保持战略定力 实干担当作为

习近平总书记在雄安新区考察时的重要讲话凝聚高质量发展合力

□ 新华社记者

春日雄安，热潮涌动。3月23日，习近平总书记在河北雄安新区考察，主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会并发表重要讲话。

各地干部群众表示，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，保持战略定力和历史耐心，以实际行动落实好党中央决策部署，深入推进雄安新区高质量建设和发展，推动区域协调发展走深走实，为“十五五”开好局、起好步作出积极贡献。

当前，雄安新区已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段。现场聆听了习近平总书记的重要讲话，中国华能集团科技部主任曾卫东深受鼓舞。“总书记关心我们的工作生活情况，肯定大家为新区建设发展付出的努力，让我倍感温暖、更有干劲。”他说，将牢记总书记嘱托，以迁入雄安新区为契机，增强工作积极性主动性，为加快建设新型能源体系、建设能源强国贡献力量。

草木蔓发，书声琅琅，北京四中雄安校区处处生机勃勃。习近平总书记对促进孩子们全面发展的殷殷嘱托，令北京四中雄安校区教师王辉感触很深。

“正如总书记所言，我为做雄安人感到自豪，同时作为雄安新区的一名教师，深感责任重大。”王辉说，将按照总书记要求，用好北京四中办学的经验做法，让雄安的孩子们在家门口就能享受到多元、优质的教育，用心用情呵护孩子们身心健康，让他们与雄安新区一起成长。

习近平总书记充分肯定雄安新区建设和发展取得重大阶段性成果，并为雄安建设新时代创新高地和推动高质量发展样板指明方向、凝心聚力。

“总书记强调必须坚持新区功能定位，指引我们更加有力有序做好推进北京非首都功能疏解和承接相关工作。”雄安新区管委会副主任于国义表示，将紧紧围绕高标准高质量建设现代化城市目标任务，以承接疏解带动产业发展、引领科技创新、加速人口和要素资源集聚，持续提升雄安新区综合承载能力。

“习近平总书记强调，要完善公共服务体系，着力保障和改善民生。对我们医务工作者来说，就是要办好医疗服务民生实事，让更加高效的公共服务惠及人民群众。”雄安宣武医院院长李嘉表示，将坚守公立医院公益性导向，持续提升服务能力，以高品质诊疗更好服务百姓，为“未来之城”高质量发展筑牢健康基石。

眼下，京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等城市群加快建设，成为区域经济高质量发展的动力源。

北京市科委、中关村管委会主任张继红对习近平总书记提出的“要高水平建设雄安中关村科技园，推动更多科创成果转化落地”印象深刻。“这将为产业和创新要素加速集聚带来更多机遇。”张继红表示，未来将在推动深化区域协同创新、联合开展科研攻关等方面更加努力，发挥北京创新策源和龙头引领作用，促进京津冀三地协同创新不断走深走实。

重庆市两江新区发展改革委主任屈亚军表示，习近平总书记对雄安新区提出“培育符合新区实际的现代化产业体系”，这对两江新区高质量发展同样有重要指导意义。两江新区将深化与四川天府新区等创新开放平台融通互动，加快打造成渝地区高质量创新发展共同体。

“习近平总书记强调雄安新区要以改革创新为动力，也为各地高质量发展指明方向。”江苏省常州市工业和信息化局新能源产业处处长张钧说，未来将继续发挥常州新能源产业“挑大梁”作用，以产业协同创新服务长三角一体化发展，为全国发展大局作出更大贡献。

一分部署，九分落实。

“习近平总书记的重要讲话为雄安新区建设和发展把脉定向、领航指路。”国家发展改革委区域协调发展司司长吴树林说，“我们将不折不扣贯彻落实总书记要求，切实承担好中央区域协调发展领导小组办公室具体工作职责，牢牢把握雄安新区功能定位，大力支持疏解单位落地发展，统筹推进新区建设和功能完善，推动产业和人口集聚，更大力度深化体制机制改革，努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板。”

“总书记勉励我们建设天蓝、地绿、水清的美丽雄安。”雄安新区生态环境局水生态环境与自然生态保护处二级业务主办齐丽娜表示，将牢固树立、深入践行正确政绩观，立足本职工作，以久久为功的韧劲持续加强雄安新区生态治理保护，驰而不息协同推进降碳、减污、扩绿、增长，努力建设绿色发展城市典范。

