

## 代表委员关注未成年人使用社交媒体现象

# 法治引领筑牢未成年人网络保护屏障

两会关注

□ 本报记者 蒲晓磊 王婧

政府工作报告提出,加强网络内容建设和管理,深化网络综合治理,推进未成年人网络保护。近年来,未成年人使用社交媒体现象备受关注。全国两会期间,代表委员从保护路径优化、提升网络素养等角度建言献策,让“清朗”成为网络空间常态,推动筑牢未成年人网络保护屏障。

### 秉持审慎态度杜绝“一刀切”

网络空间既是未成年人的求知载体,又暗藏风险挑战,对未成年人成长生态影响深远。当前,未成年人用网呈现低龄化趋势,如何规范未成年人使用社交媒体已成为世界难题。

澳大利亚《2024网络安全(社交媒体最低年龄)修正案》于2025年12月10日正式生效,该法案要求特定社交媒体必须采取“合理措施”阻止未满16岁的人在其平台拥有账户。自此,澳大利亚成为全球首个禁止16岁以下未成年人使用社交媒体的国家。全国人大代表、北京金诚同达(西安)律师事务所主任方燕认为,国外优先保护未成年人的立法初衷值得肯定,但简单“一刀切”的禁令模式不符合我国国情与网络治理实际,必须秉持审慎态度。

两会声音

□ 本报记者 唐荣

法治是高质量发展的基石,更是中国式现代化的重要保障。全国人大代表、广东省江门市市长吴晓晖3月7日在广东代表团驻地接受《法治日报》记者采访时表示:“江门作为著名侨乡,将优化法治化营商环境列为‘一号改革工程’,以高水平法治为高质量发展保驾护航,用优质政务服务为企业成长赋能。每天进步一点点,为企业提供更好的服务,是江门打造法治化营商环境的工作追求与坚定实践。”

“十四五”以来,江门锚定“法治护航高质量发展”目标,一体推进法治江门、法治政府、法治社会建设,取得一系列标志性成果。2025年全市经营主体总量突破80万户,居全省第六,“十四五”期间增长超四成;企业达14.27万户,较2020年增长52.6%。

吴晓晖介绍,江门重点从优化营商环境、精准立法、规范执法三方面发力,推动法治政府建设迈上新台阶。在优化法治化营商环境上,江门坚持法治引领,健全营商环境制度体系,在全省率先建立跨区域跨部门公平竞争审查抽查机制,加强涉企法规政策评估清理。两个项目入选全省首批优化营商环境“揭榜挂帅”项目,便利华侨华人投资改革等三项工作获国家发改委通报表扬并在全国推广。

在立法工作上,充分发挥全省首个全国人大常委会法工委基层立法联系点作用,累计完成国家和省137部法律法规草案意见征集,506条意见被采纳,实现侨乡民意与国家立法直通;聚焦侨乡特色,出台华侨华人文化交流合作法规,首批参与广府菜省市协同立法,制定(修改)9部地方性法规,7部市政府规章;建立政府立法基层联系点“1+7+N”联动机制,出台全省首部政府法律顾问领域地方标准,持续提升依法行政规范化水平。

在执法改革上,江门2021年成为全省乡镇(街道)综合行政执法规范化建设唯一示范点,2023年入选全国试点;全市73个镇街全面应用“粤法企”平台,累计办案16.7万宗;全面推行涉企行政检查“亮码入企”,2025年企业迎检次数同比压减67.46%,发布减负清单497项,减免金额3120万元。吴晓晖介绍,江门立足侨乡优势,聚焦仲裁合作、涉外服务、人才培养三大方向,推动涉外法治建设提质增效,助力本土企业“出海”发展。在仲裁合作方面,与深圳国际仲裁院共建江门中心,打造全国首个“独立机构+分支机构”一体化仲裁平台,建成三大专业争议解决平台,首创“侨界调解+国际仲裁”模式。在涉外法律服务方面,建成华侨华人离岸公共法律服务中心,2021年以来累计办理法律咨询5842宗,法律援助1681件,公证22517件,其中涉外公证13227件。江门始终坚持以人民为中心,从矛盾化解、普法宣传、乡村法治建设三个维度发力,持续提升群众的获得感、幸福感、安全感。在矛盾化解上,打造“不美五色”调解品牌,建成四级调解组织1819个,行业性专业性调解组织112个,累计化解矛盾纠纷超46万件。

