

法治日报

LEGAL DAILY

星期日 2026年3月22日

今日8版 第720期 总第14455期

法治日报社主办 出版

深耕“责任田” 绘就新画卷

天津扎实推进司法行政工作高质量发展

□ 本报记者 张弛 范瑞恒

法治政府示范创建工作取得重大突破，确定18家单位为市政府基层立法联系点，行政争议实质化解率达91.57%，全市公证机构办理涉外公证4万余件，为6033家企业提供法律服务超1.79万件次……

回望2025年，天津司法行政人精心耕耘的“责任田”，已结出累累硕果。

奋进的脚步从未停歇。过去一年，天津司法行政系统立足服务全市改革发展大局，聚焦解决群众急难愁盼问题，持续对标对表、多点发力，以优良作风凝心聚力，引导全体党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，扎实推进司法行政工作高质量发展。

依法决策水平持续提升

2025年10月，滨海新区、河西区、北辰区荣获“第三批全国法治政府建设示范区”称号。

号，这一成果得益于一直以来天津对法治建设的重视与系统推进。

过去一年，天津市司法局深入推进高水平法治天津建设，编制法治政府建设实施纲要年度重点工作清单，明确386项重点任务，以项目化、清单化方式有序推进落实；圆满完成13项地方性法规与两项政府规章立法项目的起草与法律审核工作；编制《天津市人民政府2025年度重大行政决策事项目录》，持续规范重大行政决策行为。

为确保行政行法有据、规范运行，天津市司法局办理市政府重大行政决策、合作协议、行政规范性文件等合法性审核1450件次，提出法律意见3073条，办理备案审查70余件，组织对30部政府规章开展立法后评估，清理行政规范性文件6件。

除了完善“上层建筑”，天津还注重收集基层民意。

去年11月8日，天津18家市政府基层立法联系点挂牌，涵盖经济发展、科技创新、文

化旅游、社会治理、生态环境等多个领域，让群众的建议能够直达立法机关。

“基层立法联系点是立法工作中体现民主、汇集民意的表达平台与载体，是健全吸纳民意、汇集民智工作机制的重要形式。”天津市司法局法规处处长郭栋表示，后续将不定期举办立法联系点工作经验交流会等活动，为立法联系点提供必要的指导、支持、协助。

此外，天津持续推进领导干部学法，完善青少年法治教育格局，连续12年开展国家工作人员网上学法考试，全市1400多所中小学实现法治副校长全覆盖。

这一系列举措推动法治天津建设迈向新高度，为高质量发展提供了坚实有力的法治保障。

法治营商环境持续优化

过去一年，持续优化营商环境特别是法治化营商环境，是天津的一项重要工作。

下转第四版

中国法学会海关法研究会在京成立

本报北京3月21日讯 记者李立娟 3月21日，中国法学会海关法研究会成立大会在京召开，海关总署署长、党委书记孙梅君，中国法学会党组书记、常务副会长王洪祥出席会议并讲话，中国法学会党组成员、副会长王振江主持会议。会议选举海关总署政治部主任、党委委员吕伟红为首任会长。

孙梅君指出，成立中国法学会海关法研究会，是发展中国特色社会主义法治理论、在法治轨道上进一步深化海关治理的必然要求。海关法研究工作要发挥专业人才优势，强化理论研究，推动海关立法、执

法、普法等领域理论创新、实践创新，要紧扣海关守国门、促发展职责使命，围绕“十五五”海关现代化重点建设任务，加强重大立法项目调研论证，积极建言献策，推动构建与海关现代化相适应的海关法治体系。

要加强党的全面领导，强化学会制度化、规范化建设，努力打造政治坚定、对党忠诚、勇于创新、治学有方、兴会有为的坚强领导班子，要服务人才成长，统筹海关系统内外研究力量，完善人才培养机制，不断优化海关法治研究队伍。要发挥桥梁作用，加强与相关研究会的沟通合

作，建好自身特色平台和工作载体，积极推动研究成果转化和应用，为海关现代化建设贡献智慧和力量。

王洪祥指出，海关法研究会要紧扣“十五五”时期法治建设重点任务，充分发挥智库作用，深化海关法治研究实践，完善以实践为导向的人才培养机制，全面提升工作制度规范化水平，助力全面依法治国伟大实践。

