



# 共同打造规则对接新高地

## 博鳌亚洲论坛2026年年会关注全球自由贸易港发展

### 聚焦博鳌亚洲论坛2026年年会

□ 本报记者 邢东伟 霍小功

“海南深化行政体制改革，着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境”“香港拥有健全法治，简单低税制等传统优势，获评为全球最自由经济体之首”“全球自贸试验区(港)加强交流合作，共同打造规则对接新高地”……

3月24日，博鳌亚洲论坛2026年年会全球自由贸易港发展论坛在海南博鳌举行。来自30余个国家和地区的500名中外嘉宾围绕“自由贸易港：对外开放门户的新机遇与新使命”这一主题进行交流。《法治日报》记者梳理发现，无论是嘉宾致辞，还是高端对话，“法治”“规则”等都是重要关键词。

今年是“十五五”开局之年，也是海南自贸港封关运作后的首个完整年度。作为唯一的中国特色自由贸易港，海南在论坛上向全世界宣告：封关运作后的海南自贸港，全面贯彻落实《海南自由贸易港建设总体方案》和《中华人民共和国海南自由贸易港法》，持续完善自贸港政策制度体系，稳步推进制度型开放，全力打造新时代中国高水平对外开放新标杆。

#### 打造法治化一流营商环境

新增外资企业增长33.5%，外贸进出口增长32.9%，86个国家人员可免签入境海南，全国首家外商独资医院获批执业，全国首条第七航权航线开通……

“2025年12月18日，海南自贸港全岛封关运作正式启动。作为世界上年龄最年轻的自贸港，封关近100天来，海南自贸港政策红利加快释放。”海南省委书记冯飞在致辞中表示，海南正成为中国对外开放的新前沿、地区互利合作的新热土，推动经济全球化的新引擎。

这主要得益于以“零关税、低税率、简税制”和“贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由便利与数据安全有序

**上接第一版** 覆盖全省21个市(州)，年均举办宣讲40余场，线上线下累计超千万人次收看。

其间，宣讲人的足迹遍及全省各地：从成都平原延伸到川西高原，跨过江河、穿过山岭；从川东北的广安到川南端的会理，从革命老区到现代都市，他们走进机关、企业、学校，用真实的经历和身边的案例，将法律条文转化为通俗易懂的语言。一场场朴实的宣讲，如渐次亮起的灯火，在川蜀大地连缀成一条清晰而温暖的普法轨迹。

“年度法治人物”来自不同行业，他们是法治实践的亲历者与推动者。四川省司法厅相关负责人表示：“宣讲人员从具体事例出发，以身边故事折射法治内涵，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会氛围。”

**【成绩单】**四川深入学习贯彻习近平法治思想，扎实推进“八五”普法各项工作，持续构建“大普法”工作格局，公民法治素养显著提升，全社会尊法学法守法用法氛围更加浓厚，一幅崇法向善、循法而治的生动画卷正在川蜀大地徐徐铺展。

**上接第一版** 坚持制度的统一性和规范性，确保统筹地区间在参保缴费、待遇支付、失能等级评估、基金管理、经办管理、信息化建设等方面相对均衡。

#### 三、建立稳定可持续的筹资机制

建立与经济发展水平相适应、与各方负担能力相匹配、与可持续发展相协调的多元筹资机制，坚持以收定支、收支平衡，实现基金稳定筹集、独立运行、精算平衡。

(三)建立稳定筹资渠道。建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道。国家层面建立长期护理保险基准费率制度，规范缴费基数政策，合理确定费率，实行动态调整。职工基本医疗保险统筹基金结余较为充足的地方，可在充分测算评估、保障参保人员医疗保障待遇权益、确保职工基本医疗保险基金中长期可持续的基础上，合理调整职工基本医疗保险单位费率，调整部分用作长期护理保险单位费率，具体规定由国家医保局、财政部、税务总局制定。

(四)合理设置筹资标准及分担机制。长期护理保险费率统一控制在0.3%左右，单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担，用人单位缴费基数为职工工资总额，个人缴费基数为本人工资收入，用人单位和个人共同缴费。退休人员费率与单位职工个人费率相同，缴费基数与养老金水平挂钩，由个人缴费，原用人单位不缴费。未就业城乡居民长期护理保险筹资由个人和政府合理分担，个人缴费，政府按规定给予

