法治日報

LEGAL DAILY

星期四　2026年3月19日　今日8版　总第14452期　法治日报社主办 出版

习近平会见土库曼斯坦民族领袖、人民委员会主席别尔德穆哈梅多夫

新华社北京3月18日电 记者**冯歆然** 3月18日下午，国家主席习近平在北京钓鱼台国宾馆会见来华进行友好访问的土库曼斯坦民族领袖、人民委员会主席别尔德穆哈梅多夫。

习近平指出，前不久中国全国两会成功召开，审查批准了“十五五”规划纲要。规划纲要的实施将为中国基本实现社会主义现代化奠定坚实基础，也将惠及世界各国。土库曼斯坦独立35年来，走出一条独立自主、符合自身国情的发展道路。马年伊始，中方愿同土方共商合作大计，共享发展机遇，推动中土命运共同体建设不断走深走实。

习近平强调，相互支持是中土全面战略伙伴关系的核心要义。无论国际形势如何变化，中方将始终支持土方维护国家独立、主权和领土完整，始终支持土方奉行永久中立政策，始终做土方值得信赖的合作伙伴。双方要加快推进共建“一带一路”倡议和“复兴丝绸之路”战略对接，扩大天然气领域合作规模，提升贸易和投资水平，拓展互联互通、农业、人工智能、数字经济、清洁能源等非资源领域合作，加快推进鲁班工坊、中医药中心、互设文化中心工作，打造全方位合作新格局。要坚决打击“三股势力”，为两国发展筑牢安全屏障。当前全球挑战层出不穷，中方愿同土方一道，坚定维护联合国地位和权威，践行真正的多边主义，坚持共商共建共享的全球治理观，以公平正义、开放包容理念引领全球治理变革。

别尔德穆哈梅多夫表示，很高兴到访伟大的中国，祝贺中国全国两会成功举行，对各项事业发展作出重大决策部署。中国的繁荣发展使世界受益。中国好，世界会更好。在习近平主席亲自推动下，土中友好关系快速稳定发展，立法机构、党际交往密切，各领域合作内涵丰富，达到全面战略伙伴的高水平。土中合作已成为两国经济社会发展的重要积极因素，符合两国人民的长远利益。土方将一如既往恪守一个中国原则，愿同中方加强发展战略对接，拓展能源、贸易、互联互通等领域务实合作，共谋发展繁荣，共促安全稳定。土方感谢中方支持土库曼斯坦永久中立地位，高度评价习近平主席作为世界级领袖提出的四大全球倡议，赞赏中方在国际事务中一直秉持公正立场。土方愿同中方加强在联合国、中国-中亚机制等多边平台的协调配合，共同维护地区和世界的和平稳定。

王毅参加会见。

3月18日下午，国家主席习近平在北京钓鱼台国宾馆会见来华进行友好访问的土库曼斯坦民族领袖、人民委员会主席别尔德穆哈梅多夫。　新华社记者 申宏 摄

《习近平经济文选》第一卷和《习近平与大学生朋友们》第一、二卷繁体版在香港首发

新华社香港3月18日电 《习近平经济文选》第一卷和《习近平与大学生朋友们》第一、二卷繁体版，近日由联合出版集团出版发行。3月18日，三部图书繁体版新书发布会暨出版座谈会在香港举办。

《习近平经济文选》第一卷收入习近平同志2012年11月至2024年12月期间关于经济建设最重要、最基本的著作，集中反映了以习近平同志为核心的党中央引领我国经济发展取得的历史性成就和发生的历史性变革，集中体现了习近平经济思想开拓中国特色社会主义政治经济学的新境界，是全面系统反映习近平经济思想的权威著作。《习近平与大学生朋友们》第一、二卷讲述了习近平同志在地方和中央工作期间，与大学生们交往交流交心的故事，真实记录了他对青年特别是大学生始终如一的关注关心关爱，是深入学习习近平同志关于青年工作的重要思想的鲜活读本。

三部图书繁体版的出版发行，有助于港澳读者系统了解习近平经济思想，深刻理解新发展理念，对于引导港澳同胞和青年一代增进国家、民族和文化认同，更好融入和服务国家发展大局，与全国各族人民一道勠力同心，为实现中华民族伟大复兴而团结奋斗，具有十分重要的意义。

香港特别行政区行政长官李家超，中央政府驻港联络办负责同志，香港爱国爱港机构、政团社团代表，香港经济、文化、教育界代表，香港青年代表出席新书发布会暨出版座谈会。三部图书繁体版即日起在港澳各大书店全面上架并重点推售。

