

多地政府机关单位停车场有序向社会免费开放 专家建议

开放同时做好安全保障秩序维护

□本报记者 张守坤
□本报见习记者 王宇翔

“在线点赞广东省阳江市阳东区东平镇人民政府，节假日期间向群众免费开放停车场，帮我们外地游客解决了停车难这个大难题。”

近日，广东省开平市的余女士向《法治日报》记者讲述了今年春节假期，他们一家自驾出行在停车场时遇到的“惊喜”。

出发前，余女士及家人已经做好攻略，计划前去品尝阳江的特色美食，但到达目的地后发现，街面上已经没有停车位。一家人正发愁之时，看到了东平镇政府大院敞开的车门。

“当时想着先开进去问问，如果不让停车，大不了再开出来。没想到很顺利，里面还有人指挥车辆停靠。那时我才确定，这就是新闻报道中提到的政府机关节假日免费停车。”余女士说。她表示，这样的举措大大便利了外地游客。

余女士一家的停车故事并非个例。记者发现，今年春节假期，多地政府机关免费向公众开放停车场。在受访专家看来，这类举措既是惠民利民的“暖心”之举，更具备“合法”与“尽责”的法理支撑；能有效缓解出行群众的“停车焦虑”，更是行政机关在法律框架内主动履职的具体体现。

多地开放便利群众

来自北京市朝阳区的陈女士向记者表示，她和家人就切实感受到政府机关单位节假日免费向公众开放停车场带来的便利。

今年2月20日，陈女士带着父母在河北省自驾游，前往邯郸市丛台公园前，陈女士查询到，春节期间，河北省多地推出了政府单位免费停车的惠民政策。

“当时我查询到，目的地附近的‘中共邯郸市委党校’可以免费停车，于是决定先去那里试试。开进市委大院的时候，我父母还表示担心，这毕竟是机关单位，会不会不允许游客进出，结果值班人员给我们登记后便放行了，父母也彻底放心了，把车停在机关单位的停车场里，我们也很安全。”陈女士回忆道。

2月21日，陈女士一家又行至定州市，在这里，他们查询到位于定州文庙附近的定州市政协可以免费停车，这一次，陈女士毫不犹豫地前去。

对此，陈女士积极评价道：“这趟旅程的‘MVP’（网络流行词，指相关领域表现最出色者）当属这些机关单位！”

记者梳理发现，今年春节假期，多地机关单位向社会免费开放停车场。

海南省三亚市于今年2月15日至23日，免费开放110个党政机关单位及村（社区）停车场。此外，陵水、五指山、临高、万宁、儋州等多个市县均统筹机关企事业单位、学校及村镇社区内部停车场，免费向公众开放。

湖南省衡阳市委、市政府亦推出相关举措，于今年2月11日至23日每日9时至20时向社会免费开放市民政局、市司法局等12家机关单位的停车场。

今年2月5日，江西省抚州市东乡区人民政府发布通知，城区范围等行政事业单位、中小学校等向社会开放免费停车场，其中单位停车场开放时间从2月14日至2月23日。

江苏省泰州市多部门在春节期间共同推出惠民举措，自2月15日0时至2月23日24时，36家市级机关企事业单位的1653个停车位对外实行免费共享开放。

政策推动有法可依

这些举措是如何制定实施的？江苏省泰州市机关事务管理局相关工作人员（以下简称事务局工作人员）向记者介绍了泰州市相关举措的制定流程。

据介绍，依据江苏省机关事务管理局印发的《党政机关办公场所资源适度向社会开放的指导

持续完善系列举措

在受访专家看来，各地政府在开放机关单位停车场的同时，还应在资源开放与秩序维护之间做好平衡。

尹玉表示，从法治层面来看，目前若要规范实施临时开放停车场的举措，需紧扣“范围清晰、权责法定、管理标准、安全兜底”的核心原则，对

游研究与规划设计中心总工程师齐晓波表示，若以制度固定此类举措，主要法治途径有三：一是地方性法规规定刚性条款，如《广州市停车场条例》中明确“应当”开放，同时配套收益管理、安全责任等制度，效力最强；二是以政府规章或规范性文件细化操作，如杭州市通过政府办公厅发文，对开放比例、时间、收费、数据接入等全面量化，确保政策落地；三是以区域协同标准引导规范，如四川省和重庆市联合发布《川渝地区党政机关停车资源对外开放服务管理规范》，作为全国首个跨省域党政机关停车资源对外开放服务管理的推荐性规范，该规范推动机关单位停车资源对外开放从一地实践走向区域协同，为更大范围统一执行提供了参考依据。

