

民营企业敢投入敢创新底气更足

代表委员畅谈人民法院贯彻落实民营经济促进法

两会聚焦

□ 本报记者 张昊

我国首部专门关于民营经济发展的基础性法律——民营经济促进法自2025年5月20日起施行。

“这部法律是民营经济发展史上的里程碑，也是一颗让企业家安心的‘定心丸’。”全国人大代表、山东康桥律师事务所首席合伙人、济南市新的社会阶层人士联谊会会长张巧良说，民营经济促进法实施后，其在经济领域和司法实践中产生的影响更是受到广泛关注。

《法治日报》记者采访了多位全国人大代表、全国政协委员，听他们讲述了在履职中对人民法院贯彻落实民营经济促进法的观察，政策保障、法治环境、市场准入、企业创新等关键词，都出现在对话之中。

在他们看来，过去一年，人民法院做深做实依法平等保护，积极促进法治化营商环境建设，为民营经济健康发展提供了坚实司法支撑，正不断增强民营企业和企业家敢投入、敢创新的底气和信心。

保障创新动能

“作为一名来自新能源企业的全国人大代表，我深切体会到，科技创新的澎湃动能，离不开坚实的法治保障。”全国人大代表、福建省宁德时代新能源科技股份有限公司高级技术工人王红梅说。

采访中，王红梅提及，她在调研中了解到某知名新能源公司负责人的担忧：“我们不怕研发投入大，就怕维权周期长。维权周期长导致企业即便胜诉，仍要面对侵权产品已占领市场，先发优势和宝贵商机早已失去的情况。”

“这番话道出众多创新企业的共同焦虑。”王红梅说，她在履职中了解到，面对包括民营企业在内的众多创新企业司法保护需求，过去一年，福建省

高级人民法院紧扣福建建设目标，将依法平等保护原则贯彻落实到具体的司法举措和案件审理中，部署服务新时代民营经济强省战略9项重点任务。其中，以深化落实立案登记制为抓手，着力提升诉讼便利度；以最大限度减少因涉诉受影响为导向，贯彻落实依法平等保护要求；以深化司法协同、府院联动为支撑，形成促进民营经济发展壮大工作合力等内容。

宁德市中级人民法院紧扣11条重点产业链的司法需求，推出19项具体举措，创新设立知识产权司法保护协同中心，构建“司法+行政+行业”协同保护机制，同时，升级推出“宁德服务”司法行动20项措施，强化对“专精特新”企业保护，完善产权保护和市场交易保障机制，通过司法服务直通车、开展法官驻企等务实措施，为民营企业创新、创业、创造营造健康的法治化营商环境。

2025年，王红梅参加宁德法院组织的“司法护航强链”活动时，用心倾听民营企业对人民法院的工作评价。她听到许多人点赞道：“现在司法保护速度加快了，力度更大了，裁判规则更清楚了，企业敢投入、敢创新的底气更足了。”

守护公平竞争

激发民营经济活力关键在于公平竞争。

为深入贯彻落实民营经济促进法，依法平等保护民营经济组织及其经营者合法权益，最高人民法院于2025年7月底出台指导意见，从平等对待、引导守法规范经营、依法保护合法权益等方面细化25条措施。

“最高法瞄准问题，聚焦关切，确保了党中央决策部署和民营经济促进法在司法审判工作中落实落地。”全国政协委员、江苏省新的社会阶层人士联谊会会长、纽思达律师事务所管理合伙人魏青松对这项举措如是评价。此外，他关注到，过去一年，全国法院直接适用《最高人民法院关于大型企业中小企业约定以第三方支付款项为

付款前提条款效力问题的批复》即“背靠背”条款司法解释审结709件案件，帮助中小企业收回账款19亿元。

“这让我们看到，在司法审判和执行环节，人民法院力求实现民营企业合法权益高效兑现。”魏青松说，期待人民法院坚持依法平等保护，强化产权司法保护，并健全涉企冤错案常态化纠正机制。

