

代表委员关注防范化解重大金融风险

以法治思维织密织牢金融安全防护网

两会关注

□ 本报记者 赵晨熙
□ (法治周末)记者 宋媛媛

金融稳则经济稳,金融兴则经济兴。金融是国民经济的血脉,如何防范化解重大风险,筑牢经济金融安全屏障,是今年全国两会上,代表委员们关注的一个焦点问题。

推进无主金融资产专项立法,严厉打击财务造假违法行为,健全资本市场信息治理体系……代表委员们结合金融行业实际,聚焦民生需求,围绕“以法治思维织密织牢金融安全防护网”积极建言献策。

完善无主金融资产管理

保险公司无法联系到投保人发放分红,银行难以有效联络账户权利人……如今,这类无主金融资产相关问题在金融行业并不鲜见,如何盘活沉睡资产、保障公民合法财产权益是全国政协委员、民革广东省委副主委何杰一直在思考的问题。

“我国无主金融资产存量庞大,无法开展有效管理。”何杰介绍,在银行业,无主或疑似无主账户主要分为两类:一类是身份不明账户,即在2000年4月,个人存款账户实名制施行之前开立的账户仍未完成清理或实名转化的账户。另一类是沉睡账户,即5年及以上未发生主动交易,且账户中有余额的个人银行账户。

何杰指出,当前无主金融资产处置中主要面临无主财产法律认定程序复杂,缺乏可操作流程;所有权人

及继承人缺乏有效渠道查询资产信息;金融机构缺乏主动核实与处置的动力和授权等问题。

对此,何杰建议制定无主金融资产管理法来破解当前无主金融资产管理困局。首先,要明确无主金融资产的界定标准与管理程序,设定清晰的认定标准。其次,要设立专门的无主财产管理机构,建议相关部门下设国家级专门机构,统一负责接收、保管金融机构划转的疑似无主资产,受理继承人的认领申请与款项退还,管理备用准备金,并依法委托专业机构进行资金运作。此外,还要赋予金融机构必要的管理职责与信息查询授权,明确金融机构对长期不动账户的主动管理与催告责任。

何杰希望金融监管等相关部门协同开展公民遗产管理教育,普及民法典继承编等相关知识,加强公众教育和生前财产规划引导,从源头减少无主金融资产的产生。为做好相关立法工作,何杰建议尽快开展全国无主金融资产专项清理排查,摸清底数,为立法提供数据支撑的同时对公众进行宣传教育,还应建设全国统一的金融资产信息查询与服务平台,为公民提供“一站式”查询及在线认领申请的渠道,让这笔庞大的沉淀资金在法治阳光下找到归宿。

加大财务造假惩处力度

“财务造假是侵蚀资本市场根基的一个‘毒瘤’。”在3月6日召开的十四届全国人大四次会议经济主题记者会上,中国证券监督管理委员会主席吴清介绍,去年,证监会加快构建了财务造假综合惩治体系,16家上市公司因为严重造假被责令退市,数量远超过往年。

财务造假是监管部门严厉打击的重点之一。严厉惩治财务造假也是多位代表和委员关注的焦点,他们

呼吁构建更为严密的全方位追责体系,通过强化法律震慑,引入技术监督等手段,净化市场生态。

“财务造假危害了整个资本市场生态,特别是对中小投资者的利益造成了很大侵害,容易降低投资者对市场的信心。”长期关注这一问题的全国政协委员、中泰证券总经理冯艺东指出,虽然当前财务造假相关责任人已需承担刑事责任,但在财务造假的追偿赔付方面,损失承担者仍集中在不匹配的投资者。比如,在财务造假案件中,作为第一责任人和最大受益主体的实际控制人及上市公司,由于股价下跌,资产估值下降等原因,实际可能只承担小部分赔偿费用,大多由证券公司及其他中介机构承担赔偿费用。

对此,冯艺东建议,要进一步加大对财务造假责任人员的处罚力度,应参考公职人员贪污受贿处罚标准,加大对负有责任的控股股东、实际控制人等重大利益相关者处罚力度,对情节严重、造成社会影响恶劣的,处以惩罚性罚款并追究刑事责任。此外,要夯实中介机构“看门人”职责,健全投资者赔付机制,确保受损投资者能得到及时救济。

