

法治“软实力”筑牢发展“硬支撑”

北京丰台以法治创新引领“十五五”新征程

两会关注

□ 本报记者 徐伟伦

2026年全国两会前夕，北京市丰台区南中轴政务会客厅里人来人往。从企业注册到合规指导，从人才引进到数据赋能……企业家们走进“一扇门”，就能享受“一站式”服务。

一年前的全国两会，全国人大代表、北京市丰台区委书记王少峰在接受《法治日报》记者采访时，系统阐述了“法商融合”的发展理念。时隔一年，记者再次走进丰台，曾经的理念蓝图已落地生根。

2026年，既是丰台冲刺第四批“全国法治政府建设示范区”的决战之年，也是“十五五”规划的开局之年。在这片承载“首都前哨”使命的热土上，法治正从抽象原则转化为可触可感的民生红利，成为区域高质量发展的核心竞争力。

法治+政府

从“末端执法”到“源头治理”的思维之变

“现在真的没有恼人的噪声了，终于能睡安稳觉了！”此前，方庄街道芳城园二区的200余户居民，曾经经历了一场“看不见的煎熬”。

2025年初，鸿瑞生活广场新开业的酒吧，每天营业至凌晨三点。“酒吧放音乐使用的低音炮轰鸣作响，吵得我们根本无法入睡。”居民们纷纷抱怨。出人意料的是，丰台区生态环境局现场检测显示，噪声检测数值符合国家标准。

“群众感受与检测数据的矛盾，恰恰反映了治理的难点。”丰台区生态环境综合执法队队长吴俊明坦言，如果简单以“符合标准”一推了之，矛盾只会越积越深。

在工作专班统筹下，丰台区生态环境局与区文旅、公安、消防、市场监管、街道等单位迅速联动。他们没有简单地“以罚代管”，而是与企业负责人共同研究

治理方案。最终，企业主动停业1个月，出资60余万元实施全方位降噪改造。

更让居民感慨的是，政府工作人员多次上门回访，同时，区专班积极推动“未诉先办”向大气污染、其他类型噪声等领域延伸。

王少峰告诉记者：“如今，从未端执法转向源头治理，从矛盾后置者转向问题解决者，已成为丰台干部的自觉，这正是法治思维带来的深层次变革。”

数据印证着这种变革。2025年3月至6月，丰台区受理大气污染和噪声污染诉求量同比下降18.3%。2025年，区行政复议案调解率达23%，群众赠送锦旗3面，表扬信5封……

法治+经济

从“单打独斗”到“抱团出海”的法商融合

“现在出海心里有底了。”中关村丰台园的一间会议室里，园区企业猴科技负责人赵宝华紧锁的眉头终于舒展开来。

针对企业因诉讼纠纷陷入的困境，园区“先丰企航”服务体系迅速介入，精准匹配专业法律团队，与企业人员面对面“把脉问诊”，为案件推进提供清晰法律指引；同时结合案件暴露的经营漏洞开展定制化风险规避指导，从案件法律要点延伸至日常合同管理、业务流程合规等环节，最终助力企业成功胜诉。

这种“陪伴式”服务，正是丰台区“法商融合”理念的生动实践。作为首都唯一的法务区，丰台正在突破传统法务区功能界定，将法治服务从“境内治理”向“跨境赋能”延伸。

“过去是企业单打独斗，现在是‘组团式’出海。”中关村丰台园管委会主任张俊峰介绍，丰台园已在共建“一带一路”国家设立13家出海综合服务站，并整合31家专业机构成立发展联盟；已有2家上市企业通过服务站完成海外分公司落地，10余家企业达成境外合作意向。

标志性突破接踵而至。2025年11月13日，在国际法

商融合示范区丽泽金融商务区，北京国际商事法庭巡回审判庭敲响国际商事巡回审判“第一槌”，让“家门口解决国际纠纷”成为现实。丰台法院作出的全国首例“职业闭店人”承担民事赔偿责任等前瞻性判决，更是成为司法标杆。

