



# 十四届全国人大四次会议举行民生主题记者会 更大力度保障和改善民生

□ 本报记者 蒲晓磊

政府工作报告提出，更大力度保障和改善民生。坚持民生为大，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力为群众多办实事。

3月7日上午，十四届全国人大四次会议举行民生主题记者会。教育部部长怀进鹏、民政部部长陆治原、人力资源和社会保障部部长王晓萍、文化和旅游部部长孙业礼、国家卫生健康委员会主任雷海潮就相关问题回答中外记者提问。

## 将开展校园安全专项行动

当前，我国正在举办着世界上规模最大且有质量的教育。

目前我国有各级各类学校44万所，在校生2.8亿人、教师1870万人；在基础教育方面，学前教育毛入园率92.9%；在高等教育方面，“十四五”期间累计向社会输送5500万人才……怀进鹏列出一系列数据，展示我国在提供普惠优质教育公共服务上取得的新突破。

怀进鹏介绍，将围绕全面构建公平优质的基础教育体系，实施基础教育重大工程，重点抓好扩优提质抓公平，配优资源抓质量、强师惠师抓基础、规范治理抓安全四项任务。

怀进鹏表示，在规范治理抓安全方面，将开展校园安全专项行动，和公安、卫健、市场监管等部门一起，以更严更实的举措，筑牢校园安全防线。持续对违规办学、超时学习、校园欺凌等开展清理整治，深入开展校园餐、教辅征订、校服选购等专项治理，通过一件一件小事让群众感受到党和政府的守护，关心就在身边。

## 将“养老服务员”纳入新职业

陆治原介绍说，一年来，民政部会同有关部门狠抓政策的落地落实，主要做了织密养老服务网络、办好养老服务的关键民生实

## 上接第一版

印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》及几十项具体改革方案，从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全系统部署安排，河湖长制、林长制、生态环境损害责任终身追究、生态环境损害赔偿等制度逐步落地生效，一个源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的生态文明制度体系日益完善。

牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”，生态环境保护督察制度“利剑出鞘”。近年来，督察陆续曝光了甘肃祁连山生态破坏问题、腾格里沙漠污染、重庆缙云山国家级自然保护区违建突出等生态环境“顽疾”，推动相关问题得到整改。中共中央、国务院2025年印发《生态环境保护督察工作条例》，引领督察工作法治化、规范化、制度化开展。

改革势如破竹，法治夯基固本。一个现代国家，必须是一个法治国家；国家要走向现代化，必须走向法治化。

新时代以来，我国生态环境领域法律制度与时俱进，制定修订环境保护法等多部法律法规，生态环境保护法律体系已经涵盖大气、水、土壤、噪声等污染防治领域以及长江、湿地、黑土地等重要生态系统和要素……

当前，30多部法律、100多件行政法规、1000多件地方性法规以及相关的司法解释、规章制度等，为运用法治方式推进生态文明建设提供了保障。

2018年3月11日，十三届全国人大第一次会议第三次全体会议通过了《中华人民共和国宪法修正案》，将“生态文明”写入宪法，实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。

编纂生态环境法典，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。

2023年底，《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》明确要求“推进生态环境法典编纂”。

2024年7月，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，其中明确部署“编纂生态环境法典”。

“生态环境法典的编纂，是通过对现行生态环境法律制度规范进行系统集成、编订纂修、集成升华，形成一部以习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，是一项系统的、重大的立法工程。”全国人大常委会法工委主任沈春耀说。

处理好发展和保护的关系，是一个世界性难题，对一个14亿多人人口的发展中大国尤其如此。“中国现代化建设之所以伟大，就在于



3月7日，十四届全国人大四次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行民生主题记者会。图为记者会现场。 本报记者 徐伟伦 摄

事，丰富养老服务产品供给、完善要素投入政策几个方面的工作。

在完善要素投入政策方面，民政部会同有关部门从资金、规划、标准、人才、科技等方面加大支持力度，指导各地科学规划养老服务设施布局，制定养老服务国家标准和行业规范，大力发展智慧养老。加强养老服务人才培养培训，推动职业技能等级认定，将“养老服务员”纳入新职业。