在齐晓波看来，政策要从“临时”走向“规范”，需要做好制度设计，核心应明确四个要素。一是明确“谁可以停”与“谁必须开”。可以实施负面清单管理，涉及国家安全、保密单位及中小学、医院等特殊场所，不可开放或错峰开放，清单

之外的机关单位原则上均纳入开放范围，确保安全便民两不误。二是明确“停多久”与“停多少”。设定量化标准，避免“象征性开放”，稳定群众预期，如杭州规定机关企事业单位开放泊位数量不少于本单位总泊位数量的30%，双休日和法定节假日全天开放。三是明确“收不收费”。应坚持公益导向，如收费，收费标准原则上不高于周边政府定价停车场，机关企事业单位收益全额上缴财政，国企收益用于设施维护，体现“取之于民，用之于民”的理念。四是明确“怎么找”。实行信息公示统一化，可以设置统一标识牌，数据接入政府智慧停车平台，实现手机一键导航，让群众找得到、进得去。

“各机关单位还可以依据预算法相关规定，将停车场开放后的安保、管理等费用纳入地方财政专项预算，确保资金足额落实，为该长期政策的常态化实施提供物质保障。”《法治日报》律师专家库成员、广东广和律师事务所高级合伙人尹玉补充道。

游研究与规划设计中心总工程师齐晓波表示，若以制度固定此类举措，主要法治途径有三：一是地方性法规规定刚性条款，如《广州市停车场条例》中明确“应当”开放，同时配套收益管理、安全责任等制度，效力最强；二是以政府规章或规范性文件细化操作，如杭州市通过政府办公厅发文，对开放比例、时间、收费、数据接入等全面量化，确保政策落地；三是以区域协同标准引导规范，如四川省和重庆市联合发布《川渝地区党政机关停车资源对外开放服务管理规范》，作为全国首个跨省域党政机关停车资源对外开放服务管理的推荐性规范，该规范推动机关单位停车资源对外开放从一地实践走向区域协同，为更大范围统一执行提供了参考依据。

在齐晓波看来，政策要从“临时”走向“规范”，需要做好制度设计，核心应明确四个要素。一是明确“谁可以停”与“谁必须开”。可以实施负面清单管理，涉及国家安全、保密单位及中小学、医院等特殊场所，不可开放或错峰开放，清单



漫画/李晓军

关键要素作出明确且具备操作性的界定，尽量避免因管理疏漏导致秩序混乱，影响机关正常公务。

尹玉建议，可从以下几个方面进行明确。第一，明确开放范围与边界。明确划定允许开放与禁止开放的区域，可将允许开放的范围限定为机关单位非核心办公区的闲置停车场或者车位，同时还需明确开放时段、对象，并通过官方渠道提前对车位数量、出入口位置等信息进行公示；而机关核心办公区、涉密区域周边车位、公务应急专用车位、消防通道配套车位等与机关办公安全、公共安全密切相关的车位，原则上不应对外开放。

第二，规范管理主体与流程。机关事务管理部门作为牵头主体，可以联合公安交警部门、机关物业单位成立临时管理专班，明确各主体联动处置流程。如机关事务管理部门负责开放事宜的

统筹协调，公安交警部门负责停车场周边的交通疏导和秩序维护，机关物业单位则承担停车引导、安保巡查等工作。可将线上提前预约与现场实时登记相结合，社会车辆凭有效证件登记进入，同时明确停车人的义务和机关单位的免费开放义务，并通过公示牌等方式提前进行公示告知。

第三，筑牢安全保障与应急防线。可以对进入大院的社会车辆进行必要的安全检查，对机关核心区与停车场开放区域采取有效物理隔离措施；针对车辆剐蹭等各类突发情况，制定突发事件处置预案，确保事件得到快速、有效处理。

