

# 公正开放包容 中国司法国际影响力持续提升

## 访最高人民法院审判委员会副部级专职委员、二级大法官王淑梅

□ 本报记者 张昊

随着我国高水平对外开放不断扩大，营商环境司法保障需求日益凸显。在为中外当事人提供便捷高效的司法服务方面，人民法院有哪些创新举措？如何持续深化国际司法合作，使民商事判决跨境承认和执行更具可预期性？

围绕这些受到中外各界关注的话题，近日，《法治日报》记者采访了最高人民法院审判委员会副部级专职委员、二级大法官王淑梅。她说，人民法院坚持平等保护原则，持续提升涉外审判质效，提高外籍当事人跨境参与诉讼的便利性，让公平正义以世界听得懂、信得过的“中国方式”高效实现。

### 加快涉外审判体系能力建设

“近年来，健全调解、仲裁、诉讼有机衔接的‘一站式’国际商事多元纠纷解决机制，是中国司法主动适应国际商事纠纷解决发展趋势，打造国际商事争端解决优选地的重要举措之一。”王淑梅介绍了人民法院的创新实践。

早在2018年6月，最高法院根据党中央关于建立“一带一路”国际商事争端解决机制和机构的决策部署，在广东深圳和陕西西安分别挂牌设立第一、第二国际商事法庭。首倡成立国际商事专家委员会，聘任来自25个国家和地区的60余名专家委员。这些专家委员可以根据国际商事法庭的委托，主持调解国际商事案件；就域外法查明和适用等专门性法律问题提供咨询意见；就最高法院制定涉外司法解释及司法政策提供意见和建议等。

最高法院国际商事法庭还建立了“一站式”国际商事纠纷多元化解决机制，先后纳入中国国际贸易仲裁委员会、香港国际仲裁中心等10家国际商事仲裁机构和两家国际商事调解机构，形成早期中立评估、调解、仲裁、诉讼多种纠纷解决资源有机衔接的“一站式”在线解纷平台。中外当事人可以根据自身需求，在线选择最适合的解纷方式，极大提高解纷效率。

截至2025年底，最高法院国际商事法庭共

受理国际商事案件46件，审结37件；当事人涉及21个国家和地区，标的额达137.9亿美元。其中，调撤案件10件，占比27%，调撤案件金额达37亿美元。

截至目前，经最高法院批准，苏州、北京、厦门、重庆、上海、广州等地的18家中级人民法院先后设立了地方法院国际商事法庭。各地方法院国际商事法庭2025年全年共审结涉外商事、涉外仲裁司法审查等案件1777件，同比上升24.14%，涉案标的额近400亿元人民币，当事人覆盖50多个国家。

2025年9月，最高法院发布《最高人民法院关于推进国际商事法庭高质量发展 服务保障高水平对外开放的意见》（以下简称《意见》）及第五批涉“一带一路”建设典型案例。《意见》提出优化案件管辖、完善案件管理、健全诉讼便利化、完善域外法查明、推进多元解纷、加强涉外法治人才储备等举措，旨在形成布局合理、公正高效、特色鲜明、服务便捷的国际商事纠纷解决格局，助力营造稳定公平透明可预期的市场化、法治化、国际化一流营商环境。

“这些都彰显了中国司法致力于加快涉外审判体系和能力建设，建设国际商事争端解决优选地的坚定决心。”王淑梅说。

### 为多国当事人搭起合作桥梁

记者了解到，各地方法院国际商事法庭探索形成了一批创新成果。北京国际商事法庭创新“一评估、三优化、五专业”审判机制，引入技术鉴定和专家辅助人制度，推动300余件涉“一带一路”重点工程建设纠纷实质性化解；厦门国际商事法庭依托海丝中央法务区、协同厦门自贸片区等，打造诉讼、仲裁与调解“一站式”涉外法律服务生态圈；南宁国际商事法庭设立涉外民商事纠纷“诉仲调”联动工作站，在边境口岸、互市贸易区设立巡回法庭和办案点，实现“就近、快速、低成本”化解经贸纠纷等。

