



代表委员热议深入整治“内卷式”竞争

法治赋能推进全国统一大市场建设

□ 本报记者 万静

从去年政府工作报告首次提出综合整治“内卷式”竞争，到今年政府工作报告提出深入整治“内卷式”竞争，并配以“加强反垄断、反不正当竞争，强化公平竞争审查刚性约束”等刚性词汇，仅仅间隔一年。表述升级的背后，是国家对市场竞争秩序治理的持续深化，也体现出破解产业同质化、低价内耗、地方保护等顽疾的坚定决心。

整治“内卷式”竞争成效显现

全国人大代表、全国政协委员在审议今年的政府工作报告时发现，针对“内卷式”竞争的表述，从去年的“综合整治”升级为今年的“深入整治”。

对于如何纵深推进全国统一大市场建设，政府工作报告给出了详细安排：制定全国统一大市场建设条例，完善统计、财税、考核等制度，规范地方政府经济促进行为，出台地方政府招商引资鼓励和支持事项清单，规范税收优惠、财政补贴政策，加强反垄断、反不正当竞争，强化公平竞争审查刚性约束，综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段，深入整治“内卷式”竞争，营造良好市场生态。

一年来，我国综合整治“内卷式”竞争成效显现：2025年4月，国家发展改革委、市场监管总局等发布《市场准入负面清单（2025年版）》，相比2022年版清单，新版清单事项数量由117项缩减至106项，减少了11项，事项下的全国性管理措施减少了17条，地方性管理措施减少了16条。

近日国家统计局对外披露的数据显示，2025年全国省际贸易销售额同比增长45%，高于全国销售收入增速；占全国销售额的41%，较上年同期提高0.8个百分点。从全国31个省份看，超八成（26个）省份省际销售额增速实现正增长。

市场监管总局制定的《公平竞争审查条例实施办法》自2025年4月20日起施行，督促和指导各地区、各部门对拟出台的涉及产业发展、招商引资、政府采购、招标投标等方面的政策措施落实公平竞争审查责任。

制度红利持续释放，转化为实实在在的发展成效。据国家税务总局数据显示，2025年，全国跨省异地销售的涉税经营主体户数同比增长8%，占发生销售行为户数的57.6%，较上年同期提高1.3个百分点。同时，跨省销售额增长的经营主体户数同比增长7.5%，占跨省异地销售户数的62.9%。

地方实践提供区域探索样本

该如何推进“内卷式”竞争治理走向深入呢？有北京市“菜篮子”美誉的丰台区新发地农产品批发市场，发挥市场枢纽节点作用，探索形成“产地+市场+企业+农户”模式，努力为全国统一大市场建设提供可复制可推广的区域实践样本——打造新发地数智美食产业园。

据全国人大代表、北京市丰台区区委书记王少峰介绍，新发地数智美食产业园建设具体围绕以下几方面开展工作。

高标准推进数智美食产业园“九区三港”建设，积极导入核心功能，引进产业链头部企业。统

筹协调区域内的创新资源，建立以市场需求为导向的区域创新联合体，打造数智美食产品验证平台，覆盖新产品从概念、小试、测试到量产的全套技术解决方案与定制化服务。发挥数智美食机器人应用验证中心作用，加快制定行业标准，建设技术交易市场，完善技术评估、产权交易、融资服务等功能，促进科技成果高效流动和转化应用。

提升市场高品质供应能力，强化源头管控与“基地直供”模式，打造“新发地精选”区，引入国际及国内优质产区农产品。加快建设现代化集配中心与“干线+终端”一体化配送网络，推进基础设施改造，实现交易环境与物流效率双提升。

积极融入京津冀协同发展大局，推动新发地数智美食产业园在更大范围、更广领域、更深层次上与津冀蒙三地的合作，深化“产地+市场”的深度融合模式，加快布局分市场与种植基地，实现资源共享、优势互补、协同发展。

加快新发地数智美食产业园及周边新发地村、新发地市场区域整体运营与规划落地，强化资源配置与项目实施。推动市场管理体制变革，支持商户向现代化企业转型，推动自发电商向统一平台电商整合发展。

