

以高水平安全护航“十五五”高质量发展

代表委员建言公安机关全方位履行新时代职责使命

两会聚焦

□ 本报记者 张晨

走过“十四五”，奋进“十五五”。今年全国两会，既要为“十五五”开局之年列出“路线图”，也将公布未来五年规划的详情。

在这一时间节点上，公安机关如何坚持以高水平安全护航高质量发展，成为代表委员们关注的话题。

法治筑基

“党和国家促进民营经济发展的基本方针政策一以贯之，不能变，也不会变。”十四届全国人大四次会议新闻发言人姜勤俭3月4日在发布会上介绍说，促进投资和科技创新的一系列政策，使民营企业的创新能力显著提升；开展规范涉企执法专项行动，进一步优化了营商环境。

公安机关作为维护国家安全和社会稳定的重要力量，面对“如何持续优化营商环境，激发微观主体活力”“如何推动‘人工智能+’行动向纵深发展”“如何让技术变量真正转化为产业增量”等一系列问题，用行动给出了答案。

全国人大代表、浙江省公安厅鉴定中心主任吴微微一直从事DNA技术工作。过去一年，她的履职足迹遍布基层单位。她还联合省科协走进高新技术企业座谈调研，倾听企业创新心声，探寻人工智能在公安刑事技术领域的融合路径。

《法治日报》记者从公安部获悉，公安机关在服务高质量发展中，始终将优化法治化营商环境作为重要任务。公安部将建议提案办理工作与贯彻落实

党中央重大决策部署结合起来，与服务高质量发展结合起来，将其转化为完善政策措施、提升工作效能的良策实招，以实际行动成果回应代表委员关切。

针对代表委员提出完善公安异地办案协作机制、优化法治化营商环境的建议，公安部将其与公安机关规范涉企执法专项行动结合起来，深入查纠整治执法突出问题，针对性健全机制措施，加强执法规范化建设。

针对代表委员提出的密切警企联系的建议，公安部推出“便民利企十项工作指引”，先后在北京、天津、浙江、福建等地组织召开“护企优商”警企恳谈会，面对面听取民营企业代表意见建议，逐条认真研究办理，积极回应企业诉求。

针对代表委员提出加强商业秘密保护的议案，公安部通过与最高人民法院、最高人民检察院等部门沟通协调，研究提出意见举措，共同推进商业秘密保护工作。

各地公安机关也纷纷推出创新举措。辽宁省公安厅印发《全省公安机关优化营商环境若干举措》，要求各级公安机关将优化营商环境作为重点任务和中心警务。福建省公安厅更好统筹发展和安全，深入开展调查研究，加强沟通协调，系统谋划“十五五”时期福建省公安工作，推动福建省公安工作高质量发展。

扩大开放

“我国入境消费热度攀升。”姜勤俭表示，随着扩大免签国家范围，优化升级离境退税政策，“中国游”“中国购”持续火热，全年离境退税销售商品销售额增长近1倍。

在国门一线，移民管理部门的工作彰显了服务高水平开放的担当。“2025年，国家移民管理局共承

办全国两会代表委员建议提案194件，其中人大代表建议93件、政协委员提案101件。目前，所有建议提案均已按时办结，高质量答复，办理效率和办理质量实现双提升，赢得全国人大代表、全国政协委员好评。”国家移民管理局新闻发言人说。

针对代表委员关于“推动区域开放发展，服务国家发展战略”“便利中外人员往来，进一步扩大优化免签政策”“提升港澳与内地跨境车辆通行、人员通关便利化”等意见建议，国家移民管理局深入研究论证，将合理意见建议融入深化移民管理服务改革和政策制度创新实践中，推出支持扩大开放服务高质量发展10项创新举措等。2025年，全国移民管理机构共查验出入境人员6.97亿人次，创历史新高；免签入境外国人达3008万人次，同比增长49.5%。

针对代表委员关于“加强边境地区管理”“严格依法查处违反出入境管理法法律法规行为”“严厉打击跨境违法犯罪活动”等意见建议，国家移民管理局立足移民管理工作实际，强化建议提案落地转化。2025年，全国移民管理机构共侦办妨害国(边)境管理犯罪案件1.89万起，抓获犯罪嫌疑人5.46万余人，破获毒品案件438起，缴获各类毒品6.09吨，查缴各类枪支2098支，子弹6.45万余发。