第四，建立简易纠纷处理机制。可在停车场内设立现场投诉点和线上投诉渠道，由临时管理专班对纠纷进行处理。

尹玉表示，从法治层面来看，目前若要规范实施临时开放停车场的举措，需紧扣“范围清晰、权责法定、管理标准、安全兜底”的核心原则，对

游研究与规划设计中心总工程师齐晓波表示，若以制度固定此类举措，主要法治途径有三：一是地方性法规规定刚性条款，如《广州市停车场条例》中明确“应当”开放，同时配套收益管理、安全责任等制度，效力最强；二是以政府规章或规范性文件细化操作，如杭州市通过政府办公厅发文，对开放比例、时间、收费、数据接入等全面量化，确保政策落地；三是以区域协同标准引导规范，如四川省和重庆市联合发布《川渝地区党政机关停车资源对外开放服务管理规范》，作为全国首个跨省域党政机关停车资源对外开放服务管理的推荐性规范，该规范推动机关单位停车资源对外开放从一地实践走向区域协同，为更大范围统一执行提供了参考依据。

在齐晓波看来，政策要从“临时”走向“规范”，需要做好制度设计，核心应明确四个要素。一是明确“谁可以停”与“谁必须开”。可以实施负面清单管理，涉及国家安全、保密单位及中小学、医院等特殊场所，不可开放或错峰开放，清单

之外的机关单位原则上均纳入开放范围，确保安全便民两不误。二是明确“停多久”与“停多少”。设定量化标准，避免“象征性开放”，稳定群众预期，如杭州规定机关企事业单位开放泊位数量不少于本单位总泊位数量的30%，双休日和法定节假日全天开放。三是明确“收不收费”。应坚持公益导向，如收费，收费标准原则上不高于周边政府定价停车场，机关企事业单位收益全额上缴财政，国企收益用于设施维护，体现“取之于民，用之于民”的理念。四是明确“怎么找”。实行信息公示统一化，可以设置统一标识牌，数据接入政府智慧停车平台，实现手机一键导航，让群众找得到、进得去。

“各机关单位还可以依据预算法相关规定，将停车场开放后的安保、管理等费用纳入地方财政专项预算，确保资金足额落实，为该长期政策的常态化实施提供物质保障。”《法治日报》律师专家库成员、广东广和律师事务所高级合伙人尹玉补充道。

游研究与规划设计中心总工程师齐晓波表示，若以制度固定此类举措，主要法治途径有三：一是地方性法规规定刚性条款，如《广州市停车场条例》中明确“应当”开放，同时配套收益管理、安全责任等制度，效力最强；二是以政府规章或规范性文件细化操作，如杭州市通过政府办公厅发文，对开放比例、时间、收费、数据接入等全面量化，确保政策落地；三是以区域协同标准引导规范，如四川省和重庆市联合发布《川渝地区党政机关停车资源对外开放服务管理规范》，作为全国首个跨省域党政机关停车资源对外开放服务管理的推荐性规范，该规范推动机关单位停车资源对外开放从一地实践走向区域协同，为更大范围统一执行提供了参考依据。

在齐晓波看来，政策要从“临时”走向“规范”，需要做好制度设计，核心应明确四个要素。一是明确“谁可以停”与“谁必须开”。可以实施负面清单管理，涉及国家安全、保密单位及中小学、医院等特殊场所，不可开放或错峰开放，清单

之外的机关单位原则上均纳入开放范围，确保安全便民两不误。二是明确“停多久”与“停多少”。设定量化标准，避免“象征性开放”，稳定群众预期，如杭州规定机关企事业单位开放泊位数量不少于本单位总泊位数量的30%，双休日和法定节假日全天开放。三是明确“收不收费”。应坚持公益导向，如收费，收费标准原则上不高于周边政府定价停车场，机关企事业单位收益全额上缴财政，国企收益用于设施维护，体现“取之于民，用之于民”的理念。四是明确“怎么找”。实行信息公示统一化，可以设置统一标识牌，数据接入政府智慧停车平台，实现手机一键导航，让群众找得到、进得去。

“各机关单位还可以依据预算法相关规定，将停车场开放后的安保、管理等费用纳入地方财政专项预算，确保资金足额落实，为该长期政策的常态化实施提供物质保障。”《法治日报》律师专家库成员、广东广和律师事务所高级合伙人尹玉补充道。

