

# 推动建设更高水平平安中国

## 代表热议推进综治中心规范化建设喜结硕果

### 两会聚焦

□ 本报记者 张昊

“赔偿款拿到了，幸亏有你们。”  
“要是没有你们帮忙，我这闹心的事儿还不知道要跑多久了。”  
……

过去一年，不少群众发现，带着烦心事走进社会治安综合治理中心，“最多跑一地”，就可获得在法治轨道上高效、低成本化解纠纷的体验。

社会治安综合治理中心是开展社会治安综合治理、推进平安中国建设的重要平台。自2025年3月“推进社会治安综合治理中心规范化建设现场会”明确提出大力推进综治中心规范化建设的目标任务以来，各地各有关部门锚定目标，协同发力。

《法治日报》记者采访多位全国人大代表了解到，他们在综治中心规范化建设过程中倾注了许多关注、关心，有的为各地深化综治中心规范化建设出“金点子”，有的参与到综治中心为群众化解矛盾纠纷的实践中，共同推动建设更高水平平安中国。

### 联动协作

全国人大代表陈雨佳是黑龙江省宁安市渤海镇上官地村党支部书记，也是宁安市玄武湖大米专业合作社销售经理。

既是村党支部书记，又是致富带头人，陈雨佳有着丰富的基层工作经验，她因此成为宁安市人民法院的特邀调解员。

宁安市法院设立“雨佳调解室”，聚焦家事、物业、民间借贷、涉“三农”、涉旅游等常见矛盾，联合

法院法官开展“门诊式”调解，提供“一案一策”解决方案，形成“人大代表+法院”“法院+水稻种植合作社”等特色调解模式。2025年4月，宁安市法院又将“雨佳调解室”“响水和枫”等特色解纷品牌嵌入综治中心，实现“品牌共育、资源共享”。

“综治中心能及时收集群众诉求，提供解纷路径，推动形成多方参与、协同发力的解纷格局。”陈雨佳向记者讲述起2025年春耕前的一个场景。因水价调整等引发农户疑虑，大量农户拖欠服务中心水费，宁安市某灌区服务中心就部分纠纷向法院提起诉讼，并到宁安市综治中心寻求帮助。

“这起矛盾影响春耕灌溉与粮食生产，民生关联度高，检验着综治中心实战效能。”陈雨佳说，宁安市综治中心牵头搭建起府院联动解纷平台，陈雨佳作为特邀调解员驻点办公，与法官、乡镇干部、网格员等逐户走访。

“水价调整是否合理”“灌溉设施怎样保障”……来到农户身边，大家一起听心声、访民意，全面归集诉求，精准梳理争议焦点。这个过程中，“雨佳调解室”充分发挥人大代表公信力强、贴近群众、熟悉民情、协调顺畅的独特优势，以“群众代言人”身份沟通疏导，打通群众信任“最后一公里”。

在综治中心统一调度下，法院联合农业农村、水务、财政等部门协同发力，“雨佳调解室”的调解员全程参与协商、监督落地，反馈民意，推动形成“民意收集—部门响应—代表监督—闭环解决”治理链条；兼顾农户履行能力，量身定制分期交费方案，同步释明法律，农户们纷纷当场签约，现场交费。

“群众每一项诉求都有人办、依法办，有矛盾纠纷，找综治中心”，越来越成为群众的共识。”陈雨佳说，期待综治中心多元解纷“朋友圈”持续扩大，

邀请更多人民法院特邀调解员入驻，加强与人民法院、村委会、行业协会等主体的联动协作，共绘平安建设最大“同心圆”。

### 打通堵点

过去一年，各地综治中心打造集多种功能于一体的矛盾纠纷化解平台，不断创新优化工作机制，大幅提升服务效率，降低了群众解纷成本。

全国人大代表、甘肃省律师行业党委委员、兰州市律师协会会长陈灿关注到一组数据，目前，全国县级行政区划实现综治中心全覆盖并正式运行，常驻部门入驻率达100%，轮驻部门基本实现应驻尽驻；综治中心在矛盾纠纷化解中的作用愈加凸显。