民生为本

全面深化公安改革是为了更好支撑和服务中国式现代化，而公安工作现代化的最终落脚点是保障与改善民生。

在交管领域，公安部积极回应代表委员关切，推出系列便利举措，服务群众安全便捷出行。针对代表委员提出的车辆和驾驶人管理、智能网联汽车发展等建议，公安部在深入调研的基础上推出7项政策举措，20万车主通过“交管12123”App办理国产

小客车注册登记，为6000万车主核发电子行驶证，35万名外国人核发临时驾驶许可，切实服务群众安全便利出行。

全国人大代表、山西省太原市公安局治安支队四级高级警长杨蓉说：“当人大代表，既要接天线，又要接地气。被群众选上代表了，就要为广大的基层群众、困难群众服务。”今年她重点关注新就业群体权益、反家暴执法及县级综治机制建设，老旧小区改造等领域。用她的话说，就是“要把老百姓的呼声带到会上”。

全国人大代表、湖南省长沙市公安局治安管理支队危险爆炸物品管理大队警务技术三级主任刘义新长期奋战在危爆物品管理一线，紧盯烟花爆竹从生产车间到消费者手中的每一道安全关口。他的关注点，都与民生息息相关。

食品药品安全是最基本的民生。近期，公安部环境资源和食品药品犯罪侦查局下发通知，要求严厉打击涉网食品安全犯罪，重点整治包括“幽灵外卖”在内的突出问题。所谓“幽灵外卖”，即无实体店、藏身于小作坊甚至地下室的外卖黑店。

对此，全国人大代表、北京金诚同达(西安)律师事务所律师方燕表示赞同，她指出，治理“幽灵外卖”不能止于关停，必须强化行刑衔接与部门协同。她认为，公安机关需与网信部门、平台企业紧密配合，实现精准打击，涉嫌犯罪的坚决立案侦办、依法进行处罚乃至追究刑事责任，才能形成有效震慑，彻底遏制此类危害人民群众生命健康的犯罪行为。

从优化营商环境到守护入境消费，再到保障食药安全，公安机关正全方位履行新时代职责使命。“十五五”时期，全国公安机关将努力以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，用实际行动践行“人民公安为人民”的庄严承诺。

张金英：为银发族铺就幸福坦途

两会人物

□ 本报记者 张守坤 范瑞恒

随着人口老龄化的到来，养老已从家庭小事变为民生大事。面对快速增长的养老服务需求，2026年政府工作报告从扩大普惠养老服务供给，积极发展农村养老服务，实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目等多方面作了部署。

全国政协委员张金英连续多年扎根基层，把老年人的急难愁盼装进心里，以持续调研与温情建言，致力为银发族铺就幸福坦途，用责任与温情为老年人撑起一片有尊严、有温度的晚年生活。

3月5日，张金英接受《法治日报》记者专访，谈起为何长期专注养老事业时，话匣子瞬间打开。

深入基层一线开展调研

聚焦养老问题，始于生活真切感受，源于履职尽责责任担当。

“我的家中有多位80岁以上的老年人。在日常照顾他们的过程中，我真切体会到老年人在出行、居家、社交中遇到的诸多不便。那些看似微小的‘台阶’‘障碍’，却成了影响老年人正常生活的大难题。而作为全国政协委员，在参与‘加快推进社会适老化改造’专项民主监督工作后，深入基层的机会更多，也让我意识到人口老龄化背景下，养老问题不仅是家庭问题，更是关乎亿万百姓福祉的社会课题。”张金英说。

坚守的力量来自长期在基层的诸多见闻。在一次老旧小区调研时，张金英遇到了多位因爬楼困难常年极少出门的老年人，有人甚至表示自己“已经半年没下楼”，这样的孤独和无奈深深戳中了张金英的内心。在四川乐山的一次调研，张金英看到当地市委书记把老年人叫到办公室，适老化改造进度密密麻麻记在笔记本上，这种对民生细节的极致用心，更坚定了其为老年人发声的决心。

“这些来自老年人的期盼和基层的行动，是我一直为之奋斗的动力。”张金英说。

过去一年，张金英主要围绕适老化改造开展调研，重点放在老旧小区加装电梯落地运营、社区适老化设施实际使用效果、困难老人家庭改造后续维护三大方向，调研覆盖了全国十多个省份的老旧小区、社区养老服务中心、失能半失能老人家庭，并与民政、住建、物业公司等以及老年群体代表进行了多轮座谈。

