

# 法治政府建设铿锵前行硕果累累

## 代表委员热议政府工作报告

### 两会聚焦

□ 本报记者 刘欣

3月5日上午9时，十四届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行开幕会。国务院总理李强代表国务院，向十四届全国人大四次会议作政府工作报告。

这份大约有1.9万字的政府工作报告，坚持以推动高质量发展为主题，特别突出开好局、强创新、惠民生、可操作，各方面反响热烈，代表委员们对政府工作报告频频点赞。

“制定全国统一大市场建设条例”“深入推进依法行政”“健全规范涉企行政执法长效机制”“清理消费领域不合理限制措施”“完善民营经济促进法配套法规政策”“保障妇女儿童合法权益”……政府工作报告法治元素鲜明，亮点突出，给代表委员留下深刻印象，为新一年的政府工作注入强劲法治动能。

“今年政府工作报告高度重视法治政府建设，总结2025年政府自身建设时提出‘深入推进法治政府建设’，部署2026年工作又强调‘强化法治政府建设’，聚焦涉企执法、‘高效办成一件事’等法治政府建设中的重点问题，同时涵盖提升行政效能及社会治理等工作维度。法治政府建设对‘十五五’规划的落地实施具有重要的保障作用。”全国政协委员、中国人民大学校长马怀德说。

### 法治护航高质量发展

法治护航高质量发展的成效持续显现。“听取政府工作报告后我感觉信心满怀，热血沸腾。奋进‘十五五’新征程上，我们要坚持以中国式现代化引领法治建设，以良法善治保障中国式现

代化，不断加强法治国家、法治政府、法治社会建设，在法治轨道上推进中国式现代化取得更大成就。”全国政协委员、上海功承瀛泰律师事务所合伙人迟日大说。

深入推进法治政府建设，提请全国人大常委会审议法律议案13件，制定修订行政法规30部。2025年法治政府建设的各项成绩，立法方面的成绩依旧引人瞩目。

迟日大对于这一立法成绩感受很深，“高质量立法为高质量发展提供了强有力的立法保障。过去一年，紧紧围绕重点领域、新兴领域、涉外领域的立法不断提速，并更加注重立法质量与社会效应，深入推进科学立法、民主立法、依法立法的理念，为推进全面依法治国打下了坚实基础”。

值得注意的是，2025年聚焦重点领域制定修订583项国家标准，持续推进制造业数字化转型和“人工智能+”行动，行业应用加快落地，新型智能终端不断涌现。数据要素潜力加快释放，数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重提高到10.5%以上。

全国政协委员、国浩律师(上海)事务所合伙人吕红兵说：“过去一年，法治政府建设铿锵前行，硕果累累。尤其是在加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法方面，与时俱进，重点突出。新形势下，应进一步构建并完善发展新质生产力的法律体系。以良法促进新质生产力发展，保障新质生产关系善治。”

在回顾2025年工作，政府工作报告还提出，健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制；开展推动高质量发展综合督查；加强城乡基层治理；做好新就业群体服务管理；提升信访工作法治化水平；持续推进安全生产治本攻坚三年行动，生产安全事故总起数下降8.7%；全力维护国家和社会稳定，积极预防、依法打击各类违法犯罪活动，平安

中国建设取得新进展。

### 提升企业群众获得感

政府工作报告中的法治元素惠民利企暖人心。

今年政府工作报告对民营经济的法治保障与发展支持，让民营企业倍感振奋、满怀信心。全国人大代表、依文集团董事长夏华提到，“政府工作报告提出完善民营经济促进法配套法规政策，从法律和制度层面保障民企平等使用生产要素，公平参与市场竞争，更提出健全规范涉企行政执法长效机制，下更大力气解决拖欠企业账款问题，精准破解民企发展的实际难题，为民营经济发展筑牢法治根基”。

去年3月以来，规范涉企行政执法专项行动在全国全面推开。迟日大在调研中发现，专项行动开展以来，老百姓的获得感、幸福感、安全感越来越强，公平正义深入人心。他认为，政府工作报告提出的“完善民营经济促进法配套法规政策”“健全规范涉企行政执法长效机制”等举措，有助于让法治实实在在地成为企业发展“定心丸”。

夏华说：“作为民营企业，我们将紧抓政策红利，坚守主业深耕创新，加快企业转型升级，同时积极融入国家发展大局，以实干担当践行企业责任，为高质量发展注入民营经济的强劲动能。”

