法治日報

LEGAL DAILY

星期二　2026年3月10日　今日12版　总第14443期　法治日报社主办 出版

十四届全国人大四次会议举行第二次全体会议

习近平李强王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等出席

赵乐际作全国人大常委会工作报告

听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告等

3月9日，十四届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托，赵乐际委员长向大会报告全国人大常委会工作。　新华社记者 饶爱民 摄

新华社北京3月9日电　十四届全国人大四次会议9日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，审议全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等出席会议。

受全国人大常委会委托，赵乐际委员长向大会报告全国人大常委会工作。赵乐际在报告中指出，2025年是很不平凡的一年。一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，紧紧围绕中国式现代化建设依法履职、担当尽责，各方面工作取得新的进展和成效。一是加强宪法实施和监督，维护国家法治统一。常委会两次审议民族团结进步促进法草案并提请本次大会审议，为铸牢中华民族共同体意识夯实法治根基。设立台湾光复纪念日，强化两岸同胞共同民族历史记忆。提高合宪性审查、备案审查工作质量，弘扬宪法精神、社会主义法治精神。二是加强立法工作，以高质量立法服务和保障改革发展。统筹立改废释纂，一年来共审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件，包括制定法律6件，修改法律14件等。三是履行监督职责，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。共听取审议22个监督工作的报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、11项专题调研，作出1项决议。四是深化和拓展代表工作，更好发挥人大代表作用。全面贯彻实施新修改的代表法，持续加强代表工作能力建设，紧紧依靠代表做好各项工作，支持和保障代表依法履职。五是发挥人大对外交往特点优势，主动服务国家外交大局。六是全面加强自身建设，不断提高依法履职能力和水平。

在报告中，赵乐际指出，我们清醒地认识到，工作中还存在一些差距和不足，将虚心听取代表和各方面意见建议，自觉接受人民监督，不断加强和改进工作。

在报告中，赵乐际指出，2026年是“十五五”开局之年。全国人大常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展，为实现“十五五”良好开局作出应有贡献。

赵乐际在报告中对今后一年的任务进行部署：推动宪法全面贯彻实施，完善宪法相关法律制度，全面发挥宪法在立法中的核心地位功能；不断完善中国特色社会主义法律体系，聚焦保障“十五五”规划贯彻实施，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，着力提高立法质量；进一步增强监督工作针对性实效性，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，推进各方面工作法治化；服务保障代表依法履职，支持代表密切联系人民群众，更好将民意民智反映到议案建议和审议发言中；积极开展人大对外交往，立足人大职能职责，加强与外国议会、国际和地区议会组织的交流合作；扎实推进“四个机关”建设，提高新时代人大工作水平。

最高人民法院院长张军在最高人民法院工作报告中指出，2025年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，最高人民法院忠实履行宪法法律赋予的职责，下转第三版

习近平向葡萄牙新任总统塞古罗致贺电

新华社北京3月9日电　3月9日，国家主席习近平向安东尼奥·若泽·塞古罗致贺电，祝贺他就任葡萄牙共和国总统。

习近平指出，中国和葡萄牙传统友谊深厚。建交47年来，两国坚持相互尊重、相互支持，运用政治智慧妥善解决澳门问题，秉持伙伴精神深化互利合作，在国际事务中密切配合，双边关系始终健康稳定发展。我高度重视中葡关系发展，愿同塞古罗总统一道努力，加强战略沟通，巩固高水平互信，促进高质量合作，不断充实中葡全面战略伙伴关系内涵，为两国人民带来更多福祉。

聚焦人民群众所思所盼所愿履职尽责

代表热议全国人大常委会工作报告

F 两会话法治

□ 本报记者 蒲晓磊

●一年来，共审议法律、法律解释、决定草案40件，制定法律6件，修改法律14件，作出法律解释1件、有关法律问题和重大问题的决定3件。决定批准条约、重要协定9项

●一年来，共听取审议22个监督工作的报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、11项专题调研，作出1项决议。依法依规办理群众来信来访22.1万件次，委员长会议定期听取信访工作情况报告

