

# 始终做好朋友、好伙伴

## 习近平主席向拉美和加勒比国家共同体第十届峰会致贺电引发热烈反响

新华社记者 赵晖 翟淑睿

拉美和加勒比国家共同体第十届峰会21日在哥伦比亚首都波哥大举行，国家主席习近平向峰会致贺电。

拉美和加勒比国家共同体第十届峰会在哥伦比亚首都波哥大举行，国家主席习近平向峰会致贺电。中方对拉美和加勒比国家追求和平稳定和发展繁荣的坚定支持，拉中关系始终做好朋友、好伙伴，推动团结、发展、文明、和平、民心五大工程不断走深走实，共同书写共建拉中命运共同体新篇章。

### “互信提升至新高度”

习近平主席的贺电在峰会上宣读。哥伦比亚总统佩特罗·古斯塔沃·佩特罗在峰会开幕式后说：“习近平主席的贺电传递出倡导和平、友好与合作的积极信号。感谢中国政府给予我们的支持！在这个日益分裂、冲突不断的世界，加强团结、深化合作的呼声弥足珍贵。”

近年来，习近平主席就加强中拉关系和各领域合作提出一系列重大倡议和举措，赋予中拉关系新的时代内涵。这是他第四次向拉共体峰会致贺电贺信或视频致辞。

“习近平主席多次向拉共体峰会致贺电贺信或视频致辞，持续推动中拉论坛建设，充分体现中方对拉政策的一贯性和连续性。”乌拉圭天主教大学国际商务研究所所长伊格纳西奥·巴尔泰萨吉表示，中方对拉美国家团结发展的支持不仅体现在政策层面，也落实在贸易、投资等众多务实合作项目中。

秘鲁国会议员吉多·贝利多深切感受到，拉中高层交往密切，为双边关系发展提供重要引领。

“自2013年以来，习近平主席已6次到访拉美，足迹遍及拉美11个国家，其中两次到访秘鲁，并以视频方式出席了钱凯港开港仪式。作为秘中共建‘一带一路’标志性项目，钱凯港增强了拉中贸易联通，不断促进双方经济发展。”

巴西若昂·阿马佐纳斯全国学校教授佩德罗·德奥利韦拉表示，贺电充分体现拉中关系之紧密，习近平主席曾用“相知无远近，万里尚为邻”这句唐诗生动阐释拉中人民之间的深厚情谊。“在元首外交引领下，拉中关系从双边合作迈入集体对话、机制化运行的新阶段，双方互信提升至新高度。”

“视彼此为天然合作伙伴”

“去年5月，中国-拉共体论坛第四届部长级会议在北京成功举行，我出席开幕式并宣布中拉携手启动团结、发展、文明、和平、民心五大工程，得到拉方积极响应。”习近平主席在贺电中指出，中国将始终做拉美和加勒比国家的好朋友、好伙伴，支持拉美和加勒比国家维护自身主权、安全、发展利益。

“中国和拉美虽然相距遥远，但视彼此为天然合作伙伴。当前全球范围内动荡加剧，但拉中关系稳步向前，合作深度持续提升。”巴西247新闻网总编辑莱昂纳多·阿图什表示，习近平主席宣布中拉携手启动五大工程，拉方积极响应，为拉中关系发展奠定更稳固、更持久的基础，必将推动各领域合作取得新成果。

智利国际关系学者伦佐·布罗托高度评价赞同习近平主席贺电提到的始终做“好朋友、好伙伴”，他说：“拉中合作领域广泛，涵盖经贸、科技、人文、地方合作等多个维度。当前国际秩序面临严峻挑战，但拉中关系持续深化。这种合作的稳定性在当今这个充满不确定性的时代显得尤为重要。”

牙买加科学、能源、通信和交通部长达里尔·瓦斯对贺电中“给双方人民带来实实在在的福祉”这一表述深有体会，他说，今年是牙买加南北高速公路竣工通车10周年。“这条由中企投资修建的高速公路在牙买加南北海岸之间提供了一条全新的现代化交通走廊，显著提升互联互通水平，成为推动经济发展的重要引擎。”

在习近平主席和巴西总统卢拉的共同擘画下，2026年被设为“中巴文化年”。曾因电视连续剧《女奴》而被中国观众熟知的巴西著名演员卢塞莉亚·桑托斯表示，习近平主席宣布中拉携手启动五大工程对拉中共谋发展振兴、共建命运共同体意义重大。“‘中巴文化年’系列活动是推动民心工程的重要抓手，相信影视作品互译等工作将加深巴中人民相互了解，深化彼此友谊。”

“成为南南合作的典范”

