坚持『治罪与治理并重』 促进社会公平正义

访最高人民法院党组成员、副院长、二级大法官茅仲华代表

□ 本报记者 张昊

建设更高水平平安中国，事关“十五五”规划顺利实施，事关人民美好生活，事关国家长治久安。

3月9日，最高人民法院工作报告（以下简称报告）提请十四届全国人大四次会议审议。报告在依法有力防风险、保安全、护稳定，维护公平公正的市场环境，切实保障和增进民生福祉等方面，多处提及人民法院发挥刑事审判职能作用。

2025年，人民法院刑事审判工作在建设更高水平平安中国、维护公共安全方面，如何落实“坚持治罪和治理并重”工作理念，取得哪些成效？围绕“十五五”时期的任务目标，人民法院刑事审判工作助力社会治理体系完善，推进社会治理现代化从哪些方面发力？围绕这些话题，《法治日报》记者近日采访了全国人大代表，最高法党组成员、副院长、二级大法官茅仲华。

记者：报告提及2025年，人民法院审结的电信网络诈骗犯罪案件数和判处的被告人数同比分别上升1.2%、4.5%，上升幅度明显低于前两年。与此同时，人民法院审结帮助信息网络犯罪活动犯罪案件2.5万件3.8万人，件数同比下降62%，协同治理成效明显。这些成效背后，人民法院刑事审判工作坚持“治罪与治理并重”理念。请介绍一下这方面的情况。

茅仲华：人民法院坚持“治罪与治理并重”，注重惩防并举、标本兼治，做实“抓前端、治未病”。在依法严惩电信网络诈骗犯罪的同时，注重发布典型案例，加强法治宣传，强化源头防控，依法惩处帮助信息网络犯罪活动，侵犯公民个人信息，掩饰、隐瞒犯罪所得，洗钱等电诈上下游关联犯罪，斩断为电信网络诈骗犯罪活动“输血供粮”和提供“技术助攻”的黑灰产业链条，构筑全链条防控治理体系。

近年来，海洛因、冰毒等传统毒品犯罪得到有效遏制，不法分子转而寻求替代滥用物质，导致新型毒品案件数量增长、占比持续上升。2025年，人民法院加大对新型毒品犯罪惩治力度，依法从严惩处新型毒品源头性犯罪，加强对青少年新型毒品犯罪的预防，同时严格区分非法贩卖麻精药品与合理购药用药，发出司法建议推动加强麻精药品监管、物流寄递规范等，取得良好效果。

此外，最高法会同最高检、公安部等持续推进醉驾治理，办理醉驾刑事案件意见出台后，判刑人数由2023年32万降至2025年23.1万，因酒驾造成交通事故及致死、致伤数量均有下降。

记者：依法惩治新型犯罪成为经济社会高质量发展必要保障。人民法院在打击利用信息化、网络化和人工智能等手段实施的犯罪方面，有哪些具体举措？

茅仲华：近年来，犯罪分子利用网络、AI等新技术实施的犯罪，手段、方法更加智能、隐蔽，此类犯罪有组织性、跨地域性、跨境性突出。目前，电信网络诈骗、跨境网络赌博等犯罪仍多发高发，掩饰、隐瞒犯罪所得，利用虚拟货币洗钱等犯罪快速增长，非法集资、网络传销等经济犯罪线上线下交织，手段更加隐蔽，规模更加庞大，社会危害升级。此外，网络谣言、网络暴力、网络直播淫秽表演、网上“开盒”等新类型犯罪对人民法院证据审查、法律适用也提出了更高要求。

在依法惩治网络谣言、网络暴力等犯罪方面，如对为实施诽谤通过网络“开盒”曝光他人个人信息的吴某某、陈某某等依法定罪处罚，促进网络空间安全综合治理。

在利用网络信息技术特别是人工智能实施的新型犯罪中，如利用AI换脸技术实施电信网络诈骗犯罪等往往隐蔽性更强、主观恶性深、社会危害大。人民法院依法从严惩处，更好维护社会公平正义。对于“高科技”专业团伙犯罪等，在从严打击的同时，人民法院还将进一步深度揭露犯罪手段、本质和危害，教育警示社会面。