值得注意的是，政府工作报告还注重提升加强社会保障和服务，提出制定推进银发经济高质量发展的措施，完善老年用品产品、养老金融、旅居养老等支持政策；完善生育保险制度和生育休假制度；做好困境儿童关爱服务，保障妇女儿童合法权益等。

全国人大代表、山东文康(临沂)律师事务所主任程萍认为，从政府工作报告中可以看出，市场法治更精准，直击民营经济发展与公平竞争痛点，以

制度保障平等准入、规范执法，让经营主体更有底气；民生法治更温暖，把公平正义融入群众身边事，守护人民安全感。

### 要加快形成长效机制

法治政府建设一直是政府工作报告关注的课题。

今年政府工作报告提出要强化法治政府建设，深入推进依法行政，严格依照法定职责履职尽责；提高审计监督质效；坚持科学、民主、依法决策；扎实做好政务公开工作，加强政策宣传解读；以“高效办成一件事”为牵引，持续优化政务服务，加快数字政府建设；着力提升行政效能等。

程萍认为，“政府工作报告把法治政府建设摆在重要位置，明确强化依法行政，依法履职，自觉接受各方监督，深化政务公开，为政府治理划定清晰法治底线”。

“实践中，各地在优化政务服务，提升行政效能等方面探索形成了一批可复制、可推广的经验做法，要加快形成长效机制。”全国政协委员、四川恒和信律师事务所主任李正国认为，政府工作报告在强化政府建设方面提出的内容较为全面，在具体实践中，必须压紧压实工作责任，细化实化落实举措，持续推动各项要求不折不扣落地见效，以法治政府建设的新成效更好服务高质量发展，保障民生福祉。

“作为一名律师代表，我将坚守初心，履职尽责，以专业履职助力法治政府建设。”程萍说，她将当好权益守护者，为民营企业提供全生命周期法律服务，参与矛盾纠纷多元化解；当好法治传播者，结合政府工作报告要点开展普法，推动增强群众法治意识；当好建言献策者，以代表身份聚焦执法监督、政务公开、数字法治等提议。

本报北京3月5日讯



### 两会观察

□ 林楠特

## 法治政府建设护航美好生活

“深入推进法治政府建设，提请全国人大常委会审议法律议案13件，制定修订行政法规30部。开展规范涉企行政执法专项行动。健全‘高效办成一件事’重点事项常态化推进机制”……政府工作报告中的这些内容，不仅展现了过去一年法治建设的丰硕成果，更彰显了强化法治政府建设的坚定决心。

“深入掌握着公共权力，是国家法律法规的主要实施者，承担着经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等重要职责，每一项工作都与人民群众的利益密切相关。行政决策是否科学、执法行为是否规范、服务供给是否高效，直接影响着群众对法治的真实感受。法治政府建设的成效如何，最终要落到群众可感、企业可知、社会可见的实处。”

群众和企业对政府工作的满意度，与一件件具体的政务服务事项紧密关联。政务服务的持续优化是法治政府建设成效的直观体现。近年来，各级政府聚焦群众和企业反映的办事环节多、耗时较长等问题，主动改革创新，持续推进“互联网+政务服务”，全面提升政务服务水平。为深入推动政务服务提质增效，2025年7月，国务院办公厅印发了《关于健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制的意见》，对健全常态化推进机制作出部署。如今，越来越多的政务服务事项实现“高效一次办”，“婚姻登记实现全国通办”……这些变化背后，正是政府以法治思维促进政务服务标准化、规范化、便利化，让法治建设成果真正惠及百姓生活。

如果说政务服务彰显了法治政府的温度，那么营商环境则映照出法治政府的成色，法治是最好的营商环境。过去一年，实施全国统一大市场建设指引，出台新版市场准入负面清单，系统整治招标投标、招商引资领域突出问题……一系列举措为公平竞争保驾护航。特别是开展规范涉企行政执法专项行动，紧盯企业和群众反映强烈的乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封和违规异地执法、趋利性执法等问题开展集中纠治，2025年全国涉企行政执法总量下降33%，发现问题比例平均提高1.85个百分点。执法更精准、更规范，既减轻了企业负担，也提升了监管效能，让各类市场主体在更加公平透明的环境中安心经营、放手发展。