会议审议通过了《中国法学会海关法研究会章程》，选举产生了中国法学会海关法研究会第一届理事会。

完善收入分配制度 增加城乡居民收入

学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评之二

□ 新华社记者 于佳欣 申敏 吴雨

国之称富者，在乎丰民。

今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，强调“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”，将“增加城乡居民收入”等民生关切摆在突出位置，作为现阶段推进中国式现代化过程中要积极主动解答的问题。

实现全体人民共同富裕，是中国共产党矢志不渝的价值追求，是中国特色社会主义的本质要求，也是14亿多中国人民迈向现代化的必然选择。

习近平总书记对共同富裕作出深刻阐释：“共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕”“实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排把‘蛋糕’切好分好”“要把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向”……

一系列精辟论述传递出鲜明信号：增加城乡居民收入，不仅关乎千家万户的“钱袋子”，也是推进共同富裕不可或缺的物质基石。完善收入分配制度，才能真正让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

数据是最有力的见证。回望“十四五”，我国在保障和改善民生、增加居民收入、缩小贫富差

距等方面交出一份温暖而厚实的成绩单——

居民收入稳步增长。全国居民人均可支配收入从2020年的32189元稳步提高到2025年的43377元，扣除价格因素影响，2021年至2024年年均实际增长5.5%，与同期国内生产总值增速保持同步。

更令人欣慰的是，城乡收入差距这个“老大难”问题有所改善：2025年，农村居民人均可支配收入实际增速快于城镇居民1.8个百分点，2024年，城乡居民人均可支配收入之比为2.34，比2020年下降0.22。

这些跃动的数字背后是千家万户生活变迁可触摸的温度，是居民增收、城乡协调发展的生动注脚。

看成绩，更要看成色、找差距、补短板。正如习近平总书记在参加江苏代表团审议时所说的，“要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点”。

强调居民增收，算的不仅是当前的“民生账”，更是长远的“发展账”。

从发展规律看，提升居民收入是跨越中等收入陷阱、迈向高收入国家的必经之路。国际经验证明，能否形成合理的中等收入群体规模，实现居民收入水平与经济发展水平同步提升，关系到社会结构的稳定性与长远发展的后劲。

从发展需要看，在加快构建新发展格局

的背景下，消费对经济增长的拉动作用日益凸显。只有让百姓的“钱袋子”鼓起来，才有助于国内大循环真正“活”起来，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环，从而确保我国经济在复杂国际环境中能更好抵御风险、行稳致远。

“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，也是全体人民共同富裕迈出坚实步伐的重要时期。面对新形势、新任务，更需精准发力、持之以恒。

着眼未来，要牢牢把提高高质量发展这个首要任务，在做大做好“蛋糕”上实现新突破。“十五五”规划纲要中，“居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步”的表述，是国家对“十五五”规划的郑重承诺，也是检验发展成效的关键标尺。

同时，“制定实施城乡居民增收计划”首次写入政府工作报告，也意味着促进居民增收将有更长期的、系统的制度性安排。

从政府工作报告的“实施稳岗扩容提质行动”“围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位”，到“十五五”规划纲要的“聚焦重点群体精准实施增收政策”“推动技术工人薪酬和技能‘双提升’”……一系列有力措施将进一步拓宽百姓增收路。

下转第四版

将法治种子播撒在云岭大地

云南村(居)法律顾问全覆盖服务群众“零距离”

□ 本报记者 常煜

□ 本报通讯员 李剑岗 张丙海

(居)民提供法律咨询等法律服务8.3万件次，用专业力量筑牢基层法治根基。

机制筑基

让法律服务直达“神经末梢”

“以前村里遇到纠纷，要么吵得面红耳赤，要么不知道找谁评理。现在有了法律顾问，大事小情在家门口就能依法解决，心里踏实多了！”邹里村党总支书记、主任李伟感慨道，道出了万千村民的心声。作为保山市“一村(居)一律师”工作的示范点，邹里村的法治嬗变，正是该市机制创新的鲜活注脚。

