

# 以制度之力守护最美“夕阳红”

## 代表委员积极建言人口老龄化应对之策

### 两会特稿

本报记者 蒲晓磊

随着我国进入人口老龄化加速阶段，“养老”成为每年全国两会代表委员关注的重点问题。

城乡居民基础养老金最低标准再提高20元；深入实施积极应对人口老龄化国家战略，扩大普惠养老服务供给，积极发展农村养老服务，实施中重度以上失能老年人养老服务消费补贴项目……政府工作报告在介绍今年政府工作任务时提出，加强社会保障和服务，对养老事业作出专门部署。

围绕加强养老护理人才培养，推进银发经济发展、保障老年人租房权益等话题，多位代表委员在接受《法治日报》记者采访时建言，持续完善相关制度机制，构建多方参与养老服务格局，扩大普惠养老服务供给，从而更好落实积极应对人口老龄化国家战略。

### 完善护理员职业激励机制

数据显示，目前我国60岁以上老年人达到了3.23亿，

占总人口的23%。随着人口老龄化程度不断加深，养老服务需求快速增长，特别是失能失智老年人照护成为越来越多家庭的刚需。

“让老年人特别是失能失智老年人获得更高层次照护，一支高水平的护理人才队伍必不可少。”全国人大代表、河北省唐山市截瘫疗养院院长杨震生在调研时了解到，近年来，我国持续加大养老护理人才培养力度，人才队伍逐渐壮大。然而，由于工作强度高、薪酬待遇偏低、社会认同感不足等因素，养老护理队伍仍面临“招不进、留不住”的困境，亟须加以破解。

“完善养老护理员职业激励机制，既是应对人口老龄化的迫切需要，也是促进社会和谐稳定的重要举措。”杨震生建议，加大财政投入力度，构建多元化资金保障体系，建立中央与地方财政共担的养老护理员培养培训补助机制，对参加职业技能培训并取得相应证书的人员给予奖励。同时，探索设立养老服务人才发展专项基金，积极吸引社会资本、慈善捐赠等多方投入，形成政府主导、社会参与、稳定可持续的养老服务人才资金保障格局，从源头上为护理员薪酬待遇提升提供支撑。

杨震生建议，建立市场化薪酬制度，拓展职业发展

空间。制定养老护理员薪酬指导标准，确保其收入水平逐步达到或超过当地社会平均工资，并向一线岗位适当倾斜，加快构建分层分类、科学规范的养老护理员职业技能标准体系，引导优秀养老护理员向康复师、社工师、健康管理师、老年人能力评估师等多角色转型发展，强化职业技能等级与薪酬待遇、岗位晋升的硬性挂钩，确保护理员“干得好、评得上、挣得多”。

### 破解复合型人才培养难题

政府工作报告指出，积极开发老年人力资源，制定推进银发经济高质量发展的措施，完善老年用品产品、养老金融、旅居养老等支持政策。

全国两会期间，银发经济、智慧养老等相关话题成为代表委员关注的热点。

全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁指出，在人口老龄化趋势下，老龄产业发展将带来投资消费的扩大，逐步培育出万亿级市场，推动我国人口与经济协调发展。对此，建议制定“银发经济”发展专项规划，完善支持政策体系，破解目前金融、保险和旅游康养等行业存在的年龄歧视问题，利用科技创新杠杆和

市场竞争机制，提升涉老服务和产品供给的质量。

杨震生调研发现，以科技赋能银发文旅，是多重红利的交汇点，既能满足出行困难老年人的旅游需求，还能通过智慧化体验吸引受线下游览和促进消费，还能倒逼文旅业态跨界融合进而催生“康养+旅居+数字文创”产业新链条。为此，建议强化跨部门协同治理，统一智慧文旅标准体系，构建多元融合培养体系，破解复合型人才培养难题。弥合数字鸿沟，推动技术普惠。

### 更好保障老年人租房权益

2025年，全国人大代表、北京金诚同达(西安)律师事务所律师主任方燕杰参与全国妇联权益部、全国律协老年人权益保障专业委员会联合开展的“老年人房屋租赁权益保障”专题调研。调研数据显示，老年人租房面临租房渠道受限、租金负担沉重、房源适配性差、租赁纠纷频发等诸多困境。