王淑梅说，在持续优化司法服务的过程中，人民法院高度重视涉外商事纠纷预防化解，优化仲裁司法审查机制，注重发挥调解作用，充分尊重当事人选择仲裁、调解解决争议的意见。

今年1月，在一起15万吨级外籍油轮船船经营管理合同纠纷案中，当事人得知油轮正在青岛港卸货，向人民法院提出船舶扣押申请，厦门海事法院快速审查并作出准予扣押裁定，并立即启动与青岛海事法院两地联动扣押机制。采访中，王淑梅向记者介绍了这样一起案例。

“扣船并非目的，案结事了才是根本。”王淑梅说，厦门海事法院秉持“数据快传送、船舶少滞留”理念，线上线下同步开展调解工作，促成双方和解，并通过移动办案系统终端迅速作出解扣裁定书，在成功调解的同时最大限度减少了扣船对航运经营的影响。24小时内，厦门海事法院依托“一张网”完成从联动扣押、异地登轮、双方和解、解除保全等一系列程序，圆满化解4000万元的涉外复杂海事纠纷。

“像这样促成调解和的案例还有很多，越来越多中外当事人为中国法院‘和合共赢’解纷理念点赞。”王淑梅说。最高法院于2025年发布了两批涉外商事海事调解典型案例。人民法院实质性解纷有力促进全球产业链、供应链稳定发展，并为多国当事人搭起重新合作的友谊桥梁。

### 彰显公正开放包容司法立场

“2022年3月，上海海事法院首次基于‘法律互惠’标准承认英国法院判决，有力推动互惠原则的实践发展。”王淑梅从这起承认外国法院判决的标志性案例讲起，介绍了人民法院持续深化国际司法合作的努力。

该案中，挪威SPAR航运公司就英国高等法院对涉外保函纠纷作出的生效判决，向上海海事法院提出承认申请。被申请人辩称，中英之间没有相互承认和执行判决的国际条约，也未建立互惠关系，不应承认案涉判决。

上海海事法院审查认为，在认定是否存在互惠关系时，不以相关外国法院是否先行承认和执行我国法院民事判决为必要条件。经审理查明英国法律，我国法院民事判决可以得到该国法院承认和执行，且英国没有以不存在互惠关系为由拒绝承认我国民事判决的先例，可以认定中英之间存在互惠关系，案

涉判决亦不存在违反我国社会公共利益的情形，据此裁定承认案涉判决。

该案打破了中英两国法院商事判决互认“零纪录”。此后不久，英国法院对我国浙江杭州法院作出的两起民商事案件判决予以承认。

“该案在民商事判决承认和执行领域有力促进了国际商事司法合作。中国法院率先承认英国法院判决的背后是中国大国担当、司法自信的有力体现，同时也为中国司法赢得英国法院的信任奠定坚实基础。”王淑梅说，党的十八大以来，人民法院积极探索，以更加务实、灵活、合理的方式适用互惠原则。2021年，最高法院首次通过会议纪要的形式提出“法律互惠”标准。该案系首次适用“法律互惠”标准的案件，并对如何查明判决作出国法律、如何认定互惠关系作出清晰指引。该案被确定为第235号指导性案例，增强了民商事判决跨境承认和执行的可预期性。近日，英国法院同意承认我国南京法院多份判决。

据王淑梅介绍，2025年我国法院承认和执行外国民商事判决案件数972件，充分彰显了中国涉外审判平等保护中外当事人公正、开放、包容的司法立场。

“中国法院民事判决正在得到越来越多国家的承认和执行，澳大利亚、新西兰、德国、韩国、新加坡、荷兰、以色列、美国、加拿大、英属维尔京群岛、意大利等都相继承认和执行中国法院作出的民商事判决。”

“2025年，开曼群岛大法院在审理一起涉及中国企业跨境申请保全与执行纠纷时，首次承认中国法院作出的民商事判决。”

