



## 上接第一版

四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡区域协调发展。贯彻中央城市工作会议部署,培育发展现代化都市圈,加强城市规划建设治理,持续实施城市更新,落实好农业转移人口市民化政策,开展新型城镇化试点,常住人口城镇化率达到67.9%。着力稳就业,提单产、抗灾害,再夺粮食丰收。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,脱贫人口务工就业规模稳定在3000万人以上,加大区域战略实施力度,区域联动发展水平不断提升。

五是切实抓好民生保障,积极发展社会事业。出台稳就业支持政策,开展大规模职业技能培训行动,重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设三年行动计划,推动高校学科专业调整,加强县域普通高中建设。实施医疗卫生强基工程。完善儿科和精神卫生服务体系,全国二三级综合医院儿科服务实现全覆盖。有效防控基孔肯雅热等传染病疫情。健全基本医保参保长效机制,优化医药集采措施,全面提升医保基金监管水平,长期护理保险制度覆盖3亿人。渐进式延迟法定退休年龄改革稳妥实施。城乡居民基础养老金月最低标准提高20元,在全国实施个人养老金制度,开展养老服务消费补贴试点,持续推进社会救助扩围增效,加强重度残疾人托养照护,完善困境儿童福利保障措施。提高幼托标准,发展文化事业和文化产业。旅游业活力显现,国内出游人次增长16.2%,入境旅游人次增长17.1%。成功举办第九届亚洲冬季运动会,第十五届全国运动会、群众体育赛事和全民健身活动蓬勃开展。

六是加快美丽中国建设,推动绿色低碳发展。扎实开展大气污染防治提质增效行动,地级及以上城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度下降4.4%。持续加强大江大河和重要湖库保护,地表水水质优良断面比例提高到91.4%。实施生物多样性保护重大工程,生态系统整体质量与稳定性进一步提升。启动实施美丽中国先行区建设。加快重点行业绿色低碳转型。第一批“沙戈荒”新能源基地项目基本建成投产,新型储能装机规模超过1.3亿千瓦,非化石能源消费占比达到21.7%。宣布启动气候变化2035年国家自主贡献目标,充分展现负责任大国担当。

七是持续加强政府建设,创新和完善社会治理。贯彻落实党中央全面从严治战战略部署,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,加强党风廉政建设 and 反腐败斗争,大力整治形式主义为基层减负。深入推进法治政府建设,提请全国人大常委会审议法律议案13件,制定修订行政法规30部,自觉依法接受监督。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案,开展规范执法行政执法专项行动,健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制,开展推动高质量发展综合督查。加强城乡基层治理,做好新就业群体服务管理。提升信访工作法治化水平。持续推进安全生产治本攻坚三年行动,生产安全事故总起数下降8.7%。有效应对部分地区洪涝、干旱、台风、地震等自然灾害,全力维护国家和社会稳定,积极预防、依法打击各类违法犯罪活动,平安中国建设取得新进展。

过去一年,中国特色大国外交取得新成效。习近平主席等党和国家领导人出访多国,出席中国—中亚峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人线上峰会、二十国集团领导人峰会等重大多边活动。成功举办上海合作组织天津峰会、全球妇女峰会、中拉论坛第四届部长级会议等重大主场外交活动。坚决反对保护主义和单边霸凌行径,坚定维护多边主义和开放合作,坚定捍卫二战胜利成果,提出全球治理倡议,推动构建人类命运共同体,在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

2025年是“十四五”收官之年。过去5年,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,有效应对世纪疫情等超常规冲击的冲击挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。经济总量实现新跃升,国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶,年均增长5.4%,明显高于全球平均增速。科技和产业创新取得新突破,全社会研发投入经费投入年均增长10%,每万人高价值发明专利拥有量达到16件,攻克一批重大关键核心技术,制造业增加值规模连续16年保持全球第一,产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。改革开放迈出新步伐,重点领域改革扎实推进,全国统一大市场加快构建,高水平对外开放不断扩大,制造业领域外资准入限制措施全部取消,货物贸易第一大国地位更加巩固,高质量共建“一带一路”走深走实。民生福祉达到新水平,居民人均可支配收入年均增长5.4%,城镇新增就业累计超过6000万人,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务圆满完成,脱贫地区农村居民收入增速持续高于全国农村平均水平,基本养老保险全国统筹稳步实施,劳动年龄人口平均受教育年限超过11.3年,人均预期寿命提高到79.25岁,人民群众文化生活更加丰富多彩。生态文明建设取得新进步,地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到89.3%,森林覆盖率提高到25%以上,成为全球森林资源增长最快最多的国家,构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系,安全保障能力实现新提升,粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强,社会大局保持稳定,牢牢守住了不发生系统性风险底线,经过艰苦奋斗、不懈努力,“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大