陆治原说，将进一步完善深入实施积极应对人口老龄化国家战略的政策措施，推动养老服务扩容、提质、增效。

## 落实好最低工资标准调整机制

“就业是家事，更是国事。”王晓萍说，人力资源和社会保障部将深入实施就业优先战略，落实“四稳”要求，强导向、扩渠道、保重点，不断推动高质量充分就业取得新进展。

王晓萍表示，要强化规划引领，构建就业友好型发展方式。人力资源和社会保障部

正在会同有关部门编制“十五五”就业专项规划，谋划一批务实管用、含金量高的重大就业政策、行动计划等，提高发展的就业带动力。研究相关政策，积极发挥人工智能在创造新岗位和赋能传统岗位方面的作用，推动实现技术进步与民生改善相协调的包容性发展。

同时，强化协同发力，实施稳岗扩容提质行动。“稳岗”方面，加大对外贸、建筑、住宿餐饮等劳动密集型行业的扶持，在促进行业发展中稳岗位。“扩容”方面，挖掘数字经济、高端制造、现代服务等领域就业潜力，在推动产业升级中扩容量。“提质”方面，落实好最低工资标准调整机制，规范人力资源市场秩序，全面落实农民工工资支付保障制度等，在强化权益保障中提质量。

## 把旅游业培育成为民生产业

“党中央关于‘十五五’规划的建议，今年的政府工作报告，都对建设文化强国、旅

游强国作出重要部署，提出明确要求。”孙业礼说，要编制实施好“十五五”文化和旅游发展规划，主动对接国家发展战略，把文旅放在党和国家事业全局中来谋划、来推动，更好发挥养心志育情操、赋能经济社会发展的作用。

文化方面，实施更加积极的文化经济政策，繁荣发展文化事业，健全文化产业体系、市场体系，推出更多群众满意的优质文化产品和服务。要把精品放在重要位置，实施新时代系列艺术创作工程，引导文艺工作者增强精品意识、提高原创能力，推出更多人民群众爱读、爱看、爱听的优秀文艺作品。

旅游方面，要以文旅融合为主线，着力把旅游业真正培育成为民生产业、幸福产业、战略性支柱产业。当前，文旅深度融合已经成为旅游发展的新动能，“文旅+百业”“百业+文旅”的趋势很明显。文化和旅游部将持续推动文旅深度融合，培育跟着演出、影视、赛事、非遗去旅行等品牌，推出文旅商体农工等融合发展新业态，培育新的增长点，更好满足群众需求。

## 进一步深化医药卫生体制改革

到2035年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期。雷海潮表示，未来五年，将突出重点、统筹兼顾，把卫生健康工作推向深入。

雷海潮说，要进一步推动高质量发展，在卫生健康领域，实施医疗卫生强基工程、康复护理扩容提升工程等一系列重点工程，加强基层、补短板弱项。

同时，进一步深化医药卫生体制改革。“十五五”期间，要牢牢把握公益性这个主题，进一步深化深化医药卫生体制改革工作。我们和财政部一起，推动了177个公立医院改革与高质量发展示范项目，重点就是进一步改善和提升公立医院的公益性、服务质量和社会效益。

本报北京3月7日讯

## 铺展绿水青山新画卷

来进行推进。

十年后，2024年的全国两会上，“北京蓝”已成为代表委员们热议的话题。“环保党中央一直很重视，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，习近平总书记进一步指出，‘现在PM2.5也解决得差不多了，这些年在一步步往前走。’

数据为证：“十四五”期间，全国PM2.5浓度累计下降20%，实现空气质量、水环境质量、城乡人居环境“三个明显改善”。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民坚决打赢了史无前例、规模巨大的污染防治攻坚战。针对百姓身边的突出生态环境问题，习近平总书记反复强调要“集中攻克”，让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善”。

“大气十条”“水十条”“土十条”接连出台，从淘汰煤炭、钢铁、水泥落后产能，到推进北方地区清洁取暖改造，再到坚持源头防控，推进水环境综合治理，减少化肥农药使用量管控土壤环境风险，美丽中国建设持续用力。

美丽中国建设事关如期实现第二个百年奋斗目标，必须贯穿中国式现代化全过程。要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化，让中国式现代化的绿色底色更亮、更足。