法治政府不仅意味着权力规范运行，也意味着权利得到有效保障。行政复议是化解行政争议、维护群众权益的重要渠道，也是推进法治政府建设的重要抓手。过去一年，行政复议化解行政争议主渠道作用更加凸显。司法部近期发布的《行政复议工作白皮书(2025)》显示，2025年全国各级行政复议机关办理行政复议案件111.5万件；行政复议案件实质性化解率连续两年超过九成；各级行政复议机关加大监督纠错力度，通过变更、撤销等方式纠正违法或不当行政行为7.2万件，纠错率为11.5%。这些数据充分表明，行政复议既有效维护了群众和企业合法权益，也倒逼行政机关不断提升依法行政水平。

法治政府建设涉及政府职能转变、权力运行规范、治理方式创新等方面，是一项长期的系统工程。从优化政务服务到规范涉企执法，从完善监督机制到畅通救济渠道，我们看到群众办事更加便捷高效，企业预期更加稳定可及，权力运行更加透明规范，权利救济渠道更加畅通有效——这些变化生动诠释了法治政府建设的积极成效，也让全社会有了更多获得感。

强化法治政府建设承载着人民群众对美好生活的更高期待。今年是“十五五”开局之年，期待各级政府及工作人员牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩，以实干出政绩，自觉按规律办事，在法治轨道上以“刀刀向内”的勇气继续深化改革，推动法治政府建设再上新台阶，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 两会人物

□ 本报记者 战海峰

“知行合一致良知，德法兼修事上练。”2023年6月21日上午，在西南政法大学举行的2023届毕业生毕业典礼上，时任校长的付子堂在毕业致辞中只讲了这一句话，被网友评为“最短毕业致辞”。

因当天遭遇大雨，为了让学生们少淋雨，付子堂在致辞时把精心准备的讲稿内容浓缩成了一句。但他不忘提醒同学们关注稍后学校官微推送的全文。这样的举动，温暖了在场的师生，被网友认为是践行了知行合一，做到了以人为本，体现了大学之大。

两个多月后，付子堂正式卸任西南政法大学校长职务。三年来，作为十四届全国人大代表，这位深耕法理学数十载的法学家以专业视角聚焦法治建设核心议题，围绕区域协同立法、新兴领域法治护航、社会民生法治保障等方向提出多份建议，诸多建议被相关部门采纳落地，成为推动法治中国建设的鲜活实践。

3月3日晚，在重庆代表团驻地，《法治日报》记者见到了刚刚结束代表团第一次全体会议的付子堂，桌上摊开的调研笔记上，红笔批注的字迹密密麻麻，既有智能网联汽车产业的调研数据，也有对生态环境法典草案的思考，还有与基层司法工作者的座谈记录。

“每一份建议都要扎根实践，说专业话，提实在策，这是作为法学研究者，更是作为人大代表的的基本要求。”付子堂说。

### 深耕立法实践

近年来，成渝地区双城经济圈经济实力、发展活力、区域整体竞争力明显提升。在推进新时代西部大开发和全国高质量发展中的支撑作用明显增强。

2023年，付子堂提出在成渝地区双城经济圈建设中，推进以“区域市场一体化”为核心的区域协同立法试验。在他看来，进一步推进成渝地区双城经济圈区域协同立法，有必要从体制机制完善角度，为发展注入新活力。

为摸清实情，付子堂先后走进川渝两地的立法机关、基层政府、企业，与立法工作者、基层干部、企业代表座谈，直击“立法标准不统一、执法尺度不一致、利益平衡难实现”等痛点。

付子堂说，协同立法应紧密围绕“建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动”的目标，逐步以协同立法方式，确立事关成渝地区双城经济圈市场一体化发展的重要要素。

2024年1月，重庆市六届人大二次会议审议通过



付子堂，十四届全国人大代表、西南政法大学人权学院教授、重庆市人大常委会委员、重庆市人大法制委员会主任委员、中国人权研究会副会长、中国法学会法理学研究会副会长、中国法学会法学教育研究会副会长。

《重庆市地方立法条例》。条例规定根据推动成渝地区双城经济圈等区域协调发展的需要，可以与有关省级人民代表大会及其常务委员会建立区域协同立法工作机制，协同制定法规。

“此条款对促进川渝两地协同立法意义重大。”付子堂对记者表示。很快，在2024年全国两会期间，付子堂提出关于完善区域协同立法运行与保障机制的建议，呼吁进一步完善区域协同立法的运行和保障机制。

