



## 中国开启生态环境保护“法典化”时代 生态环境法典赢得国际社会广泛赞誉

□ 本报记者 吴琼

3月12日，世界见证了美丽中国建设、法治中国建设的里程碑时刻——十四届全国人大四次会议表决通过《中华人民共和国生态环境法典》。作为第二部以“法典”命名的法律，生态环境法典的出台，宣告中国开启生态环境保护“法典化”时代。

海外媒体和专家学者密切关注并积极解读这部法典的诞生，认为这不仅意味着守护绿水青山的法治之网进一步织密，美丽中国的法治根基进一步筑牢，还为国际社会提供了宝贵借鉴，为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献了中国方案。

### 法典诞生树立重要里程碑

生态环境法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”，为实施人与自然和谐共生的现代化筑牢更强大法治根基，标志着中国生态环境法治建设进入“法典化”新阶段。

巴基斯坦《国际新闻》网站等多家外媒评价说，这部法典根植中国土壤，彰显时代特色，是一部承载着14亿人生态福祉的法典，也是当代中国生态治理和法律制度演进中的重要里程碑，将助推“中国之治”跃上更高水平。正因如此，连日来，全球主流媒体与专业财经、环保媒体持续聚焦生态环境法典的诞生，通过深度报道、专题解读等多种形式，积极评价法典的时代意义与实践价值，称赞中国坚定不移走绿色发展道路的决心。

这部16万余字的法典共1242条，分为5编，依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则，1242个法条构筑起人与自然和谐共生的坚固法治屏障。

津巴布韦《先驱报》网站3月16日刊文称，生态环境法典的诞生，彰显了中国加快推进绿色能源发展，成为全球应对气候变化引领者的决心。“法典将污染防治、生态保护、绿色低碳发展统筹考虑，既体现了人与自然和谐共生的内涵，也符合可持续发展的理念。”

作为一部世界范围内最新面世的生态环境法典，国际社会普遍认为，中国的生态环境法典浸润着“和合”理念、“天人合一”的中华传统文化意蕴，是中国走“以高水平保护促进高质量发展”道路的法治宣言，为全球环境治理提供了中国方案。

### 兼具刚性约束与民生温度

泰国、马来西亚、埃及等多国主流媒体在报道中称，这部绿色法典兼具刚性约束与民生温度，为美丽中国建设筑起最坚实的法治屏障。

有媒体举例称，法典的收官之编——法律责任和附则，统筹处罚力度与执法温度，为污染防治、生态保护、绿色低碳发展划定法律红线，同时这一编还聚焦油烟、光污染、垃圾倾倒等群众关切，细化责任条款，以公平公正的法治守护人民群众生态环境权益。

坦桑尼亚国会议员阿杜·沙伊布认为，生态环境法典涉及很多与普通人生活密切相关的问题，立法贴近民生、贴近实际，这种以人民为中心的立法理念值得学习借鉴，



图为福建省莆田市南日岛海域海上田园综合体(2025年2月27日摄，无人机照片)。 新华社记者 魏培全 摄

法典的实施将切实提升民众获得感。

直面电磁辐射、光等新领域污染防治，单独设立绿色低碳发展编，明确积极参与和引领全球气候治理……摩洛哥非洲合作与发展协会主席纳赛尔·布希巴等海外人士指出，法典通过上述生态环境前瞻性制度设计，回应了时代挑战。

纳赛尔·布希巴特别关注法典的前瞻性立法，指出法典对电磁辐射、光污染等新型环境问题作出针对性规定，适应了现代社会环境治理新需求，体现了“中国立法的科学性”与时代性。

肯尼亚《星报》等外媒评价认为，这部法典既立足中国国情，又顺应全球生态治理潮流，是中国推进国家治理体系和治理能力现代化的重要体现，彰显了中国在全球生态治理中的责任担当。