中共中央办公厅国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。为积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作（以下简称延包试点），经党中央、国务院同意，根据有关法律法规和政策要求，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持稳中求进、守正创新，牢牢把住处理好农民和土地关系这条主线，锚定加快建设农业强国目标，坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，充分运用农村承包地确权登记颁证成果，通过细致工作有序推进，确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位，不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置政策体系，进一步巩固和完善农村基本经营制度。

工作中要做到：坚持集体所有制不动摇，严禁打破原集体土地所有权的界限在全村范围内搞平均承包，充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项权能，探索和丰富农村土地集体所有制的有效实现形式。坚持农户家庭承包经营，农村集体土地由本集体经济组织内农民家庭承包，农户承包地要保持稳定，发包方及其他组织、个人不得违法调整和收回农户承包地。坚持农民主体地位，充分发挥农民主动性和创造性，鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法。坚持维护农村社会稳定，尊重历史、照顾现实，统筹考虑、循序渐进，科学合理安排进度，做好矛盾纠纷调处，保持农村社会稳定安宁。

各级党委和政府要深刻认识开展延包试点的重要性、艰巨性、复杂性，提前谋划，做好工作指导，积极稳妥推进各项部署落实，加强探索实践并根据实际情况及时调整完善相关措施。第二轮土地承包合同到期的，原则上要在期满后1年内完成延包工作。

二、稳妥有序开展延包试点

（一）坚持延包原则。开展延包试点，以农村承包地确权登记颁证成果为基础，以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。

（二）依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”，“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

（三）规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在法律和政策范围内民主协商，在本集体经济组织范围内公示不少于15日，依照相关法律规定征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的，应当报乡（镇）政府和县级政府农业农村主管部门批准。县级以上地方政府农业农村主管部门、乡（镇）政府要加强对延包方案制定和实施的指导监督，发现问题的，应当及时予以纠正。

（四）妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益，妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题，结合延包试点妥善处置。

三、加强农民土地承包权益保护

（五）保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益，非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权，做好跨区域协调工作，避免“两头空”、防止“两头占”，依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

（六）依法收回消亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有，因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的，发包方应当依法收回承包地，原承包方应得的承包收益，依照民法典规定继承。承包方分立、合并的，应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。

（七）严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%，且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增加的耕地要严格管理，县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体财产管理，在尊重农民意愿前提下，通过确权确地、确权确股等方式承包到户，下转第二版

法治时评

合规经营方能守好食品安全防线

□ 马树娟

民以食为天，食以安为先。自3月16日起，国家市场监督管理总局部署开展网络食品安全合规提质系列行动，旨在进一步压实网络食品交易平台及入网经营者主体责任，营造安全放心的网络食品消费环境。

近年来，网络食品业态迭代加快，新模式新业态不断涌现，但也滋生了诸多顽疾。直播间里，个别主播夸大其词，将普通食品吹嘘成“治病神药”，把问题食材包装成“网红爆款”，虚假宣传的套路让消费者防不胜防；网络平台中，无证经营、资质造假等乱象暗流涌动，部分平台审核流于形式，给公众健康埋下安全隐患。

保障网络食品安全并无捷径可走，关键就在于把“合规”贯穿始终。守法是底线，规矩是准绳，只有将法律制度要求深度嵌入业务流程，方能从源头上遏制乱象，构建起网络食品行业长效治理格局。为了守好网络食品安全防线，市场监管总局紧跟行业发展态势，依据食品安全法、电子商务法等法律法规，专门制定了《直播电商经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》《网络食品销售经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》等部门规章，力求立好规矩、划清红线、压实责任，让监管高效精准、商家经营有章可循。

此次系列行动直击行业痛点，聚焦直播带货、网售食品、“网红”食品等突出问题，严管直播乱象、严查入网资质、严惩虚假宣传，剑指消费者反映强烈的顽疾；同时推动网络交易平台联合签署自律公约，强化跨区域、线上线下协同监管，实现食品安全源头可追、风险可溯。这既是对现有法律法规的深入落实，也是在督促倒逼平台企业增强合规管理能力、提升质量安全水平，为行业持续健康发展夯实基础。

合规从来不是束缚发展的枷锁，而是行业行稳致远的基石。唯有将合规理念植入经营基因，把好每一道关口，才能让老百姓买得放心、吃得安心，守护好千家万户“舌尖上的安全”。

张军与51名相对薄弱基层法院院长座谈

同商共议法院工作夯基筑土

本报北京3月18日讯 记者**张昊** 3月18日下午，最高人民法院组织召开第三批相对薄弱基层法院院长座谈会，最高人民法院党组书记、院长张军同51名到国家法官学院学习培训的薄弱院院长座谈交流。