在今年年初，最高法发布道路交通安全刑事专题指导性案例，明确激活辅助驾驶功能情形下驾驶人的刑事责任认定规则，即车载辅助驾驶系统不能代替驾驶人成为驾驶主体，驾驶人醉酒后启用辅助驾驶功能仍应承担刑事责任。

面对“十五五”时期经济社会高质量发展的需求，人民法院将在刑事审判工作中继续加强对涉网络、人工智能犯罪新情况新问题的司法应对。

记者：今年是“十五五”开局之年，围绕建设更高水平平安中国的目标，人民法院刑事审判工作如何在加强“预防”“治理”方面发力？

茅仲华：“十五五”时期，法治对中国式现代化的保障作用更加凸显，公正在统筹发展和安全中地位更加重要，人民法院将更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义。

“十五五”规划纲要草案提出“加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度”“推动公共安全治理模式向事前预防转型”，将“预防”提到更加突出的位置。

人民法院将积极参与促推社会治理。完善网络空间治理司法政策，积极参与网络空间安全综合治理。加强未成年人权益司法保护，依法严惩侵害未成年人的犯罪，强化未成年人犯罪预防和治理。

人民法院将坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极融入综治中心规范化建设，加强矛盾纠纷预防化解。通过公正司法确立规则、引领风尚，加强裁判文书释法说理和判后答疑，及时发布指导性案例、典型案例，融合建设、运用人民法院案例库和法答网，让法安天下、德润人心。

3月9日，十四届全国人大四次会议浙江省代表团举行小组会议。浙江省公安司法鉴定中心主任吴微微代表（中）和浙江白马湖实验室有限公司副总经理王洁代表（左）、安吉县余村村党支部书记汪玉成代表（右）在会前就审议内容进行交流。 本报记者 李唯祎 摄

始终锚定方向奋力开创法院工作新局面

访上海市高级人民法院院长贾宇代表

图为上海市高级人民法院院长贾宇代表。 资料图片

□ 本报记者 张海燕

“2026年是‘十五五’开局之年，开局关乎全局。”近日，全国人大代表，上海市高级人民法院党组书记、院长贾宇接受《法治日报》记者采访时表示，上海法院将紧扣“十五五”规划重点任务，继续按照“政治建设引领、司法质效为本、数字改革赋能”工作主线，聚焦“破难题、树品牌、作表率”三方面要求，精准发力，务求实效，奋力开创上海法院工作新局面。

把握正确政治方向

3年前，上海高院党组确定了“政治建设引领、司法质效为本、数字改革赋能”全市法院工作主线，推动上海法院审判工作现代化从谋篇布局向落地生根纵深推进。

“政治建设是根本保证，决定着审判工作的方向和效果，回答的是‘政治方向’问题。人民法院首先是政治机关，要始终坚持党对法院工作的绝对领导。”贾宇说，2026年，上海法院将持续深化全面从严管党治院，以严实作风加强管理、提升素能，打造具有鲜明辨识度的法院人才队伍品牌。

值得一提的是，去年，为了更好维护司法权威、加强对法官的关心关爱，上海法院在全国率先开展法官权益保护的有益探索。今年，上海法院还将进一步完善联动处置机制，在全社会推动形成保障法官依法履职、维护国家司法权威的良好氛围。

“上海作为改革开放的前沿阵地，肩负着率先实现现代化、引领区域发展的重要职责使命。”贾宇说，上海法院必须进一步提高政治站位，积极融入时代发展大势，聚焦国家重大战略和城市核心功能，为上海“为国担当、勇为尖兵”贡献法院力量。

据介绍，2026年，上海法院将继续围绕“五个中心”建设、长三角一体化发展等国家战略部署，进一步提升司法服务的精准性、前瞻性和实效性，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。同时，上海法院将继续着力防范化解各类风险隐患，努力维护经济社会安全稳定，助力上海打造全球最安全城市。