美丽城市、美丽乡村、美丽河湖……如今，全国各地正在努力建设美丽中国的道路上携手向前。

前段时间的热播剧《生命树》中，在白菊、多杰等人多年呼吁坚持下，“博拉木拉自然保护区”挂牌成立。剧中的博拉木拉取材于青海的可西里，如今已是三江源国家公园的重要组成部分。

习近平同志在青海考察时强调，加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设，打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范。

在建设世界最大的国家公园体系过程中，我国坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实行整体保护、系统修复、综合治理。

习近平同志强调：“生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。”从山巅到海洋，一体化保护和系统修复自然生态，防止头痛医头、脚痛医脚，彰显出生态治理的系统观、全局观。

荒山披锦绣，沙漠变绿洲。“三北”工程攻坚战打响，塔克拉玛干沙漠锁上了“绿围脖”；围绕重要生态安全屏障，部署实施50多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，更好守护绿水青山……

生态文明建设，重塑了人与自然的边界，也重新界定了发展和保护的关系。“生态环境保护和发展不是矛盾

对立的关系”，习近平同志强调，只有把绿色发展的底色铺好，才会有今后发展的高歌猛进。

翻开法典草案，“绿色低碳发展编”引人注目，着眼以法治之力破解生态环境保护实践难题，巩固拓展改革发展成果，为群众留住更多蓝天白云，为祖国守好绿水青山。

在中国产业向新、能源向绿的进程中，一件上衣的印染过程，为这场绿色转型写下生动注脚。

过去印染一件普通的短袖上衣至少需要25公斤水。在山东青岛的一家服装企业，通过使用超临界二氧化碳无水染色技术，每年可以节水10万吨，同时避免大量污水排放。

“破解经济发展与资源环境保护的两难，我国以习近平生态文明思想为引领，统筹各领域资源，汇聚各方面力量，打好法治、市场、科技、政策‘组合拳’，走出一条高质量发展和高水平保护统筹推进的新路。”全国人大代表、甘肃省甘南藏族自治州委副书记杨振林说。

## 绿色转型：开启美丽中国建设新征程

刚刚过去的马年春节，浙江安吉余村迎来八方游客。数万名游客来到这个竹乡寻找地道而热闹的“年味”。

从“卖石头”到“卖风景”，从“守青山”到“富百姓”……20多年来，牢记习近平同志提出的“绿水青山就是金山银山”理念，余村通过发展竹林碳汇、开发生态旅游、拓展集体经营，老百姓吃上了“生态饭”“旅游饭”“分红饭”，日子越过越红火。

“2025年全村分红317万元，绿水青山正源源不断转化为百姓的金山银山。”全国人大代表、余杭村党支部书记汪玉成说，“法典草案中提出的生态产品价值实现机制、生态保护补偿制度等，都是‘两山’理念的重要体现，这更加坚定了我们的信心，要沿着当前的路子继续往前走。”

2020年习近平同志再访余村，在一家民宿小院中对大家说：“实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。”

开启美丽中国建设新征程，要加快形成绿色生产生活方式，让“既要绿水青山，也要金山银山”的绿色梦想不断成为现实。

在湖北宜昌，兴发集团宜昌新材料产业园临江码头，清澈的长江水中，成群的鱼儿循着江岸从容觅食，映着粼粼波光。不远处的江岸边，厂区的排污口早已永久封堵。

2018年4月24日，习近平同志在这里考察化工企业搬迁、改造以及码头复绿情况。总书记强调，不搞大开发不是不要开发，而是不搞破坏性开发，要走生态优先、



3月7日，全国政协十四届第四次会议第二场“委员通道”集体采访活动在北京人民大会堂举行。图为本报记者提问。

本报记者 范瑞恒 摄

## 委员通道

本报北京3月7日讯 记者赵晨熙 “新质生产力的培育离不开高校的智力支撑。很多高校都在布局前沿交叉学科，建设创新平台，请结合您的工作经历，谈一谈高校在科技创新和产业创新融合发展中扮演什么角色？”在3月7日下午举行的全国政协十四届第四次会议第二场“委员通道”集体采访活动上，《法治日报》记者向全国政协委员、苏州大学校长张桥提问。