在普法宣传上,严格执行“谁执法谁普法”普法责任制,204个市、县、镇级单位开展普法履职报告评议;全市4个单位、2个人获评全国普法先进,16个项目入选全省普法创新示范项目,全社会法治观念得到明显增强。

在法治乡村建设上,累计提供法律援助38.8万多人次,培养“法律明白人”6078名;在全省率先实现每个县(市、区)建成1个省级法治文化公园,全市建成镇(街)法治文化阵地74个、村(社区)法治文化阵地329个、镇村法治宣传栏1469个。“下一步,江门将巩固现有法治建设成果,持续深化法治政府建设,提升涉外法治服务水平,夯实法治社会建设根基,始终把优化营商环境作为‘一号改革工程’,不断完善各项举措,以更高水平法治护航侨乡高质量发展,为中国式现代化法治建设贡献更多江门力量。”吴晓晖说。

方燕认为,网络是未成年人认知世界、获取知识、开展社交的重要渠道,封禁会剥夺他们的发展权和参与权,甚至会引发未成年人的逆反心理,背离保护初衷。“我们要做的是‘建好围墙’,而不是‘关上门’将未成年人隔绝于网络世界之外。”方燕说。方燕提出,防止绕开监管等潜在问题的发生,可以采取“技术+法律+教育”三位一体的防控思路:压实平台主体责任,细化平台“合理措施”标准,严防冒用他人证件、黑灰产工具规避防护;强化技术赋能,依托AI审核、大数据分析实现内容精准防护,引导未成年人留在合规主流平台;加大执法力度,多部门协同联动打击破解工具等黑灰产业链,斩断非法绕过通道。

### 提升未成年人网络素养

如何在开放与保护、自由与安全之间找到平衡点,是全社会共同面对的挑战。

“互联网已经全面、深度介入人们的生活,几乎成为生活刚需,要让互联网运用和未成年人成长双向奔赴,互促共进。”全国政协委员、中国作家协会副主席阎晶明认为,未成年人网络保护工作必须顺应数字生活全面普及的现实,从“被动堵漏、简单限制”向“主动引导、数字赋能”转型,坚持“保护”与“发展”并重。

全国政协委员、首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院副院长郭媛媛认为,未成年人网络保

护需要从“被动合规”转向“主动创新”,开展精准化、个性化引导,将技术能力与人文关怀相结合,既要守住安全底线,也要充分尊重家庭差异化教育选择。“要构建‘外部管控+内部自律’双重体系。”全国人大代表、重庆市九龙坡区谢家湾学校党委书记刘希娅认为,一方面需加强网络分级治理,另一方面要提升未成年人网络素养。方燕称,我国目前探索的“分级管理,强化防护、协同共治”路径,倾向于“共建共治共享”的社会治理理念,通过精细化的管理,明晰责任划分和技术创新,在开放环境中构筑保护网,划出安全区,为未成年人营造健康清朗的网络生态。

### 健全家校社协同机制

未成年人网络保护工作是一项长期性、系统性工程,需要国家、社会、学校、家庭等各方协同发力。“以法治为引领,以素养为核心,以技术为支撑,以共治为抓手。”全国人大代表、浙江省杭州市人大常委会副主任罗卫红说,营造未成年人清朗安全的网络空间,护航未成年人在数字时代健康成长,既是法定责任,也是全社会共同使命。

阎晶明提出,健全家校社协同机制,凝聚多方保护合力。其中,校园是未成年人成长的主阵地,需要将网络素养教育纳入中小学课程体系,开发分龄配套教材并开展系统授课,建议由政府牵头组建家校社网络素养教育协同中心,统筹各方资源,建立常态

化联动与落地机制,形成多方协同育人的新格局。多位代表委员指出,推动未成年人网络保护工作,网络平台要承担起更大责任。一方面,鼓励网络平台为未成年人提供优质网络资源。郭媛媛建议,持续优化未成年人模式内容生态,不断丰富优质内容供给,精准适配未成年人成长需求,以优质、健康、适龄的内容丰富未成年人精神世界。