“法治是最好的营商环境。我们的目标是通过法治护航，让企业家安心经营、放心投资、专心发展。”王少峰表示。

法治+基层治理

从“你听我说”到“我们一起干”的双向奔赴

“东营房社区的路坑坑洼洼多少年了，能不能修？”相关会议上，群众当面提出诉求。“我们立下军令状，三天之内解决！”东高地街道办事处副主任王松涛的回答斩钉截铁。会后三天，路面完成整改。万源南里社区树树遮光问题也在一周内解决。

这是丰台区全面开展“街镇向群众报告工作”机制的缩影。丰台区委社会工作部副部长胡戴萍介绍，2025年，丰台区26个街镇在48天内实现向群众报告工作的全覆盖，1.1万名群众现场参与，线上受众超百万人次。会前“民意四访”精准梳理群众急难愁盼，会中街镇干部脱稿报告，现场接单，会后“1-7-15”响应机制（1天内回应、7天内解决简单事项、15天内反馈复杂问题方案与进展）确保件件有回音。

在长辛店街道，综治中心推出了“一庭五所三队”协作机制——人民法院、派出所、司法所、律师事务所、行政执法队等基层力量整合在一起，形成矛盾纠纷的“全科门诊”。

“法治副村长”更为丰台的乡村治理注入新鲜血液。新发地村“法治副村长”远赴山东，成功调解标的额224万元的跨省纠纷；大灰厂村“法治副村长”系统清理历史合同，挽回潜在损失超千万元。

“这种双向奔赴的互动，凝聚了共识，也筑牢了信任，让民主法治在基层土壤中释放出旺盛的生命力。”王少峰表示。

两会声音

□ 本报记者 王芳

“法治是最好的营商环境。随着民营经济促进法施行，我们更加清晰地看到，让法治实实在在地成为企业发展的‘定心丸’，至关重要！”3月3日，全国政协委员、上海功承泰源律师事务所合伙人迟日大在接受《法治日报》记者采访时表示。

以法治之力护航民营经济高质量发展，一直是迟日大关注的领域。早在2024年，他就曾提出《关于加快制定〈民营经济促进法〉》的提案。自去年5月20日民营经济促进法正式施行至今，他在司法实践中感受到了明显的变化。

“从党的二十届三中全会部署‘坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策’，到民营经济促进法施行，可以明显感受到国家对民营经济的法治保障从政策指引迈向法律保障的新阶段，可谓意义重大、影响深远。”迟日大说。

谈及如何稳定市场预期，增强企业家信心，迟日大认为，法治的确定性是稳定市场预期的基础。稳定市场预期，增强企业家信心的关键在于，通过完善法律程序，严禁行政与司法权力不当干预经济纠纷，明确罪与非罪界限，为民营经济提供稳定、可预期的法治环境。

近年来，国家陆续出台多项保护民营经济的法治举措和惠企政策，给民营经济注入新活力。如何让这些“法治红利”真正落到民营企业发展的实处，就成为打通法律实施“最后一公里”的重要一环，而这也成为迟日大的心头大事。

“要解决这个问题，首先要化解各部门之间的信息壁垒，建立统一的执法标准，确保民营企业在法治框架内持续健康发展。同时，需建立贯通立法、执法、司法的刚性协同机制，使法治保障在企业权利受损时能提供及时有效的救济，并通过建立法治保障实效动态评估、责任倒逼等机制确保‘法治红利’真正惠及企业。”迟日大说。

“十五五”规划建议明确提出，要落实民营经济促进法，发展壮大民营经济。这也为以法治之力护航民营经济高质量发展指明方向。

对此，迟日大提出以下建议：一是要加快民营经济促进法配套制度落地，确立权利平等保护的法律效力，要完善平等获取生产要素的法律规则，降低企业融资门槛。二是要规范行政执法标准与边界，打造公开透明的监管环境，细化罚款裁量标准，推行告知承诺制，避免以罚代管。整合涉企检查事项，减少对企业的正常经营的干扰。三是要提升司法保障质效，构建保护企业权益的制度防线，保障企业流动资金安全，建立涉民企债权债务纠纷绿色通道，对诚信债务人实施阶梯式信用修复，支持其重新创业。此外，要强化知识产权与商誉保护，建立网络谣言快速处理机制，维护公平竞争法治化营商环境。

