

葛晓燕：不仅是法治的践行者，更是温度的传递者

两会人物

□ 本报记者 张晨

“法治的温情，要能守护最隐秘的角落；法治的刚性，必须剑指伸向企业的‘任性之手’。”3月10日，在十四届全国人大四次会议四川代表团驻地小组会上，全国人大代表、最高人民检察院副检察长葛晓燕分享了她的观察与思考。

作为全国妇联兼职副主席，葛晓燕不仅是法治的践行者，更是温度的传递者。“国之大事”在心，“民之关切”在行。这或许正是新时代女检察官最美的模样。

守护隐秘的角落

“这是五年来首次实现‘双下降’。”谈起自己长期关注的未检工作，葛晓燕引用了一组最高检工作报告数据：2025年检察机关起诉侵害未成年人犯罪和受理审查起诉未成年人犯罪同比分别下降22%和9.8%。葛晓燕认为，这背后是家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”协同发力的结果，检察机关在其中起到了重要的惩治、教育和引导作用。

在打击犯罪的同时，如何挽救那些不慎失足的年轻人？葛晓燕特别提到了“帮信罪”（帮助信息网络犯罪活动罪）的治理。“这类犯罪一度高发，很多涉案人员是在校学生，为了点小钱出租、出借银行卡，一旦被定罪，对他们的人生影响巨大。”她介绍，检察机关通过出台司法解释，精准把握入罪标准，在依法惩治的同时，最大限度减少对社会、对年轻人未来的负面影响。

“法不能向不法让步，但司法要有温度。”葛晓燕谈起未成年人检察工作中的典范——“莎姐”。多年前，《法治日报》记者曾去重庆市大渡口区人民检察院采访检察官梅玫与她同事组建的“莎姐”青少年维权岗；如今，这支团队已升级为渝检护“未”团队，并被授予“时代楷模”的称号。“这支优秀团队既是‘德法相伴、倾情守护未成年人健康成长的典范’，也是广大女检察官用法治温情守护‘未’来的一个缩影。”葛晓燕说。

三十余年前，联合国第四次世界妇女大会在北京召开。2025年10月13日至14日，全球妇女峰会再次回到北京，葛晓燕现场参加峰会，说到女检察官群体的风貌，她自豪地评价道：“广大女检察官以高度



葛晓燕，全国人大代表，最高人民检察院副检察长，全国妇联兼职副主席。

图为葛晓燕。

本报记者 李唯伟 摄

的政治忠诚、坚韧的意志品质、过硬的专业素养、细致的工作作风，通过检察履职办案捍卫法治尊严、维护公平正义，坚定撑起了人民检察事业的‘半边天’。”全国两会时逢“三八”国际劳动妇女节，葛晓燕鼓励大家要“以巾帼不让须眉的豪情施展才华抱负，以功成不必在我的精神强化监督办案”，并始终胸怀“国之大事”。

仅2024年以来，全国四级检察机关与各级妇联举办的检察开放日就多达2200余场，近10万名妇女参与；近2万名女检察官走进千家万户，提供法律服务。4000余个典型案例，10余份司法文件，背后是无数个从绝望中看到希望的妇女和儿童。

剑指任性的权力

时间回到2019年3月全国两会，时任江西省高级人民法院院长的葛晓燕出现在十三届全国人大二次会议新闻中心举行的记者会上。有记者提问，在街头的电子屏幕曝光“老赖”是否有法律依据？葛晓燕表示，公布“老赖”的相关信息和隐私保护之间并不矛盾，公开尺度在法律范围之内。

这种清晰、直接、不回避矛盾的回答方式，展现了她作为法律人的专业底气。如今，已是最高检副

检察长的葛晓燕，将这份“刚性”注入对“任性权力”的监督中。

今年全国两会前夕，最高检举行“扎实开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”新闻发布会，葛晓燕在发布会上介绍，自2025年3月起在全国检察机关部署开展“违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”以来，截至2025年底，全国检察机关共办理专项监督案件1.9万余件，最高检和各省检察院挂牌督办交办一批重大典型案件，有力维护企业合法权益，促进严格执法、公正司法。

“数字背后，是企业合法权益得到有效保护的一个个生动实践，是法治化营商环境一点一滴的改善。”葛晓燕说。

监督的“刚性”不仅对外，也向内部。葛晓燕坦言，检察机关曾一度存在“以数据论英雄”的管理偏移。“为此，我们果断取消了不必要、不合理的考核排名，取而代之的，是以‘质量、效率、效果’为核心的案件管理新机制。”葛晓燕说。