战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示衷心感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞,表示衷心感谢!向国际和支持中国现代化建设的各国国际组织和各国朋友,表示衷心感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的困难和挑战。外部环境变化影响加深,地缘政治风险持续上升,世界经济动能疲弱,多边主义、自由贸易受到严重冲击。国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少。新旧动能转换任务艰巨,供需强弱矛盾突出,市场预期偏弱,重点领域风险隐患较多。一些企业经营困难,群众就业和增收难度加大,部分地方财政收支矛盾突出,房地产市场仍在调整,公共服务仍有不少短板弱项。政府工作存在不足,一些政策实施效果仍待提高,一些干部抓高质量发展的能力不足,办法不多,有的政绩观存在偏差,不作为、乱作为、假作为,搞表面文章,一些领域和地方政府问题依然多发。困难不容忽视,信心必须坚定。我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,制度优势和大国优势不断彰显。经历了风雨洗礼,我们的意志更加坚强,步伐更加坚定,只要用足用好优势、妥善应对挑战,我国的发展前景一定更加可期!

## 二、“十五五”时期主要目标和重大任务

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》,提交大会审查。这里就主要目标指标、重大战略任务,重大工程项目简要报告。

### (一)关于主要目标指标

贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标,《纲要(草案)》细化提出20项主要指标。经济发展方面,围绕增长、结构、效率提出3项指标。其中,综合考虑国内外形势和各方面因素,兼顾需要与可能,提出国内生产总值增长保持在合理区间,各年度视情提出,为到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番,达到中等发达国家水平打好基础,创新驱动方面,围绕科技创新及其成效提出3项指标。其中,充分考量研发投入增长趋势和企业投入能力,提出全社会研发经费投入年均增长7%以上,与“十四五”规划目标保持一致,确保研发投入力度不减,民生福祉方面,为更好解决人民群众急难愁盼问题,针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等7项指标;绿色低碳方面,围绕降碳减污、生态环保等提出5项指标。其中,根据国家自主贡献目标,提出单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%,继续推动重点领域绿色低碳转型,安全保障方面,围绕粮食、能源生产能力提出2项指标,着力夯实国家重要基础保障。

### (二)关于重大战略任务

《纲要(草案)》分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务,突出体现四个方面。一是突出推动高质量发展。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。《纲要(草案)》强调科技创新的引领作用,着眼巩固壮大实体经济根基,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。着眼高水平科技自立自强,加强原始创新和关键核心技术攻关,深入推进数字中国建设,数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%。着眼建设美丽中国,持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化,加快形成绿色生产生活方式,确保碳达峰目标如期实现。

二是突出做强国内大循环。在外部环境复杂严峻的情况下,必须坚持把扩大内需作为战略基点。《纲要(草案)》着眼增强国内大循环内生动力和可靠性,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,促进居民消费率明显提高,扩大有效投资,着眼充分释放我国超大规模市场红利,纵深推进全国统一大市场建设,破除地方保护和市场分割,着眼增强高质量发展动力,充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制,着眼畅通国内国际双循环,统筹用好全球要素和市场资源。

三是突出推进全体人民共同富裕。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。《纲要(草案)》着眼人口高质量发展,建设生育友好型社会,健全人口服务体系;办好人民满意的教育,劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年;加快建设健康中国 and 体育强国,人均预期寿命提高到80岁;积极应对人口老龄化,养老机构护理型床位占比提高到73%,健全高质量充分就业,完善收入分配制度,健全社会保障体系。着眼缩小区域差距和城乡差别,加快农业农村现代化,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,优化重大生产力布局,深入推进以人为本的新型城镇化,着眼提升人民精神生活共同富裕,弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华优秀传统文化影响力。

四是突出统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。《纲要(草案)》贯彻总体国家安全观,着眼推进国家安全体系和能力现代化,提出多项任务举措。增强粮食、能源资源等供给保障能力,粮食综合生产能

力达到1.45万亿斤左右,能源综合生产能力达到58亿吨标准煤。统筹推进房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险有序化解。提高公共安全治理水平,有效维护社会安全稳定。