钱海军代表建议加快构建协同治理新格局 推动电力服务融入基层治理

□ 本报记者 王春

基层治理是国家治理的基石。“国有企业和党组织积极主动加入基层治理体系，在治理现代化建设中作用日益显现。”全国人大代表、国网浙江慈溪市供电有限公司客服中心社区经理钱海军3月4日接受《法治日报》记者采访时表示，加快构建政府主导、国有企业与党组织协同参与的基层治理新格局不仅有政策支撑，还有现实需要和实践基础。

以浙江为例，国家电网创新构建“公共服务+公益服务”模式，将央企履责网与基层治理网“双网融合”。其中浙江宁波全域25%城乡社区已落地共建模式，将村社百姓、园区企业的急难愁盼转化为主动服务的“三张清单”，推出“能碳管家”“共享电工”等模式，以及聚焦困难群体、社区安全治理的“电力萤火虫”数字应用，为构建标准化、体系化的协同治理体系积累了丰富经验。

钱海军就是积极践行者。2025年以来，他推动建成“时代楷模”钱海军社区便民服务站等综合服务站，将供电服务与政府网格“一匹配、高效协同，运用电力大数据，破解社区治理难题。如电瓶车入户充电、孤寡老人看护、社区纠纷调解等，形成政府、街道、高校及社会组织联动的基层治理合力。

钱海军在调研中也发现，推进协同治理相关机制还不够完善，仍存在顶层制度设计还不够完善，联动效能释放还不够充分，信息共享还不够深入等问题。

为此，钱海军建议：一是强化顶层设计，完善协同治理制度体系。建议国家层面研究出台相关指导意见，从国家战略高度进一步明确政府、国有企业和党组织三方的功能定位、职责边界与参与路径，形成“政府统筹、国企支撑、社会参与、群众主体”的常态化协同治理框架，推动协同治理与基层治理法律法规衔接配套，研究制定社区服务条例，填补法律空白。二是完善运行机制，激发多元主体参与效能。制定政府、国有企业与党组织运作指导手册，打造服务共同体。完善社会组织等级评估与服务标准体系，扩大政府购买服务范围，切实提升服务质量和治理效能。三是深化数据融合，实现治理质效可感可控。以政府为主导，牵头搭建基层治理数字化平台，进一步推动数据全量归集、深度融合、流程贯通、场景落地。规范数据使用管理，健全数据安全保障机制，确保数据安全与个人隐私保护，为基层治理数字化转型提供坚实保障。

迟日大委员建言加快民营经济促进法配套制度落地 让法治实实在在地成为企业发展“定心丸”

张毅委员呼吁强化政策引导与要素保障 构建“幸福经济”消费生态恰逢其时

□ 本报记者 张守坤

2025年底召开的中央经济工作会议将“坚持内需主导，建设强大国内市场”列为2026年经济工作首要重点任务。如何激发内需新动能？全国政协委员、上海市新的社会阶层人士联谊会会长张毅3月4日接受《法治日报》记者采访时表示，目前自己比较关注“幸福经济”，“它的发展有助于激发内需新动能”。张毅建议强化相关政策引导与要素保障。

在他看来，当前，消费者偏好日益从产品功能满足向情感满足与记忆体验延伸，一种以人民群众主观感受和获得感为导向，将幸福感、获得感和价值认同融入产品与服务供给的新经济形态正蓬勃兴起，这便可称之为“幸福经济”。

“幸福经济”并非抽象概念，而是万亿元规模的现实市场。其核心在于，通过持续情感体验，激发并满足人们对美好生活的期待，从而创造新的消费需求。为此，构建一个以幸福价值为牵引，推动“文、旅、商、体、展、绿”融合共生的新型消费生态，恰逢其时。”张毅说。

新事物初登场，总要先穿过迷雾，再迎来光亮。不可否认的是，“幸福经济”的发展目前仍面临挑战。“首先，市场上对‘幸福经济’挖掘不深，部分行业仍侧重于产品功能与价格，难以匹配消费者对情感认同的深层需求。其次，‘幸福’关联资源整合不足，如影视、游戏等虽能引爆热点，但产业链短，IP培育、转化与跨行业协同机制不健全，难以形成可持续的产业生态。最后，‘幸福+’理念与传统产业融合不足，限制了其乘数效应释放。”张毅说。