桥吊林立，船舶往来不息。坐落在滨海之东的天津港是距离雄安新区最近的出海口。“习近平总书记的重要讲话激励我们增强大局意识、责任意识，靠前服务雄安新区。”天津港营销网络河北区域经理赵硕说，将不断优化对北京、雄安新区等地企业的港口物流服务，以实际行动支持雄安新区高质量建设、京津冀协同发展走深走实。

新华社北京3月23日电

春季开学以来，甘肃省兰州市公安局城关分局五泉派出所立足辖区实际，以五泉小学等学校为重点，常态化开展护学工作。图为3月23日，民警在校园门口定点值守、护送学生过马路。

本报记者 赵志锋
本报通讯员 杨钊 摄

上接第一版 支持雄安新区高质量建设和发展。雄安新区广大干部要勇于担当，扑下身子抓落实，努力向党和人民交出合格答卷。

李强在讲话中表示，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，既保持“千年大计”的战略定力，又以只争朝夕的干劲，深入推进雄安新区高质量建设和发展。要在承接北京非首都功能疏解上力求新进展，增强疏解动力和承接引力。要在丰富城市内涵、提升城市功能上力求新突破，加快完善公共服务，营造一流产业生态，打造新时代创新高地。要在促进京津冀协同发展上力求新作为，集成各方优势，加强改革探索，发挥区域引领带动作用。

丁薛祥在讲话中表示，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，抓住机遇、乘势而上，推动雄安新区全面落实创新驱动发展战略，深度融入区域协同创新网络，积极打造北京（京津冀）国际科技创新中心的重要支点；发挥高等院校、科研院所汇集优势，促进产学研融通创新，高水平推进教育科技人才一体发展；精心培育一流创新生态，加快发展新兴产业和未来产业，推进雄安新区高质量建设和发展迈上新台阶。

何立峰等陪同考察并参加座谈会，尹力、陈敏尔、吴政隆及中央和国家机关有关部门、军队有关单位、北京市、天津市、河北省、雄安新区、有关企业负责同志等参加座谈会。

学习宣传王妙丽同志先进事迹

上接第一版 让政法工作饱含温度，让公平正义可感可及，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

通知明确，要学习王妙丽同志精业笃行、善于创新的职业素养，锤炼担当使命的过硬本领。秉持务实进取、严谨细致、精益求精的工作作风，立足本职岗位，刻苦钻研业务，提升专业能力，在新时代新征程上创造无愧于党和人民的业绩。

通知要求，要学习王妙丽同志秉公执法、清正廉洁的高尚情操，永葆政法队伍的纯洁本色。增强廉洁自律意识，筑牢拒腐防变思想防线，做到秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权，努力打造一支党中央放心、人民群众满意的高素质政法队伍。

通知强调，各级政法机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会部署，深入学习贯彻习近平法治思想、总体国家安全观和习近平总书记关于新时代政法工作的重要论述，加强组织领导，创新方式载体，教育引导全体政法干警以王妙丽同志为榜样，树立和践行正确政绩观，忠诚履职尽责，勇于担当作为，切实履行好维护国家安全和社会稳定的职责使命，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

英模本色映初心 政法担当铸平安

上接第一版 是全体政法干警学习的标杆。作为执行干警，我们将以英模精神为指引，始终把群众急难愁盼放在心上，以担当作为、高效履职守护公平正义，切实提升人民群众司法获得感。

河南省郑州市公安局金水分局社区民警孙莉表示，王妙丽是政法干警的杰出代表，她在危难时刻挺身而出，用行动践行了从警初心。我们公安民警将以她为榜样，立足平凡岗位坚守使命，在人民群众需要的时刻义无反顾、冲锋在前，以实际行动守护一方平安。

河南省郑州女子监狱出监教育监区政治教导员、一级警长李璐对记者说，王妙丽的一言一行，正是人民警察忠诚担当本色的生动诠释，她的事迹激励着每一位司法行政干警，以更坚定的信念、更务实的作风履职尽责、服务群众。

河南省郑州市管城回族区人民检察院检察官助理董子钰表示，王妙丽徒手夺刀、护佑群众的壮举令人深受震撼，她用担当诠释了政法干警的责任与使命。作为基层检察干警，我将以英模为榜样，把初心融入每一起案件办理，以严谨细致、公正司法坚守法治底线，践行司法为民宗旨。