### (三)关于重大工程项目

围绕推动“十五五”目标任务落实落地,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程。引领新质生产力发展方面,围绕产业基础能力和竞争力提升,新产业新业态培育发展,前沿科技攻关、创新基础能力提升提出28项工程。构建现代基础设施体系方面,围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施,对外开放平台等提出23项工程。促进城乡融合发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少。新旧动能转换任务艰巨,供需强弱矛盾突出,市场预期偏弱,重点领域风险隐患较多。一些企业经营困难,群众就业和增收难度加大,部分地方财政收支矛盾突出,房地产市场仍在调整,公共服务仍有不少短板弱项。政府工作存在不足,一些政策实施效果仍待提高,一些干部抓高质量发展的能力不足,办法不多,有的政绩观存在偏差,不作为、乱作为、假作为,搞表面文章,一些领域和地方政府问题依然多发。困难不容忽视,信心必须坚定。我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,制度优势和大国优势不断彰显。经历了风雨洗礼,我们的意志更加坚强,步伐更加坚定,只要用足用好优势、妥善应对挑战,我国的发展前景一定更加可期!

展望未来,我们充满信心。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国上下团结奋斗,一定能够把“十五五”宏伟蓝图变成美好现实。

## 三、2026年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,统筹国内国际两个大局,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性,持续扩大内需,优化供给,做优增量、盘活存量,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

今年发展主要预期目标是:经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

提出这些预期目标,主要考虑是开局之年为调整结构、防风险、促改革留出空间,为后期更好发展打牢基础。经济增长目标同2035年远景目标总体衔接,与我国经济长期增长潜力基本吻合,实现这个目标具备有利条件,各地区要结合实际,通过扎实工作争取好的结果。城镇调查失业率5.5%左右,体现了就业总量和结构性压力较大的情况下,坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅2%左右,考虑了预期引导和现实可能,我们将通过改善总供求关系,推动价格总水平由负转正,消费价格合理温和回升,促进经济良性循环。单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右,综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要,有利于有序实现2030年前碳达峰目标。

在政策取向上,我们将坚持稳中求进,提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,切实提升宏观治理效能。

继续实施更加积极的财政政策。今年赤字率拟按4%左右安排,赤字规模5.89万亿元,比上年增加2300亿元。一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元,比上年增加5127万亿元。拟发行超长期特别国债1.3万亿元,持续支持“两重”建设、“两新”工作等。拟发行特别国债3000亿元,支持国有大型商业银行补充资本,拟安排地方专项债发行规模4.4万亿元,完善专项债券项目负面清单管理和自审自发自批点,重点支持建设重大项目,坚决隐性债务,消化政府拖欠账款等。今年财政支出继续保持相当规模,要持续用力优化支出结构,更加注重支持提振消费,投资于入、保障民生等方面,提高财政资金使用效益。中央财政增加对地方财力性转移支付规模,开展整合统筹使用转移支付资金试点,增强地方自主财力和统筹能力。压实分级保障主体责任,兜牢基层“三保”底线。各级政府要更好“当家理财”,建立健全增收节支机制,积极盘活利用存量资源资产,严肃财经纪律,强化预算约束,严控一般性支出,坚决落实过紧日子的要求,务必把省下来的每一分钱都用到发展的关键点、群众的急需处。

继续实施适度宽松的货币政策,以促进经济稳定增长,物价合理回升作为货币政策的重要考量,灵活运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化创新结构性货币政策工具,适当增加规模,完善实施方式,畅通货

币政策传导机制,充分发挥数据要素,知识产权等无形资产作用,强化考核评估,融资担保、风险补偿等支持措施,引导金融机构加大支持扩大内需,科技创新,中小微企业等重点领域,规范信贷市场经营行为,降低融资中间费用,促进社会综合融资成本低位运行,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

强化改革举措与宏观政策协同。推动高质量发展,既要政策给力,也要改革发力。要用改革的办法打通经济循环的卡点堵点,将政策效果转化为经济内生增长动能。增强宏观政策取向一致性和有效性,将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估,使各类政策措施同向发力,形成合力。加强财政、金融、就业、产业等政策协同,深入挖掘政策结合点,创新实施工具,持续放大“组合拳”效应。健全预期管理机制,提振社会信心。