通过调研，张金英发现，当前适老化改造存在三个主要问题：一是重建轻运，不少改造项目



张金英，十四届全国政协委员、社会和法制委员会委员，政协天津市第十五届委员会副主席，民进中央常委，天津市委主委。

完成后缺乏后续维护，比如一些已加装的电梯因维修资金不足陷入停用困境，有时居家改造的扶手、防滑条等设施损坏后无人跟进；二是改造精细化不足，部分项目仅满足“有没有”，未贴合老年人实际需求，比如加装电梯后仍需爬半层楼梯，这几级台阶依旧挡住了腿脚不便的老年人；三是跨部门协调效率低，像公交站台与公交车踏板高度不匹配等问题，因分属不同部门管理，改造推进难度大，老年人出行安全仍有隐患。

“比如有小区在两年前完成了加装电梯和社区无障碍坡道改造，我到小区时却看到，电梯因零部件损坏停运近半年，老年人依旧要爬楼；坡道虽修好了，但入口处堆放着杂物，且没有防滑处理，雨天老年人根本不敢走。一次和老年人交流时，他们说‘改造时挺开心，没想到用了没多久就成了摆设’。这句话让我真切意识到，适老化改造不是一劳永逸的工程，后续运营和精细化管理有时甚至比建设更重要。”张金英说。

用法治与机制破解难题

在推动养老服务惠及基层群众的跨越中，张金英遇到过不少挑战，其中比较突出的是跨部门资源整合难和资金筹措与后续维护机制不完善。

比如，推动老旧小区加装电梯，不仅涉及住建、

规划、消防等多个部门，审批耗时较长，还面临业主意见不一、资金筹措难、后续维修无保障等问题。

遇到问题，张金英从未回避，而是积极想办法、务实去推进，用法治与机制破解民生难题。

为推动解决这些问题，她一方面通过全国政协对口协商座谈会、民主监督报告等形式，向相关部门反映基层实际情况，建议出台统一的加装电梯审批流程，建立政府、业主、物业公司三方共担的资金机制；另一方面，深入各个小区调研，收集业主的合理诉求，搭建基层社区、业主与部门之间的沟通桥梁，推动多地试点“加装电梯一站式服务中心”，将多个部门的审批事项整合，大幅缩短审批时间。针对电梯停用问题，她建议推动建立电梯维修基金，引入第三方运营维护机构，目前已有多个城市试点落地，有效解决了电梯“装得起，用不起，修不起”的难题。

过程虽不易，但让张金英感到欣慰的是，这些年她提出的建议有不少得到了相关部门的积极回应，很多自己一直关注的养老领域难点问题正在一点点得到解决。

呼吁为“悬空老人”加装电梯的建议，推动多地将老旧小区加装电梯纳入民生工程，出台资金补贴、简化审批的政策；建议加快推进养老服务立法，推动养老领域相关法规体系的完善，也让无障碍环境建设法落地实施有了更坚实的基础；呼吁关注老年人公

资料图片

出行安全的建议，推动多地更新无障碍低踏板公交车，规范公交站台与踏板的高度标准。

这些变化让老年群体切实受益。如今，社区无障碍设施覆盖率大幅提升，老人出行的安全性和便捷性显著提高，全社会关注养老、关爱老人的氛围也越来越浓。

努力续写生动履职答卷

今年全国两会，张金英继续积极建言献策。

相较于以往，张金英今年主要结合当前养老领域的新变化、新需求做了三大新考量。一是针对失能半失能、失智老年人规模持续扩大的现状，更聚焦适老化改造与医养结合的融合，让改造更贴合特殊老年群体的照护需求；二是顺应适老化改造从“有没有”向“好不好”的转变，更关注改造后的运营维护和精细化服务，推动建立长效管理机制；三是结合数字时代的特点，更重视科技赋能养老与破解数字鸿沟的平衡，让人工智能、物联网等技术真正为老年人所用，而非成为新的障碍。

要让老年人真正实现“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”，除了此前提出的加装电梯、完善养老立法、培育养老人才等建议外，在张金英看来，还需要从四个方面发力：一是强化失智老年人照护体系建设，在社区和居家适老化改造中加入失智老年人专属设计，比如防走失标识、记忆辅助设施，同时建立专业的失智老年人照护机构和上门服务队伍；二是完善农村适老化改造体系，当前改造重心多在城市，农村老人的适老化需求容易被忽视，需加大农村养老设施投入，结合农村实际推出低成本、实用性强的改造项目；三是建立养老服务的个性化供给机制，针对不同年龄、不同身体状况的老年人推出定制化改造和服务，比如为低龄健康老年人打造社交型养老空间，为高龄失能老年人完善居家照护设施；四是推动养老服务与银发经济融合发展，鼓励企业研发适老产品，比如轻便的助行器、简易的智能养老设备，让适老产品更普惠、更实用。