方燕杰指出，随着我国老龄化进程持续加速，老年人住房租赁需求仍将持续上升。为解决老年人租房难问题，需从政策、法律、社会、制度多维度发力，建议相关部

门加强政策保障，积极构建“政府兜底、市场参与、社会协同”多元体系，分级分类解决老年人房屋“租不到、租不起、住不安”的困境，切实保障老年群体居住权益。

全国政协委员、中国社会科学院哲学研究所研究员陈霞调研发现，近年来，随着租购并举住房制度的加快建立，租赁住房供给渠道持续拓宽，租赁住房得到长足发展。但是，租赁需求结构的变化、个人和社会观念的发展，也给老年群体租房带来挑战。

陈霞提出，优化成熟家庭及老年家庭“一套房”供给。建议培育市场化、专业化、规范化的个人分散式住房运营机构，优化税收政策，推动租赁住房委托代理模式特别是轻资产托管模式的大力发展，让更多分散的个人房源转化为稳定的长租房源，扩大租金、押金安全监管覆盖面。专项支持租赁住房安装智能漏水探测器、燃气报警器、防跌倒监测器等安全设施，将安全设施配置纳入租赁住房相关标准，确保租客尤其是独居老人的居住安全。在保障性租赁住房的配租中对符合条件的老年人予以优先配租，放宽老年人家庭申请保障性租赁住房的收入和财产等标准，更好保障老年人租房权益。

### 两会建言

## 苏少洪代表呼吁强化未定级文物保护 坚守法治底线守好文脉“活化石”

本报记者 翟小功

文物是历史最直接、最客观的“叙事者”，承载着中华民族的文化根脉与精神基因。未定级文物和不可移动文物量大面广，因认定滞后，管护薄弱、责任模糊，缺乏完善的保护措施，长期面临着自然侵蚀和人为破坏的双重威胁。

今年全国人大会议上，全国人大代表、海南省三亚市吉阳区博后村党总支书记、村委会主任苏少洪针对未定级文物和不可移动文物保护问题，建言守好文脉“活化石”。

苏少洪介绍，2025年3月1日起施行的《海南省文物保护条例》，明确提出加强对未定级不可移动文物的保护。

## 佟亮代表建议地方政府出台公益行动配套政策 多元共治助力提升青少年网络素养

本报记者 蒲晓磊

为避免青少年沉迷短视频，提升他们的网络素养，全国人大代表、辽宁省沈阳市辽中区潘家堡镇于家村党总支书记、村委会主任佟亮建议，推广各类公益行动成熟范式，完善家庭、学校和社会协同机制，助力青少年网络素养的提升。

佟亮关注到，去年9月以来，由互联网平台企业作为战略合作单位发起举办的青少年健康上网公益行动，通过“政府引导、平台企业支持、社会参与、学校社区落地”的多元共治模式，对青少年网络素养提升发挥了较大作用，受到学校和社区的欢迎。

为推动构建长效机制，佟亮建议推广各类公益行动

成熟范式，构建常态化网络素养教育体系。比如，青少年健康上网公益行动通过“专家引领+场景浸润+文化赋能”的模式，组织司法、教育、网络安全等领域专家走进校园和社区，用青少年易懂的语言传递网络安全知识与自我保护技能。

佟亮建议，推动建立“精准调研—定制课程—分类教学—协同保障”的网络素养提升模式，在全国中小学、社区践行和推广。凝聚家庭、学校和社会等各方面的力量，构建全方位的网络安全防护网，鼓励地方政府结合公益行动经验出台配套政策，加大对农村地区、特殊群体的资源倾斜，推动青少年思想道德建设与网络素养教育工作制度化、长效化发展，助力青少年在清朗网络空间中健康成长。

### 陈玲代表关注新业态劳动者权益保障

## 加大平台监管力度畅通维权渠道

本报记者 王春

随着数字经济的蓬勃发展，我国灵活就业人员规模已突破2亿人，其中新业态劳动者达8400万人，占职工总数的21%。这一群体长期面临劳动关系认定难、社会保险参保率低、法律制度适配滞后等突出问题，权益保障需求日益迫切。