“我们建立了检察官自查、部门核查、案管部门督查的‘三查’机制，对办案案件进行‘回头看’。”她举例道，最高检针对不起诉等重点案件开展了专项质量评查，倒逼每一个案件都经得起检验。

问题共答促进高质量发展

政协提案与检察建议同向发力

两会聚焦

□ 本报记者 张晨

初春的雁荡山，山谷间清泉复涌，映照着奇峰幻影。这座以“奇山丽水”著称的世界地质公园，正重现其独特风貌。变化的背后，是一场由政协提案与检察建议“双向奔赴”催生的生态治理实践，也是检察机关以高质效履职促进高质量发展的缩影。

从浙东名山到赣西丘陵，再到常态化开展“检察护民生”专项行动，过去一年，检察机关以高质效履职守护生态环境，产业增收和每个“小家”的热气腾腾，更好地服务经济社会高质量发展。

雁荡山，联合国教科文组织认定的世界地质公园，其“火山肌理、流水纹路”的景观举世闻名。然而，前些年，景区内大量新建酒店、民宿为追求利益，未经许可私建水塔，私铺管道，非法取用山水，导致水资源浪费严重，生态平衡面临威胁，独特景观黯然失色。

2024年初，浙江省乐清市两会期间，一份由政协委员提交的《关于加强雁荡山世界地质公园水资源保护的提案》，直指这一问题。委员们不仅分析了地质、气候、人为因素等多重原因，更将提案线索同步移交至乐清市人民检察院，建议检察机关介入监督。

政协民主监督与检察法律监督的桥梁就此架起。乐清市检察院迅速开展专项监督，运用大数据模型对比分析供水记录，一个触目惊心的事实浮出水面：景区内24家宾馆民宿中，仅有1家办理了取水许可，绝大多数存在非法取水重大嫌疑。无人机勘查进一步证实，多处隐蔽的非法取水设施正在蚕食着雁荡山的“血脉”。

2024年3月8日，乐清市检察院向市水利局发出行政公益诉讼检察建议，要求依法查处非法取水行为，保护国家利益和社会公共利益。问题共答，同向发力。这份凝聚着委员关切与检察调查的“建议书”，打响了雁荡山水资源保卫战“发令枪”。

“监督不是目的，解决问题、保护公益才是根本。”案件承办检察官说，面对非法取水设施隐蔽、涉及面广、部分村民和经营户存在实际用水需求的复杂情况，检察机关没有简单“一罚了之”。

检察机关邀请提出提案的政协委员、地质生态专家及“益心为公”志愿者召开听证会，共同论证非法取水对生态和景观的破坏。在督促行政机关履职过程中，推动形成了“水利部门+文旅管委会+属地乡镇”的联合整改专班。

治理方案充满了智慧与温度：一方面，坚决取缔57处非法取水点，斩断破坏源；另一方面，争取3400万元政府资金，用于改造供水管网，补贴村民水费，实现景区集中供水全覆盖，247家经营主体全部

改用自来水。为进一步推进雁荡山水资源长效保护，雁荡山管委会于2024年10月牵头编制《雁荡山水资源涵养保护规划》，并于同年11月建设完工11处防渗墙工程，计划于2026年全面启动雁荡山龙湫背引水蓄水工程。

全国人大代表、浙江原始人品牌管理有限公司行政人力资源部行政专员黄美娟评价道，案件最大的亮点在于推动了长效治理机制的建设。以检察建议为引擎，促成了“水利+文旅+乡镇”跨部门协作，通过开辟取水许可绿色通道，推进公共供水管网覆盖，推广节水设施等一系列举措，实现从末端执法向源头防控，从单一治理向系统共治的跃升。特别是将部分拆除的非法取水设施改造为森林消防蓄水池，实现了“变废为公”，凸显了治理的创造性与可持续性。

“如今，雁荡山再度涌现‘清泉石上流’的景象，这正是民主监督与检察监督协同发力，司法与治理深度融合的生动写照。该案所探索的系统治理路径，为自然遗产保护与区域高质量发展提供了可复制、可推广的宝贵经验。”黄美娟说。

油茶产业是江西宜春的特色农业产业之一。检察机关针对油茶补助资金使用不当问题发出检察建议后，同步抄送市政协、推动政协委员形成多份高质量提案，最终促使地方政府出台产业高质量发展实施意见，引入了金融“活水”，做强了产业链条，实现了“办理一案，治理一片，惠及一方”。