游研究与规划设计中心总工程师齐晓波表示，若以制度固定此类举措，主要法治途径有三：一是地方性法规规定刚性条款，如《广州市停车场条例》中明确“应当”开放，同时配套收益管理、安全责任等制度，效力最强；二是以政府规章或规范性文件细化操作，如杭州市通过政府办公厅发文，对开放比例、时间、收费、数据接入等全面量化，确保政策落地；三是以区域协同标准引导规范，如四川省和重庆市联合发布《川渝地区党政机关停车资源对外开放服务管理规范》，作为全国首个跨省域党政机关停车资源对外开放服务管理的推荐性规范，该规范推动机关单位停车资源对外开放从一地实践走向区域协同，为更大范围统一执行提供了参考依据。

在齐晓波看来，政策要从“临时”走向“规范”，需要做好制度设计，核心应明确四个要素。一是明确“谁可以停”与“谁必须开”。可以实施负面清单管理，涉及国家安全、保密单位及中小学、医院等特殊场所，不可开放或错峰开放，清单

之外的机关单位原则上均纳入开放范围，确保安全便民两不误。二是明确“停多久”与“停多少”。设定量化标准，避免“象征性开放”，稳定群众预期，如杭州规定机关企事业单位开放泊位数量不少于本单位总泊位数量的30%，双休日和法定节假日全天开放。三是明确“收不收费”。应坚持公益导向，如收费，收费标准原则上不高于周边政府定价停车场，机关企事业单位收益全额上缴财政，国企收益用于设施维护，体现“取之于民，用之于民”的理念。四是明确“怎么找”。实行信息公示统一化，可以设置统一标识牌，数据接入政府智慧停车平台，实现手机一键导航，让群众找得到、进得去。

“各机关单位还可以依据预算法相关规定，将停车场开放后的安保、管理等费用纳入地方财政专项预算，确保资金足额落实，为该长期政策的常态化实施提供物质保障。”《法治日报》律师专家库成员、广东广和律师事务所高级合伙人尹玉补充道。

统筹协调，公安交警部门负责停车场周边的交通疏导和秩序维护，机关物业单位则承担停车引导、安保巡查等工作。可将线上提前预约与现场实时登记相结合，社会车辆凭有效证件登记进入，同时明确停车人的义务和机关单位的免费开放义务，并通过公示牌等方式提前进行公示告知。

第三，筑牢安全保障与应急防线。可以对进入大院的社会车辆进行必要的安全检查，对机关核心区与停车场开放区域采取有效物理隔离措施；针对车辆剐蹭等各类突发情况，制定突发事件处置预案，确保事件得到快速、有效处理。

第四，建立简易纠纷处理机制。可在停车场内设立现场投诉点和线上投诉渠道，由临时管理专班对纠纷进行处理。

尹玉表示，从法治层面来看，目前若要规范实施临时开放停车场的举措，需紧扣“范围清晰、权责法定、管理标准、安全兜底”的核心原则，对

游研究与规划设计中心总工程师齐晓波表示，若以制度固定此类举措，主要法治途径有三：一是地方性法规规定刚性条款，如《广州市停车场条例》中明确“应当”开放，同时配套收益管理、安全责任等制度，效力最强；二是以政府规章或规范性文件细化操作，如杭州市通过政府办公厅发文，对开放比例、时间、收费、数据接入等全面量化，确保政策落地；三是以区域协同标准引导规范，如四川省和重庆市联合发布《川渝地区党政机关停车资源对外开放服务管理规范》，作为全国首个跨省域党政机关停车资源对外开放服务管理的推荐性规范，该规范推动机关单位停车资源对外开放从一地实践走向区域协同，为更大范围统一执行提供了参考依据。

在齐晓波看来，政策要从“临时”走向“规范”，需要做好制度设计，核心应明确四个要素。一是明确“谁可以停”与“谁必须开”。可以实施负面清单管理，涉及国家安全、保密单位及中小学、医院等特殊场所，不可开放或错峰开放，清单