不久前，上海法院还成功调处一起申请承认和执行澳大利亚法院判决案件，申请人主动申请撤诉。

王淑梅说，中国司法公信力、国际影响力的持续提升，民商事裁判的“国际流通”，国际司法合作的持续深化，在保障企业“走出去”、加强海外利益司法保护，促进高水平对外开放等方面意义深远。

事务所负责人齐明亮表示，法治是治国理政的基本方式，建设法治政府是全面依法治国的重点任务，必须把法治思维和法治方式贯穿政府工作全过程。

“法治政府建设，首在坚守依法行政底线，报告强调严格依照宪法法律履行职责，彰显了‘法定职责必须为，法无授权不可为’的鲜明导向。各级政府作为执法主体，只有带头尊法学法用法，规范行政权力运行，才能从源头上防范决策风险，执法风险，让行政行为于法有据，程序正当。这既是对宪法法律权威的维护，也是提升政府公信力的根本保障。”齐明亮说。

方燕指出，报告彰显了鲜明的法治性，把法治政府建设摆在重要位置。法治是治国理政的基本方式，更是保障发展、维护民生坚实的坚实后盾。

作为一名律师代表，方燕始终关注法治建设的方方面面，今年围绕司法领域提出了修改行政诉讼法的议案，还提出解决法院立案难等建议，从而进一步推动司法工作规范化、透明化，完善公共法律服务体系。“这些议案建议，与报告中法治政府建设的要求高度契合，我将继续聚焦法治建设中的堵点难点，为推进依法行政、提升司法效能贡献法治思考。”

“我会用群众听得懂、容易记的语言，耐心地讲解法律法规，看到他们的问题被解决了，我也获得了荣誉感和成就感。”金瑞端认为，“法律明白人”能够从身边人开始，逐步帮助群众增强法治意识。

据了解，截至目前，云南省共培养“法律明白人”11.9万余名；组建各级普法讲师团148个，“云小普”志愿服务队146支，他们走进田间地头、村社巷道，了解群众各个方面的法律需求，开展精准普法。

法治宣传教育法施行以来，各地贯彻落实相关规定，进一步加强高素质的法治宣传教育队伍建设，推动全民普法工作迈上新台阶。

2025年11月21日，河北省邢台市举办全市“法律明白人”示范培训班，围绕法治宣传教育及基层法律实务，对500余名“法律明白人”代表进行专题示范培训，进一步提升了队伍人员的法治素养和业务本领。

此外，邢台市成立由法学专家、法官、检察官、律师等300余名法律人才组成的市县普法讲师团，构建培养机制规范、人员结构合理、作用发挥明显的队伍体系，为推动法治宣传教育有效落实提供了坚实的人才保障。

“从创新普法活动形式到关注重点群体法治需求，再到建强普法人才队伍，都体现了各地在法治宣传教育方面的积极探索。”鄂晓梅说，全民普法工作是一项久久为功的系统工程，需要每个人的持续努力，方能让社会主义法治精神在神州大地生根发芽。



3月6日，十四届全国人大四次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行经济主题记者会，国家发展和改革委员会主任郑栅洁、财政部部长蓝佛安、商务部部长王文涛、中国人民银行行长潘功胜、中国证券监督管理委员会主席吴清就发展改革、财政预算、商务、金融证券等相关问题回答记者提问。

本报记者 徐伟伦 摄

## “练好内功，做强自身”

### 上接第一版

科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。

“江苏发展新质生产力有较好的基础，要一体推进教育科技人才发展。”总书记说。

5日上午的代表通道上，来自江苏里下河地区农业科学研究所的高德荣代表动情讲述，当年长江中下游赤霉病肆虐，农民站在麦田旁默默垂泪的场景，刺痛了他的心。深知“粒粒皆辛苦”的滋味，高德荣扎进麦垄搞育种，一蹲守就是30多个春夏秋冬。