与此同时，海外人士高度关注法典的诞生过程，并注意到法典草案首次审议后向社会公开征求意见，时间从通常的30天延长至45天，共收到3100多人次提出的1万多条意见。此外，今年两会期间，代表委员们对法典草案进行了认真审议和热烈讨论，根据各代表团的审议意见和有关方面的意见，草案又作了200余处修改，其中实质性修改100余处。“生态环境法典为美丽中国建设提供了一个‘良法善治’的基础。随着法典的实施，中国一定会更加美丽，人与自然和谐共生的中国式现代化目标一定能实现。”

### 为其他国家提供有益借鉴

纵观全球各国，以“法典”命名的环境立法文件多使用“环境保护”或“环境”，而我国的第二部“法典”以“生态环境法典”命名，这是我国生态文明建设成效的集中体现。多国政要、议员从国际合作与全球治理视角，积极评价生态环境法典的国际意义，认为法典彰显了中国作为

全球生态治理引领者的大国担当，为全球生态环境合作提供了新契机，为其他国家绿色转型提供了有益借鉴。

俄罗斯卫星通讯社等媒体刊文称，法典将“绿色低碳发展”独立成编，并明确实施碳排放总量和强度双控制度，推动碳达峰碳中和目标实现。与此同时，多国人士不约而同地提及，法典将“双碳”目标纳入法律框架，从筑牢气候安全屏障到与国际规则相衔接，彰显了中国负责任大国的担当，也为其他国家绿色转型提供了有益借鉴。

肯尼亚《星报》在专题报道中强调，中国不断提升环境治理能力，生态环境法典的诞生和实施将进一步强化中国绿色发展优势，中国通过清洁能源技术、绿色基建等海外项目，将生态治理成果惠及非洲及其他地区，法典为中国绿色技术、绿色产品“走出去”提供了法治支撑，助力全球可持续发展。

“生态环境法典既是中国生态环境治理经验的集中体现，也是中国推进生态文明建设的重要成果。中国实践不断为破解发展与环境关系问题提供新的解决思路。”美国中美现代发展研究院副院长克利福德·柯布表示。

俄罗斯科学院中国与现代化亚洲研究所政治研究和预测中心主任帕维尔·特罗辛斯基指出，中国已将绿色理念转化为发展成果，如今又成功将绿色理念转化为“法律语言”，为其他国家树立了榜样。

非洲多国媒体称赞说，法典明确加强生态环境领域的国际合作，鼓励绿色低碳技术、产品和服务进出口，积极参与国际规则和标准制定，不仅为全球生态环境治理提供中国方案与公共产品，也有助于中国绿色产业提升在全球价值链中的话语权。中国开启生态环境保护的“法典化”时代，为发展中国家加强环境法治建设、实现绿色发展提供了可复制、可借鉴的经验，鼓舞了广大发展中国家在全球环境治理中发出更多声音、贡献更多力量。

□ 本报记者 吴琼  
□ 本报见习记者 黄荣滨

近日，日本执政党凭借众议院席位优势强行通过2026年度预算案，其中防卫预算首次突破9万亿日元(1日元约合人民币0.04元)大关，再创历史新高。在地区安全形势复杂、日本国内民生压力高企的背景下，防卫预算连年攀升，严重冲击和平宪法与专守防卫原则，引发日本朝野与民众强烈担忧、批评与抗议。舆论直指，巨额防卫预算既透支国力，加重民众负担，更将日本推向危险的军事扩张道路。

### 防卫预算再创新高

据日本共同社报道，日本众议院于3月13日晚召开全体会议，以多数赞成票表决通过2026年度预算案。据悉，日本2026年度预算案总规模超过122万亿日元，为历史最高，其中，防卫预算更是首次突破9万亿日元。预算案在众议院通过后，于16日送交参议院进行审议。