英雄是时代的标杆，榜样是前行的力量。王妙丽以无畏之勇护民安，以赤诚之心守初心，以坚守之行担使命，充分展现了新时代政法干警忠诚干净担当的良好风貌。

推动健康中国建设取得决定性进展

上接第一版

十年前召开的全国卫生与健康大会，确立了新时代卫生与健康工作方针：以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享。

秉纲而目自张，执本而末自从。

建设健康中国，坚持从国情出发，向人民群众提供公平可及、系统连续、优质高效的医疗卫生服务——

习近平总书记的讲话坚定有力：“随着形势发展变化，卫生与健康工作需要优化完善一些具体政策举措，但在根本问题上必须始终头脑清醒、保持战略定力。”

超3万亿元，过去一年医保基金支出的金额。截至2025年底，全国基本医疗保险参保人数超13.3亿，实现了对绝大多数人口的覆盖。

15分钟内，90%以上居民到达最近医疗服务点的时间。能就近看上病、看好病，是百姓的健康期盼，也是对共同富裕的一个直观感受。

随着经济社会发展和人口形势变化，我国居民多层次、多样化健康需求还需要不断适应，基层、中西部地区医疗服务相对薄弱、能力水平有待提升的问题还需要不断改善。

国家卫生健康委相关负责人说，毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上，既要往有利于提升全人群健康水平方向前进，也要往有利于促进均衡发展的方向前进，助力推进全体人民共同富裕。

建设健康中国，突出重点、以点带面，牢牢扭住事关全局的“牛鼻子”——

“紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作”“重点工作做到位了，健康中国建设就能扎实推进”。习近平总书记的讲话，进一步明确建设健康中国的着力点，为提升民生福祉提供科学指引。

今年2月中下旬，全国各省份均已陆续开展免费HPV疫苗接种，满13周岁女孩均可受益，预计每年将为数以百万计的人群撑起一把健康“伞”。

持续开展健康体重管理行动，实施医疗卫生强基工程，不断推进医疗机构检查检验项目互认，让更多需要托育服务的家庭“托得起”“放心托”……“十五五”开局之年，一系列举措密集落子。

在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、倡导健康文明生活方式等方面集中力量和资源、采取有效措施加以推动，未来五年将不断取得新的成效。

建设健康中国，既要靠医疗卫生服务的“小处方”，更要靠社会整体联动的“大处方”——

习近平总书记强调，要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，完善健康促进政策制度体系。

“十五五”时期，全国将持续以地市为单位，因地制宜全面推广三明医改经验。破解医改这道世界性难题，三明以地方党委政府高度重视、勇于担当而知名。

从健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，到提升爱国卫生运动成效，再到全国多个地市探索对各项经济社会发展规划和政策、重大工程项目开展健康影响评估，建设健康中国不是卫生健康部门一家之事，而是一项系统工程。

人均预期寿命提高到80岁，养老机构护理型床位占比提高到73%，3岁以下婴幼儿入托率提高6个百分点……在“十五五”新征程上，继续握指成拳、合力攻坚，方能让宏伟蓝图一步步化为亿万人民可感可知的幸福实景。

建设健康中国，将科技创新的“关键变量”，加快变成高质量发展的“最大增量”——

全国两会期间，长期在西藏从事医疗卫生工作的全国政协委员巴桑卓玛向习近平总书记汇报，川藏铁路建设中采用“智能氧舱+实时血氧监测”等措施，让高原病发病率明显下降。

雪域高原的实践，是科技赋能健康中国的生动缩影。

面向未来，习近平总书记指明卫生健康事业高质量发展的方向，“推动科技创新成果转化运用”“推进全民健康数智化建设”“有条件的地方可以探索人工智能”。

加强四大慢病、传染病、创新药物等重大专项科研攻关；以数智技术提升医疗服务效率与精准度；推进“人工智能+医疗卫生”规范应用……未来五年，卫生健康新质生产力将不断发展，为加快建设健康中国提供支撑作用。