“因地制宜发展新质生产力既不是‘另起炉灶’，也不是‘区域内卷’，而是以区域特色为支点撬动生产力的整体跃升。打造新发地数智美食产业园，既是稳供应、保安全、惠民生的民生工程，也是强产业、促协同、增动能的发展工程，建议依托新发地市场现有数据基础，建立覆盖全国主要农产品市场的价格指数和供需监测体系，打造国家级农产品数据中心，实现全国主要批发市场数据

互联互通，为国家宏观调控、市场风险预警和全产业链决策提供权威数据支撑。”王少峰说。

发挥制度刚性破除壁垒根源

从“综合”到“深入”，两字之差标志着整治的力度更大、举措更“硬”，针对“内卷式”竞争治理迈向“深水区”，也传递出明确的导向：整治“内卷”不是短期行为，而是服务高质量发展的长期任务。

全国政协委员、致公党江苏省委副主委、南京大学民营经济研究所所长杨德才表示，治理“内卷式”竞争需要不断向纵深推进，必须让反垄断法、反不正当竞争法等法律真正发挥制度刚性，从根本上解决制度性问题，铲除“内卷式”竞争产生的“病灶”。

全国人大代表、河北金融学院校长杨伟坤表示，面对全球制造业与国际税收竞争新态势，亟须推进民营经济“整体减负”，构建轻税机制，优化税费政策与管理方式，增强公平与效率，助推民营经济高质量发展。

全国政协常委、南京财经大学校长程永波认为，畅通流通体系是释放需求潜力的重要保障，建议推进全国统一大市场建设，坚决破除地方保护、市场分割和不正当准入限制，清理阻碍商品要素自由流动的壁垒。

全国政协委员、中国人民银行参事魏军军建议完善地方政府考核激励机制，推行以产能利用率等为核心的衡量产业竞争力的指标，替代传统规模指标，从源头上遏制低水平重复建设，纠正各地通过补贴、准入限制等方式设置的市场隐性壁垒，打破市场分割，保障资源在全国范围内高效配置。

法治赋能 政策护航

推动产教融合加快构建现代职业教育体系

□ 本报记者 张守坤

职业教育肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责。

近日，教育部出台《关于深化职业教育教学关键要素改革的意见》，全面部署各地、各职业学校开展专业、课程、教材、教师、实习实训等教学关键要素联动改革，推动人才培养由传统知识传授向综合能力提升转变，促进职业教育系统性跃升，有效实现办学能力高水平、产教融合高质量，形成职业教育高技能人才培养生态。

今年政府工作报告多次“点题”职业教育——推进卓越工程师、大国工匠、高技能人才培养；提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校……

如何加快构建现代职业教育体系？多位全国人大代表、全国政协委员接受《法治日报》记者采访时建议，推动产教融合，增强职业教育适应性，加快构建现代职业教育体系。

深化产教融合 强化制度保障

产教融合是深化教育改革、服务产业转型升级、培养高素质技术技能人才的根本路径与核心抓手。职业教育法规定，国家鼓励行业组织、企业等参与职业教育专业教材开发，将新技术、新工艺、新规范纳入职业标准，融入职业教育教学。

记者梳理发现，天津、湖南、河北等地针对促进职业教育产教融合出台了相关规定。

全国人大代表、安徽省阜阳市副市长杨善斌调研发现，职业教育产教融合还存在深度不够的情况。职业院校专业布局与产业需求还有错位，传统专业重复设置多，人工智能、集成电路、新能源汽车等战略性新兴产业相关专业布点少、建设滞后。企业技术骨干进校园兼职渠道不畅，激励不足，师资双向流动机制还需完善。

如何深化产教融合

全国人大代表、中国船舶集团首席技师傅国涛建议，学校聚焦区域急需专业，如智能网联新能源汽车、智能装备数控加工、新能源及储能、航空装备、新材料、护理、现代农业等专业，精心打造一批有影响力的龙头专业，拥有自己的特色品牌；开展订单式培养，举办订单班、委托培养班、现场工程师培养班等，推动教学过程与生产过程深度融合。