保山市按照云南省司法厅的统一部署，自2021年启动“一村(居)一律师”法律服务“网格化”以来，始终坚持“制度先行、全域覆盖、精准赋能”原则，印发实施方案，明确“就近就便、科学分配、资源均衡”的配对原则，35家律师事务所与76个乡镇(街道)精准对接，428名执业律师每人服务约3个村(居)，实现958个村(居)法律顾问签约率、村规民约合法性审查覆盖率、群众法律服务需求回应率100%。为确保服务不走样，保山市建立“定期教育培训、季度考核评估、半年督查通报、每年总结交流”四项制度，将工作成效纳入法治建设考

评，倒逼服务质效提升。

在服务模式上，保山市创新推出“线上+线下”融合服务模式。线上，法律顾问在“法润保山”微信群里实时推送法律常识、解答咨询、开展线上调解；线下，律师每季度至少上门服务1次，结合“法治村长”“法治社长”职责，开展法治讲座、纠纷调解、“法治体检”等服务，受到群众一致点赞认可。

新寨村作为“中国咖啡第一村”，其“咖啡产业全生命周期法律护航”模式成为全省亮点。该村法律顾问白永仓针对咖啡种植、加工、销售全链条法律需求，打造专属法律服务产品包，辖区连续5年未发生咖农与企业的纠纷。如今，新寨村的咖啡业不仅产值倍增，更形成了“遇事找法、办事依法、解决问题用法”的良好氛围。

邹里村则见证了法律顾问在矛盾化解中的专业力量。2025年，该村因征地拆迁引发多起邻里宅基地纠纷，法律顾问杨明君介入后，一方面通过“背靠背”沟通疏导情绪，另一方面依据相关法律法规梳理明法，最终促成多起纠纷圆满解决，确保重点项目顺利推进。

下转第四版

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 黄辉

初春时节，暮色渐浓，江西省武宁县山水广场灯光次第亮起。

大型实景演出《遇见武宁》在波光粼粼的水面上拉开帷幕，演员们的身影随着山水光影交织，引得观众阵阵喝彩。孩童嬉笑追逐，老人悠然散步，一派平安祥和的景象。

岁月静好的背后，是武宁县深入推进法治政府建设的不懈探索。在赣西北3507平方公里的古艾大地(武宁在商代为艾侯领地，故有古艾之称)上，有着“中国最美小城”之称的武宁，不仅在于山水环绕的“颜值”，更在于法治浸润的“内涵”。

近年来，武宁县将法治理念深度融入城市治理的每一个环节，通过党建引领定方向、改革创新提效能，依法行政强规范、监督保障筑防线、共治共享促和谐的“五维联动”模式，全力推进法治武宁、法治政府、法治社会一体建设，交出了一份让群众看得见、摸得着、得实惠的法治政府建设答卷。

从“文件要求”转化为“行动自觉”

“法治政府建设不是选择题，而是必答题。”2021年9月，中共武宁县第十五次党代会，向全县人民作出了创建“全国法治政府建设示范县”的庄严承诺，法治政府建设从此驶入“快车道”。

一套“高位推动、权责明晰”的法治政府建设工作体系很快在武宁落地——成立“4+N”督导组，建立县委党政主要领导一季一调度、分管县委常委一月一调度，法治政府建设指挥部一周一次调度的机制；设立专项工作专班，10个牵头单位与54个责任单位各司其职、协同发力，形成“全县一盘棋”的工作格局。

当“关键少数”带头尊法学法，法治便从“文件要求”转化为“行动自觉”。

武宁县党政“一把手”主动扛起第一责任人职责，14县委常委会专题研究法治议题，《法治武宁建设规划》《武宁县法治政府建设实施纲要》《武宁县法治社会建设实施方案》等一系列指导性文件与《武宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》同频共振，法治建设纳入全县高质量发展综合考评体系和各级领导班子、领导干部绩效考核“硬指标”。

同时，党政主要负责人述法实行全链条管理，法治督察跟踪问效，逐步构建“述、评、督、考”一体化法治建设工作体系，确保法治建设不偏航、不走样。

从“两头跑”到“一网办”

