



## 全国人大宪法和法律委员会召开全体会议

# 对生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案进行统一审议

本报北京3月9日讯 记者蒲晓磊 第十四届全国人大宪法和法律委员会9日下午召开全体会议，根据各代表团的审议意见，对生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案进行统一审议。

根据立法法等法律的有关规定，列入全国人大常委会会议议程的法律案，由宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见，对法律案进行统一审议。按照十四届全国人大四次会议日程安排，3月8日上午，各代表团对生态环境法典草案进行了审议，下午，对民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案进行了审议。大会秘书处法案组及时收集、整理代表提出的意见。宪法和法律委员会会议对代表提出的意见进行了逐条研究，对三部法律草案作了修改完善。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，编纂生态环境法典和制定民族团结进步促进法、国家发展规划法，是以习近平同志为核心的党中央部署的重大政治任务和立法任务，是贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神的重要举措，是建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家的标志性立法。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，编纂生态环境法典，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，具有中国特色，体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的法典，对

于在法治轨道上推进新时代生态文明建设，全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化，实现中华民族伟大复兴发展，具有重大而深远的意义。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，草案深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、丰富内涵和实践要求，立足以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化、对污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度规范进行系统整合，编订纂修、集成升华，并将党中央关于生态文明建设的决策部署转化为法典规定，将新时代生态环境保护的实践经验上升为法典规定，推动解决人民群众反映强烈的突出生态环境问题，具有鲜明的时代特征和中国特色，必将为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障，也必将为世界生态环境治理贡献中国智慧、中国方案。同时，作为生态环境领域的基本法律，生态环境法典的颁布将对以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系产生重要影响，形成以生态环境法典为统领，相关专门法律共同组成的生态环境法律部门。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，民族团结进步促进法是新时代实施宪法有关规定、处理民族事务和开展民族工作的基本法律。草案深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻宪法规定、原则和精神，充分总结和体现新时代党在民族工作中的重大理论和实践成果，以铸牢中华民族共同体意识为主线，宣示新时代党和国家关于民族工作的政治立场，明确民族团结进步事业的总体要求、重要原则和具体举措，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，为坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路提供有力法治保障。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。制定国家发展规划法，是贯彻落实党中央关于国家发展规划工作决策部署的重要举措，对于加强党中央对全国发展规划工作的集中统一领导，更好发挥党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把中国特色社会主义制度优势更好转化为发展优势，具有重要意义。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，国家发展规划法是以宪法为依据，规范国家

意志，把党的十八大以来推进中华民族共同体建设和民族团结进步事业方面的成功经验上升为法律规定的重大立法举措，对于全面推进民族团结进步事业，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚磅礴力量，具有重大意义。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，民族团结进步促进法是新时代实施宪法有关规定、处理民族事务和开展民族工作的基本法律。草案深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻宪法规定、原则和精神，充分总结和体现新时代党在民族工作中的重大理论和实践成果，以铸牢中华民族共同体意识为主线，宣示新时代党和国家关于民族工作的政治立场，明确民族团结进步事业的总体要求、重要原则和具体举措，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，为坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路提供有力法治保障。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。制定国家发展规划法，是贯彻落实党中央关于国家发展规划工作决策部署的重要举措，对于加强党中央对全国发展规划工作的集中统一领导，更好发挥党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把中国特色社会主义制度优势更好转化为发展优势，具有重要意义。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，国家发展规划法是以宪法为依据，规范国家

发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律。草案深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党中央关于国家发展规划工作的决策部署，总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作成功经验，将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范，对国家发展规划工作应当坚持的指导原则、基本原则和重大理念予以明确，对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等作出全面系统规定，有利于提高国家发展规划工作的法治化水平，为更好发挥国家发展规划的战略导向作用提供有力法治保障。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，全国人大常委会对生态环境法典草案进行两次整体审议、两次分拆审议，四次向社会公开征求意见；对民族团结进步促进法草案进行两次审议，两次向社会公开征求意见；对国家发展规划法草案进行三次审议，三次向社会公开征求意见；组织全国人大代表研读，采取多种方式征求各方面意见。立法工作过程是贯彻习近平法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一、践行全过程人民民主重大理念，深入推进科学立法、民主立法、依法立法的生动实践。三部法律草案均较好地吸收了各方面的意见，已经比较成熟完善。