合，实现人才培养与行业需求的“双向奔赴”。

全国人大代表、遵义职业技术学院现代农业系教授邱宁宏从强化政策倾斜与资源供给方面给出建议。她提出，加强对产教融合的专项投入，重点支持职业院校与企业共建产业学院、实训基地、技术创新中心等实质性合作项目；对深度参与产教融合的企业提供优惠政策，落实教育经费附加减免、用地保障、融资信贷优惠等；鼓励和引导社会资本通过多种形式参与职业教育办学。

加强师资建设 完善激励机制

一大批高素质的“双师型”教师是职业学校办学能力高水平的重要体现。2025年，教育部发布《职业教育教师企业实践项目开发与实施指南》，为职业教育教师企业实践工作的科学化、规范化、专业化开展提供了重要制度依据。

“但从实践来看，权责清晰、激励到位的长效机制尚未全面建立，没有完全满足‘双师型’教师队伍的建强和职业教育人才培养质量与产业需求的适配度。”邱宁宏说。

对此，全国政协常委、福建省政协副主席、民盟福建省委会主委阮诗玮建议，构建“政府引导、企业主体、院校协同”资源整合新模式，建立“企业导师库”，从行业龙头企业选聘高级工程师、技术能手担任产业教师；实施教师企业实践“学分制”，实践成果可折算为科研学分，纳入职称评聘和年度考核考核，实现人才需求与培养精准对接。

邱宁宏建议，对实践期间教师参与解决企业技术难题、产生经济效益的项目，按研发费用标准给予企业所得税加计扣除优惠；督促各省市设立教师企业实践专项补贴，对接收实践的企业给予一定运营补贴，对带教师傅发放专项岗位津贴等。通过这些方式，切实降低企业成本。

“建议废除单一的证明式考核，由企业重点考核教师岗位履职、项目参与、技术服务、带教师傅评价等情况，学校重点考核教师实践成果向课程、教材、教学、实训的转化情况，考核结果分为优秀、合格、不合格三个等级，不合格者需重新参加实践。”邱宁宏说。

拓宽成才路径 提升职教能力

今年政府工作报告提出“提升职业学校办学



教育部要求各职业学校开展专业、课程、教材、教师、实习实训等教学关键要素联动改革。图为广东佛山某职业学校学生正在进行新能源汽车故障诊断与维修方面的专业技能实训。 CFP供图

能力，建设特色鲜明高职院校”。当前，职业分工越来越精细，各行各业对从业人员的综合素质要求越来越高，职业院校如何更多更好地培养出掌握新技术的创新型、应用型人才？

傅国涛建议，深化职普融通，为职校学生成长成才提供多条渠道。继续深化试点横向和纵向职普融通，探索建立职普学分互认、学籍互转，允许符合条件的学生在中职与普高、高职与普通本科之间转学；探索完善“中—高—本—硕”教育培养体系，扩大“职教高考”的渠道和规模，疏通专升本、本升硕的继续升学深造通道。

阮诗玮建议，以系统思维优化本科层次职业教育布局，淡化职业教育与普通教育相对立、相隔离的刻板思想。打通“职业本科—专业硕士—专业博士”贯通培养通道，建立职业本科与普通本科“学分银行”，探索两类学校学籍流动机制，推动“职普融通”深入开展。

杨善斌建议，职业教育要以市场需求为导向，推动人才供给与产业发展精准适配、同频共振，为企业输送“留得住、用得上、干得好”的高素质技术

技能人才。“要坚持把课堂搬进现场，把实践融入教学，推动理论教学与一线岗位深度融合，紧扣行业标准、岗位流程与真实任务，重构教学内容，打破课堂与车间、学校与企业的壁垒，让学生在真实场景中练就技能、长本领。”杨善斌说。

全国人大代表、安庆师范大学校长彭凤莲介绍，近年来，芜湖职业技术学院招生中出现了皖北地区一个家庭或整个家族“组团式”报考的情况。“这些孩子经过几年的职业教育，实实在在地掌握了一门技术，毕业后就业非常顺利，职业发展也很顺畅，职业教育的优势越来越明显，吸引力越来越大。”彭凤莲说。