当健康成为发展的底色，共同富裕有了更坚实的根基。

九层之台，起于累土。正如习近平总书记所叮嘱的：要一步一步来，一步一步筑起大众医疗的基础。

蓝图已绘，实干为要。让我们携手同心，握紧历史接力棒，向着习近平总书记指引的方向，跑好“十五五”新一程。

新华社北京3月23日电

新法速递

生态环境法典创设绿色低碳发展编：总体考虑、制度创新和实施展望

□ 林明民

2026年3月12日，十四届全国人大四次会议高票通过《中华人民共和国生态环境法典》，是完善中国特色社会主义法律体系的重大成果。以习近平生态文明思想为引领，生态环境法典开创性设立绿色低碳发展编，丰富和充实绿色发展、应对气候变化、碳达峰碳中和等新兴领域立法，进一步在法治轨道上加快经济社会发展全面绿色转型、全面推进美丽中国建设，为新时代新征程上加快推进人与自然和谐共生的现代化，实现中华民族永续发展提供了强有力法治保障。

一、绿色低碳发展编的总体考虑

在生态环境法典中编纂绿色低碳发展有关内容，是我国生态环境法治的重大创新。绿色低碳发展编在立法理念、体例结构、制度设计等方面，充分遵循和体现“具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调”这一法典编纂的目标定位。

一是坚持“具有中国特色”，将绿色低碳发展作为解决生态环境问题的基础之策。生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。以习近平生态文明思想为根本遵循，将绿色低碳发展单独成编，为解决生态环境问题提供完整、准确、全面的法典化方案，是生态环境法典编纂的题中之意。绿色低碳发展编充分展现了生态环境法典的前瞻性、引领性，是具有中国特色的生态环境法治创新。

二是坚持“体现时代特点”，适应经济社会高质量发展的时代形势和现实需要。高质量发展关系社会主义现代化建设全局，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。绿色低碳发展编坚持从国情和实际出发，为加快经济社会发展全面绿色转型，以绿色化、低碳化推动高质量发展提供法治保障。

三是坚持“反映人民意愿”，筑牢人与自然和谐共生、中华民族永续发展的法治根基。回应人民对高品质生态环境的现实需求和长远期待，是生态环境法典编纂的应有之义。绿色低碳发展编对资源节约、能源转型、应对气候变化等关系到人类社会长远发展、文明延续的重大问题，作出原则性、引领性的制度安排，为推进人与自然和谐共生的现代化、实现中华民族永续发展筑牢法治根基，充分诠释了坚持以人民为中心的立法理念。

四是坚持“系统规范协调”，以系统整合、编订纂修、集成升华保证编纂质量。绿色低碳发展在生态环境法典中的编纂模式相对多元，现行清洁生产促进法整体纳入法典，不再保留；循环经济促进法、节约能源法、可再生能源法、能源法等法律，择其要旨要则纳入或者体现到法典之中；应对气候变化、碳达峰碳中和等领域，需要填补立法空白。绿色低碳发展编在系统整合、编订纂修、集成升华的基础上，加强科学立法，更好实现协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

二、绿色低碳发展编主要制度创新

按照适度法典化、保持制度规则开放性的编纂思路，绿色低碳发展编聚焦与生态环境保护密切相关的重要领域、重要环节，构建有利于推动绿色低碳发展的基础性法律制度体系，主要有以下几个方面内容：

（一）明确推动绿色低碳发展的基础性、统领性规则

贯彻落实习近平总书记关于绿色低碳发展的重要论述和党中央决策部署，全面梳理和提炼经济社会发展全面绿色转型相关的理论、制度和实践成果，形成推动绿色低碳发展的基础性、统领性规则。一是明确绿色低碳发展的总体要求，以及发展循环经济、能源节约与绿色低碳转型、应对气候变化等重要领域绿色低碳发展的目标导向。二是聚焦区域重大战略实施、产业发展、交通运输、建造建筑、农业农村等经济社会发展的重要方面，将推动绿色低碳发展的有关要求确立为法律制度规范。三是针对国家机关和其他使用财政性资金的公共机构、企业、公民等不同主体，分别规定践行绿色低碳生产生活方式的相关责任和义务。四是明确绿色低碳发展的保障措施，包括绿色低碳标准体系，投资、财政、金融支持措施，以及加强科技支撑、国际合作等方面。