“感受最深的一点，是检察机关的政治底色更加鲜明。”在审议最高检工作报告时，葛晓燕说，“法律是刚性的，但司法可以有温度。这温度就体现在，在法律框架内，为陷入困境的群众多想一步、多做一些，让他们感受到公平正义就在身边。”

她向记者讲述了去年在江西赣州的一次接待，听完申诉人的诉求并了解实际情况后，她依法为那个困难家庭提供了司法救助。“对违法执法‘零容忍’，对群众困难‘伸援手’——这是一个问题的两面。”她说。

面向未来的挑战

伴随社会发展出现的“新案件”怎么处理？犯罪形态演变带来的“新挑战”怎么应对？司法工作中长期存在但形势有变的“老难题”怎么解决？葛晓燕的答案是：主动学习，精准发力，通过高质效履职划清法律边界，服务发展大局。

“我们加强对新技术手段分析研判，深入了解基本原理，拨开‘技术迷雾’准确认定案件事实和性质。”面对人工智能、数字技术领域新型侵权犯罪增多的趋势，葛晓燕介绍，检察机关通过依法妥善办理新型案件，建立健全技术调查官等辅助办案体系，加强前沿领域研究，提升队伍专业化水平等措施予以应对。

她举例说，最高检指导办理的一起利用人工智能技术侵犯著作权新型案件，依法认定权利人作品具有独创性，侵权作品与权利人作品之间实质性相同，以侵犯者著作权提起公诉，3名被告人被判缓刑，刘清用了人工智能软件合法使用与违法犯罪边界；指导上海检察机关依法办理一起侵犯Wi-Fi芯片前先进技术秘密案件，以侵犯商业秘密罪提起公诉，14名被告人被判缓刑。

此外，最高检还聘请了首批60名技术调查官，为办理技术性强的案件提供专业支撑。

葛晓燕强调，检察机关将深化知识产权检察综合履职，加强对关键核心技术、商业秘密的司法保护，同步履行刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能（“一案四查”），并紧跟时代发展，依法妥善办理数据产权、算法模型等前沿领域案件，以高质效检察履职服务新质生产力发展。

“国之大事”在心，“民之关切”在行。采访结束时，葛晓燕又说出了开篇那句话：对她而言，这不仅是理念，更是每天的工作日常——在每一件案件中寻找法、理、情的平衡点，让公平正义可感可触。

两会特刊

05 星期四 2026年3月12日

校对 李景红
美编 李景红
见习编辑 马子煜
编辑 蔡长春

法治日报 LEGAL DAILY

两会观察

□ 杨佳艺

法治引领新大众文艺蓬勃向上

文艺是时代前进的号角，最能代表一个时代的风貌，引领一个时代的风气。全国两会期间，“新大众文艺”成为代表委员们关注的热点话题之一，“繁荣互联网条件下新大众文艺”首次被写入政府工作报告，引发会场内外热议。

近年来，随着互联网、人工智能以及各种新技术的兴起和普及，各行各业群众正以前所未有的规模和深度参与文艺创作，他们利用互联网平台创作传播诗歌、散文、小说、短视频、微电影等，产生了广泛社会影响。从矿山里、田埂上充满生命力的诗歌创作，到展现世间百态、个体经验的视频直播，再到扬帆出海的网络文学、网络影视剧、网络游戏等文化“新三样”，新大众文艺正以蓬勃的发展态势，成为满足人民群众精神文化需求、传承中华优秀传统文化、推动文化产业高质量发展的重要力量。

作为互联网时代的产物，新大众文艺之“新”，主要体现在数字技术和媒介融合对文艺生产模式、传播形态、接受方式等带来的系统性重塑上。这一新型文艺形态使得“人人都是艺术家”成为可能，同时也带来了新的治理难题。以网络微短剧为例，其发展便经历了从“野蛮生长”到“精耕细作”的转型过程。过去几年，微短剧行业实现爆发式增长，2025年市场规模突破千亿元。微短剧在快速发展的同时，也暴露出内容同质化、价值观扭曲、盗版侵权、侵犯消费者权益等诸多问题。对此，相关部门及时出手，通过加强监管和政策引导，为行业健康发展保驾护航。如广电总局先后发布《关于国产网络剧片发行许可服务管理有关事项的通知》《关于进一步统筹发展和安全促进网络微短剧行业健康繁荣发展的通知》等文件，逐步健全了许可准入、备案管理、内容审核等制度，并就微短剧发展过程中出现的具体问题多次开展专项整治，有力推动了行业迈向精品化、成熟化、规范化。如今，微短剧已发展成为促进消费升级、带动就业、助力经济社会发展的重要文化产业。

