最有利于未成年人原则，完善“六大保护”协同机制，严惩侵害未成年人犯罪；推广“适老型”诉讼服务，强化老年人、消费者、军人军属权益保护，让司法充满温度。

优化诉讼服务，提升群众体验。吉林法院将构建高效便民、智慧精准的诉讼服务体系，升级12368诉讼服务热线，打造“司法总客服”，健全满意度评价闭环管理，深化跨区域诉讼服务，推进在线诉讼建设，为群众提供普惠均等、便捷高效的司法服务，切实提升司法获得感和满意度。

改革赋能提质效

“吉林法院坚持改革引领与科技赋能

双轮驱动，构建全面从严治院长效制度体系与综合管理服务保障体系，实施六大重点工程，加快推进审判工作现代化。”郑万和说。

深化司法改革，规范权力运行。吉林法院将全面落实法院“六五”改革纲要，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，推进民事诉讼程序繁简分流，完善行政争议化解机制，深化执行体制改革，健全综合治理执行难格局。压实司法责任制，完善审判权力制约监督、法律统一适用、司法公正评价机制，确保司法权依法公正高效运行。

建设数智法院，强化科技支撑。吉林法院将深度融入全国法院“一张网”，推进电子档案“单套制”改革，运用司法大数据赋能社会治理，推动司法数据与政务数据共享，加强网络安全和数据保护，以数字化、智能化助推审判模式变革，司法效能提升。

从严管党治院，锻造过硬队伍。吉林法院将把党的政治建设摆在首位，强化创新理论武装，推进党建与业务深度融合。健全干部选育管用全链条机制，实施分层分类素能培训，加强年轻干部选育，打造高层次专业化人才队伍。坚持严的基调，深化党风廉政建设和反腐败斗争，严格执行“三个规定”，筑牢廉洁司法防线。加强法院文化建设，弘扬法治精神，凝聚奋进力量。

完善管理保障，激发内生动力。吉林法院将构建大审判管理格局，健全全流程案件监管、质量评查、数据会商机制，推动审判管理从“有管理”向“优管理”转变。规范人员分类、司法政务、经费装备管理，提升保障效能。实施审判质效倍增、业务工作精品、队伍素质提升、年轻干部选育、学习型机关建设、数智法院建设六大工程，形成高质量发展动力矩阵。郑万和说，“十五五”时期，吉林法院将以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，守初心、担使命，勇攻坚、善作为，以高质量司法服务保障吉林全面振兴全方位振兴，为奋力谱写中国式现代化吉林篇章贡献更加坚实的法治力量。

服务保障青海“十五五”规划纲要实施 青海省检察院制定18项具体措施

本报讯 记者徐鹏 近日，青海省人民检察院印发《关于充分发挥法律监督职能 服务和保障我省“十五五”规划纲要实施的工作意见》（以下简称《意见》），聚焦《青海省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》主要目标任务，紧密结合检察职能，制定七个方面18项具体措施。

《意见》要求，全省检察机关要坚持生态环境保护优先，助力更高标准生态文明建设。依法严惩破坏环境资源犯罪，认真学习宣传贯彻实施生态环境法典，不断完善具有青海特色的跨区域、流域生态环境公益诉讼办案模式，要坚决维护安全稳定，推进更高水平平安青海建设。全力维护社会稳定，依法从严惩治侵犯人民群众生命财产安全犯罪，纵深推进扫黑除恶常态化，从严

惩治涉安全生产犯罪。扎实开展集中化解信访问题专项行动，落实领导干部接访下访和包案办理，依法有序化解矛盾纠纷，要牢固树立新发展理念，全力护航高质量发展，依法惩治破坏市场经济秩序犯罪，依法平等保护各类市场主体合法权益，认真落实省政府、省检察院建立的“府检联动”机制，着力营造法治化营商环境。紧扣产业“四地”建设部署，打造具有青海地域特色的知识产权检察保护品牌，护航新质生产力发展。要深入践行检察为民宗旨，用心守护民生民利，加大对诉讼能力较弱当事人的支持起诉力度，加强劳动者特别是灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，灵活特定群体合法权益。“零容忍”打击侵害未成年人犯罪，加强未成年人犯罪预防治理。

为1748名投资人追索超2亿元 哈尔滨道里区法院高质效执行一起“非吸”退赔案

□ 本报记者 张冲 □ 本报通讯员 张伟

在法院执行工作中，刑事涉财产执行案件尤其是非法集资类退赔案件，往往因为时间跨度长、财产分布地域范围广、涉及集资参与人人数众多、处置难度极大，是执行工作中最难的“硬骨头”。黑龙江哈尔滨道里区人民法院执行局通过成立专案团队，优化执行流程，成功执行一起历时10余年、跨三省四市、涉及1748名投资人的非法集资公众存款类退赔案，累计执行到位案款逾2亿元。近期已向首批951名受害人发放1.01亿元。