全国人大代表、立信会计师事务所首席合伙人朱建弟关注到了“协同造假”问题。他指出,财务造假行为往往不局限于发行人自身,供应商、客户乃至金融机构等第三方配合造假,其危害性更为深远。

“第三方存在配合实施造假行为,构成犯罪的,应依法追究刑事责任。”朱建弟说,“对财务造假链条上的主要责任人、串通造假人等,应大幅提高其违法成本,并强化民事赔偿,让试图造假者和协同造假者不敢再犯,最终目标是形成‘伸手必被捉,违法必重罚,受损有赔偿’的完整闭环。”

强化资本市场信息治理

如何让政策传导更加精准高效,避免市场因信息不对称而产生非理性波动;如何遏制虚假信息传播,切实保护投资者合法权益……全国人大代表、河南证监局原局长牛雪峰长期关注资本市场信息治理问题。

他在调研中发现,当前我国资本市场信息治理方面仍存在政策传导不精准,虚假信息易扩散,投资者维权不畅等问题,不仅损害了投资者合法权益,也制约了市场高质量发展和宏观政策预期管理效能。

“建议健全资本市场信息治理体系,强化政策执行落地。”牛雪峰建议建立重大政策发布协调机制,相关部门协同建立跨部门政策影响评估机制,在重大经济、产业、金融政策发布前做好协调沟通,预判政策对资本市场的潜在影响,防范市场异常波动。为避免政策发布后出现误读、曲解等情况,建议加大权威平台对重要政策的报道力度,及时开展精准解读。

当前,自媒体和社交平台成为信息传播主渠道,虚假信息极易快速扩散。对此,牛雪峰建议运用大数据、人工智能等技术手段,加强对涉及重大政策、股市敏感信息发布的监测预警力度,并且加强对自媒体的规范引导,对虚假信息、违规披露信息等行为及时采取管控措施,让技术成为信息治理的“千里眼”和“防火墙”。

针对恶意编造传播虚假信息、曲解政策等行为,牛雪峰建议强化追责惩戒力度,构建民事、行政、刑事立体追责体系,及时采取责令删除不良影响、罚款、封禁账号等处罚措施,对恶意发布虚假信息,引发市场重大波动或造成巨额损失的,应依法追责,切实保障投资者合法权益。

两会热点

□ 本报记者 翟小功

今年全国两会上,政府工作报告提出“加快推动全面绿色转型”,生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。连日来,代表委员纷纷结合工作实际,围绕如何高质量建设国家生态文明试验区,“典”亮海南人与自然和谐共生之路建言献策,共商生态优势如何转化为发展优势,让好生态兴产富民、润泽一方。

坚持“向绿图强”

青山绿水、碧海蓝天是海南最强的优势和最大的本钱。“我们坚持‘向绿图强’,系统推进以海南热带雨林国家公园和低碳岛建设为主体的国家生态文明试验区‘2+N’标志性工程,加快推进社会经济全面发展向绿色低碳转型,增强海南产品和服务的碳足迹国际竞争力。”3月7日,全国人大代表、海南省委书记冯飞在海南代表团开放团组活动上表示。

今年的海南省政府工作报告提出“要聚力打造美丽中国样板”。在全国人大代表、海南省委副书记、省长刘小明看来,没有优良的生态环境,就没有高标准自贸港。近年来,海南持续发力,扎实推进国家生态文明试验区建设。

“我们确保生态环境质量和生态环境保护工作都达到一流。”刘小明说,生态环境保护工作方面,海南连续4年获得国家污染防治攻坚战成效考核优秀等次。

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《国家生态文明试验区(海南)实施方案》要求,以生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平为目标,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,推动形成人与自然和谐共生的现代化建设新格局,谱写美丽中国海南篇章。

“生态环境法典出台后,海南将认真抓好落实,坚持生态立省不动摇,深化生态文明法治建设,高质量建设国家生态文明试验区,争当美丽中国示范样板。”冯飞表示。

守住“生态家底”