全国人大代表、浙江省金华市市人大常委会主任陈玲近日在浙江代表团驻地接受《法治日报》记者采访时表示，应建立健全新业态劳动者权益保障法律法规体系，压实行业主管部门“责任”，强化依法用工指导检查，构建新业态用工的综合治理格局，为新业态劳动者创造更优质的就业环境，更有前景的发展环境，更为全面的法治保障。

为此，陈玲代表提出以下建议：加快立法进程，筑牢权益保障法治根基。制定专项法规，推动构建权责清晰、保障有力、监管到位的制度体系，明确平台企业、合作用工企业与从业人员的劳动关系认定标准，细化平台及合作用工企业的用工主体责任。

加大平台监管力度，构建综合治理长效机制。压实行业主管部门责任，强化依法用工指导检查，重点监管平台算法制定、抽成比例、奖惩规则等。

落实企业主体责任，畅通权益维护有效渠道。加强行业自律，规范引导平台企业明确薪酬支付标准，发挥工会组织作用，为从业人员提供仲裁、诉讼支持，降低维权成本。

### 余才高代表呼吁推动客运出租行业立法

## 强化平台对从业人员权益保障责任

本报记者 罗莎莎

出租汽车是城市综合交通运输体系的重要组成部分，是公共交通的有益补充，为社会公众提供个性化运输服务。全国人大代表、南京市人大常委会环境资源城乡建设委员会副主任余才高近日接受《法治日报》记者采访时表示，尽管我国出租汽车行业改革取得阶段性成效，但在实际运行中，行业仍面临一些共性难题，亟须通过国家层面立法加以破解。

余才高认为，相关立法要聚焦行业痛点，从国家层

面明确新业态主体责任，还要保障从业人员权益，让驾驶员从业更安心。他建议，一是在国家层面立法中明确将网约车聚合平台纳入行业管理，厘清网约车平台公司、聚合平台、车辆租赁公司、驾驶员相互之间的权利义务关系，进一步明确聚合平台、车辆租赁公司的责任义务，行为规范和违法处罚依据，让新业态在法治轨道上规范发展。二是应聚焦互联网+出租汽车新业态从业人员的痛点，明确互联网平台新型用工法律关系，进一步明确平台对从业人员权益保障的责任，包括劳动时长、劳动报酬、保险缴纳、合理运价、抽成比例等。

### 汪勇代表主张修订机动车号牌管理规定及标准

## 增设电动摩托车专用绿色号牌类别

本报记者 张守坤

近年来，外卖员、快递员等新就业群体规模不断扩大，已成为城市运行和民生保障的重要力量。特别是在末端配送领域，电动两轮车已成为从业人员最主要的生产工具。

“建议尽快研究建立电动摩托车绿色号牌制度，将电动摩托车与普通摩托车号牌体系中单列出来，增设电动摩托车专用绿色号牌类别。”全国人大代表、湖北顺丰

速运有限公司工会主席汪勇近日接受《法治日报》记者采访时说。

汪勇建议设立绿色低碳发展方向和新就业群体现实需求，研究设立电动摩托车绿色号牌制度。相关部门结合新能源汽车号牌管理实践，修订现行机动车号牌管理规定及相关国家标准，增设电动摩托车专用号牌类别，将电动摩托车从普通摩托车号牌体系中单列出来，以推动电动摩托车管理更加科学、精准、规范。