补助，政府补助由中央财政和地方财政共同承担；充分考虑城乡差异，地方结合实际精算，可以统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入为缴费基数，也可在农村地区上年度收入农村居民人均可支配收入核定缴费基数，鼓励探索完善更加科学精细的量能筹资机制。各地建立长期护理保险制度的当年，未就业城乡居民费率减半从0.15%左右起步，用5年左右时间逐步过渡到0.3%左右，有条件的地方也可从0.3%左右起步。鼓励灵活就业人员按单位职工费率标准参保，缴费基数可按统筹地区上年度社会平均工资的一定比例(不低于60%)确定，由个人按规定缴费；灵活就业人员也可选择按未就业城乡居民参保政策参保缴费。政府对符合条件的困难人群个人缴费部分予以分类资助，18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保，不单独筹资。职工基本医疗保险个人账户可以用于本人及近亲属(包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女)参加长期护理保险的个人缴费。

#### 四、实施公平适度的待遇保障

综合考虑经济发展水平、基金支撑能力和群众基本保障需求等因素，尽力而为、量力而行，合理确定保障对象、服务项目和待遇标

准，兜住民生底线。

(五)合理确定保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续(一般为6个月以上)，经申请通过评估认定的失能人员，可按规定享受相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。随着经济发展和制度完善，国家层面统一研究逐步扩大保障对象范围，并根据基金支出需求动态调整费率。

(六)合理确定待遇保障标准。国家层面明确长期护理保险基准待遇标准，各地可根据实际适度调整。待遇享受不设起付标准，符合规定的长期护理服务费用，按未就业城乡居民参保政策参保的，基金支付比例为50%左右；按单位职工参保政策参保的，基金支付比例为70%左右，退休人员享受单位职工参保待遇；灵活就业人员依据选择的参保政策类型享受相应待遇。在完善量能筹资机制、均衡就业人员与非就业人员缴费责任的基础上，逐步适度均衡待遇水平。基金年度最高支付限额不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%。根据失能等级、服务提供方式等实行差别化待遇保障政策。鼓励使用居家和社区护理服务，在支付比例上给予适当倾斜。

(七)规范待遇享受。基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长

超看来，这不仅数字，而是香港数十年来坚守诚信、尊崇法治和支持多边主义的成果。

“我们将积极拓展全球贸易网络并致力于加入《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)，促进区域经济发展与繁荣。”李家超说，同时，香港愿与海南自贸港优势互补、互惠共赢，与全球伙伴携手共建开放和繁荣的未来。

3月25日，冯飞与海南省省长刘小明在博鳌会见李家超一行。李家超表示，香港可为海南产业发展提供金融、法律、会计、咨询、调解等全方位专业服务。

“香港与海南是合作关系，香港已成为海南最大的外资来源地，这体现了香港的合作诚意与对海南的信心。”香港中华总商会会长蔡冠深提出，实现海南自贸港和香港的相互发展，法律体系至关重要。在商事领域，“港资、港法、港仲裁”政策已在深圳、珠海落地，建议在海南推广。

蔡冠深进一步解释说，在海南试点这一政策，外商投资时可选择普通法，商事纠纷可适用普通法解决，更好与国际规则接轨，与香港模式联动，将助力海南自贸港发展。目前，香港律师团队已与海口、三亚法务区开展培训与业务对接。推动粤港澳大湾区律师一体化，加强与海南交流合作，实现大湾区与海南自贸港全面对接。

“除法律领域外，合作还可拓展至东盟物流、融资等香港优势领域。”蔡冠深说，海南地理位置优越，一小时即可抵达越南，从“天涯海角”变为面向东盟的“前门”，加之优惠政策、法律支撑与金融支持，琼港合作前景广阔。

#### 持续稳步扩大制度型开放

当前，世界百年变局加速演进，多边主义、自由贸易受到严重冲击。自由贸易区(港)作为全球自由贸易体系的坚定引领者，最大受益者，肩负着推动建设开放型世界经济的重要使命。

“越是形势复杂，越要开放包容；越是

挑战严峻，越要同舟共济。”冯飞建议，共同打造规则对接新高地，共同拓展经贸合作新空间，共同搭建交流互鉴新平台。其中，自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态，可以建立更加紧密的规则协调与合作机制，推动规则、规制、管理、标准相通相融，继续引领和稳步扩大制度型开放。