提升司法工作质效

世界银行《2025年中国企业调查概况报告》显示，上海“法院的独立公正性”和“对法院的认可度”两项测评点分别得分为100分和99.98分，达全球最优水平。

“法治是最好的营商环境。推进法治化营商环境建设是人民法院的重要职责。”贾宇说，当前，上海作为汇聚7万余家外资企业的全球国际贸易口岸，跨境货物贸易、国际投融资等活动密集，涉外商事纠纷也随之呈现多元化、复杂化新态势，这既是开放发展的“成长题”，更是司法服务的“必答题”。

今年初，上海法院出台了2026年上海法院法治化营商环境建设行动计划，围绕解决商业纠纷和办理破产两项重点指标持续发力，助力法治经济、信用经济建设。

“上海是‘人民城市’重要理念的首提地。2026年，上海将继续把保障和改善民生作为司法工作的重点，不断创新诉讼服务举措，积极回应人民群众对教育、就业、住房、医疗等领域的关切，切实提升人民群众司法满意度。”贾宇说。

他举例说，上海法院将把“如我在诉”意识贯穿始终，严格落实立案登记制，进一步推动“案沪通”诉讼服务示范品牌建设，为人民群众提供更优质的司法服务；扎实开展“执行规范提升”三年行动，持续深化执行攻坚，大力推进交叉执行，让人民群众的胜诉权益得到及时兑现。

强化数字改革赋能

当前，人工智能、区块链等现代技术已从“高精尖”转变为驱动城市转型、重构司法生态的重要力量。上海法院作为司法改革的排头兵、先行者，自2023年以来便运用数字化思维和现代科技，系统全面推进数字法院建设。

贾宇向记者列出了一组数据：截至目前，上海法院依托人工智能、区块链等现代技术，建立了覆盖立案、审判、执行、诉讼服务等领域的智能辅助场景模型1100多个，45项场景在上海市大数据中心上线运行。特别是过去一年，上海法院重点推进各类应用场景建设，场景规模效应持续提升，为类案专业化审判提供数字支撑，推动从“经验驱动”向“数据驱动”转变。

“数字改革是法院工作高质量发展的动力引擎。2026年，我们将着眼于引领性示范创新，继续大力建设数字法院，打造彰显上海特色、引领全国的数字化改革品牌。”贾宇说。上海法院还将持续深化数字赋能决策参考，深入挖掘党委政府关注、代表委员热议、人民群众期盼等领域问题，主动报送数助治理专题报告，推动相关领域问题解决，进一步优化政策、深化治理。

贾宇表示：“法治是中国式现代化的重要保障。新征程上，我们将始终锚定方向、笃行不怠、守正创新，以更高水平的司法担当，为实现‘十五五’良好开局贡献新力量、展现新作为。”

切实履行好维护社会公平正义职责使命

访黑龙江省高级人民法院院长党广锁代表

图为黑龙江省高级人民法院院长党广锁代表。 资料图片

□ 本报记者 崔东凯 张冲

“过去一年，黑龙江省高级人民法院全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，在最高人民法院监督指导和省委坚强领导下，全面履职、勇于担当，切实履行好维护社会公平正义‘最后一道防线’职责使命。”近日，全国人大代表，黑龙江省高级人民法院党组书记、院长党广锁接受《法治日报》记者采访时说。

定分更重止争

“2025年，全省法院践行预防性法治理念，坚持预防在前、调解优先、运用法治、就地解决，着力推动诉讼与非诉讼纠纷解决方式形成合力。”党广锁介绍说，黑龙江省125个基层法院选派503人全覆盖入驻同级综治中心，完善入驻形式、任务职责、流程衔接、配套保障等工作机制，协同解纷4300件。宁安市人民法院在全国法院率先将人民法院案例库“落户”综治中心。鸡西市鸡冠区人民法院在全国人民法院信访工作法治化推进会上介绍工作经验。

为落实最高法“总对总”等机制建设，黑龙江省法院对接1.7万个基层治理组织和人民调解组织，充分利用“龙法和”云法庭线上解纷服务，指导调解同比增长79.4%。截至目前，381个人民法庭融入党委领导下的“四所一庭一中心”联动机制，指导完善村规民约，促进法治、德治和自治相融合，3个人民法庭获评全国首批“枫桥式人民法庭”。2025年诉调对接、指导调解同比增长125%。

