



# 坚持人民至上 书写健康中国建设新篇章

## 习近平总书记在全国两会上的重要讲话坚定发展信心凝聚奋进力量

□ 新华社记者

“到2035年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策，‘十五五’是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划，加紧推进，力求取得决定性进展。”

6日下午，习近平总书记在看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时发表重要讲话，为推动“十五五”时期健康中国建设指明前进方向。

出席全国两会的代表委员和各地干部群众深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神。大家表示，要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以人民为中心，以改革创新为动力，广泛凝聚全社会维护人民生命健康力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业打下坚实健康基础。

习近平总书记强调，建设健康中国，必须坚持从我国国情出发，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。

“总书记的重要要求蕴含着对世情国情的深刻洞察，彰显了对卫生与健康事业发展全局的精准把握。”现场聆听习近平总书记重要讲话，农工党青海省委会主委王昆委员表示，经过长期努力，我们成功开辟了一条符合中国国情的卫生与健康发展道路。人口规模巨大、城乡区域发展不平衡的特点，决定了我

们发展基本医疗卫生服务必须同我国国情和发展阶段相适应，要始终头脑清醒，保持战略定力，始终坚持基本医疗卫生事业的公益性，保障人民群众得到基本医疗卫生服务的机会。

“建设健康中国是一项系统工程”——中国科学院院士、四川省人民医院党委书记杨正林代表将习近平总书记的重要论断记在本上，认真学习领会。“我们必须聚焦那些惠及面广、牵一发而动全身的工作，既立足当前又着眼长远，统筹兼顾、突出重点，集中破解医药卫生体制改革这个世界级难题，不断完善公共卫生和医疗服务体系，建立互联互通的、人口健康信息平台，加强重大传染病防治能力建设。”杨正林说。

联组会上，吉林省公益慈善基金会会长刘自芳委员向总书记汇报了如何发展公益慈善事业。多年来，她积极推动健康扶贫，履职足迹深深印在泥土中。“我们要更好了解和收集群众多样化、差异化、个性化的健康需求，提高工作预见性和主动性，做好健康知识科普，倡导健康文明生活方式，把总书记的关怀和鼓励化作增进民生福祉的实际行动，为人民群众的幸福生活贡献力量。”刘自芳说。

三月，海南省陵水黎族自治县文罗镇五星村满目葱郁，老人们聚在一起，唱歌歌、跳黎舞，利用各类健身器材强身健体。

“要不断完善农村养老的配套设施和服务，通过多种方式减轻农村老人和大病患者的负担，为他们提供更加安全有效的基本医

疗服务，更加精准地为老人们排忧解难，不断激发银发力量。”文罗镇副镇长黄丽萍委员说。

这几日，浙江省丽水市万地爱心儿童福利院里，院长楼雅佳正带领孩子们和特教老师，一同策划今年的植树节活动。“‘杏花如米小，也学牡丹开。’总书记的殷殷期许，为我们基层儿童福利工作者指明方向。要集中资源和力量帮助困境儿童，及时发现掌握他们的心理健康状况和实际需求，完善集生活照料、医疗康复、教育安置、心理辅导等为一体的全方位保障，把每一名儿童都当成自己的孩子来关爱照顾，用真心、爱心、耐心陪伴他们成长。”楼雅佳说。

习近平总书记强调，要健全党统一领导、党政齐抓共管的工作格局，完善健康促进政策制度体系，为健康中国建设提供有力保障。

“推进健康中国建设，是中国共产党对人民群众的郑重承诺。”山西省卫生健康委副主任李新华委员表示，“要发挥制度优势，坚持问题导向，分阶段分步骤分领域研究制定切实可行、操作性强的配套政策，更好完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制，实施医疗卫生强基工程，加强卫生健康领域综合监督执法，维护好人民群众生命安全和身体健康。”