●十四届全国人大三次会议期间代表提出的269件议案、9160件建议，闭会期间提出的150件建议，均已审议、办理完毕并答复代表

3月9日上午，十四届全国人大四次会议第二次全体会议在北京人民大会堂举行。会议听取和审议全国人大常委会工作报告。

2025年是很不平凡的一年。一年来，全国人大常委会全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，发挥国家根本政治制度优势，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，紧紧围绕中国式现代化建设依法履职、担当尽责，各方面工作取得新的进展和成效。

代表们表示，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，要聚焦党中央重大决策部署和人民群众所思所盼所愿履职尽责，为不断开创中国式现代化建设新局面而共同奋斗。

以高质量立法服务保障改革发展

过去一年，全国人大常委会加强立法工作，以高质量立法服务和保障改革发展。

坚持党中央对立法工作的集中统一领导，发挥人大在立法工作中的主导作用，统筹立改废释纂，以良法推动改革、促进发展、保障善治。一年来，共审议法律、法律解释、决定草案40件，制定法律6件，修改法律14件，作出法律解释1件、有关法律问题和重大问题的决定3件。决定批准条约、重要协定9项。

制定民营经济促进法，为民营经济发展提供更加稳定的法治保障；修订治安管理处罚法，进一步提升社会治理法治化水平；修改国家通用语言文字法，更好发挥国家通用语言文字在促进民族团结和文化传承中的作用；有序推进生态环境法典编纂，对现行生态环境法律制度进行系统整合和提升……全国人大代表、中国科学院大学讲席教授马一德感慨道，这些立法成果既回应了经济社会发展的现实需要，也为推进中国式现代化提供了重要制度支撑。

生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议，这是我国第二部以“法典”命名的法律。全国人大常委会委员、环境与资源保护委员会副主任委员吕忠梅指出，编纂主线是人与自然和谐共生——这是整部法典遵循的统一价值与根本逻辑。“蓝天、碧水、净土与人民幸福感息息相关，编纂生态环境法典，是对人民群众呼声的直接回应。”

确保人民群众合法权益得到维护

过去一年，全国人大常委会履行监督职责，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。

坚持正确监督、有效监督、依法监督，加强对宪法法律实施和“一府一委两院”工作的监督，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。一年来，共听取审议22个监督工作的报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、11项专题调研，作出1项决议。依法依规办理群众来信来访22.1万件次，委员长会议定期听取信访工作情况报告。

“执法检查坚持‘真监督’，直奔问题去，盯着问题改。”全国人大代表、北京金诚同达（西安）律师事务所主任方燕感慨道。

2025年5月，方燕参加了全国人大常委会开展的食品安全法执法检查。这次检查采取了明查与暗访相结合的方式，方燕跟随执法检查组亲身走进基层监管一线，甚至暗访了外卖小吃店的后厨，近距离掌握了网络食品安全监管的第一手资料。“这种监督方式，真正体现了对人民生命健康高度负责的态度，也为我们代表后续提出高质量建议打下了坚实基础。”

来自四川省资阳市安岳县文化镇隆恩村的全国人大代表刘艳英，是隆恩村党支部书记、村委会主任。读完报告，刘艳英对常委会监督工作印象深刻，下转第三版

张军对代表委员审议讨论意见梳理反馈工作提出要求

以接受监督促推审判工作高质量发展

本报北京3月9日讯　记者**张昊**　“感谢大家的辛勤付出，共同把这项政治性很强的工作做实做细！”3月9日上午，最高人民法院党组书记、院长张军从人民大会堂作完报告回到院机关后，专程看望慰问代表委员审议讨论意见梳理反馈工作专班的同志，对认真听取代表委员审议讨论意见、深入研究采纳吸收、细致做好梳理反馈工作提出要求。

据悉，为高质量梳理、采纳、反馈代表委员审议讨论最高法工作报告时提出的意见建议，今年，最高法依惯例组建424人组成的列席听取审议小组，由院领导带队，到人大各代表团、政协各小组当面听取、记录意见建议，并抽调精干力量组成专班，对意见建议逐一梳理、研究采纳，反馈、答复代表委员。