近年来，日本大幅提高防卫预算。2022年底，日本通过新“安保三文件”，提出2027财年实现防卫开支占GDP2%的目标。2025年10月高市早苗就任日本首相后，提出将该目标提前至2025财年内达成。2025年底，日本政府在众议院会议上批准2026财年预算案，其中防卫预算约9044亿日元，创下历史新高。

日本共产党众议院议员辰巳孝太郎在众议院预算委员会上提出质疑，认为日本用于增加防卫预算的财源根本无从确保。《日本经济新闻》近日报道称，日本政府计划在2026年内修订“安保三文件”，并提出进一步增加防卫预算的方针，因此可能需要确保新的财政收入来源。目前，日本政府已汇总烟草税、个人所得税的增税计划，正处于将之付诸执行的阶段。然而，《京都新闻》社论称，这部分资金远远不足以弥补防卫预算的增额。

此外，有日媒预测，日本虽已大幅增加防卫预算，但在近期的日美首脑会谈中，美国总统特朗普仍有可能进一步要求日方将防卫预算提升至GDP3%。

防卫预算增加的同时，日本也在紧锣密鼓地扩充军备，试图突破专守防卫原则的底线。有消息称，日本政府已开始探讨让自卫队引进乌克兰制造的无人机，强化防御体系。日本防卫省官员称，乌克兰的无人机在抗干扰能力和续航距离方面表现优异，且“投入实战并不断改进”，日本希望获取关键技术，以期未来实现无人机国产化。

### 强行通过引发争议

包括再创历史新高的防卫预算在内，日本2026年度预算案的通过充满争议。据媒体报道，由于此前高



日本自民党近日依靠席位优势强行通过预算案，引发广泛批评。图为当地时间3月18日，日本首相高市早苗在国会大厦出席参议院预算委员会会议。 CFP供图

## 日本防卫预算连年攀升冲击和平宪法

市早苗表示力争在本月内促使预算案通过，因此执政党凭借在众议院占据多数席位，强行通过了表决。尽管预算案内容存在诸多争议，执政党仍依靠席位优势压缩审议时间，强推审议进程，相关做法引发批评。

此次预算案在众议院的审议时间被明显压缩，仅约59小时，为2000年以来最短。日媒发文批评称，众议院预算委员会的审议时间通常需要耗时一个月，然而防卫预算增加等重大议题的讨论竟草草了事。“预算委员会委员长坂本哲志肆意滥用职权，强行压缩讨论时间，此举‘无异于立法机构的自杀行为’，实在不知廉耻。”

针对自民党凭借席位优势强推争议预算案的做法，在野党“中道改革联合”代表小川淳也表示，自民党一系列强硬的国会运作方式“极为异常”，这是高市早苗“傲慢的表现”。国民民主党代表玉木雄一郎指出，2026年度预算案规模创新高，本应由议员充分讨论财政支出去向，但此次审议过程“存在极大问题”。日本共产党委员长田村智子称，自民党的做法是“强权政治”。

有分析指出，高市早苗强行大幅削减众议院审议流程，将史上规模最大的新年度预算案在未经修改的情况下强行通过，此举是恐将留下祸根的蛮横行径。

日本媒体纷纷发文批评，称执政党应当对强行通过预算案进行深刻反省。《西日本新闻》社论指出，国会既是立法机关，同时也负有监督政府的职责。如果一味顺从首相的意图，强行缩短预算案审议时间，就无法履行其应尽责任。日本共同社指出，预算案的国会审议应是政府与朝野政党通过质询与讨论，在不同意见基础上探索更合理财政支出方式的重要过程，同时也是国民了解政府政策方向的重要窗口，政府有责任进行充分而审慎的审议。