阎晶明建议,鼓励平台加大知识类视频生产,搭建系统化知识框架;深化与出版机构合作,拓展数字阅读资源;专项扶持专家学者、非遗传承人等优质创作者,提升科普、人文、中华优秀传统文化等正向内容供给量。平台还可依托人工智能技术迭代保护工具,完善线上学习闭环,平衡家长监护与未成年人自主探索需求。另一方面,要进一步压实网络平台的主体责任。全国政协委员、湖南省岳阳市岳阳楼区东风湖学校高级教师柳玲玲调研发现,网盘、浏览器等网络平台已经成为违法、盗版内容公开传播的温床,对未成年人的身心健康与价值观养成造成直接且深远的危害。对此,柳玲玲建议,要拿出治理色情网站的同等决心、力度与标准,从严压实相关平台主体责任,强化主动防控要求。

刘希娅建议,要持续加强对网络违法违规行为的打击力度,要严格清理有害信息,通过大数据、人工智能,提高对网络违法行为的监测和处理能力。

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

今年政府工作报告两处提及“海南自由贸易港”:在回顾去年工作成绩时指出“海南自由贸易港启动全岛封关运作”;在部署“积极扩大自主开放”时提出“扎实推进海南自由贸易港建设”。

海南自由贸易港建设是一项系统性、开创性的改革开放工程,迫切需要具有开创性、引领性的法治制度设计保驾护航。如何发挥立法的引领和推动作用,保障海南自由贸易港“大胆试、大胆闯、自主改”始终在法治轨道上运行?

3月8日,十四届全国人大四次会议海南代表团新闻发言人、海南省人大常委会秘书长王磊告诉《法治日报》记者,“十四五”以来,特别是《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施以来,在全国人大常委会指导支持和海南省委领导下,省人大常委会坚持立法决策与改革决策精准有效衔接,统筹用好海南自由贸易港法规、经济特区法规和一般地方性法规制定权,加快构建与国际高标准经贸规则相衔接、符合海南自由贸易港定位的法规体系,为把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户作出新贡献。

### 立法与改革同频共振

科学谋划海南自由贸易港法规体系建设,是在法治轨道上推进改革的基础和“龙头”。

省人大常委会紧扣封关运作与高质量发展目标,编制《海南省贯彻实施〈中华人民共和国海南自由贸易港法〉配套法规专项规划(2021-2025)》,并组织编制省七届人大常委会立法规划(2023-2027),重点安排好封关前后急需的立法项目,分阶段、分步骤明确项目出台时限,确保立法引领改革创新进程。“我们围绕构建‘一线放开、二线管住、岛内自由’制度框架,聚焦封关运作关键环节,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,共审议通过和批准地方性法规和法规性决定217件,其中制定56件海南自由贸易港法规,形成了一批具有自由贸易港辨识度 and 影响力的制度集成创新成果。”王磊说。

记者梳理发现,海南紧抓促进贸易投资自由化便利化,打造一流营商环境等加强立法创新,有23件法规涉及自贸63件法律、行政法规的有关内容。2月27日,八届省委全面依法治省委员会召开第五次会议。海南省委书记、省委全面依法治省委员会主任冯飞要求,深入实施海南自由贸易港法,完善自由贸易港法规体系。

3月7日,海南代表团举行开放团组活动,全国人大代表、省人大常委会党组书记、副主任符彩香表示,今年立法工作将围绕高标准建设海南自贸港,聚焦贸易投资自由化便利化,现代化产业体系构建,完善风险防控体系和民生改善四个方面加强立法。

### 涉外立法的海南实践

建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港,必须主动融入全球经济体系。这就要求海南自由贸易港立法必须具备国际视野和前瞻眼光。

近年来,省人大常委会紧扣封关运作急需,按照构建高水平开放型经济体制的要求,在外商投资、国际商事仲裁等立法中主动对接国际高标准经贸规则,积极探索建立更具国际竞争力的规则,打造制度型开放新高地,提升海南自由贸易港的国际认可度和吸引力。2025年7月30日,《海南自由贸易港外商投资条例》正式出台,对医疗、教育、证券等领域率先开放提出细化措施,并对标《取消外国公文书认证要求的公约》,率先推行符合条件的外国投资者主体资格或者身份证明等材料免于公证,让持证者附加证明手续,推动海南外向型经济提质增效。