去年全国两会期间，西北大学生命科学与医学部教授崔亚丽委员向总书记汇报了高校“新医科”建设的情况。“今年，总书记再次讲到人才培养，我们要持续探索优化教学课

程体系，加快打造产学研深度融合的人才培养模式，注重培养医学生对于医疗技术和信息技术的应用能力，为健康中国建设打好医学人才基础。”崔亚丽说。

“推动科技创新成果转化运用，推进全民健康数字化建设。”习近平总书记的重要讲话令中国工程院院士、兰州大学校长杨勇深受鼓舞。“我们要坚持推动大健康领域科技创新，加强普惠和公共科技供给，不断发展低成本疾病防控和远程医疗技术，更好实现优质医疗卫生资源普惠共享。”杨勇平说。

大爱无疆，医者仁心。“医患的每一次沟通，都是对生命意义的深刻审视，也让我感受到医生这一职业承载的是崇高使命与责任担当。”昔日曾奔赴武汉抗疫一线，如今坚守重症抢救病区，北京医院重症医学科主任常志刚表示，要按照习近平总书记要求，始终秉持优良医德医风，敢于攻坚克难，甘于奉献付出，努力做医术精湛、患者信任的好医生。

建设健康中国，需要全社会共同努力。“锚定2035年建成健康中国的战略目标，推动‘十五五’时期卫生与健康事业发展，我们要牢记习近平总书记嘱托，深入开展调查研究，积极建言献策，凝聚共识，助力建设更多健康社区、健康村镇、健康单位、健康学校、健康家庭，营造全社会共同推进健康中国建设的良好氛围。”展望未来，中国劳动和社会保障科学研究院智库首席专家莫荣委员信心满怀。

新华社北京3月6日电

## 民族团结进步促进法草案提请十四届全国人大四次会议审议

# 为铸牢中华民族共同体意识夯实法治根基

□ 本报记者 蒲晓磊

3月5日，民族团结进步促进法草案提请十四届全国人大四次会议审议。制定民族团结进步促进法，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基，对于全面推进民族团结进步事业，推动全国各族人民为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗，具有重大意义。

草案明确民族团结进步事业坚持党的全面领导、坚持党和国家的指导思想，阐释铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设等概念，规定民族平等、民族团结、民族进步以及坚持和完善民族区域自治制度，依法治理民族事务，维护国家主权、安全、发展利益等重要原则。

“习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，其中一个重要的内容就是必须坚持依法治理民族事务。”全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀表示，制定民族团结进步促进法，是贯彻全面依法治国方略、在法治轨道上推进民族事务治理体系和治理能力现代化的客观要求。民族事务治理是国家治理的重要组成部分，依法治理民族事务是全面依法治国的重要内容。制定民族团结

进步促进法，就是要发挥好法治固根本、稳预期、利长远的作用，维护社会主义法治统一和尊严，用法律保障民族团结，维护各族群众合法权益，依法治理民族事务，不断提高民族事务治理能力和水平。

十四届全国人大四次会议新闻发言人娄勤俭表示，立足新时代党的民族工作的历史方位，制定民族团结进步促进法，就是要顺应中华民族从历史走向未来，从传统走向现代，从多元凝聚为一体的发展大趋势，通过国家立法方式，保证党对民族工作的全面领导，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，支持民族地区加快融入国家发展大局，更好保障民族团结，维护各族群众合法权益，进一步增强中华民族凝聚力和向心力。

全国人大常委会工委会法室主任侯晓光指出，民族关系和民族事务有关规定是我国宪法的重要内容，2018年宪法修正案将“中华民族”首次写入宪法，明确规定“维护和发展各民族的平等团结互助和谐关系”。民族团结进步促进法是新时代实施宪法有关规定，处理民族事务和开展民族工作的基本法律。草案以宪法为一条主线，坚持问题导向，自觉践行社会主义核心价值观，在全面依法治国规定、原则和精神，对宪法相