《中华人民共和国海南自由贸易港法》要求,海南自由贸易港实行最严格的生态环境保护制度,坚持生态优先、绿色发展,创新生态文明体制机制,建设国家生态文明试验区。

“高质量建设国家生态文明试验区,要将生态环境保护摆在重要位置,让绿水青山成为海南自贸港建设亮丽底色,确保自贸港建设始终在环境承载力范围内有序推进。”全国人大代表、中国环境科学研究院首席科学家李海生建议。

生态是海南一大优势,务必守好这份家底。全国人大代表、海南省委组织部新闻和网络宣传中心副主任林豪表示,要对破坏环境的行为实行“零容忍”,推进海南热带雨林国家公园建设,加强沿海防护林和岸线管控,打好污染防治攻坚战。

2021年10月,海南热带雨林国家公园成为我国首批正式设立的国家公园之一。根据《国家公园空间布局方案》,海南还将建设热带海洋国家公园。

全国政协委员、海南省政协副主席,民盟中央常委、海南省委主委刘艳玲认为,可借助创建热带海洋国家公园的机会,挖掘海南海洋资源,探索一条既能保护海洋生态,又能发展海洋经济的路子。要摸清海南热带海洋资源“家底”,同时通过科普宣传,让大家一起参与、一起守护这片深蓝。

刘小明在海南代表团开放团组活动上提出,海南将以突出环境问题整治为抓手,健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究、生态修复的全生命周期生态环境保护体系,突出红树林、海草床、热带雨林等重点领域,推动生态环境保护工作再上新台阶。

践行“生态惠民”

全国人大代表、保亭黎族苗族自治县县委常委、副县长吕妍在短视频平台开通个人账号“吕县长带你玩转保亭”,三年来,一直以创意方式展示保亭的自然风光与黎苗文化,促进生态与文旅融合发展。

保亭森林覆盖率接近85%,空气负氧离子浓度高,有227.75平方公里划属海南热带雨林国家公园,是吕妍反复念叨的“绿色家底”,这里不仅是海南岛生态安全的重要屏障,也是观察国家公体下生态环境保护与可持续发展实践的一个生动窗口。

近年来,吕妍常年奔走于雨林景区与黎村苗寨之间,倾听诉求,收集建议。一次次走访,让海南热带雨林国家公园建设与当地发展的关系更加具象地呈现在她眼前。

随着调研深入,保亭的发展路径愈发清晰,在吕妍看来,必须把绿色发展作为根本方向,找准差异化赛道,在康养产业上做深做足文章,“保亭将持续深耕‘绿色家底’,一方面依托独特的气候、土壤与雨林资源,做优做强热带特色高效农业;另一方面紧扣国际旅游消费中心建设契机,推动旅游产品向国际化、高品质迈进。”吕妍说。

翻开全国政协委员、陵水黎族自治县文罗镇副镇长黄丽萍的履职记录本,内容大多围绕如何保护耕地、水质,让村庄生态环境变得更好。在她看来,产业发展不能以破坏生态为代价,必须走生态产业化、生态产业化发展路子。

陈友坤代表建议加强个人信息保护 构建全链条责任体系

□ 本报记者 战海峰

随着数字经济的蓬勃发展与移动互联网的深度融合,个人信息因其巨大的经济价值成为重要的生产要素。

“个人信息被过度收集、违规使用的问题仍然存在,个人信息在用户不知情、未同意的情况下被收集、流转,不仅侵害了公民合法权益,也扰乱了市场的公平竞争秩序。”全国人大代表,北京大成(重庆)律师事务所党委书记、董事局主席陈友坤接受记者采访时说。

陈友坤认为,一些互联网应用程序收集的信息远超“必要个人信息范围”,违规获取用户通讯录、位置等敏感权限;用户授权流于形式,个人信息收集的知情同意原则被架空;权利救济困难,信息技术的不对称导致用户难以获取关键证据,个人信息侵权行为的损害后果也难以量化。

对此,陈友坤从四个方面提出建议:一是完善法律法规,构建全链条责任体系。建议在修订个人信息保护法或出台相关法律、司法解释时,进一步明确个人信息处理全链条各主体的法律责任,建立起覆盖“收集前、收集中、收集后”全过程的监管闭环。