2014年12月，道里区法院对被告人王某非法吸收公众存款一案作出一审判决。案件经上诉、再审，于2019年11月由哈尔滨市中级人民法院作出再审判决。王某犯非法吸收公众存款罪，被判处有期徒刑八年并处罚金30万元，对王某违法所得予以追缴，发还投资人，不足部分责令其继续退赔。

这起退赔案件涉及哈尔滨、河北石家庄、保定、吉林长春三省四地，由于需处置

的涉案房产数量较多，案外人不断提出执行异议，让处理程序变得复杂，导致退赔工作一度陷入停滞。随后，案件移交道里区法院执行。

道里区法院执行局于2023年3月成立了9人专案团队，迅速研究对策，制定执行方案。针对异地房产，执行团队多次往返于北京、西安，克服重重困难，确保评估拍卖程序合法、高效；对于执行异议，依法快审快结，既保障案外人的合法权益，又坚决加快推进财产处置进程；顺利接收其前期处置变现的财产4481万余元；对于涉异议暂不能发放的案款，依法采取提存处置措施。

考虑到受害投资人的迫切需求和部分身份信息认定困难的实际情况，道里区法院采取了“认证一批、发放一批”的灵活方式，在首批受害投资人身份及账户信息核实无误后，集中发放案款0.1亿元。对于因死亡等待继承、未在报案地无法完成身份认证等客观情况的剩余受害投资人，待条件成熟后进行下一批次发放。

道里区法院副院长庞立海告诉《法治日报》记者，截至目前，该案案涉财产已基本处置完毕，执行到位率已达85%。

为高质量发展注入平安法治动能

上接第一版

针对项目施工引发的群众纠纷、交通保障、设施改迁等问题，宜昌公安建立“周旬月”常态化联企机制——派出所所长每周上门问需，县（区）公安局局长每月专题会商，市公安局局长每月深入一线走访，点对点协调解决重点问题50余个。

在宜昌高新区白洋工业园，湖北弗思创新新材料公司厂房建设正酣。2月25日，宜昌市公安局高新区分局“板房警务室”民警主动上门服务，指导企业规范建设易制毒、易制爆仓库，助力企业快速开工投产。

像这样建在工地旁、园区里的“警务室”，宜昌市已有78个。以此为依托，宜昌警方组建“护企服务队”，打造“定点服务+动态巡防+上门解忧”服务体系，“护企服务队”常态化进企业开展风险排查、隐患排查、法治宣讲，指导企业完善内控机制，推动涉企违法从“事后破案”向“事前阻断”转型。

在主动靠前服务的同时，宜昌公安坚持从严规范涉企执法行为，不仅制定了涉企案件监督管理、涉案财物处置等制度规范，还通过“日巡查预警、周通报调度、月考核研判”等方式推动工作落地见效，对全量涉企警情和案件实行全流程巡查督办，坚决杜绝绝对性执法、违规立案、违规异地执法等问题。

宜昌公安还在全省率先推出“宜昌码护企”小程序，全面实行民警入企“扫码预约”制度，严格规范涉企检查频次与程序，最大限度减少对企业正常生产经营的影响。

2025年以来，宜昌市公安局累计为企业提供上门服务1.2万余次，涉企执法检查次数同比下降40%，助力挽回经济损失超2亿元。

擦亮惠民便民底色

营商环境好不好，群众和企业最有发言权。宜昌警方坚持安商与惠民并举，

持续深化公安“放管服”改革，推行柔性执法，优化政务服务，把便民利民举措落到实处，夯实法治化营商环境的民生根基。

“在家门口就能考摩托车驾照，省时省钱还省心。”1月10日，在宜昌市移民垦殖局原驻地一处开阔地，当地近百名群众前来参加摩托车驾驶证的全科目考试，原驻地龙马溪村村民蒋蓉搓着冻得微红的手，脸上洋溢着笑容。

偏远山区群众驾考往返县城时间长，成本高。针对这一痛点，宜昌公安交警部门推动服务“下沉”，常态化开展“送考下乡”活动，组建“流动车管所”，携带设备深入乡镇村落，设立临时考场，实现“车管到乡镇、上牌到农户、考试到道场”。2025年以来，1100余人次享受到宜昌警方这项温馨服务。