## 四、2026年政府工作任务

党中央对今年工作作出了全面部署,我们要深入贯彻落实,扎实做好各项工作。

(一)着力建设强大国内市场。坚持内需主导,统筹促消费和扩投资,拓展内需增长新空间,更好发挥我国超大规模市场优势。

深入实施提振消费专项行动。激发居民消费内生动力和促消费政策并举,推动消费持续增收。制定实施城乡居民增收计划,在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入,完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措,促进商品消费扩容升级,安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新,优化政府采购实施机制,设11000亿元财政资金协同促内需专项资金,组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式,支持扩大内需。扩个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策支持领域,提高贴息上限,延长实施期限。实施好一次性信用修复政策,实施服务消费提质惠民行动,打造一批带动面广、显示度高的消费新场景,加快培育消费新增长点。活跃线下消费,激发下沉市场消费活力,清理消费领域不合理限制措施,释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力,支持有条件的地方,推广“小春春秋假,落实职工带薪错峰休假制度,加强消费者权益保护。优化入境消费环境,打造“购在中国”品牌。

充分挖掘释放有效投资潜力。聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域,增强市场主导的有效投资增长动力,提高民生类政府投资比重。今年拟安排中央预算内投资7550亿元,安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设,分类提高中央投资补助标准,单列并提高用于项目建设的地方政府专项债券项目清单,支持符合条件项目充分、资金用得好的地方倾斜。发行新型政策性金融工具8000亿元,带动更多社会资本参与投资,统筹用好各类政府投资资金,支持工作基础较好的地方探索编制全国口径政府投资计划,加强项目资金监管,坚决防止低效无效投资,落实促进民间投资的政策措施,引导民间企业参与高技术、现代服务业等新赛道拓展,有效激发民间投资活力。

(二)加紧培育在实体经济上,因地制宜发展新质生产力,建设现代化产业体系。

优化提升传统产业,持续推进重点产业提质升级,部署一批重大技术改造升级项目,安排2000亿元超长期特别国债资金,大规模设备更新,实施新一轮制造业重点产业高质量发展行动,打造“产业基础再造和重大技术装备攻关”,推动一批国家先进制造业集群,推行普惠性“上云用数赋智”服务,持续加大对中小企业数字化转型的支持,拓展智能制造,新建一批智能工厂和智能制造链,发展智能建造,培育现代化建筑产业链。加快推进标准升级,强化质量监督和品牌建设,支持企业提供更加优质、更具特色的产品。

培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程,鼓励央企国企带头开放应用场景,打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业,建立未来产业投入增长和风险分担机制,培育发展未来能源、量子科技、生物制造、自身智能、脑机接口、6G等未来产业,构建促进专精特新中小企业发展壮大机制,培育独角兽企业。高效用好国家投资引导基金,大力发展创业投资、天使投资,政府投资基金要带头做耐心资本,推动更多初创企业加快成长为科技领军企业。

扩能提质服务业。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点,壮大科技服务市场,现代物流服务能力提升。发展金融、信息技术、软件服务、知识产权、检验检测等生产性服务业。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。有序放宽服务业准入限制,扩大重点领域服务业投资。健全服务业国家标准,培育“中国服务”品牌。

打造智能经济新形态。深化拓展“人工智能+”,促进新一代智能终端和智能体加快推广,推动重点行业领域人工智能商业化规模化应用,培育智能原生新业态新模式。支持人工智能开源社区建设,促进开源生态繁荣,实施超大规模国家算力算网协同等新建工程,加强全国一体化算力监测调度,支持公共云发展,加快发展卫星互联网,打造“5G+工业互联网”升级版,深化数据资源开发利用,健全数据要素基础制度,建设高质量数据集。完善人工智能治理。

(三)加快高水平科技自立自强。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,全面增强自主创新能力,为高质量发展提供科技支撑。

加强原始创新和关键核心技术攻关,发挥新型举国体制优势,全链条推进关键核心技术攻关,组织实施好重大科技项目,强化战略前沿领域布局,产出更多原创性成果。继续提高基础研究投入比重,加大长期稳定支持,统筹国家战略科技力量建设,深化科研院所改革,加强国家实验室和重大科技任务,重大科技基础设施统筹部署,全面强化科技基础条件自主保障。加强科学技术普及,提高全民科学素养,弘扬科学家精神,深化科技评价体制改革,优化有利于原创性、颠覆性创新的环境。

推动科技创新和产业创新深度融合。建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心,打造世界级科技创新策源地。强化企业创新主体地位,支持科技领军企业牵头组建创新联合体,提高承担国家重大科技项目比例,加强中试验证平台建设,完善新兴领域知识产权保护制度,加快重大科技成果高效转化应用。加强科技创新全链条动态调整学科专业,启动新一轮“双一流”建设,建设国家交叉学科中心,加大拔尖创新人才自主培养力度。加快建设国家战略人才力量,加强一流科技领军人才和青年人才引育,推进卓越工程师、大国工匠、高技能人才培养,建设一流产业技术工人队伍,高标准推进人才高地和人才平台建设,促进人才区域协调发展。深化人才发展体制机制改革,完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价体系,畅通人才交流通道,促进各类人才竞相成长、各展其能。