改革和发展离不开立法的保障。付子堂表示，区域协同立法可以明确区域共同发展的目标，弥补目前法律供给的不足，平衡地方立法发展之间的差异，妥善解决特定区域在经济发展与社会治理的关键领域中所共同面临的重大问题。

目前，京津冀、长三角、粤港澳大湾区、东北三省、成渝地区双城经济圈等多个区域就协同立法进行了有益探索。在立法法等法律中，协同立法已经在地方探索创新层面提升到国家法律制度层面。但在付子堂看来，我国区域协同立法还存在多方面的不足，面临一些瓶颈和挑战，表现在工作机制仍需健全、协调机构有待明确等多个方面。

记者了解到，近年来，川渝两地加强协同立法，已取得一系列成果。付子堂介绍，重庆市人大及其常委会正着眼推动成渝地区双城经济圈建设国家战略部署落地生根，坚持立法决策与改革决策相衔接，积极推进川渝协同立法。

### 聚焦新兴领域

面对人工智能、自动驾驶、数字经济等新技术新业态带来的法治挑战，付子堂结合调研，以前瞻

图为付子堂。

本报记者 徐伟伦 摄

## 付子堂：每一份建议都要说专业话提实在策

与手动驾驶、自动驾驶有着本质区别，三者不可等同视之。然而，现有法律尚未明确辅助驾驶“人机共驾”的法律属性，导致涉及辅助驾驶的事故责任规则适用困难。

“实践中，用户、车企与系统供应商的责任往往因技术认定的复杂性及法律规定的模糊性而难以界定，明确辅助驾驶的法律属性是正确适用责任规则的必然要求。”付子堂告诉记者。

由此，2026年两会期间，付子堂提出应在法治轨道上规范辅助驾驶汽车。

### 坚守初心使命

近年来，付子堂坚持深入基层调研，走进企业、社区、司法一线，把群众呼声与实践难题转化为议案建议；他积极参与执法检查、专题调研、座谈研讨，认真履行代表监督职责，推动法治举措落地见效。

付子堂调研发现，新就业形态正在成为人民充分就业的重要渠道，与个体创业呈现出相互交融、边界模糊的特征。在此场景下，新就业形态劳动者取得收入的性质没有明确结论。

“劳务报酬所得和经营所得的适用税率不同，税法列举的纳税行为存在部分竞合，若认定出现偏差，将直接影响劳动者合法权益，税收公正。”付子堂告诉记者。

就业是最大的民生。在2025年全国两会上，付子堂提出了“关于明确新就业形态劳动者收入性质 助力灵活就业健康发展”的建议。

2023年，付子堂在调研时常与一线办案法官、信访接待工作人员座谈交流，他发现，巡回法庭信访化解任务繁重，年轻法官缺乏复杂信访案件处理经验，而各地退休的中高级法院领导、资深高级法官拥有丰富的司法经验，却未得到充分利用。

“法官退休后，其基于多年审判工作所积累的司法经验，形成的司法观点和法律业务知识并没有退出大脑。其丰富的审判工作经历和经验依然能够为法治国家建设贡献力量。”付子堂认为。

于是，在2024年全国两会上，他提交了一份关于在退休的中高级法院院领导和资深法官中选聘最高人民法院巡回法庭申诉信访案件化解工作。

最高法高度重视付子堂的建议，于2024年4月印发《关于进一步鼓励和支持退休法官发挥作用的通告》，推动全国15名退休资深法官受聘为最高法特邀调解员派驻巡回法庭，返聘8名退休同志参与信访接待，切实缓解了巡回法庭信访化解压力。

多年来，付子堂在立足讲台培育法治人才的同时，又扎根履职一线传递良声、建言献策，用专业与坚守诠释“人民代表为人民”的初心，以法治力量护航高质量发展，守护人民福祉，展现了新时代法学家与人大代表的责任担当。



图1 3月5日，十四届全国人大四次会议在北京人民大会堂开幕。

图2 3月5日，列席十四届全国人大四次会议开幕会的全国政协委员在认真听会。

图3 3月5日，十四届全国人大四次会议开幕前，全国人大代表、十四届全国人大常委会委员孙宪忠在接受媒体采访。

本报记者 徐伟伦 摄