海南自贸港是我国22个自贸区中唯一的自贸港，实行更高标准开放。为此，清华大学经济管理学院管理实践访问教授曹远征提出，中国的开放已从要素流动型转向规则等制度型开放，希望海南自贸港能引领中国对外开放走向新高度，用制度型开放的确定性为世界经济增加更多稳定性。

“当你到访意大利威尼斯，印度加尔各答，马来西亚槟城，新加坡或中国香港时，会理解它们之所以成为自贸港，关键在于拥有‘安全感’——资产的安全性、规则的确定性，各方遵守原则、遵守契约并高度重视信誉。”新加坡前外交部长、新加坡国立大学李光耀公共政策学院访问学者杨荣文在发言时表示。

杨荣文着重强调，海南自贸港建设必须坚守一些原则：尊重财产权、尊重契约、公正司法与合同执行。此外，既要给企业松绑，激发市场活力，更要重视争端解决机制建设，比如设立专门的国际商事法庭。

国际商会执行理事会上任主席霍尔·宾曼观察到，全球企业的投资考量正在发生显著变化。企业不再只问“我如何优化模式”，而是越来越多地问“我如何管理好风险”。海南自贸港恰恰回应了这一需求——它不仅仅是一个港口，更是一个“稳定、连通且充满机遇的生态系统”。

据介绍，全球自由贸易港发展论坛自2021年博鳌亚洲论坛年会期间的首次设立到海南自贸港封关运作后的全新亮相，始终以开放为纽带，链接全球、赋能海南，已成为海南自贸港开放发展的国际交流平台，全球自由贸易区交流合作和功能对接的重要载体。

优秀案例。发布《四川省中华优秀传统文化法律名录》，通过人物篇、典籍与制度篇讲好传统法治文化故事。

——编制四川省法治文化阵地电子地图，创建全国法治宣传教育基地2个、省级230个，打造法治文化公园、长廊等阵地6.6万余个。

——连续6年联合重庆市举办川渝法治“三微”原创影视作品征集展播活动，年均收集参赛作品1000余部。开通普法网站等646个、普法栏目2060个，年均发送普法资讯600余万条。

——开展两届四川省优秀法治品牌创意传播活动，发布“四川十大经典法治IP”“四川十大特色法治阵地”。

——坚持“共促共进”，基层普法与依法治理深度融合。

——全省累计培养认定“法律明白人”21.7万人，平均每个村(社区)超5名。

——创建“全国民主法治示范村(社区)”296个，命名两批次省级“民主法治示范村(社区)”403个。

——坚持和发展新时代“枫桥经验”，培育农村学法用法示范户29万余户。

## 中共中央办公厅国务院办公厅关于加快建立长期护理保险制度的意见

期护理基本服务所发生的费用，原则上不直接向失能人员发放现金。国家层面统一制定长期护理保险服务项目目录，明确项目内涵和服务要求，此前开展长期护理保险制度试点的城市根据国家层面统一服务项目要求逐步规范。根据人口形势变化和制度发展，研究探索将长期护理相关智能化服务和支撑性辅助器具等纳入支付范围。探索建立缴费时长和待遇水平相挂钩的连续参保激励机制。对连续参保的按规定适当提高支付比例。除新生儿等特殊群体外，对未在长期护理保险制度启动时初次参保，以及中断缴费后再次参保的情形，制定待遇享受等待期，阶段性调低待遇水平等约束性措施。探索建立参保诚信机制。

(八)做好政策衔接。做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。对机构床位费、膳食费等非护理服务费用以及应由医疗保险支付的医疗费用，基金不予支付。领取工伤保险生活护理费的参保人员，不重复享受长期护理保险相关服务待遇。

#### 五、建立科学规范的管理运行机制

坚持政府主导、社会参与，加强政策和管

## 天津发布政法机关保障高质量发展示范优案

**本报讯** 记者张弛 范瑞恒 记者从天津市政府新闻办3月24日召开的新闻发布会上获悉，该市公开发布5件政法机关保障高质量发展“示范优案”，以点带面，典型引领，推动政法机关为实现“十五五”天津良好开局提供有力保障。

据介绍，这5件“示范优案”分别是天津市和平区人民法院凝聚“调审执”工作合力妥善化解劝业场民事、执行系列案件，北辰区人民法院依托区综治中心化解20余起交通事故责任纠纷，天津市人民检察院督促保障视障人士公交出行无障碍行政公益诉讼案，天津市公安局北辰分局科技支撑侦办非法经营案，天津仲裁委办理的跨国公司境内股权投资纠纷仲裁案。