据悉，过去两年，经过四级法院的共同努力，全国184家相对薄弱基层法院中，已有168家顺利脱薄出列，薄弱法院建设工作取得显著成效。今年初，按照“脱一补一”原则，又增补了84家，加上未脱薄的16家，第三批薄弱法院共计100家。大家把脱薄作为机遇和挑战，带着经验和问题，与首席大法官同商共议法院工作夯基筑土的务实举措。

“不仅我们院自己返聘退休法官，中院和其他基层院也派退休法官支持我们，共同做好矛盾纠纷前端化解的工作”“我们总结梳理‘三个效果’都很好的案例，组织大家一起评议、研究，引导干警转变司法理念”“信息化飞速发展的时代，把巡回法庭开到田间地头、群众身边还是必不可少，这样才能和群众贴得更近”……

“我们要求把政治建设和业务建设紧密融合，但没有好的抓手。”“这个问题普遍存在。今天上午的宣讲团为我们作报告，讲的都是业务，但讲到业务怎么干、为什么能干好，我们能感受到宣讲团成员们很高的政治站位，既是业务宣讲、讲的更是政治建设。我们在具体审判业务工作中要体现、落实好政治要求，开展政治学习时要紧密结合业务建设中的问题，这就是融合。”

“我们院一定程度存在把案子‘先办出去再说’的现象。”“这个问题也很典型。质量和效率怎么把握，根本是政绩观的问题。是只管自己案子办结，还是考虑当事人的感受、办案整体效果？是追求案结，还是更重事了？正确政绩观要求我们选择后者。要坚持质量优先、兼顾效率、注重效果，始终把案件质量放在第一位，让人民群众有实实在在的获得感。”

“我们希望加大培训力度。”“经济社会快速发展，对法官能力素质提出了新的更高要求，培训比以往更重要，但内容、方式都发生了深刻变化。案例库、法答网、法官培训网、移动端小程序、统编教材，都是很好的学习资料。要从大而全转向小而精，突出问题导向、实践需求；要从线下为主转向线上为主、线下交流。根本是从‘要我学’转向‘我要学’。”

结合大家发言中谈到的问题，张军对进一步加强相对薄弱基层法院建设，夯实法院工作长远发展的基础提出三方面要求——

下转第二版

“中国梦·劳动美”全国职工宣讲团走进最高法宣讲

张军出席

本报北京3月18日讯 记者**张昊** 为深入学习弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，激励全国法院干警认真贯彻落实习近平总书记在全国两会期间系列重要讲话精神和全国两会精神，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，3月18日上午，全国总工会联合最高人民法院举办“中国梦·劳动美”全国职工宣讲团走进部委机关首场宣讲活动。最高人民法院党组书记、院长张军出席活动。

活动开始前，张军会见了中华全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记徐留平一行。双方共同回顾了过去一年，各级人民法院与工会深化务实合作，依法维护劳动者合法权益的举措和成效。双方一致表示，要进一步完善司法解释和相关政策，强化以案释法，充分发挥“总对总”多元解纷机制作用，运用信息化手段促进涉劳动者权益保障纠纷源头预防、多元化解，深化新时代“枫桥经验”工会实践，厚植党的执政根基。宣讲会前，张军还接见了报告团成员。

宣讲环节，宣讲人充满感情的讲述赢得听众一阵阵热烈掌声。“‘毛泽东号’在战火中命名，许党报国是初心使命；今天我们在复兴路上接续奋斗，服务人民是永远不变的承诺”“高考在即，电是一秒都不能停！再硬的骨头也要啃，再难的关卡也要上”“从一个普通仓管员到飞行员，凭的是勤劳不松懈、协作不缺位、奉献不计较、专业不打折”“今天的大庆油田，蓄势、成势、斗志昂扬，今天的大庆石油人，自信、自强、百炼成钢”“当时，恰逢国家发展亟需自主可控的信息安全技术，虽然充满了极大挑战和不确定性，但我们还是义无反顾地投身于量子科技产业化的‘无人区’中”“平安是每一位公安民警用生命捍卫的信念”……王振强、王月鹏、汪勤金、郑媛元、唐世彪、苏宇6名宣讲团成员，生动讲述了自身成长经历、奋斗历程和奉献事迹，深刻展现了崇高的劳模精神、劳动精神、工匠精神。