根据有关法律规定，宪法和法律委员会将向大会主席团分别提出三部法律草案的审议结果报告和修改稿，由主席团决定将三部法律草案修改稿提请各代表团审议。

□ 本报记者 战海峰

“今天是三八妇女节，我们向女代表和在场的全体工作人员致以节日的问候。”3月8日上午，在全国两会重庆代表团小组会议审议生态环境法典草案现场，主持人这段特殊的开场白赢得了全场热烈的掌声。

热烈的审议氛围由此开始，贯穿当天审议过程始终。除了生态环境法典草案，重庆代表团在当天的小组会议上陆续审议了民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案，代表们结合自身工作和调研实践踊跃发言。

“今年有3部创制性法律案同时提请全国人大审议，不仅是近年来全国人大审议法律案数量最多的一次，也是我国民主法治建设进程的大事要事，对坚持全面依法治国，推进高水平法治中国建设具有里程碑意义。”全国人大代表、西南政法大学教授、重庆市人大常委会主任委员付子堂发言引起了代表们的共鸣。

### 系统推进人与自然和谐共生

“我国生态环境法治实践历经40余年，从1979年环境保护法（试行）的‘试水破冰’，到本世纪初十余部污染防治单行法的‘百花齐放’，再到长江保护法、黄河保护法等流域立法的‘系统施策’，我国生态环境法律体系经历了从无到有、从分散到系统的演进。”多年来，持续关注并深度参与生态环境立法工作的付子堂对生态环境法治进程中的大事如数家珍。

“这次法典编纂没有采取推翻重来的‘颠覆性重构’，而是采取了‘适度法典化’这一极具中国智慧的方案。”付子堂认为，这既维护了法典的权威性和系统性，又尊重了单行法的专业性和灵活性，是立法技术上的一次重大创新。

“法典不仅是法律文本的整合，更是环境治理模式的变化。”“此次法典的编纂是推动生态环境治理从分散立法、单要素管控向系统集成协同治理的推进。”

审议现场气氛热烈，代表们认为，法典系统推进人与自然和谐共生，在纷纷表达期许的同时，结合自身工作实际和调研分析，对法典草案相关条款的修改提出具体建议：

“为了更专业地进行审查，建议对编制环保建议书的单位人员资质或技术能力有更严谨的认定”；

“在开发利用自然资源或从事影响生态环境的建设活动的条款中，建议把建设活动改为相关活动，防止‘漏网之鱼’”……

全国人大代表、重庆市经济和信息化委员会党组书记、主任王志杰在发言中表示，作为工业和信息化战线上的基层代表，将立足岗位实际，切实履行好代表职责使命，深入宣传学习、全面贯彻落实好生态环境法典的精神，把生态优先、绿色发展理念融入新型工业化、推动制造业高质量发展等的全过程。

“待法典草案通过以后，我将带头推动法典的宣传和实施，根据法典的相关精神和制度规范推动地方生态环境立法和配套规范体系的完善。”付子堂表示。

### 铸牢中华民族共同体意识

“民族团结进步促进法是继1984年民族区域自治法之后，我国民族工作领域的又一部基础性、综合性法律，从民族法治的演进脉络看，这是一次‘做制度加法’的智慧选择。”付子堂说。

全国人大代表、重庆市彭水苗族土家族自治县联合乡人民政府经济发展办公室干部王海霞对这部法律非常期待：“这从制度和法律上保障了民族地区加快融入国家发展大局，让我们更加感受到国家支持民族地区高质量发展的决心。”

“草案充分体现了党中央对民族工作的高度重视，把铸牢中华民族共同体意识上升为法律规范，为做好新时代民族工作、维护民族团结、促进共同发展，提供了坚实的法治保障。”全国人大代表、重庆市酉阳土家族苗族自治县桃花源街道天山堡村党支部书记、村委会主任冉慧说，草案以法治守护民族团结生命线，既立足当前，又着眼长远，充分回应了各族群众的期盼。