“涉企案件速裁快审、一站式诉讼服务等机制，大幅降低企业维权成本，司法护航民营经济发展实效可感可及。”谈及人民法院高效化解涉企争议，魏青松说，建议进一步提升调解与服务效能，深化涉企纠纷多元化解；加强知识产权司法保护，助力民营企业创新发展；加强府院联动，让政策落地更“实”。

促进全国统一大市场建设，2021年以来，最高法发布涉及垄断和技术秘密侵权等不正当竞争典型案例34件，纳入人民法院案例库25件，以案释法引导企业公平竞争。

面对科技创新的复杂需求和多重挑战，近日，最高法发布“加大科技创新知识产权司法保护力度”专题指导性案例，涉及植物新品种侵权、发明专利及实用新型专利侵权、技术秘密侵权、计算机软件著作权侵权、恶意诉讼等多个领域。

“人民法院综合考虑平衡专利权人权益与公共利益，协调技术创新与产业发展的关系，确保专利制度发挥激励创新、促进发展的整体效能。”全国政协委员、中华全国律师协会监事长、国浩律师（上海）事务所合伙人吕红兵说。

助力纾困发展

过去一年，一些企业受到外部环境、行业发展周期等影响陷入困难。

“对于一些发展前景暂时陷入困境的企业，如何精准运用‘活封活扣’措施，避免‘办一个案子，垮一家企业’，考验着基层法院的智慧与担当。”

张巧良说，建议人民法院深化“府院联动”，与相关部门建立更紧密的协同机制，打通司法协同“梗阻”，引入“经济影响评估”机制，确保司法衔接顺畅，既有力又“有度”。

“我留意到，人民法院精准运用分级分类惩戒与信用激励修复机制，为诚信经营暂时遇到困难的企业纾困赋能。”张巧良说，建议人民法院优化信用修复流程，建立畅通、高效的修复通道，精准区分失信与失能情形，通过及时的信用修复，帮助企业恢复融资能力、重返市场竞争，以司法举措助力市场主体纾困发展。

“人民法院从依法保护合法权益，严厉制裁失信违约行为，打击逃避债务行为，宽容创业失败等方面发力，为企业家创业经营营造良好生态。”吕红兵建议在破产法修订及施行方面，建立个人债务集中清理制度，让“诚实而不幸”的创业者尤其是科技创业者有机会从头再来。

2025年，最高法共发布6批以保护民营经济为主题的38个典型案例，彰显法律制度对民营企业及企业家合法权益的保护力度。

张巧良建议，人民法院充分发挥典型案例示范引领作用，引导民营企业建立健全内部规范经营管理体系，强化企业法治经营意识，推动司法保护从事后向事前预防、源头化解延伸。

“最高法每一个典型案例，每一项工作都传递着清晰的信号，司法机关依法平等保护民营企业合法权益的力度不断增强。”

“人民法院的司法实践，典型案例为我向民营企业宣传政策、解读法治环境提供了生动素材，帮助更多企业家增强法治意识，坚定发展信心。”

……

采访中，多位代表委员提及，最高法发布典型案例，建设法官网、案例库，统一法律适用标准，并在实质性化解纠纷方面持续释放积极作用，助力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，保障民营经济不断发展壮大。

高小玫：坚持问题导向 倾力提出实策

两会人物



图为高小玫。 本报记者 范瑞恒 摄

高小玫，全国政协常委，民革中央原副主席，上海市人大常委会原副主任。

□ 本报记者 刘欣

尽管前期已反复修改采访提纲，尽可能多地了解背景资料，但在奔赴驻地的途中，《法治日报》记者心底仍忍不住泛起一丝忐忑——能否将这位拥有多年人大、政协履职经历的全政协常委的故事写好？