(四)持续深化重点领域改革。围绕构建高水平社会主义市场经济体制,强化改革攻坚,深入破除体制机制障碍,增强高质量发展动力活力。

纵深推进全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设条例,完善统计、财税、考核等制度,规范地方政府经济行为,出台地方政府招商引资激励和禁止事项清单,规范政府采购,加强反垄断、反不正当竞争,强化公平竞争审查刚性约束,综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段,深入整治“内卷式”竞争,营造良好市场环境。深化要素市场化配置综合改革试点,完善符合交通条件的地区纳入试点范围。深化综合交通运输体系改革,降低全社会物流成本。稳步推进公用事业和公共服务价格改革。

推进财政金融体制改革。加大财政资源力和预算统筹力度,提高国有资本收益收取比例,加强财政科学管理,深化零基预算改革,进一步扩大中央部门试点范围。健全地方税体系,拓展地方税源,调整优化消费税征收范围、税率,并推进部分品目征收环节后移。规范金融机构竞争秩序,深入推进地方中小金融机构减量提质,持续深化资本市场投融资综合改革,进一步健全中长期资金入市机制,完善投资者保护制度,拓展私募股权和创投基金退出渠道,提高直接融资、股权融资比重。

充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,制定和实施进一步深化国企改革方案,推进国有经济布局优化和结构调整,完善民营经济促进法配套法规政策,从法律和制度上保障平等使用生产要素,公平参与市场竞争,有效保护合法权益。完善中国特色现代企业制度,大力弘扬企业家精神,促进年轻一代企业家健康成长,推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。分类分型精准帮扶个体工商户发展。用更大力气解决拖欠企业账款问题,健全长效机制,持续打造一流营商环境,更好支持企业安心经营、高质量发展。

(五)进一步扩大高水平对外开放。坚持合作共赢,稳步扩大制度型开放,拓展国际循环,以开放促改革促发展。

积极扩大自主开放。以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,进一步扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域开放试点,有序扩大数字领域开放,压减跨境服务贸易负面清单,建好国家服务业扩大开放综合示范区,推动商建更多区域和双边贸易投资协定,积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程。全面深入参与世贸组织改革,维护和推进开放型世界经济。优化自由贸易试验区布局范围,提升创新引领发展能级,扎实推进海南自由港建设。

推动外贸规模优化结构。加大信贷、信保支持,扩大人民币跨境使用,引导企业优化全球市场布局,推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。培育壮大外贸发展新动能,推动跨境电商海外仓模式扩容升级,规范有序发展,加强国际寄递物流体系建设,拓展中间品贸易,发展数字贸易、绿色贸易,提升边境贸易,鼓励支持服务出口,积极扩大进口,推进贸易平衡发展,提高跨境贸易便利化水平。

(六)更大力度保障和改善民生。坚持民生为大,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,努力为人民群众多办实事。

促进高质量充分就业。加大各类政策对就业的支持力度,构建就业友好型发展模式,延续实施稳岗返岗、社保补贴、专项贷款等阶段性措施,进一步增加以工代赈投资规模。实施稳岗扩容提质行动,支持劳动密集型行业企业稳定岗位,围绕发展新产业、未来产业培育新职业新岗位,增强服务业带动就业能力。

(七)更大力度保障和改善民生。坚持民生为大,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,努力为人民群众多办实事。

促进高质量充分就业。加大各类政策对就业的支持力度,构建就业友好型发展模式,延续实施稳岗返岗、社保补贴、专项贷款等阶段性措施,进一步增加以工代赈投资规模。实施稳岗扩容提质行动,支持劳动密集型行业企业稳定岗位,围绕发展新产业、未来产业培育新职业新岗位,增强服务业带动就业能力。

扩大双向投资合作。深化外商投资促进体制机制改革,保障外资企业国民待遇,实施新版鼓励外商投资产业目录,促进外资领域再投资,扩大本地化生产,加强对外资企业的服务保障,擦亮“投资中国”名片。规范提升各类开发区、园区,引导产业链供应链合理有序跨境布局,完善海外综合服务体系,加强对外投资风险防控和海外利益保护。