张金英说：“后续我将持续关注适老化改造长效运营机制，农村适老化改造推进，养老人才队伍建设三大问题，一方面继续深入基层调研，收集第一手资料和老年群体的诉求，形成更具针对性的建议内容；另一方面借助全国政协专项民主监督的平台，与相关部门持续协商，推动问题逐步解决，同时呼吁全社会关注养老领域的细节问题，让养老服务更有温度、更贴心。”

从家庭感受到制度推动，从基层调研到法治保障，张金英用脚步丈量民生，用切实可行的建议传递民心，在履职应对人口老龄化的进程中，写下生动的履职答卷。

为高水平科技自立自强筑牢法治之基

两会观察

□ 杨佳艺

又是一年两会时。“科技”“创新”“新质生产力”等词语在今年的政府工作报告中频频出现，其中“加快高水平科技自立自强”被列为今年政府工作的重点任务之一。与此同时，“科技创新”也成为代表委员们热议的话题。近年来两会“含金量”持续提升，反映了党和国家、全社会对于科技创新的重视和期待，其背后折射的是我国科技创新能力的飞跃和科技发展逻辑的转变。

科技兴则民族兴，科技强则国家强。中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，以人工智能、量子科技、生物科技为代表的前沿技术呈现加速突破、交叉融合和群体跃升态势，科技创新不仅是推动经济增长的关键变量，更是关乎国家安全、综合国力、制度竞争力的决定性因素。加快实现高水平科技自立自强，既是推动高质量发展的必由之路，也是在风高浪急的外部环境中应对风险挑战和维护国家利益的必然选择。

回首“十四五”，我国科技创新能力稳步提升，科技强国根基不断夯实，创新指数排名上升至全球第十位，成功进入创新型国家行列。2025年，全社会研发投入超过3.92万亿元，其中基础研究投入接近2800亿元，创下历史新高。沉甸甸的投入，换来的是沉甸甸的收获。国产人工智能大模型DeepSeek的横空出世，为全球人工智能大模型发展提供了一条低成本、高效能的“中国路径”；超导量子计算原型机“祖冲之三号”的成功构建，再次打破超导体系量子计算优越性世界纪录……从领跑全球的开源大模型到大放异彩的人形机器人，从自主研发的中国芯片到加速出海的国产创新药，科技创新赋能各行各业，有力提升了人民群众的生活品质，在支撑引领高质量发展、推进中国式现代化建设中的作用充分彰显。

走过这段不平凡的跨越之路，我们深切感受到，科技事业的快速发展，离不开法治的全程护航。修订科学技术进步法、科学技术普及法，制定数据安全法、个人信息保护法，一系列与科技创新密切关联的法律法规相继出台；依法开展对重大科技行政决策、规章、规范性文件等的法制审核，确保每一项创新实践都在法治轨道上行稳致远；依法加强科技创新成果司法保护，坚决打击各类侵权行为，切实助力因地制宜发展新质生产力……正是有了法治这一坚实基础，重大科技成果方能竞相涌现，科技体制改革方能多点突破，科技自立自强方能迈出坚实步伐。

当前，我国正处在科技地位历史性跃升、创新体系整体性重塑、科技治理逻辑深刻转变的关键阶段。科技的力量正以前所未有的速度、广度和深度，重塑着生产方式、生活方式以及治理方式。面对科技进步带来的一系列新课题、新挑战，必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，以法治引领、规范、保障科技创新，通过加强科技法治建设，让科技发展更好满足人民对美好生活的向往，更好维护国家主权、安全、发展利益，更好增进人类福祉。

展望“十五五”，这是加快实现高水平科技自立自强、建设科技强国的关键时期。我们要牢牢把握新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，坚持走中国特色自主创新道路，充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，持续加强科技法治建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进科技工作法治化，把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中，以高水平科技自立自强支撑高质量发展，共同书写中国式现代化的壮丽篇章。



图① 3月6日，全国政协十四届四次会议举行小组会议，全国政协委员、吉林省司法厅副厅长邓健(右二)会后与其他委员就“十五五”规划纲要内容进行交流。

图② 3月7日，十四届全国人大四次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行民主生活记者会，记者在会后合影留念。

陈亦豪 摄



两会观察

□ 杨佳艺

为高水平科技自立自强筑牢法治之基