关规定作了具体展开，与时俱进的丰富，是透过立法实施宪法规定的生动实践；同时，草案通过做“制度加法”及时与党中央最新精神对标对表，注重做好与其他法律的衔接。

草案明确以社会主义核心价值观为引领，坚定“五个认同”，树立正确“五观”，并规定了中华文化的传承和弘扬、语言文字、学校教育、理论研究、宣传教育等有关的机制和载体。比如，草案第二十七条规定，各级人民政府应当支持学校、群团组织和其他社会组织，利用中华民族共同体形成和发展的历史文化资源，开展青少年跨区域社会社会实践、研学游学和参观考察等交流活动，增强民族自豪感和自信心。

连续四届的全国人大代表，河南省新乡市糖业烟酒有限责任公司党委书记关世英一直关注民族团结进步促进法的立法进度，期待这部法律出台后各项民族政策和法律法规更加有章可循。“建议大中小学开展以铸牢中华民族共同体意识为主题的系列活动，组织学生开展传承文化根脉、讲述文化故事，参观民族展和非遗传体验馆等活动，让学生们在课堂外接受民族政策教育的同时，更加直观地感受到56个民族亲如一家，推动中华优秀传统文化传承与民族团结进步教育深度融合，助力青少年树立正确的民族观、文化观、价

观，推动中华民族共同体意识在青少年群体中落地生根、开花结果。”

草案围绕全面实现各民族共同繁荣发展的目标，规定了推动民族地区高质量发展、“赋予三个意义”、促进区域协调发展的总体要求，从基础设施建设、产业发展、公共服务建设、自然资源保护和生态文明建设、边疆固边兴边、移风易俗等方面作出具体规定。

全国人大代表、兰州鑫源现代农业科技开发有限公司董事长尹建敏是“全国民族团结进步模范个人”荣誉称号获得者。她欣喜地看到，草案将党和国家的民族政策、基层实践成果转化为国家意志，以后民族地区的产业扶持、人才培养、各族群众权益保障都有了刚性法律支撑，吸引更多企业到民族地区，让各族群众干事创业更有底气。

侯晓光说，将民族团结进步促进法草案提请全国人大会议审议，是践行全过程人民民主重大理念、充分发挥人大代表制度重要载体作用的生动民主实践，是贯彻习近平法治思想、坚持依宪立法、依法立法原则的生动法治实践，是贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，更广泛凝聚法治共识、巩固思想基础的生动团结实践，具有深远的历史意义和重要的现实意义。

调解的制度建设。”全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵说。

吕红兵关注到，2018年12月，联合国大会以大会决议形式通过《联合国关于调解所产生的国际和解协议公约》，2019年8月，包括中国、美国在内的46个国家和地区作为首批缔约方在新加坡签署该公约。该公约已于2020年9月起正式生效。

2025年10月，基于公约成立的国际调解院在中国香港正式开业，成为公约框架下多国协商的卓越成果。国际调解院，在纲要草案中被特别提及。

吕红兵表示，“条约必须遵守”是国际法基本原则。2025年6月，十四届全国人大常委会第十六次会议表决通过全国人民代表大会常务委员会关于批准《关于建立国际调解院的公约》的决定。在此基础上，建议加快推进商事调解法的制定，出台一部既适应我国商事调解发展需要，又能使新加坡公约落地适用的商事调解基本法。

中心的发展思想，做好团结凝聚服务群众工作，紧盯人民群众急难愁盼，多办群众可感可及的实事好事。牢固树立和践行正确政绩观，全面加强自身建设，不断提升履职能力和水平。

6日上午，丁薛祥参加了港澳地区全国政协委员联组会。在认真听取林建岳、吴志良、滕锦光等委员发言后，丁薛祥表示，过去一年，在以习近平总书记为核心的中共中央坚强领导下，党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。在中央的大力支持下，在行政长官和特区政府带领下，香港、澳门各项事业全面进步，谱写“一国两制”成功实践的新篇章，迎来了发展的最好时期。丁薛祥强调，中央始终坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，促进香港、澳门长期繁荣稳定，港澳