“我们每个人都有身份证里面藏着不少‘黑科技’，其中一项很关键的光学防伪技术，就来自苏州大学的实验室。”回答记者的这个问题，张桥先是举了一个生动的例子。他说，要想了解这项技术也很简单：把身份证个人信息页面对准光线，就能看到很精美的长城图案和“中国CHINA”字样，如果慢慢地转动身份证，还可以看到图案和字样像彩虹一样流动变色；如果打开手机摄像头放大观察，还可以看到底纹里有“居民身份证”五个字的微缩首字母；把身份证反过来，在国徽一面，还能找到“万里长城”这四个字的微缩首字母。

“如今这项技术已被广泛应用于政务、金融、消费等众多场景，走进了我们每个人的生活。”在张桥看来，高校要想发挥更大作用，核心就是要做好产学研深度融合。学生们带着产业的真实问题学习，可以学得更快、更深、更扎实，真正实现“所学即所用，毕业即就业”。

张桥介绍，“十四五”期间，国家统筹布局了全国高校区域技术转移转化中心、升级大学科技园，正在系统性破解高校科技成果“不想转、不敢转、不会转”的难题。以江苏省为例，教育部和江苏省合作共建了全国首个高校区域技术转移转化中心，过去一年，中心已经建成了32个公共转化平台，主动对接了全国100多所头部的高校，征集的科技成果已经达到了5742项，并且已经落地转化344项，催生了164家新企业。

“展望‘十五五’，高校的角色需要一次新的跃升，不仅要成为能提供灵感的‘创新源’，更要能成为驱动发展的‘发动机’。”张桥指出，高校既要“顶天”，要瞄准科技的前沿去突破人类认知的边界；也要“立地”，要扎根产业的沃土，解决企业的现实问题，真正把论文写在祖国大地上。只有这样，科技自立自强的参天大树才能根深叶茂，最终结出产业创新的累累硕果。

## 张桥委员在“委员通道”回答本报记者提问时说

# 高校要从“创新源”跃升为“发动机”

变化南南合作谅解备忘录……法典草案里，“应对气候变化”专章中规定了碳达峰碳中和、减缓气候变化、适应气候变化的具体举措，还对开展应对气候变化领域国际合作等作出规定，体现出中国作为负责任大国在应对气候变化方面的国际承诺。

“应对气候变化是全球性挑战，法典草案对开展相关领域国际合作等作出规定，以法律的形式向世界展示了中国实现碳达峰碳中和的决心，有利于我国积极参与和引领全球气候治理多边进程。”湖北经济学院副院长张志民说。

法典草案“总则编”专门规定了国际条款，提出国家加强生态环境领域的国际合作，履行中华人民共和国缔结或者参加的国际条约规定的义务，支持生态环境保护国际交流与合作，积极参与生态环境国际规则的研究与制定，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。

开启美丽中国建设新征程，要以法典实施为起点，全面推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

阳春三月，北京亮马河朝霞水清岸美，河道两岸灯火璀璨，商业繁荣，这一昔日功能单一、环境品质不高的河流，如今已成为市民休闲、中外游客打卡、高端商务汇聚的都市“金名片”。

蝶变，离不开“河长制”的推动。以朝阳区总河长负总责，北京市朝阳区搭建治水平台，推动跨部门、跨区域协同，并广泛吸纳社会力量；企业共商共建，社区居民担任志愿者的针对性，可操作性增强，生态环境法典草案。法典编纂中，积极总结生态环境保护工作中的实践经验，将各方面认识较为一致、比较成熟的做法上升为法律规定，法律规范的针对性、可操作性增强，将有助提升各地建设美丽中国的能力。”全国政协委员、重庆市生态环境局局长余国东说。

从生活垃圾分类到减少使用一次性用品，从鼓励、支持二手商品流通交易到节约用水……全国人大代表、安徽省生态环境科学研究院副院长陈红枫注意到，法典草案的一系列规定，跟每个人的日常生活息息相关。

“推动绿色发展，建设美丽中国，应该是亿万人民共同参与、共同建设、共同享有的事业。”她说，一系列规定将有助于推动“取之有度，用之有节”的绿色生活方式蔚然成风，让全社会共同推进绿色发展的良好氛围更加浓厚。

行而不辍，未来可期。在习近平生态文明思想科学指引下，以山河为卷，以岁月为墨，我们必将接续书写美丽中国建设的崭新篇章。

（记者齐中照 高敏 黄垚 魏弘毅）新华社北京3月7日电