之外的机关单位原则上均纳入开放范围，确保安全便民两不误。二是明确“停多久”与“停多少”。设定量化标准，避免“象征性开放”，稳定群众预期，如杭州规定机关企事业单位开放泊位数量不少于本单位总泊位数量的30%，双休日和法定节假日全天开放。三是明确“收不收费”。应坚持公益导向，如收费，收费标准原则上不高于周边政府定价停车场，机关企事业单位收益全额上缴财政，国企收益用于设施维护，体现“取之于民，用之于民”的理念。四是明确“怎么找”。实行信息公示统一化，可以设置统一标识牌，数据接入政府智慧停车平台，实现手机一键导航，让群众找得到、进得去。

“各机关单位还可以依据预算法相关规定，将停车场开放后的安保、管理等费用纳入地方财政专项预算，确保资金足额落实，为该长期政策的常态化实施提供物质保障。”《法治日报》律师专家库成员、广东广和律师事务所高级合伙人尹玉补充道。

游研究与规划设计中心总工程师齐晓波表示，若以制度固定此类举措，主要法治途径有三：一是地方性法规规定刚性条款，如《广州市停车场条例》中明确“应当”开放，同时配套收益管理、安全责任等制度，效力最强；二是以政府规章或规范性文件细化操作，如杭州市通过政府办公厅发文，对开放比例、时间、收费、数据接入等全面量化，确保政策落地；三是以区域协同标准引导规范，如四川省和重庆市联合发布《川渝地区党政机关停车资源对外开放服务管理规范》，作为全国首个跨省域党政机关停车资源对外开放服务管理的推荐性规范，该规范推动机关单位停车资源对外开放从一地实践走向区域协同，为更大范围统一执行提供了参考依据。

在齐晓波看来，政策要从“临时”走向“规范”，需要做好制度设计，核心应明确四个要素。一是明确“谁可以停”与“谁必须开”。可以实施负面清单管理，涉及国家安全、保密单位及中小学、医院等特殊场所，不可开放或错峰开放，清单

之外的机关单位原则上均纳入开放范围，确保安全便民两不误。二是明确“停多久”与“停多少”。设定量化标准，避免“象征性开放”，稳定群众预期，如杭州规定机关企事业单位开放泊位数量不少于本单位总泊位数量的30%，双休日和法定节假日全天开放。三是明确“收不收费”。应坚持公益导向，如收费，收费标准原则上不高于周边政府定价停车场，机关企事业单位收益全额上缴财政，国企收益用于设施维护，体现“取之于民，用之于民”的理念。四是明确“怎么找”。实行信息公示统一化，可以设置统一标识牌，数据接入政府智慧停车平台，实现手机一键导航，让群众找得到、进得去。

“各机关单位还可以依据预算法相关规定，将停车场开放后的安保、管理等费用纳入地方财政专项预算，确保资金足额落实，为该长期政策的常态化实施提供物质保障。”《法治日报》律师专家库成员、广东广和律师事务所高级合伙人尹玉补充道。

游研究与规划设计中心总工程师齐晓波表示，若以制度固定此类举措，主要法治途径有三：一是地方性法规规定刚性条款，如《广州市停车场条例》中明确“应当”开放，同时配套收益管理、安全责任等制度，效力最强；二是以政府规章或规范性文件细化操作，如杭州市通过政府办公厅发文，对开放比例、时间、收费、数据接入等全面量化，确保政策落地；三是以区域协同标准引导规范，如四川省和重庆市联合发布《川渝地区党政机关停车资源对外开放服务管理规范》，作为全国首个跨省域党政机关停车资源对外开放服务管理的推荐性规范，该规范推动机关单位停车资源对外开放从一地实践走向区域协同，为更大范围统一执行提供了参考依据。

在齐晓波看来，政策要从“临时”走向“规范”，需要做好制度设计，核心应明确四个要素。一是明确“谁可以停”与“谁必须开”。可以实施负面清单管理，涉及国家安全、保密单位及中小学、医院等特殊场所，不可开放或错峰开放，清单

之外的机关单位原则上均纳入开放范围，确保安全便民两不误。二是明确“停多久”与“停多少”。设定量化标准，避免“象征性开放”，稳定群众预期，如杭州规定机关企事业单位开放泊位数量不少于本单位总泊位数量的30%，双休日和法定节假日全天开放。三是明确“收不收费”。应坚持公益导向，如收费，收费标准原则上不高于周边政府定价停车场，机关企事业单位收益全额上缴财政，国企收益用于设施维护，体现“取之于民，用之于民”的理念。四是明确“怎么找”。实行信息公示统一化，可以设置统一标识牌，数据接入政府智慧停车平台，实现手机一键导航，让群众找得到、进得去。