□ 本报记者 王静

3月5日，国务院关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告（以下简称预算报告）明确提出，2026年我国财政政策的首要任务就是，支持建设强大国内市场，坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，统筹安排1000亿元专项资金，积极发挥财政在促消费扩投资中的作用，增强国内大循环内生动力和可靠性。

在释放积极扩张财政政策信息的同时，预算报告也提出提高财政投资的有效性，强调要加强政府投资资金分配，下达、使用等全流程监管，推动做好项目储备和前期准备，提高项目成熟度和可执行性，避免资金闲置沉淀、挤占挪用。

### 一揽子财政金融政策促内需 2500亿元支持“以旧换新”

预算报告要求，统筹安排的1000亿元专项资金主要指向以下几方面：以降低企业融资成本，增强居民消费能力，扩大优质服务供给入手，强化财政政策与金融政策协同配合，引导更多社会资源流向实体经济。

优化实施个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策，扩大支持范围，提高贴息上限，延长实施期限。实施中小微企业贷款贴息政策，设立民间投资专项担保计划，建立支持民营企业债券风险分担机制，优化实施设备更新贷款贴息政策，进一步降低企业融资门槛和成本，激发民间投资活力。

同时，2026年我国要更大力度提振消费。对此，预算报告提出要多渠道增加居民收入，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，提升消费能力。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新，推进实施服务消费提质惠民行动，支持发展消费新业态新模式新场景。选择部分城市开展有奖发票试点，激发零售、餐饮、住宿、文旅旅游等领域消费潜力。

“旅游正成为人民群众日常生活中的‘刚需型消费’，是观察中国消费活力的重要窗口。”全国人大代表、无锡灵山文化旅游集团战略规划委员会主席吴国平说，“如今游客更注重文化体验、沉浸互动等消费。文旅消费产业链长、带动面广，一次出行往往会串联起餐饮、住宿、交通、零售等多个消费环节。文旅新业态不断涌现，消费场景持续创新，为经济发展注入强劲动能。”

全国政协委员、上海新的社会阶层人士联谊会会长张毅表示，在消费领域，功能性的消费产品和服务，已让大家得到充分满足。因此如何满足大众的情绪价值和幸福感才是接下来关注的重点。这种以人民群众主观感受和获得感为导向，将幸福感、获得感和价值认同深度融入产品和服务发展的新经济形态被称为“幸福经济”。推动“幸福经济”健康发展，需要强化政策引导与要素保障，多方合力绘制“幸福经济”产业图谱，打造幸福消费场景，同时加大资源支持等关键要素向“幸福经济”项目倾斜。

### 注重提高投资有效性 8000亿元用于“两重”建设

特别引发社会各界普遍关注的是，今年预算报告着重强调要提高政府投资的有效性。要求统筹用好超长期特别国债、专项债券、中央预算内投资等资金，聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，提高投资质量和效益。安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设，坚持自上而下、注重软硬结合，分类适当提高中央投资补助标准，更好体现国家战略意图。

全国政协委员、南京财经大学校长程永波认为，规模优势要转化为动能优势，关键在于打通消费与投资两大支柱，实现供需良性循环。“十五五”开局之年，必须在消费端精准施策，在投资端提质增效，在制度层面协同发力，形成“消费牵引供给、投资优化结构、供给创造需求”的良性互动格局。

加大政府投资的同时也要加强项目资金的审查力度。预算报告提出要完善专项债券投向领域“负面清单”，适当调整专项债券项目“自审自发”试点范围，在分配使用中更加注重省级统筹，单列并提高用于项目建设的专项债券额度，继续向项目准备充分、资金使用得好的地方倾斜。中央预算内投资安排7550亿元，增加200亿元。加强政府投资资金分配、下达、使用等全流程监管，推动做好项目储备和前期准备，提高项目成熟度和可执行性，避免资金闲置沉淀、挤占挪用。