习近平主席在贺电中指出，拉美和加勒比国家共同体成立以来，致力于促进拉美和加勒比地区和平稳定和发展繁荣，为全球南方团结合作、共同发展注入新动力。习近平主席强调，愿同拉方携手捍卫国际公平正义，共同书写共建中拉命运共同体新篇章。

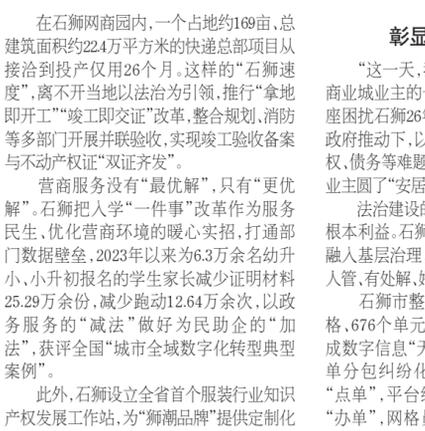
“习近平主席的贺电传递出重要信息，为全球南方在平等互利、优势互补基础上实现共同发展提供指引。”哥伦比亚贸易、工业和旅游部长迪亚娜·马塞拉·莫拉莱斯说，“我们需要构建以平等为基础、规则公开透明、以可持续发展为明确议程的新型国际关系，中国将是其中的关键参与者。”

“全球南方团结合作能够提升发展中国家在全球治理中的声音，而中国与拉美国家的合作已成为南南合作的典范。”古巴国际政治研究中心中国问题专家爱德华多·雷加多表示，中国不仅是拉美地区多个国家的主要贸易伙伴，还通过基础设施投资、技术转移和加强人力资源开发等，帮助拉美国家提升自主发展能力，这有助于推动构建以团结合作与共同繁荣为基础的新型国际关系。

委内瑞拉全国代表大会会议员安赫尔·托尔托莱罗深刻认同习近平主席在贺电中提出的中拉“携手捍卫国际公平正义”。“在当前单边主义抬头、地区冲突增多的背景下，全球南方加强团结合作具有现实紧迫性和历史必要性。习近平主席提出四大全球倡议，为全球南方探索独立自主的发展道路指引方向。构建人类命运共同体意味着要本着和平、合作的原则来处理当今世界面临的安全与发展问题，而拉中合作可为此发挥示范作用。”

“习近平主席在贺电中提出，共同书写共建中拉命运共同体新篇章。中国发展对拉共体，从来不停留在口头层面，而是长期持续推进务实合作，取得突出成效。”玻利维亚政治评论员何塞·乌加特说，“中国和拉美同为全球南方重要力量，拉中合作势必为深化全球南方合作，促进共同发展提供重要支撑。”

新华社墨西哥城3月21日电



### 关注·普法

图① 海南省公安厅反走私和海岸管理总队民警近日走进海口骑楼老街，为市民游客送上“反走私安全知识大礼包”。图为民警向群众讲解反走私法律知识。

本报记者 翟小功 本报通讯员 代龙超 刘昱廷 摄

图② 新疆维吾尔自治区库尔勒市公安局近日在红星市场等12个菜市场开展“法治早市”普法活动。图为活动现场。

本报记者 潘从武 本报通讯员 高珊珊 张月 摄

### 上接第一版

习近平总书记强调：“要着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线，办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，提高公共服务可及性和均等化水平。”

政府工作报告提出，“做好新就业群体服务管理”“出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策”等，稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围。同时，明确“做好独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶”“强化公共卫生能力”等。

“十五五”时期，国家将持续聚焦人民群众急难愁盼。针对“一老一小”服务问题，增设养老机构护理型床位占比指标，设置3岁以下婴幼儿入托率提高指标。

教育方面，加快健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推动劳动年龄人口平均受教育年限再增长0.4年，新建改扩建1000所优质的普通高中。

医疗卫生方面，持续强化公共卫生能力，优化医疗机构功能定位和布局，推动人均预期寿命提高到80岁。

社会保障方面，稳步推进社会保障扩面提标，逐步提高城乡居民基础养老金，合理提高城乡居民医保补助标准。

“未来五年，将健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动城镇基本公共服务有效覆盖常住人口，缩小城乡区域基本公共服务差距，推动基本公共服务均等化水平明显提升。”国家发展改革委社会发展司司长刘德春说。

——普惠共享促公平，筑牢共同富裕根基。

“坚持人民至上，坚持共同富裕，把增进民生福祉，促进社会公平作为发展社会保障事业的根本出发点和落脚点，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”习近平总书记强调。

共同富裕是社会主义的本质要求。

2023年以来，习近平总书记每次参加江苏代表团审议，都谈及共同富裕。今年，总书记要求经济大省“在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”，其中就包括“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

从脱贫攻坚战中“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”的誓言，到全面建成小康社会进程中“一个民族都不能少”的承诺；从“努力让每个人都有人生出彩的机会”，到不断缩小地区、城乡、收入差距，让区域、行业发展更协调、平衡和包容……