（二）聚焦绿色低碳循环发展经济体系建设，完善发展循环经济相关法律制度

贯彻落实党中央关于促进绿色低碳循环发展经济体系建设等决策部署，将清洁生产作为发展循环经济的重要组成部分，系统整合现行清洁生产促进法、循环经济促进法有关内容，充实和完善废弃物循环利用、绿色消费有关法律制度规范，构建以清洁生产、废弃物循环利用、绿色消费为支撑的发展循环经济法律制度体系，促进生产、流通、消费过程中减少污染物和温室气体的产生、排放，推动各类资源节约集约循环利用。主要制度创新包括：一是明确促进资源循环利用产业集约化、规模化发展，进一步强化生产者责任延伸。二是优化清洁生产制度，完善清洁生产审核实施、结果运用，强化绿色设计、绿色包装有关要求。三是完善废弃物循环利用制度，增加新型废弃物、低值可回收物回收利用，以及再生材料推广应用、再生金属加工利用等规定。四是充实绿色消费制度，增加绿色消费激励机制、政府绿色采购、二手商品交易流通等规定，明确公民和企业履行有关义务。

（三）聚焦新型能源体系、能源强国建设，完善能源节约与绿色低碳转型相关法律制度

贯彻落实党中央关于加快建设清洁低碳安全高效的新型能源体系、建设能源强国有关决策部署，围绕能源节约和能源结构调整两个方面，整合和提炼现行能源法、节约能源法、可再生能源法等有关规定，结合经济社会发展需要，从能源开发、利用、供应、消费全链条，明确能源节约与绿色低碳转型的原则要求、主要制度。主要制度创新包括：一是适应实际需要和可再生能源发展形势变化，明确能源绿色低碳发展的原则。二是健全节能监督管理体制，明确国家实行固定资产投资项目节能审查制度，对项目用能和碳排放情况开展综合评价。三是强化能源绿色低碳转型要求，鼓励和支持可再生能源开发利用，完善煤炭清洁高效利用、构建新型电力系统等有关规定。四是明确国家建立健全绿色能源消费促进机制，实施可再生能源绿色电力证书等制度。

（四）聚焦应对气候变化与碳达峰碳中和，构建符合我国国情的应对气候变化法律制度体系

结合应对气候变化领域的国内国际形势、法治保障需求，坚持减缓和适应并重，体现碳达峰碳中和目标引领，构建符合我国国情的应对气候变化法律制度体系。一是明确应对气候变化的基础性制度和有关要求，包括监督管理体制、决策协调机制、监测发布、信息共享，以及发挥生态系统服务功能、基础研究和科技支撑等方面。二是明确国家通过碳达峰碳中和目标推动减缓气候变化，建立健全减缓气候变化的制度措施，包括实施碳排放总量和强度控制制度、碳排放统计核算、开展产品碳足迹管理、全国碳排放权交易市场、全国温室气体自愿减排交易市场等。三是明确适应气候变化有关措施，包括适应气候变化战略、编制实施有关行动方案、区域适应气候变化、编制国土空间规划有关要求、经济社会重点领域的气候变化影响和风险评估、灾害综合风险监测预警和评估，以及相关的自然灾害综合治理和公众安全保障、气候变化健康适应等。四是明确国际合作要求，包括开展国际合作的原则、承担有关国际义务、国务院部门履行有关职责、国际科学技术合作与交流等。

三、绿色低碳发展编实施展望

推动经济社会发展绿色化、低碳化，是新时代党治国理政新理念新实践的重要标志。生态环境法典创设绿色低碳发展编及其贯彻实施，对于坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化，具有重要意义。

一要进一步提高全社会绿色低碳意识。适应我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，推动经济社会发展全面绿色转型，必须进一步提高全社会绿色低碳意识，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。加强绿色低碳发展法治宣传教育，引导政府、企业、公民等积极履行有关责任和义务，共同推动形成有利于节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

二要及时清理和制定相关配套规定。生态环境法典通过后，清理和制定相关配套规定是一项重要工作。绿色低碳发展编涉及的配套规定，包括清洁生产审核、强制回收的产品和包装物、废弃电器电子产品等回收处理、二手商品流通、固定资产投资项目节能审查等相关的具体办法、名录，需要各有关方面抓紧开展相关工作，推动相关制度规定稳妥有序、全面准确实施。

三要强化绿色低碳发展保障和激励。生态环境法典绿色低碳发展编构建了推动绿色低碳发展的基础性法律制度体系。在此基础上结合现实需要，丰富和充实全方位、全领域、全地域的绿色低碳转型政策体系、保障措施，有利于推动经济社会发展全面进入绿色低碳轨道。在绿色低碳发展的科技支撑、标准体系、绿色消费，以及投资、财政、金融支持等方面，加强规范引领，完善激励机制。

（作者系全国人大常委会法工委行政法室干部）