全国政协常委高小玫的履职经历相当丰富，她曾担任过上海市宝山区人大代表，上海市人大代

表，全国人大代表、上海市政协副主席、上海市人大常委会副主任等职务，到如今，她担任了4届全国政协常委。前前后后有三十多年的履职经历，她提出过不少有价值、有影响的建言。

直到见面后，这种忐忑才逐渐消失。高小玫十分随和，也非常有耐心。回忆起履职过往，她告诉记者，建言献策是她应尽的本分，要做有意义、有价值、值得去做的事。她始终坚守一个原则：要在扎实调研中发现真问题，在履职尽责中倾力提实策。

多次在法治领域建言献策

多年来，高小玫聚焦法治建设、民生保障、教育、生态环境保护等领域，持续追踪，务实建言。其中在法治建设领域，她长期关注法治政府建设、普法工作、新业态劳动者权益保障等问题。

回忆起在法治建设领域建言献策印象深刻的事情，高小玫提到关于政府法律顾问制度的提案。2013年她力推民革上海市委会与上海市律师协会合作开展这个研究课题。在课题基础上，高小玫又组织专家作了进一步的研究和建言，最终形成一份汇集各方智慧的成果——《关于健全政府法律顾问制度 推进上海法治政府建设的建议》，由民革上海市委会以提案形式向上海市政协提交。

这份提案被上海市政协列入2014年度重点督办提案，之后承办单位主动发函反馈推进情况。高小玫说：“提案推动了上海政府法律顾问制度相关文件的出台，这件事让我们觉得还是有一定成就感的。”

2021年全国两会上，高小玫关注普法工作，建议领导干部要强化法治意识，带头尊法学法守法用法；建立切合乡村特点的普法宣教机制，同时加大涉农法律援助力度，让村民在“遇事找法”习惯养成中培育法治意识；建议健全国民教育体系中的法治教育，动员和组织社会力量参与普法。

高小玫还长期追踪新业态劳动者权益保障这一法治课题。从2018年关注“网约车”劳动保障，到2022年建议细化新业态劳动者权益保障政策，她呼吁通过出台格式协议文本，开展劳动合

同法修法调研等多重举措，破解平台用工双方权利失衡难题，切实维护新业态劳动者的合法权益。

类似的建言献策案例还有许多，多到高小玫不知从何说起，但只需抛出相关领域关键词，就能唤醒她脑海中的记忆。她向记者聊起当年建言的主要内容，也会谈及问题现状，偶尔补充当下新看法，既展现出多年履职历程的深刻积淀，更彰显履职初心和责任担当。

将更多目光聚焦教育领域

近两年，高小玫更多地关注教育领域，尤其是课后托管服务优化与实践教育创新。

“双减”政策实施后，小学课后服务的供需矛盾愈发凸显，双职工家庭“三点半接娃难”成为普遍的民生痛点，隔代照料渐少更让这一问题雪上加霜。对课后接送有切身体会的高小玫在深入调研校外课后托管服务现状后，发现学校延时托管难以满足实际需求，校外机构又面临夹缝生存等多重问题。

今年全国两会期间，高小玫指出，在我国的教育体系中，实践类教育始终处于薄弱状态，涉及体能运动、感知体验、社会化训练等内容教育环节长期缺乏，而这短板在AI时代更突出——靠体验感知习得的默会知识，正是AI的盲点，也是孩子全面发展不可或缺的一部分。高小玫认为，“双减”是推进教育改革的契机，其根本目的是促进学生全面发展和健康成长，而“三点半后”的时间，正是政策留给实践教育的最佳时机，寒暑假、春秋假等假期，也同样需要专业的、具有实践教育功能的课后服务作支撑。

托管服务是“小而美”的民生项目。高小玫提出，发展校外课后托管服务，不仅是解决育儿难题，更是完善基本公共教育服务体系，促进教育服务消费，扩大就业的重要举措，应从制度构建和政策支持两方面入手，让校外托管服务走上规范化、专业化的发展道路。