黑龙江高院着力引导法官坚持走好群众路线，运用法治智慧实质化解矛盾纠纷。2025年为群众提供诉讼指引、释法答疑100余万人次，以调解、和解方式化解民事纠纷量同比增长41.8%。诉讼案件服判息诉率达92.1%，迈入全国法院第一方阵。同时健全完善省级层面“府院联动”机制，做到市地级全覆盖，妥善化解行政争议、重大风险隐患和历史遗留问题。

规范审判权运行

“公正司法是维护社会公平正义的‘最后一道防线’。”党广锁告诉记者，为全面提升审判权运行规范化水平，黑龙江高院立足司法责任制改革要求，以构建数智化监管体系为核心抓手，依托全国法院“一张网”，通过全流程动态监管与多维度评价体系双轮驱动，形成以科技强化监督、以评价促进规范的审判权运行监督新机制，推动审判权运行监督能力实现质的跃升。

在监督层面，积极应用“一张网”统建的风险防控模块，从立案、庭审等多场景、多维度就案件办理过程中的风险情形进行提示预警，同时，依托“一张网”平台功能，自建六大类监督预警深度应用模块，针对“一张网”风险防控模块监督覆盖范围之外的风险情形，结合本省审判管理实际进行提示预警，形成“预警—处置—反馈”闭环管理机制。

在评价层面，坚持将“评案”“考人”和“治院”相结合，以数字画像实现对案件、法官、法院的具象化评价。案件画像以全流程数据穿透分析为依托，通过智能评估与动态预警机制，为“管住案”提供科学支撑。法官画像运用大数据技术构建多维能力雷达图，从政治素养、专业能力、履职成效、廉洁自律等维度建立量化评价模型，为“管住人”打造动态监测闭环。法院画像依托可视化看板实时监测全省法院运行态势，构建人员配置、审判质效、重点任务推进、干警绩效等多维分析体系，为“治好院”绘制科学管理新图景。

发挥制度优势

“人民陪审员制度是中国特色社会主义司法制度的重要组成部分，过去一年，黑龙江法院深入贯彻最高法相关部署，着力健全机制、优化管理、拓展职能，推动全过程人民民主落到实处。”党广锁说，全省现有人民陪审员1.3万名，2025年参审各类案件1.6万件。针对知识产权、生态环境、涉外商事等专业领域案件，积极探索“专业案件、专家解纷”模式。建立覆盖多领域的人民陪审员专业人才库，2025年选任1803名特定领域专业人才，参审案件3943件，服务保障新质生产力培育和特色产业发展，积极助力行业治理，有效提升复杂案件审理质效。

黑龙江省法院系统推行“人民调解员、人民陪审员双向优选”机制。2025年，有499名人民调解员选任人民陪审员、356名人民陪审员受聘人民调解员，人民陪审员参与前端解纷2380余起，有效推动矛盾源头化解。健全参审机制，建立从庭前阅卷、庭审发问到合议表决的全流程闭环机制，加强法官对陪审员的履职指引，推动实现从“陪而不审、审而不议”向“既陪又审、实质参审”转变，努力让法官公正司法与群众公正评价间无“温差”、无“色差”，做实定分止争、案结事了。

过去一年，为不断优化完善培训、考核、奖惩、宣传等管理机制，黑龙江高院举办全省万名人民陪审员、千名人民法官联合培训，大力支持人民陪审员带着参审案例进基层开展法治宣传，实现“陪审一案、教育一片”社会效果。努力讲好人民陪审员履职故事，大庆市让胡路区人民法院、鸡西市鸡冠区法院分别在全国人民陪审员工作会议、全国人民陪审员示范班上交流经验，4家基层法院、12名人民陪审员受到最高法、司法部联合表彰。

认真研究吸纳落实审议意见推进审判工作高质量发展

上接第一版

会议听取了刘奇作的大会秘书处关于“十五五”规划纲要的决议草案代拟稿、关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划的决议草案代拟稿、关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算的决议草案代拟稿的汇报，审议了三个决议草案代拟稿。