全国人大代表、江西财经大学校长邓辉提出，要强化科学管理提升财政政策统筹与资金使用效率。明确财政金融协同工具边界、贴息、风险补偿、政策性担保等要设定风险承担上限、补贴期限与退出条件，防止形成无底线兜底预期。完善信息共享与风险监测机制，将财政金融协同项目纳入统一台账管理，定期评估政策效果与风险暴露，必要时及时收缩或调整，避免政策叠加引发风险累积与外溢。

### 推进全国统一大市场建设 严禁地方违法违规自定税收优惠政策

预算报告提出，要纵深推进全国统一大市场建设，规范税收优惠政策，坚持税收法定原则，严禁地方超越法律法规授权自行制定税收优惠政策。对阶段性税收优惠政策到期后逐项评估，该调整的调整，该取消的取消。

全国统一大市场是中共中央、国务院为构建新发展格局、推动高质量发展作出的战略部署，旨在通过破除地方保护、市场分割等壁垒，形成高效规范、公平竞争、充分开放的国内超大规模市场。全国政协委员、厦门市工商业联合会主席柯希平表示，稳定、连续、可预期的政策环境，是民营企业深耕实业的重要底气。当前，激发民营经济活力，关键要把制度优势转化为发展优势，把政策红利转化为企业实效，打造市场化、法治化、国际化营商环境，让民营企业敢闯敢投、安心发展。

“真金白银”“实惠多多”的各项财政补贴政策也需严肃的财经纪律和财法规进行制约和规范。对此，预算报告提出，规范财政补贴政策，建立地方财政补贴负面清单管理机制，坚决杜绝违规补贴增量，开展存量补贴自查自纠，加大监督检查力度，深入开展政府采购领域违法违规为专项整治，加强电子卖场监管，规范政府采购市场秩序。

全国人大代表、湖南省法学会行政法研究会会长肖北庚在去年两会上提交了《加快修订政府采购法为构建全国统一大市场提供法治保障》的建议。“在今年，我更加强调要加快推进政府采购法的修订工作。不久前，《中华人民共和国招标投标法（修订草案）》已获国务院常务会议讨论通过，政府采购法修订若不同步，两法衔接不畅，将给政府采购实践带来阻滞。”肖北庚说。

此外，肖北庚还提出，“十五五”规划中涉及要消除政府采购市场壁垒，对接区域性贸易投资协定，这就需要在政府采购法修订中增加相关内容，以适应国际规则新变化。

**上接第一版** 必须把全国统一大市场建设好，增强我们从容应对风险挑战的底气。”全国人大代表、中国科学院大学讲席教授马一德说。

中央财经委员会第六次会议对推进全国统一大市场建设提出了“五统一、一开放”的基本要求，即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

马一德表示，“统一政府行为尺度”的部署既是破除根源上破解市场分割难题的重要举措，也是深化法治政府建设的应有之义。落实这项部署，必须对各级政府行使公权力的边界、程序、强度进行统一约束，为政府行为立规矩、划边界、定标准、明责任，打通阻碍市场一体化的卡点堵点，为各类经营主体提供稳定、公平、可预期的制度环境。

### 让人民当家作主真正落到实处

纲要草案在第十六篇“发展全过程人民

## 让人民群众拥有更多获得感幸福感安全感

民主 完善中国特色社会主义法治体系”中，设立了“发展社会主义民主”和“推进全面依法治国”两个专章。

全国政协委员、北京市第四中级人民法院副院长李迎新指出，纲要草案以专章形式提出“发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系”的重大战略任务，不仅顺应了推进中国式现代化的内在要求，有利于更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，也契合了在中国式现代化进程中不断提升全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平的现实需要。