“今天在电视上出镜了吧？我记住你的名字了。”在会议现场，习近平总书记认出了他。

“是的，我一直从事小麦育种。”高德荣激动地说。

他告诉总书记，通过无数组合、反复试验，团队先后培育出高抗高产品种“扬麦33”“扬麦53”，有效防控小麦赤霉病，让农民多产粮、又增收。

“你们的品种推广了多少面积？”总书记问。

“覆盖长江中下游二分之一。”一粒种子，事关十几亿人要吃饭的国情。高德荣在发言中表示：“继续培育生产需要、农民欢迎的更好品种，为我国种业振兴、端牢中国人饭碗贡献更大力量！”

总书记殷殷嘱托：“种业是最重要的，搞农业要把种业搞上去。”

来自靖江市德胜村的党总支书记杨恒俊代表，是当地乡村振兴的“带头人”。20多年间，他带领村民们强支部、兴产业，让这个长江北边的“薄弱村”发展成为“全国文明村”。

“这些年，随着各类体育赛事的火爆，村民们看足球、爱运动的多了。”杨恒俊介绍，如今，村民们腰包鼓起来了，环境更美丽了，乡风更文明了。

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，乡风文明是乡村全面振兴的题中之义。

总书记强调：“从你介绍的情况看，村里经济好了，也重视精神文明建设，这非常重要。农村，不解决温饱问题，不富裕起来不行，但是光有钱，光富裕起来，也不行。要高度重视农村精神文明，抓教育，抓移风易俗，抓文化建设和。”

江苏的发展，需要着力解决好发展不平衡不充分问题。来自苏北淮安的史志军代表，汇报了因地制宜推动“相对欠发达地区高质量发展跨越发展”的情况：坚持走新型工业化道路，充分发挥水运枢纽优势，做好“土特产”文章，发展生态循环农业……

话题聚焦到了当地的特色产业“盱眙小龙虾”。当地培育出的小龙虾新品种“盱眙1号”，体重、亩产均提高18%以上，很受市场欢迎。盱眙的农村居民32.5%的收入来自小龙虾。

“小龙虾发展起来，搞成了大产业。”总书记笑着说。

从因地制宜发展产业谈到区域协调发展的问题，总书记强调，这些年来，江苏地区收入、城乡收入差距明显缩小，人民生活水平提高幅度处于全国前列，要在推进全体人民共同富裕上积极探索。

28岁的游泳名将张雨霏，已征战过三届奥运会。她向总书记讲述了自己的奋斗历程。

总书记勉励她，一方面自己继续在运动场上拼搏，为国争光，一方面为年轻运动员做好传帮带。

奖牌之重，承载拼搏的汗水；体育之兴，映照家国的奋进。赛场上每一次突破，从来都不是孤军奋战，始终与蓬勃的时代同行，离不开国家的强盛、人民的支持。

习近平总书记指出：“体育强国是现代化

强国的一个重要标志。体育强体现在两个方面，一个是全民体育强，人民健康素质高，再一个是竞技体育全面发展。”

5日上午，“十五五”规划纲要草案提请全国人大常委会会议审查，国家发展规划法草案同时提请大会审议。

习近平总书记言明其中深远考量：“制定实施五年规划是国家制度安排，是中国共产党治国理政的重要经验，做好规划还要推动执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。”

“我到中央工作以后，参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定，深有体会。规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”

走过“极不寻常、极不平凡”的5年，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈入新的坚实步伐。

新征程、新形势、新任务、新挑战。

完成“十五五”经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境，解决更多深层次矛盾，习近平总书记对经济大省寄予厚望：“江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫，出经验。”

有哪些新情况？今年的政府工作报告提出2026年发展主要预期目标：经济增长4.5%-5%，在实际工作中努力争取更好结果。

总书记指出：“不能光看国内生产总值增长，现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力，通过不断转型升级，提质换代，一步往上升走。”