### 军事扩张祸国殃民

当地时间17日，部分日本民众在日本首相官邸前举行抗议集会，反对日本政府无视民生，大幅增加防卫预算，同时表达对政府近期一系列军事扩张政策的强烈不满和担忧。

数天前，3月13日，多位日本学者、政界人士在位于东京的参议院议员会馆举办交流会，与会者旗帜鲜明地反对增加防卫预算，并批评日本政府的扩军修宪意图，呼吁遵守和平宪法。参议院议员吉良佳子等与会者指出，过高的防卫预算将挤压日本的社会保障、教育等预算，损害民众生活质量。

明治大学名誉教授野中郁江指出：“政府现在提出要增加防卫预算提高到GDP的2%甚至3%，但财政来源只有那么多，这样一来社会保障预算就不得不被削减，教育预算也会受到影响。”

日本各界批评称，高市早苗政府企图扩军备，持续增加防卫费的同时，对物价上涨、民生压力加剧的现实置若罔闻。上述行径不仅将对地区和平构成巨大风险，也致使日本民众对政府的信任赤字不断加大。

日本和光大学名誉教授竹信三惠子警告称，日本防卫开支已远超正常范围，民生资金被压缩，社会保障体系不断被削弱，“若财政资源没有投向民生，反而持续扩大军费，社会将难以维系”。

日中口述历史文化研究会理事加藤真等日本有识之士认为，当下国际局势纷繁复杂，日本应该守护和平宪法，重视国内民生，而不是一意孤行增加防卫费用。持续掏空民生财力，强化军备，将动摇社会根基，危害地区和平稳定。他们呼吁日本政府回归和平宪法，聚焦民生，放弃危险的扩军修宪路线。

## 图片新闻

### 美众议院就爱泼斯坦案传唤司法部长



当地时间3月18日，美国司法部长帕姆·邦迪在国会山向众议院监督与政府改革委员会成员通报对爱泼斯坦案的调查情况后，与记者交谈。 CFP供图

当地时间3月18日，美国司法部长帕姆·邦迪赴国会山，在众议院监督与政府改革委员会就已故美国富商杰弗里·爱泼斯坦案相关调查举行闭门通报。此前一天，该委员会已正式向邦迪发出传票，要求其就司法部处理爱泼斯坦案，执行《爱泼斯坦档案透明法》等关键问题接受国会监督与质询。

据悉，在此次闭门通报中，邦迪向委员会成员通报了司法部对爱泼斯坦及其关联人员性侵犯、贩卖案件调查进展，说明涉案档案归属、审查与公开的执行情况，并就文件披露范围、未公开信息处置、受害者隐私保护等事项作出说明。委员会方面重点围绕调查是否存在拖延、档案是否完整公开、是否存在信息隐瞒或不当删改等核心疑问进行追问。

监督与政府改革委员会主席詹姆斯·科默此前在致邦迪的信中说，委员会对司法部调查爱泼斯坦及其助手案件的方式，以及该部是否遵守《爱泼斯坦档案透明法》存在疑问，希望了解邦迪作为司法部长，直接负责监督该部收集、审查和公开相关文件的具体情况。

根据传票要求，邦迪除18日参加闭门通报外，还将于4月14日到委员会接受正式闭门问询。此次传唤与通报，将爱泼斯坦案的政治监督与司法透明度争议推向新高。

(据新华社)

## 以法典化实践贡献全球生态治理的中国方案

### 珞珈法治观察

□ 程建斌

3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过《中华人民共和国生态环境法典》，这是继《中华人民共和国民法典》之后，我国第二部以“法典”命名的法律，亦是世界上首部以“生态环境法典”命名的综合性法律。生态环境法典的出台，既是中国生态文明建设的内在要求，更是顺应全球环境治理趋势、回应全球生态危机的必然抉择。

当前，全球气候变化加剧，生物多样性锐减、跨界污染频发、海洋生态退化等危机相互交织、叠加，国际环境法长期面临规则碎片化、软法化、履约效能不足、治理话语权失衡等困境。在此背景下，我国生态环境法典以体系化立法破解碎片化难题，以制度化履约回应软法挑战，以价值理念创新引领治理变革，为全球环境治理注入刚性动力与全新思路。同时，全球环境治理的现实困境与发展方向，也为法典的实施、细化与完善提供了清晰的指引。