## 黑龙江启动“仲裁护企·便民解忧”专项行动

**本报讯** 记者张冲 通讯员王乐移 黑龙江省司法厅近日在全省部署开展“仲裁护企·便民解忧”专项行动，精准推出10项助企纾困、便民服务举措，着力构建效率更高、专业更强、服务更暖、保障更实的仲裁法律服务体系。专项行动紧扣助企发展、便民解忧工作目标，强化宣传推介仲裁制度，着力提升仲裁服务质效。推动仲裁机构完善仲裁规则，实行简案快审、繁案精审，严格落实案件审理管理规则，压缩平均结案时间，助力企业快速维权，专注经营。实行仲裁、调解协同联动，积极开展立案前调解，做实审理中调解，多元化解纠纷。精心组织“仲裁开放日”活动，邀请行业协会商会、企业及社会公众走进仲裁机构，观摩庭审、交流互动，普及仲裁知识，展示仲裁成效，指导运用仲裁化解纠纷。深入开展仲裁进企业、进园区、进展会、进行业协会商会活动，根据需要设立联络点，上门提供法律咨询、“法治体检”等服务。支持仲裁机构融入基层社会治理，聚焦旅游、物业、消费、医疗、交通等民生领域，多元化化解基层社会矛盾纠纷。

据悉，下一步，黑龙江省司法厅将持续指导仲裁机构围绕专项行动部署，聚焦企业发展和群众法治需求，深化仲裁制度宣传普及，丰富拓展服务载体，在服务经济高质量发展、打造法治化营商环境中主动担当，积极作为，贡献仲裁力量。

#### 上接第一版

伊犁河谷，奶茶飘香。当地打造“伊犁人的奶茶会”议事品牌。在伊宁市潘津镇苏拉宫村，村民们围绕美丽乡村建设，以茶为媒共商庭院规划，伊宁县胡地亚于镇博斯坦村，“奶茶议事”评出“美丽庭院”。

阿克苏地区则端出“民情大碗茶”。多浪片区友谊社区将老年活动中心改造为茶馆，免费提供茶水，干部与居民围坐共话。从社保报销到天然气入户，从广场改造成公厕建设，这碗茶品出了互帮互助的温度。自2025年3月“开张”以来，近百件居民诉求在这里办结。

一碗茶，聚的是民心，解的是民忧。干部与群众围坐一桌，协商在茶香中自然发生，共识在闲聊中逐渐凝聚。

#### 一缕茶香的传统

以茶为媒，不单是工作方法，更是一条情感纽带。茶香中，各民族交往交流交融，共同构筑起中华民族共有精神家园。

在新源县新源镇别斯托别村，奶茶会正成为普法新载体。每月一个主题，围绕农牧民生产生活、讲土地流转、农资打假、畜牧保险——“1+1”法律援助律师，基层法律服务工作者轮流坐庄，用“大白话”解读政策红线，把法条融入化解邻里纠纷、劳务维权的真实案例里。

现场设起法律咨询台，婚姻家庭矛盾化解、继承纠纷解决、电信诈骗防范……问什么答什么。居民们手里攥着维权手册，手机里存

## 合力拧紧农资质量“安全阀”

**上接第一版** 提升辨别能力与维权意识，引导农户通过正规渠道购买并留存凭证，不给违法行为可乘之机。另一方面，要强化全链条监管，运用大数据等信息手段加强线上销售监管，压实生产经营主体责任，全力挤压假劣农资生存空间，共同筑牢农资质量防线。

春耕一粒粟，秋收万颗子。农资质量全是

近年来，天津政法机关围绕支持保障盘活存量资产与推动执行工作两项重点任务，整合市、区两级精干政法力量，通过法治化手段，有效破解盘活过程中复杂的债权债务关系，依法依规助力盘活利用存量资源资产。同时，开展执法司法专项检查，规范涉企执法专项行动，违规异地执法与趋利性执法专项治理，监督、刑事“挂案”清理等一系列专项治理，依法审、执、涉涉案案件41.2万余件，行政执法企执法检查同比下降34.53%，全面服务保障法治化营商环境。