图① 3月11日，全国政协十四届四次会议在北京人民大会堂举行闭幕会，政协委员边交流边步入会场。

图② 3月11日，全国政协十四届四次会议第三场“委员通道”集体采访活动在人民大会堂举行。

本报记者 范瑞恒 摄

## 邓辉代表：学真本事 办实在事

### 履职故事

本报记者 焦艳

从深耕社科领域的治学之路，到践行使命担当的履职征程，全国人大代表、江西财经大学校长邓辉始终坚守“经世致用”的初心，把学术深耕与为民履职紧密融合。

### 精雕细琢交出履职答卷

每年从1月开始，邓辉的日历上，就准时开启他的两会履职模式。

“议案建议如同科研攻关，必须将问题探究至深透。”邓辉说，高质量的议案建议绝非仓促成文的“急就章”，既要坚守正确的价值导向，又要做到问题诊断到位、对策务实可行。

履职多年，邓辉始终把议案建议融入日常工作与调研。他坦言，在全国人大常委会预算工作委员会的挂职经历，是自己履职生涯中尤为宝贵的财富。这段经历让他从单纯的建言者，转变为深度参与立法与政策制定的实践者，深刻体会到立法过程中各方主体利益诉求的平衡，政策条文技术细节的把控，这份沉淀下来的实践认知与专业积淀，成为他后续持续提出高质量议案建议的坚实支撑。

正因为如此，邓辉的议案建议具有较高的采纳率和影响力。以他提出的线上线下市场税负公平政策建议为例，击中了中小微企业商户经营痛点。他注意到，实际征管中，部分线上经营主体可享受专项税收扶持，

线下实体商户却承担更高合规成本，接受更严格征管。“多数中小微企业全年经营，扣除租金、人力等刚性成本后利润微薄，部分甚至亏损。”该建议针对性强、切合实际，引起相关部门重视并出台政策及时响应。

“代表能够挖掘行业共性共性问题，又善于将前瞻议题转化为推动政策落地、惠及市场主体的制度安排，正是提出高质量议案建议的关键。”

### 以学术之智谋发展良策

“离开了实践，再美好的理论设想都只能沦为空谈。”这句话邓辉说得很轻。他深刻把握学术研究与政策建言的内在关联：学术研究致力于知识增量与理论创新，政策建言聚焦现实问题破解与制度体系优化，二者相辅相成，最终都指向服务国家发展与民生福祉。

在一次小组审议中，邓辉对一个法条表述中潜藏的逻辑歧义提出修改建议。“立法逻辑的严谨是公平的保障。”说话时，他微蹙眉头，语气笃定。这种对法律语言精确性的执着，并非琐碎挑剔。

“代表的身份，承载着沉甸甸的责任，要把个人的学术积累转化为对国家发展有用的建议。”履职多年，邓辉始终循循深耕，务实建言。

在长江经济带高质量发展议题上，他注意到省域交界地带缺乏中心城市支撑，无法辐射带动省际边界地区发展。为此，邓辉建议选取若干省域边界地区的城市作为重点打造的中心城市进行培育，以完善城市功能和提升城市的吸引力和辐射力为宗旨，推动资源和政策红利向省域边界中心城市倾斜，依托中心城市

的崛起更好地促进省际边界合作区的高质量发展。

在绿色发展方面，邓辉聚焦“数字赋能生态产品

价值实现”这一热点。他建议利用数字媒介进行传播，以破解生态产品价值实现存在的“度量难、交易难、变现难”等痛点和堵点。通过革新生产资料，巩固生态资产，增殖生态资本强化生态产品供给能力，实现生态产品多维价值、数字赋能生态产品价值实现，在数字经济发展中把握规则主动。

### 让议案建议更有含金量

议案建议不仅是代表依法履职的重要方式，还传递着人民的呼声，凝聚着期盼。邓辉说，这也是社科研究转化为社会治理效能的重要通道。

谈及如何实现议案建议质效双优，他坦言，这份履职成效的取得，离不开两大支撑：一方面是多年履职积累的实践经验，在对接民意、研判议题的过程中，他有着自己专业的建言方向；另一方面是发动高校智库助力，集体智慧是提升议案建议含金量的关键保障。

邓辉坦言，依托高校智库平台搭建的协作体系，构建起一套从问题搜集、学术研判、实证分析到成果转化的高质量转化机制，确保每一件议案建议都扎根实际、有理有据。

而这—履职实践，亦彰显出经世之学的致用之径：经由转化落地的议案建议，也能够正面引导社科专业聚焦“有用、有价值、接地气”的真问题深耕细作。

“以身教者从，以言教者讼。”采访中，邓辉鲜少谈及个人履职成果，始终归功于江西财经大学集体力量、智库支撑与团队协作，这份谦逊务实、重集体轻个人的品格，不正是他个人治学履职的作风，更是新时代人大代表忠诚履职、担当作为、心系人民、服务大局的生动写照。