高小玫建议，要构建我国课后服务供给制度，将“课后服务”纳入非基本公共服务项目，形成与育儿福利衔接的6至12岁儿童保育教育支持系统，要

以托管服务和实践教育为制度定位，由学校延时服务与校外专业机构课后日托服务、假期实践教育服务互补，构成完整的课后服务供给体系。同时，按兜底性、普惠性原则给予课后服务基本财政保障，比如购买服务、专项补贴等，“实现课后服务放量供给、自主选择、普遍可享”。

在调研中把问题想深想透

对于怎样做好建言履职，高小玫曾在接受采访时说：“在调研的过程中不断思考，力求把问题想深想透。”如今她依然觉得这十分重要。

工作中，高小玫始终坚持问题导向，“严谨、务实、求真”是这次采访期间她给记者留下的最深刻印象。她向记者坦言，要在实践中发现真正的问题，对于未经深入调研的问题，以及未经深入思考的问题，自己绝不会轻易发声，要慎言；有些发声即便在提出之初并非热帖，几年后热度渐起，若没有新的思考与补充，她也绝不会为“追热点”而重复提及。

高小玫谈到，在实践中发现问题后，她总会先思考：这件事为何推进受阻？症结究竟卡在哪个层面——是认识不足、缺乏机制，还是措施不力？在她看来，许多问题都在认识层面。“一旦真正意识到问题的紧迫性，自然会主动寻求解决路径。”她说。

这也正是高小玫的建言往往以剖析认识层面的症结为切入点的原因。这并非刻意遵循某种固定格式，而是源于她对认识重要性的深刻认同。以高小玫近两年重点关注的实践教育领域为例，她始终认为，唯有真正正视其存在的短板与不足，后续才能去探讨问题根源、谋划解决方案。但她也强调，空洞口号绝非真正的认识。

高小玫对自身有着高标准要求。每次建言前，都会细致打磨内容，想透问题，反复论证，推敲斟酌，直至达到自己能力范围内的极致。她始终保持开放谦逊的态度，乐于听取不同的观点，捕捉合理之处，修正自己的方案。

高小玫告诉记者：“于我而言，唯有倾尽所能、全力以赴，才能问心无愧。”

法治保障「一张蓝图绘到底」



两会观察

□ 马树娟

大国发展，规划先行。今年全国两会期间，审议国家发展规划法草案、审查“十五五”规划纲要草案是备受社会关注的焦点。国家发展规划法以宪法为依据，旨在规范国家发展规划制定，保障国家发展规划实施，将为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。

习近平总书记指出，制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略机遇，有利于保持事业连续性。从“一五”计划奠基工业体系，到“十四五”规划开启高质量发展新征程，我国已连续编制实施了14个五年规划（计划），每一次都是在党中央领导下制定、实施并完成的，正是这一个一个接力前行的五年，串联起国家发展的铿锵步伐，创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。

国家发展规划，既关乎国家前途命运，也连着亿万人民的幸福生活。一个好的发展规划，从来不是闭门造车的结果，而是顶层设计同问计于民的有机结合。在国家发展规划工作中，我国已形成一套行之有效的吸纳民意、汇集民智的工作机制，以“十五五”规划编制为例，2025年开展的为期一个月的网络征求意见活动，累计收到网民建言超过311.3万条，为规划编制提供了有益参考。这些建言让规划编制既契合国家发展大局，又呼应民生关切，也是全过程人民民主的生动实践。制定国家发展规划法，有利于在国家发展规划工作中贯彻全过程人民民主重大理念，丰富和拓展民主参与的形式和渠道，更好体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基垒台、全面发力的关键时期。在这一历史节点制定国家发展规划法，将长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作的成功经验和有益做法确立为法律制度规范，使党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动，是更好发挥中国特色社会主义制度优势的必然要求，是在国家发展规划工作中践行全过程人民民主的重要举措，是坚持好完善好运行好人民代表大会制度的现实需要，是更好发挥国家发展规划战略导向作用的内在要求。在法治轨道上推进国家发展规划相关工作，不仅有助于更好发挥国家制度优势和治理效能，让发展蓝图与初心使命同频共振，也能有效确保“一张蓝图绘到底”。