二是强化源头治理,建立个人信息保护影响评估制度。建议对涉及大规模处理敏感个人信息、新技术应用、跨平台数据融合等高风险场景,强制要求企业在信息收集前开展风险评估。

三是规范授权机制,保障用户知情同意权。建议明确个人信息收集必须遵循“单独告知、明示同意、场景一致”原则,禁止将信息收集与功能使用强制捆绑,不得使用“不同意即不可用”的霸王条款。

四是健全司法保障,完善公益诉讼与惩罚性赔偿。建议进一步完善个人信息保护公益诉讼制度,明确惩罚性赔偿在个人信息保护领域的适用条件,真正实现“让违法者不敢再犯”。

徐冠巨代表建议打通数据壁垒 建立执行信息共享平台

□ 本报记者 王春

3月10日,全国人大代表,传化集团有限公司董事长徐冠巨在浙江省代表团分组讨论交流发言中说,两高报告紧扣中国式现代化时代命题,充分体现了新时代法治建设的进步。

作为企业一线代表,徐冠巨深知法治对民营企业的重要性。令他振奋的是,2025年民营经济促进法正式颁布,直击公平竞争、产权保护等痛点,成为企业发展“定心丸”。

对“法治是最好的营商环境”,徐冠巨感触尤深,“这不仅是稳定预期的压舱石,更是高质量发展的护航舰”。

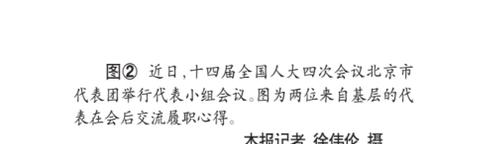
徐冠巨介绍,“近年来,各级法院、检察机关在促进民营经济高质量发展上,工作有力量、有温度,让企业预期更稳定、底气更足”。

就进一步优化营商环境,徐冠巨提出两点建议:一是破解“执行难”要打通“最后一公里”。建议从国家层面打通数据壁垒,建立覆盖不动产、金融、股权的全国执行信息共享平台;构建“法院牵头、部门联动”常态化协同机制,建立终本案件动态唤醒机制,让判决真正长出“牙齿”。

二是切断利益链条,治理“趋利性执法”。建议建立健全行政执法异地协作机制;推动行政检察监督全程护航,斩断“罚款创收”链条;建立涉企执法投诉“一键直达”通道,从制度上防止权力滥用,让企业家专心经营、安心发展。



图① 3月11日,全国政协十四届四次会议在北京举行闭幕会。图为会后委员们走出会场。 本报记者 范瑞恒 摄



图② 近日,十四届全国人大四次会议北京市代表团举行代表小组会议。图为两位来自基层的代表在会后交流履职心得。 本报记者 徐伟伦 摄



依法规划推动革命老区高质量发展

访黄冈市委书记李军杰代表

□ 本报记者 胡新桥 刘志月

在“十五五”开局之年,《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》提请十四届全国人大四次会议审议。这让全国人大代表、湖北省黄冈市委书记李军杰看到了以高水平规划引领革命老区高质量发展的希望。

“这必将推动依法规划,依规实施成为普遍自觉,有利于在法治轨道上更好地发挥国家发展规划的战略导向作用,引领推动经济社会高质量发展。”李军杰说。

黄冈是大别山革命老区的重要组成部分,同时也是武汉都市圈的重要组成部分,从地理方位来看,黄冈正处于都市圈连接大别山的中间地带。

“这几年,我们结合地方实际,在规划编制实施方面探索了一些办法和机制。”李军杰介绍。

在李军杰看来,黄冈在湖北加快建设中部地区崛起的重要战略支点中的定位很明确,即“依托都市圈、辐射大别山”,发挥自身独特的区位优势,系统承接

接武汉都市圈的能量辐射,在加快提升自身发展能级的同时带动大别山区和鄂豫皖边界地区高质量发展。

编制本地“十五五”国民经济和社会发展规划时,黄冈市始终锚定“依托都市圈、辐射大别山”的发展战略,对未来五年的工作作出战略部署。

针对规划编制中存在的“上下级之间、部门行业之间不协调、不统筹,甚至相互‘打架’”的问题,黄冈市明确各县市区编制本地规划,各部门编制本行业本领域专项规划,都必须服从服务于全市“依托都市圈、辐射大别山”战略,不允许脱离战略自说自话,推动形成了以战略为统领的全市“一盘棋”发展格局。