宣讲活动上，中华全国总工会副主席候选人、书记处书记人选、党组成员郑玄波为全国先进工作者、北京金融法院丁宇翔法官颁授“中国梦·劳动美”全国职工宣讲团宣讲员聘书，并赠送书籍《习近平与一线职工朋友们》。

下转第二版

最高法发布审理涉未成年人民事案件工作指引

案件审理以未成年人合法利益为首要考量

本报北京3月18日讯 记者**张昊** 3月18日，最高人民法院发布《人民法院审理涉未成年人民事案件工作指引》（以下简称《指引》），对涉未成年人民事案件审判工作予以系统性规范。这是最高法第一次专门针对涉未成年人民事审判工作制发的司法文件，对各级法院依法公正审理相关案件、维护未成年人合法权益、强化未成年人违法犯罪预防和治理具有重要指导意义，有利于促推“六大保护”融合发力，为未成年人健康成长营造良好社会和法治环境。

据介绍，《指引》紧扣未成年人身心发展特点和权益保护需求，着眼于涉未成年人民事案件与普通民事案件的区别，按照“最有利于未成年人”原则，要求案件审理全过程以未成年人合法利益为首要考量，强化对未成年人合法民事权益的特殊、优先、全面、综合保护。《指引》贯穿涉未成年人民事案件的立案、审理、执行、判后回访全流程，既包含程序性规则，也包含实体性规则；既规范审判工作，也规范社会调查、心理疏导等特色延伸工作，形成全流程、全方位、全链条的规则保护体系。此外，《指引》还重点聚焦未成年人参与诉讼、直接抚养人确定、网络消费、未成年人财产保护等实践热点难点问题，有针对性地回应群众关切。

《指引》对诉讼各环节重点问题作出明确规定。立案阶段聚焦未成年人如何参与诉讼，厘清法定代理人缺失、推诿代理等特殊情形的处理路径，保障诉讼程序顺利推进；审理与裁判环节既突出诉讼引导、关爱提示、隐私保护等程序性要求，也细化抚养权确定、财产处分、侵权责任认定等实体处理规则。

针对司法实践中争议较大、社会关注度较高的问题，《指引》一一提炼形成可操作规则。在抚养权认定上，强调将有利于未成年人身心健康作为首要考虑因素，对8周岁以下的未成年人亦要结合年龄、智力状况听取其意见，充分尊重其真实意愿；在财产保护方面，明确监护人处分未成年人财产、代为放弃继承的审查标准；在网络权益保护上，确立未成年人网络充值、直播打赏的效力判断方法以及认定无效后的处理，适应数字时代新需求；在侵权纠纷处理中，要求充分考量未成年人身心特点，强化权益保障。

《指引》注重审判与延伸工作衔接，强化延伸保护与联动，对社会调查、心理疏导、司法救助、家庭教育指导等特色工作作出框架性规定，明确跨部门协作要求。在执行环节，鼓励创新专业化执行机制，要求建立判后回访机制，持续跟踪未成年人成长状况，及时解决新问题，确保裁判落地见效。

2026年“E法同行”全国网络法治主题宣传活动启动

本报成都3月18日电 记者**刘欣** 见习记者**任锐** 3月18日，由中央网信办和司法部共同指导、四川省委网信办和四川省司法厅等联合主办的“E法同行”全国网络法治主题宣传活动在四川成都拉开帷幕。中央网信办、全国人大常委会法工委、司法部有关负责同志出席当天上午的活动启动仪式并致辞。

据悉，“E法同行”是中央网信办、司法部继“八五”普法期间打造“全国网络普法行”网络普法品牌之后，共同推出的“九五”网络普法新品牌。“E法同行”普法活动深入学习宣传贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于网络强国的重要思想，深入贯彻实施《中华人民共和国法治宣传教育法》，坚持继承与创新，着力将思想理论、法治实践、法治历史、法治文化、法律制度一体纳入网络法治宣传，全方位展示我国网络法治建设实践成果，为法治中国建设和网络强国建设营造良好环境。今年，“E法同行”普法活动将在四川、江西、宁夏、辽宁、上海等地相继开展。

启动仪式后，由部分中央和地方新闻网站、法治专业网站组成的网络媒体采访团，将走进四川法治建设一线，以融媒形式全景呈现网络法治高质量发展服务保障网络强国建设的生动图景。四川省各地将同步以网络法律法规为主要内容，广泛开展“送法进企进校”宣讲活动。

国内统一连续出版物号：CN 11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　广告中心：(010)84772299　发行中心：(010)84772800　编辑：刘子阳　陈霄　校对：郭海鹏