“只到楼下的便民服务中心跑一次，就办好了慢性病卡。”家住武宁县武安锦城的叶大爷高兴地说。

武安锦城是江西省最大的移民搬迁安置区，安置地地搬迁移民3724户、14896人。随着安置区服务管理的不断深入，搬迁群众出现“人户分离”现象，搬迁群众办理业务常需往返迁出地与迁入地，两头跑、多次跑。

聚焦群众期盼，武宁县创新推行“一站式”便民服务模式，联合民政、公安、医保、社保等部门，实行“公章互认”“审批互通”，实现“户籍不迁、事项照办”，为移民群众提供一条龙服务。原籍本人回户籍地申请办理的低保、慢性病卡、残疾证及医保等相关事项，均可在安置社区办理。

下转第四版

中央网信办全面规范短视频内容标注

本报北京3月21日讯 记者刘欣 记者今天从中央网信办获悉，中央网信办拟指导网站平台全面规范短视频内容标注。一是对短视频内容标注使用的标签进行规范，明确必须设置的标签种类。二是将内容标注设为短视频发布的必经环节，引导用户对发布的短视频内容进行标注。三是对存量短视频内容进行分批回溯和补充标注，推动实现应标尽标。

当前，网站平台关于短视频内容标注的标准和尺度不一，一些含有虚构演绎、摆拍营销、AI生成等内容的短视频未进行规范标注，严重误导公众认知，扰乱市场秩序，污染网络生态。

抖音、快手、腾讯、小红书、哔哩哔哩、微博6家重点平台积极履行主体责任。近一个月以来，深入清理虚假摆拍等违规短视频3.7万余条，处置违规账号3400余个，补充标注短视频60余万条，并累计发布治理公告18期，曝光一大批典型案例。在此基础上，各重点平台先行先试，对短视频内容标注功能进行优化，将内容标注入口提至短视频发布一级页面，方便用户进行标注。

下一步，中央网信办将明确具体工作要求和进度安排，在全国范围内统一部署推进规范短视频内容标注工作，并同步开展巡查取证，严惩未按要求进行标注的账号和主体责任落实不力的网站平台，公开进行曝光。



春季到来，新疆维吾尔自治区博尔塔拉蒙古自治州边境管理支队加肯布拉克边境派出所民警近日深入辖区开展“春季大走访”活动，在赛莱村哨卡开展普法宣传，为安全生产生活打下基础。图为民警向牧民宣传防范电信诈骗知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 芦胜磊 摄

党员干部“沉下去” 治理水平“提上来”

福建霞浦溪南镇“海上枫桥”打造平安海域

党旗在基层一线高高飘扬

□ 本报记者 宋学鹏 王莹

春节刚过，福建省宁德市霞浦县溪南镇的七星海上社区已经热闹起来。连片的新型塑胶渔排上，养殖户们穿梭其间，检查网箱、撒料投喂，交织出一幅鲜活的海上劳作图景。

“在海上讨生活，最怕出点纠纷没人管，办事还得专门跑上岸。”养殖户石某一边忙活，一边感叹道，“现在好了，有事在渔

排上就能解决，我们干活更安心，生活也更舒心了。”

此前，石某驾船与另一养殖户的渔船相撞，左手手指被撞断。双方因赔偿金额谈不拢，甚至要动手。正在附近海域巡查的“近邻流动调解室”快艇迅速赶到现场，党员调解员谢友忠当即组织双方当事人调解，一场风波很快平息。

霞浦是福建渔业大县，年水产品总量超45万吨，渔业总产值突破百亿元。溪南镇

作为核心养殖区，渔排养殖近20万幢，高峰期海上从业人员近3万人。繁荣背后，“矛盾多、流动人口多、安全隐患多、治安形势复杂”等治理难题不容忽视。

为此，溪南镇发挥基层首创精神，成立福建省首个建制式“海上社区”——七星海上社区，传承弘扬“四下基层”优良传统，把“枫桥经验”从陆地延伸到海上，将海区划分为5个二级网格、19个三级网格，构建起“海上社区党员+片区党小组+网格中心户”的治理架构，消除岸上找不到党员、海上找不到组织的治理盲点，解决渔民群众急难愁盼。

下转第四版

让法治成为城市“颜值底色”与“内涵核心”

江西武宁“五维联动”助推法治政府建设迈上新台阶