执法既有力度，更有温度。宜昌公安交警部门推行交通违法“首违警告、轻微免罚”柔性执法措施，对非营运小型微型汽车年内首次轻微违法、驾驶员不熟悉路况首次违停、轻微超速等10种轻微违法行为，只予警告不予处罚；同时推出“固定时段指定停、商业区域限时停”等举措，破解群众停车难题。

此外，宜昌公安不断深化“一网通办、一窗通办、跨省通办”改革，拓展97项公安业务“在线办理”，申报材料精简20%以上。宜昌警方还聚焦新生儿出生、户口登记、证件办理等高频事项，推行新生儿出生“一件事”集成办理，将出生登记等7项事项整合联办，业务办理周期压缩至5个工作日。2025年，宜昌市公安局网上政务服务满意率高达99.9%。

“优化法治化营商环境，没有完成时，只有进行时，我们将以‘法治引领、警督护航’品牌为抓手，重拳护企、精准安商、温情惠民，争创一流营商环境，为经济社会高质量发展保驾护航。”宜昌市副市长、市公安局局长上官福令说。

互补。”唐英明介绍说，分所成立有助于提升当地法律服务水平，搭建起连接东西部企业合作的桥梁，也为民生改善与社会稳定贡献力量。

据统计，17年来，上海共有100余名律师参与中西部援建，他们克服高原反应、语言文化差异等困难，在中西部经风雨、搏风浪、展才华，为上海律师行业淬炼出一支“政治上站得住、业务上跨得开、格局上看得远”的新型律师队伍。

尤其是随着“一带一路”倡议的深入推进和扎实的服务能力，与新疆的发展需求形成优势

共享机遇

近日，上海市锦天城（乌鲁木齐）律师事务所主任唐英明与上海总部的同事视频连线，共同为一家大型企业在疆投资项目优化交易架构。

“新疆作为‘丝绸之路经济带’核心区，近年来在能源开发、跨境贸易、金融重组等领域均法律服务需求增长迅速。上海律师有着成熟的经验和扎实的

关注·全国中小学生安全教育日



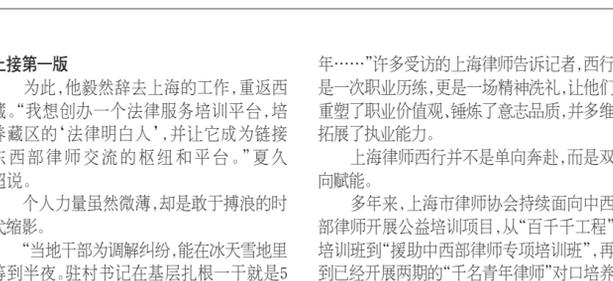
图① 在第31个全国中小学生安全教育日来临之际，江西省赣州市公安局交警支队直属大队组织民警深入辖区校园，宣传交通安全法律法规，提升中小学生交通安全意识与自我防护能力。图为民警为文清路小学学生讲解交通安全知识。

本报记者 黄辉 本报通讯员 李凡 摄



图② 3月29日，山东省济南市公安局市中分局刑事侦查大队民警走进辖区学校开展反诈安全教育，增强学生们的安全防范意识和自我保护能力。图为民警在泉欣小学向学生们讲解游戏交易常见“陷阱”。

本报通讯员 郝鑫 摄



图③ 近日，河南省郟县人民法院组织法官走进辖区中小学开展法治宣传教育。图为法官向学生发放防范校园欺凌宣传手册。

本报记者 赵红旗 本报通讯员 王震 摄

上接第一版

为此，他毅然辞去上海的工作，重返西藏。“我想创办一个法律服务培训平台，培养藏区的‘法律明白人’，并让它成为链接东西部律师交流的枢纽和平台。”夏久超说。

个人力量虽然微薄，却是敢于搏浪的时代缩影。

“当地干部为调解纠纷，能在冰天雪地里等到半夜。驻村书记在基层扎根一干就是5

年……”许多受训的上海律师告诉记者，西行是一次职业历练，更是一场精神洗礼，让他们重塑了职业价值观，锤炼了意志品质，并多拓展了执业能力。

上海律师西行并不是单向奔赴，而是双向赋能。

多年来，上海市律师协会持续面向中西部律师开展公益培训项目，从“百千万工程”

工程，一批批西部律师来到上海，从律所管理到业务拓展，从专业提升到职业规划，全面汲取“上海智慧”。

此外，许多上海律所将西部援建纳入系统化人才培养体系。上海市律师协会副监事长、上海中因律师事务所主任曹志龙说，在西部锤炼过的律师，视野更开阔，担当精神更足，归来后已成为所内业务骨干和文化传承的

培训讲师到“援助中西部律师专项培训班”，再到已经开展两期的“千名青年律师”对口培养