全国人大代表、中国兵器工业集团重庆红宇精密工业集团有限公司实验检测中心副主任邵洪婷在发言中表示，民族团结进步促进法为中华民族大团结提供了坚实的法治保障，这不仅是法律条文，更是情感的纽带。以铸牢中华民族共同体意识为主线，通过促进各民族交往交流交融，实现中华民族多元一体、夯实强国建设的基石。

王海霞和冉慧都表示，作为来自民族地区的代表和乡村一线工作人员，回到基层后，将引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，积极推动法律落地见效。

### 为高质量发展筑牢法治根基

“国家发展规划法的制定是回应国家发展战略需求，推进国家治理现代化的重大立法举措。”付子堂说，草案明确将宪法作为立法依据，表明了其在国家规划体系法治化进程中的基础性、统领性地位，填补了长期以来这方面的立法空白。

在分析五年规划与年度计划关系时，付子堂表示，草案在二者之间建立了制度化的衔接机制，要求将规划指标逐年分解，设置年度目标，做好年度间综合平衡，并根据规划确定的重大战略任务合理确定年度工作重点。这一规定在总体上，在中长期战略与短期行动之间架起了坚实的制度桥梁，使五年规划化为逐年推进、持续发力的行动过程。

冉慧看来，制定国家发展规划法是贯彻落实党中央关于规划工作重大决策部署的重要举措，对提升国家发展规划的科学性、权威性、严肃性，推动经济社会高质量发展具有重要意义。

“草案坚持问题导向，系统观念，进一步理顺了规划体系，强化规划刚性约束，为依法编制规划、严格实施规划、强化规划监督，提供了坚实的法治保障。”冉慧说。

“这是我国首部规范国家发展规划工作的专门法律，构建了规划编制、审查、批准、实施、监督的全链条法治框架，将党领导规划工作的成功经验上升为法律制度，确立了国家发展规划在规划体系中的统领地位，我完全赞成。”全国人大代表、重庆市政协常委、农业和农村委员会副主任张国忠说。

全国人大代表、中国长安汽车党委书记、董事长朱华荣结合所在行业发言：“此次立法建立健全了规划的统一体系，给了我们大型企业一颗进行长期创新发展的‘定心丸’。”

“我们回去之后要加大宣传力度，注重基层的实际需求，推动国家规划、区域规划与地方发展有效衔接，增强规划的针对性和可操作性。”冉慧说。

### 上接第一版 人民法院要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，忠实履行宪法法律赋予的职责，更加自觉接受各级人大、人大代表监督，主动报告工作，进一步办好代表意见建议，主动听取代表对司法解释和规范性文件的意见建议，积极邀请代表视察法院、专题调研、参与调解、见证执行，紧紧依靠监督不断加强和改进工作，提升履职能力，勇于担当作为，为实施“十五五”良好开局，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

上接第一版 应勇表示，全国人大及其常委会对检察工作给予有力监督和支持，帮助解决强化检察监督方面的问题和困难，促进检察工作提质增效。检察机关要深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，更加积极主动接受各级人大及其常委会的监督，坚持和践行全过程人民民主，强化检察监督，加强公益诉讼，履行好国家法律监督机关职责，持续推进习近平法治思想的检察实践。

### 在人大监督下履行好国家法律监督机关职责

上接第一版 陈军代表说，国家发展规划法草案作出的相关规定，将进一步增强宏观政策取向一致性，把科技创新、产业发展、区域协调等重点工作更好纳入法治化轨道。“我们将坚持依法制定和实施规划，高质量推进重大战略任

### 提升国家治理体系和治理能力现代化水平

上接第一版 陈军代表说，国家发展规划法草案作出的相关规定，将进一步增强宏观政策取向一致性，把科技创新、产业发展、区域协调等重点工作更好纳入法治化轨道。“我们将坚持依法制定和实施规划，高质量推进重大战略任