对江苏而言，全社会研发投入强度已经达到创新型国家和地区的中等水平，总书记勉励：“江苏这方面基础较好，要努力走在前列。”

面临哪些新形势？外部环境变化影响加深，地缘政治风险持续上升，世界经济动能偏弱，多边主义、自由贸易受到严重冲击……

“经济大省发展底盘稳，抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定。江苏要在增强经济韧性上持续用力。”“要坚持把工作重心放在练好内功，做强自身上。”

“十五五”规划建议中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在12项战略任务之首，“是经过深思熟虑的”。

习近平总书记语气坚定：“中国这么大，我们必须搞实体经济，一个方面一个领域都不能少，和粮食一样，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。”

要解决哪些新问题？比如，在新一轮科技革命和产业变革影响下，传统行业用工需求萎缩，结构性就业矛盾凸显的问题；比如，传统产业和新兴产业领域收入差距逐步拉大之势，对缩小收入差距提出新挑战；比如，随着人口老龄化和少子化程度加深，养老等基本公共服务和社会保障水平急需进一步提升……

习近平总书记一再深入分析，指出：“这些问题，都是我们国家在现阶段推进中国式现代化过程中，普遍遇到的问题。江苏要积极主动破解这些难题，为解决好全国面上的民生问题贡献智慧和力量。”

开局起步，树立和践行正确政绩观，事关党的形象，事关发展全局。

当前，全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育，总书记叮嘱：“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力”“落实‘立党为公、为民造福，科学决策，真抓实干’总要求，引导广大党员干部踏踏实实干事创业，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。

一年之计，先计于始。千里之途，跬步以至。

新华社北京3月6日电

## 运用法治力量保障“十五五”规划纲要实施

### 上接第一版

应勇表示，“十五五”规划纲要草案通篇彰显法治精神，充分体现了在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。草案明确提出“强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的法律监督”“强化检察监督，加强公益诉讼”等，赋予检察机关更重责任，对检察机关法律监督工作提出更高要求。

检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，扎实落实“十五五”规划纲要部署，强化检察监督，加强公益诉讼，履行好国家法律监督机关职责，持续深化检察改革，全面提升法律监督质效，充分运用法治力量保障“十五五”规划纲要顺利实施。

## 在服务国家战略中找准定位 在回应人民期待中展现作为

### 上接第一版

全国人大代表、中国科学院大学讲席教授王一德表示，报告作出的相关部署，为产学研深度融合提供了广阔舞台。知识产权作为纽带，其创造、运用、保护的链条效能提升，对于破除创新壁垒、畅通经济循环至关重要。

“我们要深入研究如何通过制度创新，进一步打通‘卡点堵点’，将政策红利转化为实实在在的发展动能。数据作为新型生产要素，其产权界定、流通规则、AI生成物权益保护等，都是全球治理的前沿课题。数字经济的巨轮已扬帆远航，与之匹配的规则体系亟待完善。我们的研究应主动投身这片学术研究的新蓝海，为构建适应数字时代的中国特色知识产权与数据治理体系提供理论支撑。”王一德说。

对于政府工作报告中的“法治要素”“法律思维”，全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵印象深刻。“特别是在深化重点领域改革、加强重点领域风险防范方面，提出制定全国统一大市场建设条例，完善民营企业促进法配套法规政策，深入推进信访工作法治化等，发挥法治固根本、稳预期、利

长远的重要作用，依法应对重大挑战，抵御重大风险，克服重大阻力，解决重大矛盾。”

“新的形势下，应进一步构建并完善发展新质生产力的法律体系。发展新质生产力的立法可謂既是重点，也是新兴，还属涉外，应以良法促进新质生产力发展。”吕红兵说。

### 每一项部署都关系着国计民生

出台稳就业支持政策，开展大规模职业技能提升培训行动，重点群体就业保持稳定；城乡居民基础养老金月最低标准提高20%，在全国实施个人养老金制度，开展养老服务消费补贴试点……金指出，一年来，切实抓好民生保障，积极发展社会事业。