新时代以来，我国始终以人民为中心推进社会保障体系建设，把公平普惠、兜底保障的理念融入政策实践，从制度完善到服务提质，从扩大覆盖到精准施策，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

“以政务服务‘减法’做好为民助企‘加法’”

司法保护：聘任行政执法监督员，设立企业联系点，开展包容审慎监管，近两年运用“四张清单”办案近7000件，为企业减负超千万元。

惠民纾困 彰显治理“真功夫”

“这一天，我们足足等了20多年！”联邦商业城业主的一句话，满是辛酸与喜悦。这座困扰石狮26年的烂尾楼，在石狮市委、市政府推动下，以市场化、法治化路径破解产权、债务等难题，成功重启建设，让1500多户业主圆了“安居梦”。

法治建设的落脚点，是保障人民群众的根本利益。石狮坚持以人民为中心，把法治融入基层治理，让群众的烦心事、揪心事有人管、有处解、好办成。

石狮市整合全市128个村（社区）级网格，676个单元网格，汇聚数据6.5亿条，建成数字信息“天地图”。创新“和润狮城”订单分包纠纷化解模式，群众有诉求随时“接单”，平台统一“派单”，相关部门及时“办单”，网格员全程“督单”，形成完整品牌赋能 涵养法治“新风尚”

“信用修复就像一场‘及时雨’，缓解了燃眉之急，也让我们企业重获新生。”近日，石狮某本土优质制衣企业成功走出经营困境，不仅提前8个月结清欠款，更重拾发展活力，顺利拿回多笔外贸订单。

此前，企业因资金周转困难未按时支付货款被诉至法院，面临失信风险。案件进入执行阶段后，石狮市人民法院积极促成双方达成分期付款和解协议，同步为企业开具《信用修复证明书》，助力其快速恢复招投标、信贷等经营资质，为企业发展纾困赋能。

近年来，石狮市筑牢社会信用体系根基，成立石狮诚信促进会，设立全省首个服装产业集群法治化营商环境促进中心和网络电商巡回法庭，为企业提供精准法律服务，开通纠纷解决“绿色通道”，让诚信经营的企业更有发展保障。

除了“诚信石狮”，石狮市还精心打造“智慧石狮”“阳光石狮”等特色法治品牌，推出“狮惠办”数字政务门牌平台，严格推行行政执法“三项制度”，让执法服务更高效、权力运行更规范，以品牌建设推动法治政府建设走深走实。

法治护航，步履不停。石狮市持续把法治优势转化为治理效能，发展优势，稳步建设“本地人留恋、外地人向往”的现代化法治城市。

新华社北京3月22日电

境，不仅提前8个月结清欠款，更重拾发展活力，顺利拿回多笔外贸订单。

此前，企业因资金周转困难未按时支付货款被诉至法院，面临失信风险。案件进入执行阶段后，石狮市人民法院积极促成双方达成分期付款和解协议，同步为企业开具《信用修复证明书》，助力其快速恢复招投标、信贷等经营资质，为企业发展纾困赋能。

近年来，石狮市筑牢社会信用体系根基，成立石狮诚信促进会，设立全省首个服装产业集群法治化营商环境促进中心和网络电商巡回法庭，为企业提供精准法律服务，开通纠纷解决“绿色通道”，让诚信经营的企业更有发展保障。

除了“诚信石狮”，石狮市还精心打造“智慧石狮”“阳光石狮”等特色法治品牌，推出“狮惠办”数字政务门牌平台，严格推行行政执法“三项制度”，让执法服务更高效、权力运行更规范，以品牌建设推动法治政府建设走深走实。

法治护航，步履不停。石狮市持续把法治优势转化为治理效能，发展优势，稳步建设“本地人留恋、外地人向往”的现代化法治城市。

新华社北京3月22日电

# 制定国家发展规划法 保证宪法相关规定与时俱进有效实施

## 新法速递

□ 闫然

2026年3月，十四届全国人大四次会议通过了《中华人民共和国国家发展规划法》，以专门法律的形式对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督程序等作了具体规定，对我国宪法关于国民经济和社会发展规划规定的制度内涵作了与时俱进的丰富发展，对于实施宪法相关规定具有重要意义。

### 一、我国宪法为国民经济和社会发展规划提供了坚实的宪法依据

国民经济和社会发展规划是宪法明确规定的国家发展规划安排。自1954年宪法对国家经济计划体制程序作出明确规定以来，我国宪法关于国民经济和社会发展规划的规定在人民代表大会制度的实践中不断发展完善。现行宪法第六十二条中规定，全国人民代表大会审查和批准国民经济和社会发展规划及计划执行情况的报告；第六十七条中规定，全国人大常委会在全国人民代表大会闭会期间，审查和批准国民经济和社会发展规划在执行过程中所必须作的部分调整方案；第八十九条中规定，国务院编制和执行国民经济和社会发展规划；第九十九条中规定，县级以上地方各级人民代表大会审查和批准本行政区域内的国民经济和社会发展规划以及它们的执行情况的报告。以上相关规定为制定国家发展规划法提供了充分的宪法依据。