针对规划编制后“锁进抽屉,无人问津”的问题,黄冈市搭建了规划数字化管控平台,将市县两级战略规划,各行业各领域专项规划的矢量信息都录入平台,落到具体空间;通过图层叠加、比对,检查是否突破生态红线和安全底线,及时发现规划选址冲突并开展线上协调,从源头上避免规划冲突,落不了地

等问题。李军杰介绍,“此外,我们特别注重确保做到‘一张蓝图干到底’。”李军杰介绍,该市依托规划数字化管控平台进行规划一致性审查,规划内容检索、辅助项目选址、规划实施评估等,助力提高规划编制质量。

战略要落地,发展要转型,短板要补齐,都离不开项目支撑。黄冈市将项目作为战略落地、规划落地的最关键支撑,在编制规划过程中同步谋划重大项目,最终规划成果必须附带“项目包”,对规划策划的项目实行分类动态管理。

黄冈市“十五五”规划纲要共谋划重点项目1.08万个,计划总投资5.1万亿元。今年,黄冈市提出“项目攻坚年”主题,全力以赴谋项目、争项目、招项目、干项目,以高质量项目支撑黄冈高质量发展。

“我们将牢固树立和践行正确政绩观,大力弘扬大别山精神,强化发展规划刚性约束与实施评估,以高水平规划引领革命老区高质量发展。”谈及未来,李军杰表示。

□ 本报记者 王家梁
□ 本报见习记者 胡特旗

全国人大代表,贵州省安顺市市长尹恒斌代表近日在接受《法治日报》记者采访时,阐释了安顺以法治之力塑造一流营商环境的坚定决心与系统路径。“安顺正将法治思维和法治方式贯穿于政府工作的全过程,为‘十五五’时期的高质量发展筑牢最坚实的制度根基。”尹恒斌说。

“法治是安顺营商环境最鲜明的底色。”尹恒斌介绍,安顺始终将法治化作为营商环境建设的基石,致力于构建稳定、公平、透明、可预期的发展环境。为此,安顺制定了企业评议政府工作办法和优秀企业家服务保障办法,将监督权和评判权真正交到市场主体手中。他特别提到,去年引进的某个项目,从洽谈考察

访安顺市市长尹恒斌代表

到落地投产仅用60天。这背后,正是项目专班在法规框架内高效协同,践行“有呼必应,无事不扰”服务理念

的生动体现。尹恒斌表示,优化营商环境的关键在于转变政府角色,全市干部必须一以贯之地当好服务企业的“店小二”,做到“有求必应,无事不扰”,用主动靠前、精准周到的服务,换取经营主体的“如鱼得水”,真正实现“企业只管乘风破浪,我们负责保驾护航”。

优质的营商环境,最终要转化为产业发展的澎湃动能。尹恒斌指出,安顺正全力推进“两城三基地”的建设,即贵州航空产业城、一流旅游城市、新型综合能源基地、贵州绿色算力(安顺)基地、医药及旅游食品基地。法治化营商环境是吸引要素集聚,保障项目落地的关键。在建设贵州航空产业城方面,安顺依托深厚的“三线”建设底蕴,航空装备制造工业占比显著提升。尹恒斌表示,“十五五”期间,安顺将在法治保障下,

持续深化与央企的战略合作,并积极拥抱低空经济新赛道,加快形成完整的航空产业集群。

站在“十四五”圆满收官与“十五五”开局起步的历史交汇点,尹恒斌对安顺的未来充满信心。他表示,“十四五”时期安顺谋划建设了“两城三基地”,推动经济社会发展取得了历史性成就,为新征程奠定了坚实基础,面向“十五五”,安顺将继续把优化营商环境作为高质量发展的“生命线工程”。

一方面,将深入推进营商环境大改善行动,持续激发各类经营主体活力;另一方面,将坚持有效市场和有为政府更好结合,在法治轨道上深化改革,确保行政权力在阳光下运行。

“安顺将以马不停蹄的奋斗姿态,持续筑牢法治基石,努力让一流的营商环境成为这座城市最闪亮的名片。”尹恒斌说。