“各机关单位还可以依据预算法相关规定，将停车场开放后的安保、管理等费用纳入地方财政专项预算，确保资金足额落实，为该长期政策的常态化实施提供物质保障。”《法治日报》律师专家库成员、广东广和律师事务所高级合伙人尹玉补充道。

游研究与规划设计中心总工程师齐晓波表示，若以制度固定此类举措，主要法治途径有三：一是地方性法规规定刚性条款，如《广州市停车场条例》中明确“应当”开放，同时配套收益管理、安全责任等制度，效力最强；二是以政府规章或规范性文件细化操作，如杭州市通过政府办公厅发文，对开放比例、时间、收费、数据接入等全面量化，确保政策落地；三是以区域协同标准引导规范，如四川省和重庆市联合发布《川渝地区党政机关停车资源对外开放服务管理规范》，作为全国首个跨省域党政机关停车资源对外开放服务管理的推荐性规范，该规范推动机关单位停车资源对外开放从一地实践走向区域协同，为更大范围统一执行提供了参考依据。

在齐晓波看来，政策要从“临时”走向“规范”，需要做好制度设计，核心应明确四个要素。一是明确“谁可以停”与“谁必须开”。可以实施负面清单管理，涉及国家安全、保密单位及中小学、医院等特殊场所，不可开放或错峰开放，清单

□本报记者 张冲
□本报通讯员 宋昊然

2025年9月28日，凌晨3点，黑龙江省监狱管理局指挥中心的屏幕上，一处监区画面突然触发异常预警，随后，相关指令一键直达监区执勤民警，不到一分钟，民警抵达现场并对情况进行控制。

这一幕，是2025年黑龙江省监狱系统工作的日常缩影。2025年，黑龙江省监狱管理局将“规范化管理推进年”作为工作主线，从制度重构、精细管理、执法规范三个维度破局攻坚，将“规范”二字融入监狱工作每一个环节，推动监狱治理从“被动应对”向“主动防范”，从“经验主导”向“标准引领”转变，为新时代监狱工作现代化注入强劲动能。

制度破局治理痛点

此前，监狱管理标准部分环节缺乏统一标尺，应急指挥体系条块分割，问题发现后的整改跟踪难以到位，“治标不治本”成为治理痛点。

为从根源上解决问题，黑龙江省监狱管理局创新性制定《规范化管理工作指引（96+N）》，96项核心标准覆盖民警执法、罪犯管理、安全防范、教育改造等六大主领域，从民警的警务纪律、口令发布，到罪犯的作息起居、应急处置，事无巨细，皆有标尺；“N项”弹性补充条款，为各监狱开展管理微创新预留空间，实现了制度的统一性与灵活性有机结合，让监狱工作的每个环节均有章可循。

指挥体系的革新，让制度执行有了坚实保障。2025年4月，省监狱管理局重构指挥中心，推动多业务处室入驻联合办公，建立24小时视频巡查与每日每周定期调度机制，打造“一键直达”式应急指挥闭环。

科技赋能精细管理

“一二一！一二一！”清晨6点，泰来监狱的操场上回荡着嘹亮的口号声，罪犯们正排队进行出操训练。

前方的LED大屏上显示着队列的整齐度和口号的分贝值，民警王鹏坦言：“以前出操，有的罪犯步伐拖沓，声音微弱。现在大屏上一目了然，考核结果与处遇等级挂钩，大家的积极性很快就提起来了。”

这是黑龙江省监狱系统以科技赋能精细管理的场景之一。

在佳木斯监狱的“智能才艺区”里，习艺工具实行“分区区工具库、监区工具柜、监区工具库”三级联控，每一次领用，归还都有系统留痕，真正实现“工具不离线、状态全监控”。

在双鸭山监狱的习艺区里，一排排整齐呼号器整齐排列。“民警，我需要补充材料！”罪犯李某按下呼叫器，民警执勤台的声光报警装置立即亮起，屏幕上清晰显示出呼叫位置。“以前罪犯需要材料或临时离位，得举手示意，现在有了呼叫器，任何需求都能第一时间响应，既保障了生产秩序，也提升了一分钟处置‘能力’。”执勤民警介绍。