高质量共建“一带一路”,加强与共建国家战略对接,做实做细“硬联通”、“软联通”、“心联通”,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,提升中欧中亚班列发展水平,加快西部陆海新通道建设,深入推进“智慧海关”合作伙件计划,拓展新兴领域务实合作,让合作成果更多惠及各国人民。

(六)扎实推进乡村全面振兴。坚持把“三农”工作作为重中之重,深入学习运用“千万工程”经验,提高强农惠农富农政策效能,进一步夯实农业农村基础,提升发展质效。

毫不放松抓好粮食生产。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,大力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,稳定粮油生产,促进良田良种良机良法集成增效,推动大面积单产提高,品种培优,品质提升,巩固提升大豆油料产能,推动糯糯粮等稳产提质。坚持农林牧渔并举,增加多元食物供给,推进粮食节约减损,严守耕地红线,严格占补平衡管理,高质量推进高标准农田建设,加强黑土地保护 and 盐碱地综合利用,做好撂荒地复耕利用。制定促进农业保险发展的措施,提高农业综合防灾减灾能力,深入实施种业振兴行动,加快装备推广突破性品种,推进先进适用农机装备研发应用,打通农业科技推广“最后一公里”。统筹生产、收储等政策,促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平,实施粮食产销区际横向利益补偿,调动主产区和农民种粮积极性,各地区都要扛稳责任,共同端牢中国人的饭碗。

实施常态化精准帮扶。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线,保持帮扶政策总体稳定。合理确定防止返贫致贫对象认定标准,做好监测预警,确保早发现、早干预、早帮扶,提高农业、就业等开发式帮扶实效,发挥社会救助兜底保障作用,继续做好易地搬迁后续扶持,完善东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶和消费帮扶等,分层分类帮扶欠发达地区,支持乡村振兴重点帮扶县加快发展,增强内生动力。

持续推进农村改革发展。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点,发展农业适度规模经营,发展新型农业经营主体,健全现代农业经营体系和社会化服务体系,支持发展新型农村集体经济,深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改革,开展第四次全国农业普查,推动城乡要素双向流动,深化文旅等融合发展,培育壮大乡村特色产业,提高农产品精深加工水平,发展林下经济,完善联农带农机制,促进农民稳定增收。

提升乡村治理和文明乡风建设水平。持续整治提升农村人居环境,以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题,扎实推进全域土地综合整治,完善乡村建设实施机制,加快补齐农村现代生活条件短板,推进宜居宜业和美乡村建设。

(七)推动新型城镇化和区域协调发展。深入实施区域协调发展战略,区域重大战略、主体功能区战略 and 新型城镇化战略,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

深入推进以人为本的新型城镇化,科学有序推进农业转移人口市民化,因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件,进一步完善“人地钱”挂钩政策,优化县城特色产业发展布局 and 公共资源配置,发展县域特色产业集群,推动经济高质量发展。坚持城市内涵式发展,优化实施城镇化老旧小区、城中村等改造,盘活利用存量土地 and 闲置房屋设施,加强城市基础设施生命线安全工程建设,提升高层建筑火灾防范和救援能力,加强适老化和无障碍改造,建设创新型产业社区、商务社区,推动城市治理智能化精细化,建设现代化人民城市。

不断增强区域发展协调性,优化主体功能区划,引导各地围绕主体功能定位,更好发挥比较优势,扎实推进西部大开发形成新格局,东北全面振兴取得新突破,中部地区加快崛起,东部地区加快推进现代化,加强改革攻坚、政策赋能和要素保障,支持经济大省挑大梁、支链赋能和要素保障,支持经济欠发达地区建设,持续促进长江经济带发展,黄河流域生态保护和高质量发展,提升成渝地区双城经济圈发展能级,推动长江中游城市群等加快发展,加强重点城市群协同联动,健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制,实施国家产业转移发展提升工程,完善跨行政区划合作。加大差异化政策支持力度,深入推进兴边富民行动,促进革命老区、民族地区、边疆地区、资源枯竭地区等振兴发展,加强主要海湾整体规划,鼓励做优做大做强海洋产业。

(八)更大力度保障和改善民生。坚持民生为大,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,努力为人民群众多办实事。

促进高质量充分就业。加大各类政策对就业的支持力度,构建就业友好型发展模式,延续实施稳岗返岗、社保补贴、专项贷款等阶段性措施,进一步增加以工代赈投资规模。实施稳岗扩容提质行动,支持劳动密集型行业企业稳定岗位,围绕发展新产业、未来产业培育新职业新岗位,增强服务业带动就业能力。