此次审查“十五五”规划纲要草案和审议国家发展规划法草案同步进行，形成了规划编制与法治建设的交相呼应，将为中国式现代化的发展蓝图铺就更厚重的法治底色，注入行稳致远的坚实力量。期待各位代表委员认真履职尽责，积极建言献策，为国家发展规划法草案和“十五五”规划纲要草案的完善贡献智慧与力量。

法治的生命力在于实施，规划的价值在于落地。无论是国家发展规划法草案，还是“十五五”规划纲要草案，其未来落地都需要各地区、各部门强化法治意识，严格遵照法律规定，使规划的每一项要求都落到实处；都需要健全监督机制，确保执行不走偏、规划不落空；更需要凝聚全社会力量，在一棒接一棒的接力跑中，汇聚成推动国家前行的磅礴伟力。

山河为卷，法治为笔。我们坚信，以法治之力保障国家发展规划战略导向作用充分发挥，必将让国家的发展蓝图化为亿万人民心中温暖而美好的现实画卷，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。



图① 3月8日，全国政协十四届四次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。

本报记者 范瑞恒 摄

图② 3月6日，十四届全国人大四次会议湖北省代表团举行第三次全体会议。湖北省人民检察院检察长王守安代表（中）和湖北松之盛律师事务所合伙人李刚代表（左）、中国电信股份有限公司湖北分公司资深总裁张敬代表（右）在会上继续交流。

本报记者 徐伟伦 摄

□ 本报记者 徐伟伦

今年全国两会期间，卡牌盲盒乱象引发多位代表委员关注。全国政协委员、北京市第四中级人民法院院长李迎新在接受《法治日报》记者采访时表示，当前卡牌盲盒市场存在“类赌博”倾向，亟须从立法、监管、技术等多维度发力，防范其变异为危害青少年的赌博新形态。

李迎新表示，当前部分商家利用青少年的好奇心和收集欲，诱导其做出超出自身消费能力的购买行为，容易引发非理性消费。同时，学生将大量时间和金钱耗费在开盒、换卡上，不仅侵占正常学习时间，还可能造成价值观扭曲，影响孩子的学业和身心健康。

对此，李迎新建议首先从法律法规层面筑牢防线。她提出，市场监管部门应细化违规售卖给未成年人的处罚标准，明确家长可主张退款的具体情形，切实保障消费者合法权益。

李迎新进一步告诉记者，要细化对涉嫌虚假宣传行为的处罚标准，让那些利用信息不对称牟取暴利的商家付出应有代价。

“治理卡牌盲盒乱象，应加强全产业链监管。”李迎新建议，在卡牌盲盒生产端应建立内容审查机制，禁止生产宣扬暴力、色情、赌博等不良元素的产品，同时提倡具有教育意义、宣传优秀传统文化内容的卡牌，并给予相关政策优惠。在销售端，市场监管部门要重点检查明码标价、关键信息公示等情况；网信部门要对直播打赏过度营销、饥饿营销等诱导行为进行严厉打击，依情节采取取证提醒、限制功能、临时停播甚至注销账号等处罚。在流通端，加强对评级机构和二手商家的监管，规范评级标准，对虚假评级、操纵市场等行为予以严惩。

随着线上消费场景日益复杂，李迎新特别强调利用技术手段赋能监管的必要性。她建议，线上平台应实施“实名认证+人脸识别+监护人二次验证”三重验证机制，严格禁止未通过年龄核验的未成年人进行过度交易。同时，利用区块链技术推广“一卡一码”数字身份验证，将生产、流通、抽卡记录上链，消费者扫码即可验证真伪及概率真实性。

李迎新委员呼吁警惕卡牌盲盒市场「类赌博」倾向 加强全产业链监管筑牢安全防线