“梳理、采纳、反馈代表委员审议讨论意见，是依法保障代表委员履职的政治责任，更是以接受监督促推审判工作高质量发展的务实举措。”张军指出，过去一年，各级人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，主动接受代表委员监督，积极应对案件总量大和定分不易、止争尤难的挑战，恪守公平正义、勇于担当作为，努力跟上、适应经济社会高质量发展对司法审判工作提出的新的更高要求，各项工作取得新进展。要提高思想认识。从政治上看做好代表委员审议讨论意见梳理反馈工作的重要意义，把全过程人民民主落深落实，让代表委员感受到人民法院接受监督的真心诚意，把监督就是支持、支持就是监督落得更实。要强化工作作风。虚心听取意见、严肃做好记录，全面、准确把握代表委员提出具体意见背后的深层考量，细致梳理、深入研究、认真落实、做好反馈，充分体现人民法院严谨、认真、负责的工作作风。要严守工作纪律。严格落实会风会纪要求，主动热情服务好、保障好会议审议。工作中要相互帮助学习，前后方密切配合，共同把代表委员审议讨论意见梳理反馈工作做得更实更细更好，把工作向党和人民报告好，确保取得更好的政治效果、社会效果和审议效果。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明，党组成员、政治部主任孙镇平参加看望。

张军参加河南代表团审议全国人大常委会工作报告时表示

把全过程人民民主落实到审判执行各方面

本报北京3月9日讯　记者**张昊**　“完全赞成全国人大常委会工作报告！”3月9日下午，全国人大代表，最高人民法院党组书记、院长张军参加河南代表团审议全国人大常委会工作报告时表示。

张军表示，报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，通篇贯穿习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，反映了全国人大常委会坚定履职的每一步，展示了全过程人民民主的生动实践。报告总结去年工作实事求是、全面客观，部署今年工作重点突出、任务明确，彰显制度优势、坚守人民立场，弘扬法治精神、凝聚奋进力量，是高举旗帜、求真务实、开拓创新的好报告。

“实践充分证明，人民代表大会制度具有强大生命力和显著优越性。”张军表示，人大各项工作都深深植根于人民之中，体现人民意愿、反映人民声音。一年来，全国人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责，加强宪法实施和监督，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，聚焦人民群众所思所盼所愿实行正确监督、有效监督、依法监督，在保障经济社会高质量发展方面发挥了独有作用，推动法治中国建设迈出坚实步伐。

“人民法院始终坚持以人民为中心，把全过程人民民主落实到审判执行各方面。”张军说，人民法院工作取得的成绩，离不开各级人大及其常委会、各级人大代表的有力监督、大力支持。去年10月份向全国人大常委会专题报告海事审判工作，有力促推海事司法能力提升。下转第二版

应勇在安徽代表团审议全国人大常委会工作报告时表示

在人大监督下履行好国家法律监督机关职责

本报北京3月9日讯　记者**董凡超**　3月9日下午，全国人大代表，最高人民检察院党组书记、检察长应勇在安徽代表团审议全国人大常委会工作报告、关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告，对报告完全赞同。他表示，全国人大常委会工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，总结工作全面客观，部署工作求真务实，充分体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，生动展现了全过程人民民主的制度效能，有力彰显了人民代表大会制度的显著政治优势，是一个高举旗帜、弘扬法治、发扬民主、砥砺奋进的好报告。

应勇说，过去一年，全国人大及其常委会践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚定维护党中央权威和集中统一领导，通过立法确保党的主张以法定程序成为国家意志，通过监督推动党中央决策部署不折不扣落实，自觉把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯彻落实到人大工作各方面全过程，彰显了国家最高权力机关的鲜明政治机关本色。全面行使宪法法律赋予的职权，紧紧围绕党和国家工作大局谋划和推进人大工作，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义。完善宪法相关法律制度，加强合宪性审查、备案审查工作，为强国建设、民族复兴伟业筑牢宪法根基。坚持科学立法、民主立法、依法立法，推动中国特色社会主义法律体系更加系统完备。依法履行监督职责，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动宪法法律全面有效实施，确保国家机关依法行使权力，确保公民、法人和其他组织的合法权益得到有效维护。深入践行全过程人民民主，带头全面贯彻代表法、监督法，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，密切同代表的联系以及代表同人民群众的联系，推动民主制度与民主实践有机贯通，持续彰显中国特色社会主义民主政治鲜明的人民立场。持续在加强自身建设上下功夫，不断加强政治建设、作风建设，带头提高人大工作质效，展现出国家最高权力机关求真务实、真抓实干的优良作风。下转第二版