据了解，天津政法机关未来将全面推广“示范优案”经验做法，深入挖掘案件背后的生动故事，全方位展现政法干警履职尽责担当。

进仲裁机构，观摩庭审、交流互动，普及仲裁知识，展示仲裁成效，指导运用仲裁化解纠纷。深入开展仲裁进企业、进园区、进展会、进行业协会商会活动，根据需要设立联络点，上门提供法律咨询、“法治体检”等服务。支持仲裁机构融入基层社会治理，聚焦旅游、物业、消费、医疗、交通等民生领域，多元化化解基层社会矛盾纠纷。

据悉，下一步，黑龙江省司法厅将持续指导仲裁机构围绕专项行动部署，聚焦企业发展和群众法治需求，深化仲裁制度宣传普及，丰富拓展服务载体，在服务经济高质量发展、打造法治化营商环境中主动担当，积极作为，贡献仲裁力量。

着“12348”热线，还有“奶茶普法”微信群随时在线。法治文艺演出，知识抢答穿插其间，喝着茶、看节目，法律就悄悄入了心。

今年1月6日的奶茶会上，“1+1”法律援助律师高岩来了，气氛立刻不同。围坐茶坊旁，他用家常话讲劳动用工、婚姻家庭相关法律知识，讲得透彻透彻。“在奶茶会上和乡亲们面对面，才能真正听懂他们的需求。”高岩说。

这样的场景不止一处。阿克陶县奥达艾尔克村，每月10日，吾甫尔·阿卜杜拉克的庭院里准时“村民下午茶”。葡萄架下，木桌上摆着茶缸和碟，司法所干部、村党支部书记和村民们围坐一起，新生儿参保、下水道堵塞、邻里纠纷……茶香里，一件件民生难题得到妥善解决。

沙雅县沙雅镇朝阳社区的忠孝茶馆更是远近闻名。“忠孝传家德为本，仁义处事信当先”的对联挂在门两侧。茶馆主人阿迪力·麦合木提还有另一个身份——“法律明白人”。谁有想不通的事、解不开的疙瘩，他和志愿者们都会想办法帮忙。如今，在镇政府支持下，茶馆里设立了“群众评议说事室”，组建了多支志愿服务队。政策宣传的好阵地、干群沟通的“连心桥”，就这样建了起来。

一杯茶中见治理智慧。新疆政法系统持续深耕“茶”文化，推动基层治理实现从“刚性管理”向“柔性善治”转变，也推动新时代“枫桥经验”更多本土化实践落地生根，让平安新疆的底色在一缕茶香中晕染越浓。

粮食安全的第一道关口，不容闪失。唯有坚持法治引领、部门协同、防打并举，用最严格的标准、最严格的科学、最严厉的处罚、最严肃的问责，守护好农资质量安全，方能牢牢守住国家粮食安全的底线，护住群众“舌尖上的安全”，让法治阳光洒满广袤田野，为乡村全面振兴和农业强国建设筑牢坚实根基。

疗保险共同缴费，探索引入社会力量参与经办管理服务，强化激励约束机制。相关费用按规定支付。建立健全长期照护师培训培养机制和评估人员规范化培训机制。研究做好跨统筹地区长期护理保险关系转移接续相关工作，加快完善异地参保、异地享受待遇的规定。

#### 六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实，积极稳妥推进改革。地方各级党委和政府要切实加强组织领导，在国家明确的政策制度框架下制定具体政策，充分调查研究，广泛听取意见建议，尊重群众意愿。结合本地实际科学确定参保对象、筹资和保障水平等。推动长期护理保险相关制度要求适时转化为法律法规，为长期护理保险制度实施提供法律支撑。加强宣传引导，做好政策解读，强化互助共济理念，形成合理社会预期。

各省级政府要统筹把握改革节奏，不搞齐步走，“一刀切”，在充分评估基础上有针对性指导不同条件市地分步分批推进改革。有条件的市地，稳妥有序推进。暂不具备条件的市地，夯实工作基础，适时按程序启动实施。此前开展长期护理保险制度试点的城市要按照本意见要求调整完善政策，用3年左右时间平稳过渡。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京3月25日电