对于纲要草案提出的“扩大人民有序政治参与，丰富多层次民主形式”等关键举措，李迎新印象深刻，“政协委员是联系群众的桥梁纽带，要在民主协商、民主监督中积极建言献策，把各界群众的智慧和诉求带入国家治理体系，让人民当家作主真正落到实处”。

李迎新表示，中国特色社会主义法治体系是全过程人民民主制度体系的重要依托，完善中国特色社会主义法治体系，是聚焦发展全过程人民民主的题中应有之义。纲要草案提出“推进全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系”的重大战略任务，不仅顺应了推进中国式现代化的内在要求，有利于更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，也契合了在中国式现代化进程中不断提升全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平的现实需要。

### 支持国际调解院更好发挥作用

纲要草案在“推进全面依法治国”专章中提出，加快涉外法治体系和能力建设，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制，支持国际调解院更好发挥作用。

“这一内容非常精准，非常及时。我们在实践中对诉讼、仲裁制度很重视，目前形势下，应进一步强化商事调解，尤其是国际商事

化使命，把握以人民为中心的工作导向，以坚定文化自信推动社会主义文化繁荣兴盛，要深入学习贯彻习近平总书记关于体育的重要论述，把人民作为发展体育事业的主体，落实全民健身国家战略，不断提高人民健康水平。要围绕中共二十届四中全会关于繁荣发展社会主义文化、关于统筹推进群众体育和竞技体育发展等重要部署积极建言献策，为“十五五”时期文化体育事业发展献计出力。要坚持人民政协为人民，助力文艺和体育走近人民、服务人民，引导各界群众在共享文化之美、运动之美中凝聚团结奋进合力。要发挥在文艺和体育领域的示范引领作用，自觉践行社会主义核心价值观，用明德引领风尚。

6日上午，蔡奇参加了民盟、共青团和青联、妇联界委员联组会。在认真听取汪鹏飞、张坤、张军萍等委员发言后，蔡奇指出，过去

一年很不平凡，以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，顺利完成经济社会发展主要目标任务，“十四五”圆满收官。经过5年奋斗，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，中国式现代化迈出新的重要步伐。实践证明，中华民族伟大复兴是谁也阻挡不了的历史大势。蔡奇希望大家牢牢把握正确政治方向，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚定不移在中国共产党的领导下走中国式现代化道路。要发挥界别优势，找准切入点着力点，聚焦党和国家中心任务奋进新征程，建功新时代，为实现“十五五”良好开局作出新贡献。落实以人民为

要用好国家“十五五”规划带来的重大机遇，充分发挥背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用，坚持和完善行政主导，扎实推进经济高质量发展，发展壮大爱国爱港爱澳力量，更好融入和服务国家发展大局。丁薛祥对港澳地区全国政协委员认真履职尽责给予充分肯定，希望大家凝心聚力，开拓进取，全力支持行政长官和特区政府依法施政，广泛团结各界人士，画出最大同心圆，共同开创香港、澳门繁荣发展新局面。

6日上午，李希参加了中共界委员联组会。在认真听取曲沛、庄国泰、朱国贤等委员发言后，李希说，过去一年，面对国内外形势深刻复杂变化，以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，“十四五”规划主要目标任务胜利完成，中国式现代化迈出新的重要步伐。成绩来之不易，其中也凝结着广大政协委员

## 预算报告着重强调提高政府投资有效性

# 加强政府投资资金全流程监管

预算报告着重强调提高政府投资的有效性，要求统筹用好超长期特别国债、专项债券、中央预算内投资等资金，聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，提高投资质量和效益。安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设，坚持自上而下、注重软硬结合，分类适当提高中央投资补助标准，更好体现国家战略意图。

全国政协委员、南京财经大学校长程永波认为，规模优势要转化为动能优势，关键在于打通消费与投资两大支柱，实现供需良性循环。“十五五”开局之年，必须在消费端精准施策，在投资端提质增效，在制度层面协同发力，形成“消费牵引供给、投资优化结构、供给创造需求”的良性互动格局。