提升国家治理体系和治理能力现代化水平

代表审议民族团结进步促进法草案和国家发展规划法草案

□ 本报记者 蒲晓磊

3月8日下午，全国人大代表围绕民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案，展开认真审议。大家一致认为，两部法律草案彰显鲜明的中国特色和时代特征，将进一步提升国家治理体系和治理能力现代化水平，为推进中国式现代化提供坚实法治保障。

代表们普遍认为，制定民族团结进步促进法，事关国家长治久安、社会安定团结，事关强国建设、民族复兴伟业，意义重大、影响深远。制定国家发展规划法，对于提高国家发展规划工作法治化水平，更好发挥国家发展规划战略导向作用，具有十分重要的意义。两部法律草案较好地吸收了各方面的意见，已经比较成熟，建议提请本次会议审议通过。

朱玉代表说，民族团结进步促进法草案突出“铸牢中华民族共同体意识”这一主线，系统部署“构筑共有精神家园”“促进交往交流交融”“推动共同繁荣发展”三方面重点任务，正确把握“四对关系”，为民族团结进步提供坚实保障。

王足刚代表说，国家发展规划法草案将国家发展规划评估全流程纳入法治轨道，全面提升了规划工作的制度化、规范化、程序化水平，切实增强了国家发展规划的严肃性和权威性，能为行业发展提供长期稳定的政策导向。同时草案将多年来规划工作中积累的成功经验以法律形式固定下来，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障，有助于推动各行业沿着规划方向实现高质量发展。

武增代表说，民族团结进步促进法草案贯彻落实宪法的规定、原则和精神，为新时代处理民族事务和开展民族工作提供了基本的法律依据。制定国家发展规划法，有利于更好发挥中国特色社会主义制度优势，有利于在国家发展规划中践行全过程人民民主，有利于更好发挥国家发展规划战略导向作用。

李言荣代表说，民族团结进步促进法草案政治站位高、体系架构新、问题导向实。法律颁布实施后，建议重点加强在高校大学生群体中的宣传教育，不断增强认同感和凝聚力。下转第二版

平安中国守护万家灯火

F 两会快评

□ 常鸿儒

平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生。在全国两会召开之际，“平安中国”再次成为代表委员和人民群众高度关注的热词。今年的政府工作报告将加强重点领域风险防范化解和安全能力建设作为今年政府工作任务，并明确提出建设更高水平的平安中国。

平安从不是抽象的概念，是藏在柴米油盐里的安心，是矛盾化解时的舒心，是出行归家时的放心。过去一年，平安中国建设步履坚实、成效显著，交出了一份成色十足的答卷：全国刑事案件同比下降12.8%，为本世纪以来最低；全国群众安全感为98.23%，连续6年保持在98%以上。更值得自豪的是，我国是世界上公认的最安全的国家之一，许多来华游客由衷美慕中国的安全稳定。

良好局面来之不易，亮眼成绩更需珍惜。从依法严厉打击“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等突出违法犯罪，到坚持和发展新时代“枫桥经验”化解矛盾纠纷，再到各地综治中心不断创新优化工作机制……在习近平法治思想科学指引下，各地各部门深入贯彻落实总体国家安全观，协同发力、深耕细作，每一项进展的背后，都凝结着广大政法干警的忠诚担当与辛劳付出，也离不开社会各界的广泛参与。正是这份全社会的共同努力，才筑起了守护万家灯火的坚实屏障。

今年是“十五五”开局之年。开局起步，任务繁重。越是关键时期，越要确保国家政治安全和社会大局稳定。如何强化“惩”的一手，让人民群众更有安全感？如何做实“防”的一手，加强重点领域国家安全能力建设？这些与平安中国建设息息相关的现实命题，亟待代表委员们深入研讨、积极建言，在凝聚共识中寻求最优解。

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。期待代表委员在全国两会的平台上，为建设更高水平的平安中国贡献智慧与力量，助力国家安全稳如泰山、社会安定坚如磐石，让人民群众在每一个角落、每一个日子里，都能感受到更加实实在在的获得感、幸福感、安全感。

国内统一连续出版物号：CN 11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　广告中心：(010)84772299　发行中心：(010)84772800　编辑：李豪　李东霞　校对：邓春兰