为促进“幸福经济”健康发展，激发内需新动能，张毅提出以下建议。

强化政策引导与要素保障。建议由相关部门牵头，联合研究机构、平台企业及行业协会，绘制“幸福经济”产业图谱，为政策制定和产业布局提供数据支撑。完善消费政策体系，将幸福消费重点领域纳入提振消费专项行动，加大金融与资源支持，引导数据、人才等关键要素向优质“幸福经济”项目倾斜。

提升幸福产业核心竞争力。建议深化幸福IP培育与协同开发，建立可持续的内容创作和商业激励机制。在动漫、游戏、潮玩、会展等领域重点培育一批领军企业，支持打造产业对接的高能级平台。通过建设主题旗舰店、文化体验中心等，打造特色鲜明的IP消费商圈，并与首发经济互动，形成具有强大吸引力的IP线下消费集聚区。

激活传统产业幸福新动能。一方面，支持在重点商圈和商业载体更新中，规划引入头部IP品牌，通过场景再造与业态重组，打造集多种功能于一体的主题化消费新地标，重塑区域商业活力。另一方面，引导各地深入挖掘本地文化情感内核，开发情感主题旅游线路，联动相关衍生消费，延长消费链条。此外，积极推动“幸福+”理念与多产业跨界融合，推动幸福消费体验向“时空”和人群拓展。



两会瞬间

图① 3月4日，全国政协十四届四次会议在人民大会堂举行开幕会。图为会后部分政协委员在交流。

图② 3月4日，十四届全国人大四次会议在人民大会堂举行新闻发布会。图为外国记者在会前合影。

陈亦蒙 摄

周云杰代表关注健全人工智能标准体系

筑牢人工智能健康安全发展防线

两会热点

□ 本报记者 万静

2026年，是“十五五”规划的开局之年，也是中国经济向“新”而行的关键之年。全国人大代表、海尔集团董事局主席、首席执行官周云杰建议，加快发展具身智能赋能工业智能化，并提出应对人工智能应用的安全、隐私和伦理等挑战的相关代表建议。

周云杰介绍，人工智能正以前所未有的广度和深度融入经济社会发展各个领域，然而技术爆发式增长伴生的安全、隐私与伦理挑战也日益凸显，带来了三个层面的挑战：在技术层面，存在技术滥用与责任主

体缺失的问题；在场景层面，全球文化差异与行业多样性增加治理复杂性；在体系层面，存在人工智能治理体系适配性与协同效能不足的问题。

为筑牢人工智能健康安全发展防线，周云杰建议健全人工智能标准体系，明确多元治理责任，建立分级分类、风险导向的管理体系，鼓励重点行业联盟牵头制定垂直领域安全与伦理专项标准及实践指南。强化技术源头防控，推动供给侧原生可信能力建设，集中力量突破幻觉治理、深度伪造鉴别等核心技术防护技术。构建共治生态，联合开展“监管沙盘”试点，指导成立“伦理治理联盟”，形成多元共治良性生态。

当前人工智能正成为全球科技竞争的新高地，人工智能的发展正从“感知-认知”阶段迈向具身智能新

阶段。作为人工智能与机器人技术的深度融合方向，具身智能对推动制造业智能化升级，培育新质生产力具有战略意义。

“然而，我国具身智能仍处于技术爆发与产业导入的交叉期，要实现领跑，亟须突破多重瓶颈。”周云杰建议，首先要突破关键技术，设立具身智能国家重点研发专项，集中力量攻克多模态感知与理解、环境自适应学习、仿生灵巧操作等核心技术；同时，支持高精度传感器、智能关节、实时控制系统等关键部件的研发与产业化；构建具身智能基础设施，建设国家级开放创新平台与数据集。周云杰建议加快建立覆盖设计、生产、测试、应用全链条的工业级具身智能机器人标准体系，推动制定细分场景下的机器人系统集成与工艺适配标准。