“报告最突出的特质是深厚的人性，始终把人民福祉作为工作的出发点和落脚点，在普惠性、基础性、兜底性民生保障上持续发力、下足功夫。”全国人大代表、北京金诚同达(西安)律师事务所律师任方燕说。

方燕看到，自己长期关注的“一老一小”、妇女权益保障、新就业形态劳动者权益保护等领域，报告都作出了具体部署，拿出

了务实举措，让人民群众实实在在感受到了政策的温度。报告这些内容精准回应了社会关切，也正是她今年聚焦的重点，“报告关注新就业形态劳动者权益，我提出的修改劳动合同法建议，正是希望从法律层面完善劳动合同权益保障体系，让民生福祉的阳光照亮每个群体”。

“政府工作报告中提出的每一项部署都关系着国计民生。现场聆听报告，我深刻感受到自己既是政策制定的参与者，更是贯彻落实的推动者。”全国政协委员、北京市第四中级人民法院副院长李迎新说。

李迎新表示，站在“十五五”开局的新起点，要切实扛起履职责任，把报告要求转化为具体举措，在协商议政时多一份战略眼光，在民主监督时多一份专业精神，在凝聚共识时多一份责任担当，切实把以人民为中心的发展思想落到实处。

### 把法治政府建设摆在重要位置

政府工作报告指出，要强化法治政府建设，深入推进依法行政，严格依照宪法法律履行职责。

全国政协委员、北京德恒(石家庄)律师

### 住法律知识。

### 关注重点群体

全民普法离不开领导干部这个“关键少数”的带动。

2025年12月18日，北京市怀柔区政府第163次常务会议会前，区司法局负责人围绕《北京市行政执法监督办法》作专题报告并提出工作建议，这是怀柔区政府在2025年开展的第5次会前学法。

据了解，在怀柔区司法局的推动下，怀柔区立足提升“关键少数”的法治素养和依法办事能力，建立健全怀柔区领导干部应会法律法规清单，完善学法考法机制，丰富学习方式。

“各级领导干部带头尊崇法治、敬畏法律，做尊法学法守法用法的模范，会起到导向作用和辐射效应，能带动全社会树立法治信仰，增强法治意识。”全国政协委员、内蒙古大学法学院教授鄂晓梅评价说。

“关键少数”之外，另一个群体也是在法治宣传教育中受到了重点关注——“未来多数”。

全国人大代表、宁夏回族自治区吴忠市红寺堡区新民街道人民调解委员会专职人民调解员马慧娟观察到，“法治副校长”讲课、“法治进校园”等活动对培养崇尚法治的时代新人有着极其重要的意义。

2025年12月8日，宁夏回族自治区党委宣

传部、区司法局联合印发通知，部署在全区开展法治宣传教育法集中学习宣传活动。活动开展将青少年普法列为重要内容，明确要求开展“法治副校长进校园”专项活动，组织全区中小学法治副校长至少开展一次主题法治讲座。

在此基础上，宁夏回族自治区司法局依托全区普法宣传机制，推动青少年普法资源下沉基层、覆盖校园，实现中小学普法宣传全覆盖；结合“一月一主题”普法计划，重点宣传宪法、民法典、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等与青少年密切相关的法律法规，确保青少年普法工作常态化、制度化开展。

“青少年是国家的未来、民族的希望。我深切感受到全区对青少年普法工作的重视，通过不断完善机制，形成合力，引导青少年增强自我保护意识和能力，预防和远离违法犯罪。”马慧娟说。

### 建强人才队伍

功以才成，业由才广。法治宣传教育工作的顺利开展，离不开高素质的法治宣传教育队伍。

银川市宁夏自治区的舞和回舞统一一条街，绣娘们只要碰到烦心事，就会找全国人大代表、云南省牟定县杰鲁黎绣文化传播有限公司总经理金瑞端聊一聊，这源于她还有另一个身份——“法律明白人”。