近年来，贯彻落实宪法规定、原则和精神，全国人大及其常委会制定并系统修改全国人大组织法、监督法、全国人大议事规则、全国人大常委会会议规则以及全国人大常委会关于加强经济工作监督的决定等法律和决定，在法律中明确“国民经济和社会发展规划”“中长期发展规划纲要”概念，并总结实践发展经验和需要，对全国人大及其常委会在审查、批准、监督以及调整国民经济和社会发展规划、年度计划的职权职责作出具体规定，进一步完善了国家发展规划法律制度，有力保证了宪法关于国民经济和社会发展规划相关规定得到有效实施。

### 二、我国长期以来国民经济和社会发展规划的宪法直接实施为国家发展规划立法提供了实践基础

新中国成立以来，我国共编制、审查批准和实施了15个五年规划（计划），在各个历史阶段对于推动我国经济社会发展发挥了重要作用。国家发展规划在探索中不断发展完善，走出了一条独特的国家发展规划之路。长期以来，国家发展规划领域没有专门立法，编制、审查批准和实施国家发展规划是宪法关于国民经济和社会发展规划规定的直接实施，是全国人大、全国人大常委会和国务院等国家机构在党中央领导下依据宪法行使职权的实践。

新中国成立之初，我国主要实行高度集中的计划经济体制。1953年，党中央启动组织编制“一五”计划。1955年7月30日，一届全国人大二次会议根据1954年宪法的规定，通过了《中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划》（1953—1957年）。随着社会主义三大改造提前完成，国务院于1957年向一届全国人大四次会议首次报告了年度计划，对计划作了调整。“一五”时期，我国在十分薄弱的工业基础上，启动了大规模工业建设，圆满完成“一五”计划各项任务。此后，1975年宪法、1978年宪法也都对国民经济计划作出规定。至改革开放之前，我国共制定实施了5个五年计划，由此奠定了我国工业化、现代化的基础，基本形成了独立的、比较完整的社会主义工业体系和国民经济体系，为开展社会主义现代化建设积累了经验。

改革开放以来，适应社会主义现代化建设发展需要，国家经济计划的名称、定位和内容等发生了一系列重大变化。1982年现行宪法进一步完善了关于国民经济和社会发展规划的规定，五届全国人大五次会议同时批准了国民经济和社会发展规划第六个五年计划（1981—1985年）和根据这个五年计划制定的1983年国民经济和社会发展规划，内容上增加了人民生活改善、劳动就业、环境保护等社会发展的内容，管理方式上也从行政指令性计划逐步向符合市场经济规律的宏观管理转变，大幅度缩减计划管理的范围和指标。按照现行宪法规定，自六届全国人大开始，国务院每年提请全国人民代表大会审查和批准国民经济和社会发展规划年度计划和报告，由此确立了人民代表大会制度下现行宪法关于国民经济和社会发展规划规定的制度体系。随着我国向社会主义市场经济体制转轨，1993年宪法修改将“计划经济”改为“市场经济”。从“十一五”规划开始，我国将多年来一直使用的国民经济和社会发展规划“五年计划”改为“五年规划”，将规划指标分为预期性和约束性两类，并清晰列出经济社会发展的主要指标和重点工程。2006年监督法首次规定“国民经济和社会发展规划”的名称，明确了五年规划的法律定位。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展规划编制实施工作，作出了系列重要指示要求，国家发展规划工作进入了新时代。实践中，继国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要、国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要后，党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》，十四届全国人大四次会议审查批准国务院编制并提请审议的国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要，这些创新发展实践，进一步推动宪法规定的有效实施。

总结实践发展经验，新时代国家发展规划的功能定位更加清晰，编制程序更加规范，实施机制更加成熟。这是各国家机构对宪法关于国民经济和社会发展规划规定的直接实施，同时宪法规定的制度内涵也通过立法及制度实践不断发展完善，逐渐探索形成了在党中央集中统一领导下，由党中央提出规划建议，国务院编制规划纲要，全国人大审查批准并向社会公布实施的制度安排，已成为一项具有中国特色的重要宪法惯例，为制定国家发展规划法提供了基础。

### 三、国家发展规划法进一步丰富和发展了宪法关于国民经济和社会发展规划规定的制度内涵

根据宪法规定，全国人民代表大会制定和修改刑事、民事、国家机构和其他的基本