加大政府投资的同时也要加强项目资金的审查力度。预算报告提出要完善专项债券投向领域“负面清单”，适当调整专项债券项目“自审自发”试点范围，在分配使用中更加注重省级统筹，单列并提高用于项目建设的专项债券额度，继续向项目准备充分、资金使用得好的地方倾斜。中央预算内投资安排7550亿元，增加200亿元。加强政府投资资金分配、下达、使用等全流程监管，推动做好项目储备和前期准备，提高项目成熟度和可执行性，避免资金闲置沉淀、挤占挪用。

全国人大代表、江西财经大学校长邓辉提出，要强化科学管理提升财政政策统筹与资金使用效率。明确财政金融协同工具边界、贴息、风险补偿、政策性担保等要设定风险承担上限、补贴期限与退出条件，防止形成无底线兜底预期。完善信息共享与风险监测机制，将财政金融协同项目纳入统一台账管理，定期评估政策效果与风险暴露，必要时及时收缩或调整，避免政策叠加引发风险累积与外溢。

### 推进全国统一大市场建设 严禁地方违法违规自定税收优惠政策

预算报告提出，要纵深推进全国统一大市场建设，规范税收优惠政策，坚持税收法定原则，严禁地方超越法律法规授权自行制定税收优惠政策。对阶段性税收优惠政策到期后逐项评估，该调整的调整，该取消的取消。

全国统一大市场是中共中央、国务院为构建新发展格局、推动高质量发展作出的战略部署，旨在通过破除地方保护、市场分割等壁垒，形成高效规范、公平竞争、充分开放的国内超大规模市场。全国政协委员、厦门市工商业联合会主席柯希平表示，稳定、连续、可预期的政策环境，是民营企业深耕实业的重要底气。当前，激发民营经济活力，关键要把制度优势转化为发展优势，把政策红利转化为企业实效，打造市场化、法治化、国际化营商环境，让民营企业敢闯敢投、安心发展。

“真金白银”“实惠多多”的各项财政补贴政策也需严肃的财经纪律和财法规进行制约和规范。对此，预算报告提出，规范财政补贴政策，建立地方财政补贴负面清单管理机制，坚决杜绝违规补贴增量，开展存量补贴自查自纠，加大监督检查力度，深入开展政府采购领域违法违规为专项整治，加强电子卖场监管，规范政府采购市场秩序。

全国人大代表、湖南省法学会行政法研究会会长肖北庚在去年两会上提交了《加快修订政府采购法为构建全国统一大市场提供法治保障》的建议。“在今年，我更加强调要加快推进政府采购法的修订工作。不久前，《中华人民共和国招标投标法（修订草案）》已获国务院常务会议讨论通过，政府采购法修订若不同步，两法衔接不畅，将给政府采购实践带来阻滞。”肖北庚说。

此外，肖北庚还提出，“十五五”规划中涉及要消除政府采购市场壁垒，对接区域性贸易投资协定，这就需要在政府采购法修订中增加相关内容，以适应国际规则新变化。

的智慧和心血。今年是中国中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年，迫切需要各级领导干部以好的作风担当作为，真抓实干、攻坚克难。希望各位委员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，牢固树立和践行正确政绩观，自觉为人民负责给予充分肯定，希望大家凝心聚力，开拓进取，全力支持行政长官和特区政府依法施政，广泛团结各界人士，画出最大同心圆，共同开创香港、澳门繁荣发展新局面。

6日上午，李希参加了中共界委员联组会。在认真听取曲沛、庄国泰、朱国贤等委员发言后，李希说，过去一年，面对国内外形势深刻复杂变化，以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，“十四五”规划主要目标任务胜利完成，中国式现代化迈出新的重要步伐。成绩来之不易，其中也凝结着广大政协委员