### 樊生华代表建议法治护航文化传承

## 守正创新让非遗保护更有力度

本报记者 王春

“有了法律撑腰、司法护航，我们守正创新更有底气，千年茶文化、传统制茶技艺就能代代相传、发扬光大。”全国人大代表、国家级非物质文化遗产绿茶制作技艺(西湖龙井)代表性传承人樊生华感慨道。

作为浙江杭州龙坞茶镇茶农，樊生华从14岁就跟着长辈学炒茶，他的双手在200多度的铁锅里“摸爬滚打”到现在，炒西湖龙井已经炒了50多年。在他看来，非物质文化遗产不仅仅在博物馆里，它是“活”的，有温度的，来自祖辈的日常，也应该回到老百姓的日子里去。

听了政府工作报告，樊生华心里很暖，也很激动。报告中说要繁荣文化、加强非物质文化遗产保护，这说到了老手艺人的心坎里。但如何让宝贵的老手艺传下去、用起来、火起来？

看着西湖龙井从茶农自家过日子、待客的手艺，变成国家级非遗，后又列入人类非遗名录，发挥着越来越大的作用，这让樊生华越觉得，老祖宗传下来的好东西，光守着不行，得让它“活”在当下。要让年轻人看得见、摸得着、觉得有用，要让它

在经济社会发展中发挥更重要的作用。

浙江非遗保护一年上一个台阶，国家级非遗代表性项目和代表性传承人数量均居全国第一。

在杭州市委、市政府领导下，西湖龙井非遗迎来新发展，为杭州打造“中国茶都”金名片发挥了决定性作用。

在加强保护的同时，真正让这些非遗走到更广阔的天地里去，樊生华也感觉到一些难处：一是找“接棒”的年轻人不容易，传承上有困难。二是好东西出了名，模仿、假冒的也跟着来了，维权变得吃力。三是非遗和旅游结合，办法还比较单调，潜力还很大。四是非遗如何放大功效，成为致富途径，还有待大加推广力度。

“法治是最好的营商环境，也是非遗活态传承的坚强保障。”樊生华建议加强法治护航文化传承，让非遗保护更有力度。他就加强非遗保护，更好推进“文化+民生”“文化+旅游”提出以下建议：

要把手艺传下去，关键是人，要特别关注“传”和“新”两件事。传，是要有接班人。不能光靠几个老师傅，要及时出台相关政策，加快建立老、中、青结合的梯队，加大对中青年手艺骨干的培养扶持力度，鼓励学校和手工作坊合作，新，是要有创新。老手艺不能

一成不变，要完善职业教育体系，优化课程设计，鼓励和支持手艺人年轻的设计师一起琢磨，联合攻关，让老手艺也能“潮”起来。

要给老手艺撑起一把“保护伞”，把市场环境搞“清爽”。近年来，政府加大对侵权假冒的力度越来越大，为西湖龙井品牌“撑了腰”。建议对具有地方特色的非遗品牌、老字号加大保护力度，让侵权假冒付出沉重代价。

要让非遗深度融入文旅，让老手艺“飞”得更远。建议国家在政策层面多支持非遗与旅游的深度融合，在做好旅游规划、开发旅游产品时更多地考虑非遗的因素。特别是要借助互联网和科技“东风”，开发一些线上体验课、虚拟展览、互动体验，让非遗“活起来”，变“拍照打卡”为“沉浸感受”，以文旅赋能，让古老产业变得更有吸引力和影响力。

要让老手艺造福民生，助力乡村振兴，带动共同富裕。建议国家在政策层面多支持非遗特色小镇或“非遗工坊集聚区”，把非遗和乡村旅游、休闲农业、学生研学深度融合，让非遗能在家门口就业，让老手艺变成乡亲们致富的“金钥匙”，真正实现“保护好一项非遗，带动一个产业，富裕一方百姓”。