严格管理之余，正向激励的“柔性力量”则赋予规范管理更多温度。全省监狱广泛开展“无违纪监区”“无违纪监区”创建活动，对达成目标的集体，给予考核加分、增加文体活动等，将集体荣誉与罪犯的日常考核、处遇等级挂钩，让罪犯从“被动守规”转变为“主动遵规”。

“以前总想钻规矩的空子，觉得规范是管别人的。现在奖惩分明，大家都守规矩，我改造也更有动力了。”曾多次违规的罪犯李某，在其所在的监区获评“无违纪监区”后，真切感受到了规范管理的意义。

数据是最好的证明：2025年，黑龙江省罪犯违规违纪率同比下降约35%，多个监区实现“百日无违规”目标，全省押犯监区规范化管理合格率达100%，5所监狱、73个监区被评为“优秀”等次。

作出改造硬性规定

规范化管理的最终落脚点是提升教育改造和刑罚执行质效，让公平正义体现在每一个执法环节。对此，黑龙江省监狱管理局以规范化为抓手，让教育改造有路径、刑罚执行有尺度、回归社会有保障。

2025年11月19日下午，黑龙江省女子监狱，罪犯们正围坐在一起，手持绒线，专注地制作绒花。“以前我性格急躁，动不动就发脾气，制作绒花需要耐心，一针一线都不能马虎，现在我的性格沉稳了很多，也学会了换位思考。”罪犯王某说。

2025年，全省监狱共开展非遗教学4136场次，参与罪犯达1.2万人次。“非遗教学不仅能培养罪犯的规则意识和专注力，还能让他们感受中华优秀传统文化的魅力，实现思想改造。”黑龙江省女子监狱教育改造科科长王珊珊说。

让教育改造从“软指标”变“硬任务”，首先要铺就科学的改造路径。省监狱管理局制定《人监教育工作规范指引（18+N）》与《出监教育工作规范指引（28+N）》，对罪犯从入监到出监的全周期改造作出一系列硬性规定，帮助罪犯快速适应监狱环境，为罪犯回归社会做好铺垫。同时，全省监狱系统引入苏绣、剪纸、绒花制作等非物质文化遗产学习项目，让罪犯在劳作中磨炼心性，培养规则意识和专注力，为回归社会打下坚实基础。

为让罪犯回归社会后能“站得住、过得好”，全省监狱大力开展以市场需求为导向的职业技能培训，2025年共开设中式烹饪、养老护理、电工、电商等培训118个班次，让罪犯习得一技之长；通过举办就业推介会，为罪犯铺就回归社会的“缓冲带”，有效降低再犯罪风险。

2025年9月，在香兰监狱的减刑假释听证会上，法官、检察官、监狱民警、法庭监督员与罪犯王某某本人，围绕其认罪悔罪表现、财产刑履行情况等焦点问题展开质证。

“孙某入监以来，累计获得考核积分120分，积极履行财产刑，还主动帮助其他罪犯改造，符合减刑条件。”监狱民警王某作为案件承办人，详细介绍了孙某的改造情况。

“我对孙某的改造表现没有异议，同意对其减刑。”检察官发表了意见。随后，经过充分讨论，听证组一致同意对孙某减刑3个月。

香兰监狱刑罚执行科民警刘洋说：“有了标准化流程，每一个环节都有明确规定，每一个决定都有充分依据，该减就减，不该减坚决不减，执法公信力大幅提升。”全省监狱系统还通过举办假释适用专题培训班、暂外病情审查专家讲堂，与法院开展“同堂培训”等方式，不断提升民警办案能力，推动监狱执法公信力在规范化轨道上稳步提升。

“规范化建设绝非一时之功，而是一项久久为功的长期工程。”黑龙江省监狱管理局局长刘旭东表示，下一步，全省监狱系统将按照“规范化管理巩固深化年”的总体部署，持续优化“三大现场”管理，不断提升规范的针对性、操作性与实效性，让规范之基越筑越牢，以监狱工作现代化的实际成效，为建设更高水平的平安黑龙江、法治黑龙江贡献力量。

黑龙江监狱系统以规范化管理激活平安治理新动能

制度重构精细管理 执法规范三维破局攻坚