### 树立法治履约典范

法律的生命在于实施，国际环境法亦是如此。国际环境法的效能更依赖各缔约国的国内履行。此次出台的生态环境法典，对国内既有生态环境规则进行统筹协调、整合重构，将《巴黎协定》《生物多样性公约》《联合国海洋法公约》等核心国际环境公约中的履约义务，全面转化为可

执行、可监督、可追责的国内法律规范。

法典通过科学的专编专章设计，将碳达峰碳中和、气候适应、生物遗传资源惠益分享、危险废物管控等国际承诺法定化，构建起覆盖大气、水、土壤、海洋、生物多样性等全领域的履约闭环。同时，法典确立了行政、民事、刑事三位一体的生态环境追责体系，完善生态环境损害赔偿与生态环境公益诉讼等配套制度，为国际环境义务的刚性履行提供司法保障。这一系列的制度安排，充分彰显中国信守国际承诺、践行多边主义的坚定立场，也为全球国际环境公约的国内履约树立了典范。

### 重塑价值导向体系

长期以来，全球环境治理规则多由发达国家主导，其制度设计与价值理念往往忽视发展中国家的发展权益与现实国情，存在明显的排他性与局限性。生态环境法典立足中国本土实践，将“人与自然和谐共生”“绿水青山就是金山银山”等核心理念纳入法律，融合中华优秀传统文化智慧与现代法治精神，为全球环境治理提供了包容性更强、适应性更广的价值导向。

法典立足发展中大国国情，构建兼顾保护与发展、效率与公平的法治框架，既贯彻最严格的生态保护制度，又为绿色产业、清洁能源转型提供法治支持，为广大发展中国家破解“先污染后治理”困局提供可借鉴、可实施的法治路径。未来，随着法典的全面实施，中国将以这部法典为重要依托，更深入地参与全球环境规则的制定，持续分享生态治理的经验，推动全球环境治理体系向更加公平合理、包容普惠的方向转变，助力提升发展中国家在全球环境治理规则制定中的话语权与影响力。

### 强化多边合作机制

生态危机无国界，全球环境治理离不开多边协作。法典专设国际合作条款，将“国家加强生态环境领域的国际合作”与“支持生态环境保护国际交流与合作”等纳入其中。确立平等互利、合作共赢的合作原则，明确中国参与跨境污染防治、生物多样性保护、气候治理、极地生态保护等多边合作的法定职责，为绿色“一带一路”建设、跨境执法协作、环境技术共享、南南环境合作提供法律依据。

在单边主义抬头、部分国家环保承诺出现回潮的当下，法典的出台释放出中国坚定维护多边环境体系、深化全球生态合作的积极信号。通过国内法治与国际法治的良性互动，法典推动全球环境治理从“被动应对”转向“主动预防”，从“各自为战”转向“协同共治”，助力构建人类命运共同体与地球生命共同体，为全球生态安全注入持久的法治动力。

从国际环境法的发展脉络来看，生态环境法典的出台是21世纪人类环境法治史上具有里程碑意义的重大立法事件。这部法典以体系化立法的方式，有效破解全球环境治理中的关键难题；通过本土化创新，进一步丰富国际环境法治的内涵；以负责任大国的担当，积极引领全球生态协同治理的发展方向。国内法治与国际法治的双向互动、深度融合，既为中国实现人与自然和谐共生的现代化目标提供了坚实的法治保障，也为全球应对生态危机、完善环境治理体系贡献了具有重要价值的中国智慧与中国方案。

随着法典的深入实施与持续完善，中国将不断推动全球生态环境治理突破困境，朝着构建人类命运共同体与地球生命共同体的目标稳步迈进。

(作者系武汉大学国际法研究所博士后)