会议同意将上述草案修改稿、草案、报告等提请大会主席团第二次会议审议。

大会主席团常务主席、全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

新华社北京3月10日电 十四届全国人大四次会议主席团10日上午在北京人民大会堂举行第二次会议。会议经过表决，决定将生态环境法典草案修改稿、民族团结进步促进法草案修改稿、国家发展规划法草案修改稿和十四届全国人大四次会议关于政府工作报告、“十五五”规划纲要、计划报告和计划、预算报告和预算的决议草案等提请各代表团审议。

主席团常务主席赵乐际主持会议。

会议应到167人，出席162人，缺席5人，出席人数符合法定人数。

3月8日，各代表团认真审议了生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见，对各项草案进行了审议，分别提出了三个法律草案修改稿。主席团会议听取了宪法和法律委员会主任委员信春鹰作的宪法和法律委员会关于生态环境法典草案、关于民族团结进步促进法草案、关于国家发展规划法草案审议结果的报告。会议经过表决，通过了这三个审议结果的报告和三个法律草案修改稿，决定将三个法律草案修改稿提请各代表团审议。

3月5日下午和6日下午，各代表团认真审议了政府工作报告。代表们充分肯定国务院过去一年的工作，普遍赞同报告提出的“十五五”时期主要目标、重大任务和今年政府工作的安排。审议中，代表们也提出了一些意见和建议。国务院根据代表们的审议意见和有关方面的意见，对政府工作报告进行了修改。主席团常务主席根据代表们的审议意见和报告修改情况，建议批准政府工作报告，并代拟了关于政府工作报告的决议草案。会议经过表决，决定将十四届全国人大四次会议关于政府工作报告的决议草案提请各代表团审议。

全国人大财政经济委员会主任委员钟山向会议作了财政经济委员会关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，国务院提出的“十五五”规划纲要草案，符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出的目标和要求，主要政策取向符合党的基本理论、基本路线、基本方略，主要目标、重点任务和重大工程项目符合我国国情和发展阶段，符合经济社会发展的客观规律，符合国家中长期发展战略目标，总体可行。建议十四届全国人大四次会议批准国务院提出的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》。

钟山向会议作了财政经济委员会关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2025年计划执行情况总体较好。国务院提出的2026年计划安排，符合党的二十大和二十届历次全会精神，符合中央经济工作会议部署，符合“十五五”规划纲要目标要求，主要目标、重点任务和重大工程项目符合经济社会发展条件，总体可行。建议十四届全国人大四次会议批准国务院提出的《关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2026年国民经济和社会发展计划草案。

全国人大财政经济委员会副主任委员许宏才向会议作了财政经济委员会关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2025年预算执行情况总体较好。国务院提出的2026年预算报告、中央和地方预算草案，符合党的二十大和二十届历次全会精神，符合中央经济工作会议部署，与年度经济社会发展预期目标和宏观调控总体要求相适应，主要收支政策基本协调匹配，对存在的困难和挑战作了认真分析，对做好工作作出相应安排，符合预算法规定，总体可行。建议十四届全国人大四次会议批准国务院提出的《关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告》，批准2026年中央预算草案，同时批准2026年地方政府一般债务限额和专项债务限额。

会议经过表决，通过了财政经济委员会的三个审查结果报告。

3月6日全天，各代表团认真审查了“十五五”规划纲要草案。国务院根据代表们的审查意见，对纲要草案进行了修改。3月7日全天，各代表团认真审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审查意见，分别对两个报告进行了修改。主席团常务主席根据代表们的审查意见、纲要草案和报告修改情况和财政经济委员会的审查结果报告，建议批准“十五五”规划纲要草案、计划报告和计划草案、预算报告和中央预算草案，并代拟了关于“十五五”规划纲要、计划报告和计划、预算报告和预算的三个决议草案。会议经过表决，决定将关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议草案、关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划的决议草案、关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算的决议草案提请各代表团审议。

主席团常务主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇出席会议。

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元叁角 (北京版)印刷:人民日报印务有限责任公司承印 地址:北京市朝阳区金台西路2号 印刷质量服务热线:(010)84772855