“由此可见，发展职业教育前途广阔，大有可为。从个人成长看，它为青年搭建了‘技能立身、技能报国’的通道，让不同禀赋的青年实现多元成才；从促进就业创业看，它精准对接地方产业需求，实现‘入校即入职、毕业即就业’；从助力经济社会发展看，职业教育与经济社会发展紧密相连，技能人才是科研成果转化为新质生产力的重要环节，是落实教育、科技、人才统筹发展战略的重要支撑。”杨善斌说。

代表委员聚焦高标准建设海南自由贸易港

擦亮平安法治底色 跑出海南开放加速度

□ 本报记者 翟小功

近日，谈及海南自由贸易港全岛封关运作后的感受，全国人大代表、海南省政府秘书长、省财政厅厅长蔡强告诉《法治日报》记者，这是一种“推背感”，这种“推背感”是海南自贸港建设的战略目标和政策机遇带来的快速前进的动力感。

今年政府工作报告明确提出“海南自由贸易港启动全岛封关运作”“扎实推进海南自由贸易港建设”，连续8年提及海南自由贸易港，海南自由贸易港建设，以特殊的税收制度安排、高效的社会治理体系和完备的法治体系为保障。

2026年是“十五五”开局之年，也是海南自由贸易港全面实施封关运作开局之年。全国人大代表、全国政协委员纷纷提出，新的一年，要锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”战略目标，以高标准建设海南自由贸易港为总抓手，对标国际高标准经贸规则，统筹发展和安全，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

迈入全岛封关运作新阶段

海南省是中国最大的经济特区，最大的自由贸易试验区和唯一的中国特色自由贸易港。2025年12月18日，海南自由贸易港全岛封关运作正式启动。这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

“全岛封关运作两个月以来，总体平稳有序，物畅其流，人享其行，流量聚集效果初显。”3月7日，在十四届全国人大四次会议海南代表团开放团组活动中，全国人大代表、海南代表团团长、海南省委书记冯飞表示。

当前，自贸港政策效应有效释放。“零关税”商品税目比例由21%提升至74%，商品税目扩大至6600多个，惠及主体新增超过1.1万家，离岛免税消费热度高涨。2月11日起，岛内居民“零关税”日用消费品政策落地。

“加工增值保税累计，加工增值使用海南自产货物，‘头在外’保税维修，禁限商品清单等政策相继落地，与原政策形成叠加效应，有效促进海南企业降本增效、延伸产业链，提升附加值。”冯飞说，比如“零关税+加工增值”政策，让海南咖啡产业实现了“全球买、全球卖”。

“建设海南自由贸易港，归根到底是要让老百姓过上更加美好的生活。”全国人大代表、海南省委副书记、省长刘小明表示，近年来海南推出了许多惠民生、解民忧、暖民心的举措，努力把自贸港的政策含金量变成人民群众的生活幸福感。

全国政协委员、海南省政协主席李荣灿表示，海南政协聚焦自贸港政策落地见效等重点任务积极建言资政、广泛凝心聚力，为奋力谱写中国式现代化海南篇章作出政协贡献。

展望未来，一个开放水平更高、政策力度更大、辐射范围更广、营商环境更优、经营主体活力更足、老百姓获得感更强的海南自由贸易港，必将为我国经济社会发展注入新动能。

筑牢自贸港建设安全屏障

风险防控和安全保障是事关海南自贸港建设成败得失的最关键变量。作为世界最高水平开放形态，自贸港封关后，开放程度不断扩大，不确定因素和风险挑战也在增多。

冯飞指出，海南要在统筹发展和安全、有效防范化解各种风险上下更大功夫，一体谋划、一体部署、一体推进政策落实和风险防控，科学有序安排开放节奏和进度，强化重点领域风险识别和风险防范，统筹好传统领域安全和新兴领域安全，做好产业链供应链安全保障，加强安全生产和防灾减灾，提升风险防控智能化能力和基层社会治理能力，守好祖国南大门。

“我们聚焦完善风险防控体系，今年将围绕实验动物管理、网络安全、招标投标等方面制定法规，扎牢制度笼子，确保自贸港建设既‘放得活’又‘管得好’。”全国人大代表、海南省人大常委会党组书记、副主任符彩香表示。