## 直击第二场“部长通道” 大力整治体育领域“饭圈”乱象

### F 部长通道

本报北京3月9日讯 记者赵晨熙 蒲晓磊 3月9日，十四届全国人大四次会议第二场“部长通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。国家体育总局局长高志丹在接受采访时表示，国家体育总局将在今年认真开展体育领域深化治理年行动，大力整治体育“饭圈”乱象，加强体育诚信和赛场文明建设，肃清赛风赛纪，规范行业发展秩序，以高效能治理保障高质量发展。

和高志丹一同走上通道，接受记者采访、回应民生关切还有交通运输部部长刘伟和农业农村部部长韩俊。

高志丹介绍，“十四五”期间，全民健身场地设施持续增多，群众体育活动丰富多元，青少年体育蓬勃开展，取得了一系列新成就。

高志丹指出，近年来人民群众参与体育活动的热情持续高涨，也带来产业和体育消费不断升温。据统计，2025年全国经常参加体育锻炼的人数比例达38.5%，19岁至59岁居民人均体育消费近2500元，较2020年增长38%。体育服务业、体育用品制造业发展质效



3月9日，十四届全国人大四次会议第二场“部长通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。图为农业农村部部长韩俊在回答记者提问。 本报记者 徐伟伦 摄

显著提升，体育产业规模稳步增长，成果日益丰硕。

“十五五”期间，国家体育总局将让“15分钟健身圈”成为人民群众的“幸福生活圈”。高志丹介绍了具体举措：在强化体育为民方面，将重点在强化供给、整合资源、区域

平衡上发力，不断满足群众多样化、个性化的体育需求，将更多的赛事活动、场地设施、服务资源送到群众身边，让群众真正能够看得见、用得上、玩得起，让“村BA”“村超”等群众喜闻乐见的体育活动遍地开花，切实把体育发展成果转化为人民群众可感可及的幸福体验。

刘伟重点从三个方面介绍了我国综合交通运输体系建设取得的突破性进展。基础设施方面，“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建成率突破90%。运输服务方面，客货邮主要指标稳居世界前列，快递业务量去年突破2000亿件，连续12年居全球首位。技术装备方面，现代化水平大幅提升，自动化码头在规模、数量和技术水平上领跑全球。

韩俊介绍了“十四五”时期，我国农业现代化建设成果。农业科技进步贡献率已超64%，良种覆盖率超96%，农作物耕种收综合机械化率达76.7%，主要粮食作物已全程实现机械化。农业智能化、数字化转型也在加快推进，智能采摘机器人、智能灌溉机器人、AI激光除草机器人等已在农业领域开始使用。

韩俊介绍了“十四五”时期，我国农业现代化建设成果。农业科技进步贡献率已超64%，良种覆盖率超96%，农作物耕种收综合机械化率达76.7%，主要粮食作物已全程实现机械化。农业智能化、数字化转型也在加快推进，智能采摘机器人、智能灌溉机器人、AI激光除草机器人等已在农业领域开始使用。

周琪说，面向未来，要继续传承和弘扬两岸同胞共同抗日凝结成的伟大抗战精神。“我们将致力于推动两岸关系和平发展，深化两岸融合发展，坚决反对‘台独’分裂和外来干涉，守护好中华民族的共同家园。”

本报北京3月9日讯

## 畅谈履职心声 回应民生关切

### 十四届全国人大四次会议第二场“代表通道”扫描

### F 代表通道

□ 本报记者 蒲晓磊

3月9日上午8时许，北京人民大会堂中央大厅北侧，十四届全国人大四次会议第二场“代表通道”开启。6位来自不同领域的全国人大代表面对记者畅谈履职心声，回应民生关切，彰显使命担当。

参加工作以来，全国人大代表、中国远洋海运集团高级船长倪迪到过30多个国家和地区，累计航程可绕地球30多圈。从事海运事业28年来，他真切见证了中国航运业翻天覆地的变化。