正是由于新大众文艺兼具社会价值和市场价格，引领新大众文艺健康有序发展，平衡好社会效益和经济效益，使之真正成为承载人民心声、展现时代精神、引领社会风尚、凝聚社会共识的力量，显得至关重要。对此，许多代表委员都不约而同提到了法治的作用。例如，针对当前网络盗版侵权问题，全国人大代表赵冬琴提出，建立常态化跨部门协同治理机制；执法部门形成“执法打击+技术封堵”闭环管理；司法部门明确惩罚性赔偿标准，统一刑罚尺度，提升审判效率，提高违法犯罪成本。全国政协委员张颐武认为，算法平台应为新大众文艺创作发展提供支撑，要进一步健全多部门协同监管机制，强化行业自律，完善统一的行业规范与创作准则，更好引导行业有序发展。一系列关于技术治理、价值引领、版权保护等的意见建议，无不寄托着对新大众文艺的深切希望。



刘庆峰代表关注人工智能在司法领域的应用 构建司法领域合规可公开的标准化数据集

□ 本报记者 蒲晓磊

“实践表明，尽管司法场景具有极强的专业性及复杂性，但在各地法院的持续探索、高效迭代推进下，大模型技术服务司法实践已初见成效。”全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰说。

刘庆峰同时注意到，鉴于司法行业的特殊性，大模型技术在司法领域落地应用仍面临突出制约：一方面需严格保障数据安全，内容安全，坚守司法公正底线；另一方面，大模型的研

发与应用离不开海量优质数据的支撑，当前相关数据保障条件尚不完全完善。

为打造开放的法院应用生态，助力实现更高层次的数字正义，刘庆峰建议最高人民法院搭建开放、可控的大模型体系及应用平台，推动示范场景应用持续迭代升级与推广。在推进人工智能大模型应用时，积极接入国内主流、特别是基于国产算力的底座模型，构建自主可控、开放兼容、多元异构的大模型底座，充分发挥各模型优势能力，避免对单一技术形成依赖。刘庆峰同时建议，最高法有序、合规开放



图① 3月11日，全国政协十四届四次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。

本报记者 范瑞恒 摄

图② 3月11日，十四届全国人大四次会议北京代表团举行全体会议，图为北京市人民检察院检察长朱雁卿代表发言。

本报记者 徐伟伦 摄

□ 本报记者 王春

“法治是治国之重器，也是企业发展的坚实保障。”3月10日，全国人大代表、松下电器(中国)有限公司康养事业销售总监刘廷在浙江代表团分组讨论发言中说，“两会工作报告的务实举措让我们外资企业真切感受到，中国始终是市场化、法治化、国际化营商环境的坚定践行者，为企业扎根中国、深耕发展吃下了‘定心丸’。”

杭州市钱塘区是民营经济和外资企业集聚发展区域，刘廷深刻感受到当地司法机关对标高工作要，为企业发展提供的坚实保障。

刘廷介绍，钱塘区法院出台优化营商环境“十条意见”，开展“法企面对面”活动，精准对接企业司法需求；检察院聚焦新业态治理，依法办理相关案件，联合多部门建立快递员权益保障机制，这些基层实践让法治成为发展的核心竞争力，也让外资企业感受到公平正义就在身边。

结合企业发展实际，刘廷提出以下建议：

一是希望持续强化外资企业和知识产权司法保护。建议进一步完善涉外民商事纠纷解决机制，深化涉外法查明合作，让外资企业在纠纷处理中感受到同等保护；持续加大对技术秘密、专利等知识产权的司法保护力度，完善惩罚性赔偿制度，为企业科技创新、产业升级筑牢法治屏障。

二是希望进一步优化涉企司法服务。建议审慎办理涉企财产保全，加强保全必要性审查，防范恶意诉讼对企业正常经营的影响；推动诉调对接机制向行业、园区延伸，降低企业维权成本；同时完善国际化诉讼服务举措，兼顾不同类型企业的司法需求，让司法服务更有温度、更具精准性。

刘廷代表建议为企业产业升级筑牢法治屏障 进一步完善涉外民商事纠纷解决机制