作为海南自由贸易港配套法规,《海南自由贸易港知识产权条例》对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)中关于驰名商标的保护规则,创设对未注册驰名商标实施跨类保护规则,创设生产进口、贴牌加工的注册商标商品保护等规则。四年来,条例显著促进了海南知识产权质量质升和运用转化。

《海南自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定》则对接国际仲裁通行规则,对仲裁法的具体规定进行变通,创新引入临时仲裁制度和“仲裁法”概念,有关内容被吸收进新修订的仲裁法。全国首例临时仲裁案件于2024年7月15日在海南自贸港开庭审理。

### 立法赋能高质量发展

3月4日,十四届全国人大四次会议在人民大会堂新闻发布厅举行新闻发布会,大会新闻发言人姜丽娟提到,去年我国入境消费热度攀升,特别是海南自贸港封关后,迎来新一波的消费热潮。海南旅游市场持续火热的背后,离不开法治保障。为进一步推动旅游消费领域的开放,打造国际旅游消费中心,《海南自由贸易港旅游条例》应运而生。

王磊表示,海南自贸港有其独特的海岛地理特征,经济发展阶段、产业结构和社会文化环境,立法应当立足本地实际,聚焦特色优势产业和扩大开放需求,量身定制开放创新的法规制度。加快构建现代化产业体系,是海南自由贸易港高质量发展的关键支撑。省人大常委会聚焦旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等四大主导产业,以制度创新引领产业创新,推动加快发展新质生产力。

风险防控和安全保障是事关海南自由贸易港建设成败得失的关键变量。省人大常委会在推进贸易投资自由便利立法的同时,推出《海南自由贸易港反走私条例(试行)》《海南自由贸易港免税购物失信惩戒若干规定》等,确保在“管得好”的前提下“放得活”。

“今年是‘十四五’开局之年,也是海南自贸港封关运作后的首年。省人大常委会将持续深化立法领域改革,创新立法工作机制和立法形式,围绕完善与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系加强立法,为高标准建设海南自贸港保驾护航。”王磊说。

# 以高质量立法推进自贸港建设

海南加快构建与国际高标准经贸规则相衔接法规体系



3月9日,十四届全国人大四次会议宁夏回族自治区代表团全体会议,审议全国人大常委会工作报告,全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。 本报记者 李唯玮 摄

## 张天任代表建议优化营商环境做实“融合式发展” 以一流营商环境提振企业信心

□ 本报记者 王春

3月5日下午,全国人大代表、天能控股集团董事长、新川村党委书记张天任在浙江省代表团全体会议交流发言中说:“政府工作报告最触动我的是,报告不空谈目标,不回避困难,回答的正是当前企业界、基层群众最关心的几件大事:经济怎么抓、预期怎么提、活力怎么促。”张天任感慨,政府工作报告对优化营商环境非常重视,作出了明确部署安排,这让我们民营企业备受鼓舞。报告描绘的蓝图,要落地成为“施工图”,关键就在于优化营商环境,做实“融合式发展”,

以实体产业的新优势推动民营经济高质量发展。为此,张天任提出三点建议:

一是推动“技术突破”与“产业扎根”深度融合,让新质生产力在实体经济中开花结果。建议支持拥有新质生产力的企业牵头组建创新联合体,让“科学家+企业家”并肩作战;完善传统产业转型中的人才支持政策,支持浙江探索“校企共育”新模式,为全国提供实践经验。

二是推动“市场规则统一”与“地方治理创新”深度融合,以一流营商环境提振企业信心。建议建立产业政策柔性引导机制,因地制宜,精准发展地方经济,允许地方根据资源禀赋和发