“现在我国约95%的进出口货物运输通过海运完成，中国拥有全球规模最大的海运船队，全球最大的世界级港口群，国际海运量占全球近三分之一，我们与世界上100多个国家和地区建立起航线联系，航线覆盖‘一带一路’所有沿海国家和地区。”倪迪说。

作为来自一线船员群体的全国人大代表，倪迪始终秉持“船员有所呼，船长有所应”的承诺，经常到港航企业、航海院校、海事机构等开展调研，与一线船员进行座谈，了解政策的落实情况，摸清行业发展动态。他参与了海商法、仲裁法等修订意见的征集工作，参与并推动了我国船员权益保障中心的建立。“我将更好地发挥专业特长，履职尽责，当好新时代的‘老船长’。”

全国人大代表、四川长虹电子控股集团有限公司党委书记、董事长柳工所在的企业，曾经生产出新中国第一台黑白电视机，建成第一条彩电生产线。现在，除了能够生产全品类的智慧家电和关键核心器件外，还拥有数字超

济、新能源、医疗健康、机器人等多个产业板块，培育出9家国家级的“小巨人”企业。

“这些年来，我们也遇到许多新问题、新挑战，但是通过科技创新，凭着‘艰苦奋斗，敢为人先，锲而不舍，精益求精’的长虹精神，我们一步步地走了过来。”柳工说。

作为全国人大代表，柳工在科技创新、产业转型方面提出了许多项代表建议。“我将秉持‘科技长虹，产业报国’的底色，在科技创新、抢占科技高点上履行职责使命。”

全国人大代表、广西壮族自治区崇左市高级中学校副校长黄花春常常在深夜拨通到家长电话，倾听他们对孩子心理问题的无助。从教以来，黄花春帮助过很多学生走出心理困境，也经历过一些无奈。“因为有些孩子的心理困境，不是光靠陪伴、做思想工作就能解决的，对我们来说，最大的挑战就是‘如何专业地应对’。”

履职期间，黄花春走过很多地方，接触过很多家长，结合调研和思考，黄花春把呼声带到了全国人大会议上，建议为青少年建立一套系统的心理支持体系。

让黄花春振奋的是，2025年10月教育部办公厅印发的《进一步加强中小学生心理健康工作十条措施》，吸收了她提出的监测预警、转诊就医、干预机制等建议。“这是我一直期待的‘医教协同’模式，为有需要的青少年提供及时的诊断和治疗。”

“我国新能源汽车保有量突破了4400万辆，动力电池退役潮即将到来，这些废电池该如何处理呢？确实是一个巨大的挑战，更是机遇。”全国人大代表、广东邦普循环科技有限公司董事长李长东说。

李长东介绍说，邦普每年的研发经费超

过15亿元，已建成两个国家级创新平台，走出了一条自主创新、科技强企之路。

“2015年，新能源汽车兴起，动力电池回收成了新的痛点。单凭某个企业很难打通全链条，于是我们联手龙头企业，共同构建动力电池全生命周期的闭环，真正实现了‘废电池从哪里来到哪里去’的初心。目前，全国每3台退役的新能源汽车，就有一台车的废电池交由我们处理。全球每4块三元锂电池，就有一块核心材料由我们供给。”李长东说。

全国人大代表、河北省衡水市医疗保障局局长顾雪说，2024年9月，京津冀三地人大常委会通过协同立法，出台“推进京津冀社会保障卡一卡通规定”。如今，三地联合编制京津冀社保“一卡通”应用场景目录，实现一批交通线路“一卡通”、旅游景区“一卡通游”、图书馆“一卡通阅”等，这些变化给群众带来了更多可感可及的便利。

周琪说，面向未来，要继续传承和弘扬两岸同胞共同抗日凝结成的伟大抗战精神。“我们将致力于推动两岸关系和平发展，深化两岸融合发展，坚决反对‘台独’分裂和外来干涉，守护好中华民族的共同家园。”

本报北京3月9日讯



3月9日，十四届全国人大四次会议第二场“代表通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。图为本报记者徐伟伦摄

# 凝心聚力固团结 法治护航促发展

重庆代表团小组审议三部法律草案现场速写