高标准建设海南自由贸易港，必然需要高水平安全保障。2月24日，丙午马年春节后的首个工作日，海南省委召开“新春第一会”——以高水平安全保障高标准建设海南自由贸易港工作会议。

今年的海南省政府工作报告明确指出，实现“十五五”目标，必须做到“八个聚焦”，其中包括“聚焦风险防控，创建高度开放条件下全国最安全地区”。

回望2025年，海南政法系统充分发挥海南社会管理信息化平台的硬核支撑作用，64个反走私综合执法站建成并规范运行，健全反走私联防联控机制，“三无”船舶实现动态清零，强化琼州海峡水域安全监管，持续开展打击“套代购”走私、私彩赌博等系列专项打击治理行动，有力维护全省经济社会安全稳定。

办好安全这一“头等大事”，才能助力抓好发展这个“第一要务”。当前，海南统筹高质量发展和高水平安全，稳扎稳打推进自贸港建设行稳致远。

推动规则标准相通相容

越是扩大开放，越要重视法治；越是深化改革，越要彰显法治。自贸港封关运作后，对法治固根本、稳预期、利长远的保障作用提出更高要求。

“下一步，我们将稳步扩大制度型开放，着力推动规则、规制、管理、标准相通相容。”冯飞表示，将深化行政体制改革，建立健全更加灵活高效的监管模式和管理体制，着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

“立法先行是保障海南自贸港建设行稳致远的关键。”符彩香介绍，《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施以来，海南统筹推进地方性法规制定权、经济特区法规制定权和自由贸易港法规制定权，制定自贸港法规56件，努力构建与国际规则紧密衔接又符合海南发展定位的法规体系。

符彩香表示，新的一年，海南立法工作将围绕高标准建设海南自贸港核心任务推进，确保制度供给及时、精准、有效，重点聚焦贸易投资自由化便利化、现代化产业体系构建、民生改善等方面加强立法。

“我们以制度创新引领产业创新，重点紧盯商业航天、低空经济及海洋经济等出台法规，助力相关产业实现跨越式发展。”符彩香说，今年将制定城市更新条例、消费者权益保护条例等法规，回应群众对美好生活的向往。

全国政协委员、台盟中央副主席、海南省委主委符之冠将提升境外法律人才召引成效作为建言献策重要方向。他提出，海南应探索推行境外法律人才注册制度，吸引更多境外法律人才赴琼工作，提升自贸港涉外法律服务水平。

法治化营商环境，让自贸港逐渐成为全球投资新沃土。

□ 《法制文萃报》记者 彭飞

“建议以中小学教材改革为重要抓手，将中华优秀传统文化深度融入法治教育体系。”全国人大代表、辽宁大学党委副书记、校长余淼杰表示，当前基础教育面临文化自信培育和价值观引导的挑战，要以文化浸润滋养青少年法治素养与家国情怀，落实立德树人根本任务，为法治社会建设培育时代新人。

余淼杰指出，中华优秀传统文化是涵养社会主义核心价值观的重要源泉，也是法治教育的深厚根基。当前我国基础教育成效显著，但青少年对民族历史认知参差不齐，中华优秀传统文化在教材中的覆盖面仍有提升空间。将传统文化与法治教育融合，是提升青少年文化自信与法治意识的关键举措。

余淼杰代表建议深化教材改革顶层设计

以优秀传统文化滋养青少年法治素养

余淼杰建议，要深化教材改革顶层设计，将中华优秀传统文化融入道德与法治等课程核心内容，把“爱国、仁爱、和合”等传统价值理念与法治精神结合，同时在思政、语文、历史等课程中融入案例讲解，让青少年理解中华优秀传统文化与法治建设的内在联系。

余淼杰认为，在课程与教材编写方面，要将传统美德故事、法治典故纳入教学体系，以生动形式让青少年感受传统法治文化的当代价值；在师资培育方面，要提升传统文化与法治教育内容在教师资格考试中的比重，培育兼具专业能力与文化素养的复合型教师。此外，推动校外文化资源与法治实践教学相结合，让青少年在实践中感受传统文化与法治精神的融合。