展阶段,制定差异化的扶持政策;建立“跨区域政策衔接认证”机制,解决企业跨省经营的规则差异问题,降低制度性成本。

三是推动“内需体系升级”与“对外开放提质”深度融合,在双循环中拓展民营企业发展新空间。建议探索跨境资金流动“白名单”试点,对纳入白名单的诚信企业,在真实合规前提下简化资金出海备案流程,打通“出得去、回得来”双向通道;打造出海服务集成赋能体系,进一步深化“一站式”出海服务平台,聚焦合规风控、知识产权布局等薄弱环节精准赋能,让民营企业“出海不迷路,遇事有靠山,回家更顺畅”。

### 周鸿祎委员建议推动安全智能体场景化应用

## 加强新兴领域国家安全能力建设

□ 本报记者 蒲晓磊

提请十四届全国人大四次会议审查的国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要草案提出,夯实国家安全基础保障,加强新兴领域国家安全能力建设。这一要求立足总体国家安全观,对统筹解决各类安全问题,作出了系统性布局。

全国政协委员、360集团创始人周鸿祎认为,目前,大模型已经升级为智能体,成为能熟练使

用工具、自主干活的“数字员工”,这也改写了安全领域的发展模式,传统的防御体系面临新挑战。他调研发现,传统安全措施与运营智能化不足,“黑客智能体”威胁加剧,AI自身存在安全问题等现象需要引起重视。

周鸿祎指出,安全行业亟须转型,需要加快推进“以模治模”,即用AI治理AI,以“安全智能体”赋能安全能力升级。从行业实践看,安全智能体的应用,不仅能高效发现并修复漏洞,实现安全的智能化运营,进而有效应对“黑客智能

体”威胁,也能很好地解决AI自身安全问题。

周鸿祎建议,推动安全智能体的场景化应用。由政府相关部门牵头,制定安全智能体部署与适配指南,支持兼具“安全+AI”能力的企业,打造漏洞处置、攻击溯源分析等系列安全智能体。在关键信息基础设施领域,以及工业互联网等重点领域,结合生产控制、供应链协同等场景,批量部署具备自动感知、研判、响应能力的智能体,有效应对对黑客智能体等新型威胁。

## 她把武陵山里的“致富果”带到两会现场

□ 本报记者 战海峰

3月6日一早,北京西直门宾馆会议中心内,重庆代表团开放团组会议如期举行,吸引了来自95家境内外媒体的178名记者参加。

9点一过,开放团组会议正式开始,会场左边,一名身着土家族服饰,桌边摆着一盘小番茄的代表吸引了记者的关注。

“我叫冉慧,是重庆市酉阳土家族苗族自治县桃花源街道天山堡村党支部书记。非常荣幸能够在本次媒体开放日,和大家分享我们学习运用‘千万工程’经验推进巴渝和美乡村建设的生动实践,和大家说说我们山里人的心里话。”质朴的开场白,瞬间拉近了与现场所有人的距离。

冉慧告诉记者,现在重庆到处能看到农业强、农村美、农民富的美图景,走出了符合重庆“大城市带大农村大山区大库区”特点的发展路子,重庆农村的面貌也发生了很大变化。

“我所在的天山堡村就是正在经历蝶变的生动缩影。”冉慧回忆说:“我们村属于以前的武陵山集中连片特困地区,过去山高路远,信息闭塞,基础薄弱,乡亲们出门基本靠走,通信基本靠吼,农业生产仅仅能够糊口。”

从“高山贫困村”蜕变成了“宜居宜业幸福村”,冉慧描绘着家乡的变化,一个个具体的数字,一件件鲜活的实事,让记者真切地感受到大山里的今天。

“今天我就把山里的‘致富果’番茄带到了

现场,希望我们更多的农产品能够走出大山,走向全国,能够卖上好价钱,帮助老百姓实现稳定增收。”冉慧举起特意从家乡带来的“致富果”,朴实而真挚的“广告词”打动了每一位在场的记者。

发言中,冉慧也道出了基层的期盼:希望国家继续支持特色农业产业的发展,继续加大农村就业扶持的力度,让更多年轻人留在家乡就业创业,助力乡村全面振兴。

近10分钟的发言,冉慧带着朴实的微笑,用真诚的乡音娓娓道来,感染了在场的所有人。从武陵山到两会现场,冉慧带着乡亲们的期盼而来,用一袋“致富果”、一段乡村情,让巴渝和美乡村的生动图景绽放在全国两会的舞台上。