“一年来，综治中心规范化建设创新实践结出累累硕果。”陈灿如是评价，综治中心统筹协调、入驻单位探索建立一揽子调处、全链条解纷机制，使得群众难题得以圆满解决。

“针对不同类型、不同难度的纠纷，甘肃省各级综治中心因地制宜创新调解模式，让解纷既有力度更有温度。”采访中，陈灿向记者谈及他的观察，例如兰州市各级综治中心持续深化诉调、警调、访调“三调对接”机制，推动纠纷化解全流程无缝衔接，运用多元解纷之策打通民生“堵点”。

2025年，兰州市“三调对接”机制高效运转，成效显著，人民法院流转至综治中心的68008件调解案件，调处成功率74.44%；公安派出所推送的34213起纠纷类警情，调处成功率98.02%；信访部门导入的矛盾纠纷，调处成功率99.24%。

“在综治中心，一桩桩案件成功调处，是法治精神的践行；一次次矛盾纠纷化解，是法治信仰的培育，正义可感，温度可触。”陈灿说。

### 数字赋能

解开群众“多头跑、效率低”的痛点，科技助力是关键。截至今年1月，全国共有31个省份以省为单位建设了统一的矛盾纠纷化解信息平台。27个省级信息平台在省级层面与相关职能部门进行联通；31个省级信息平台贯通市县乡3.6万个，占全国总数的85.7%。其中，北京、天津、内蒙古、辽宁、安徽、江西、湖北、甘肃、贵州实现四级纵向全部贯通。

“近几年来，我一直在太原市公安局负责矛盾纠纷排查化解工作，也参与了综治中心的规范化建设。”全国人大代表、山西省太原市公安局治安支队四级高级警长杨睿十分关注综治中心的矛盾纠纷化解信息平台建设。

“矛盾纠纷化解‘一盯到底’，离不开数字赋能。”杨睿说，以往，矛盾纠纷排查化解靠民警“勤走勤问”“经验预估”，如今，太原市公安局矛盾纠纷排查化解信息平台，实现对群众解纷需求“一图感知”“数字驱动”。

“纠纷警情智能识别、自动分色、动态定级，‘一图感知’，相当于为社区警务装上了‘数据雷达’。”杨睿说，现在，化解矛盾纠纷也从“单打独斗”转变为机制联动“闭环共治”。

“期待综治中心矛盾纠纷化解信息平台通过数据赋能实现全流程闭环管控。”杨睿说，建立“统一受理、精准分办、首问负责”的人口闭环机制，依托信息化平台实现“进得来、分得清”；建立“协同处置、限时反馈、双向校验”的处置闭环机制，依托信息化平台实现“办得成、落得实”；通过“人口—处置—考评”的全程闭环管理，使县级综治中心能够成为回应群众诉求的“服务站”，化解矛盾纠纷的“终点站”。

# 周佑勇：既深耕学术沃土 又关注社会问题

### 两会人物



图为周佑勇。 本报记者 徐伟伦 摄

周佑勇，十四届全国人大代表、全国人大社会建设委员会专职委员，兼任中国人大制度理论研究会秘书长。第六届全国十大杰出青年法学家，国家“万人计划”哲学社会科学领军人才。

### □ 本报记者 赵晨熙

尽管已经在前期做了充分的准备，但在去驻地采访的路上，《法治日报》记者内心还是有些忐忑，与这位法学大咖的初次见面不知会是怎样一幅场景？

毕竟周佑勇身上有着太多光环——全国人大代表，全国人大社会建设委员会专职委员，第六届全国十大杰出青年法学家……

直到见面之后，记者才发现此前所有的担心都是多余的。“随和”是周佑勇给记者的第一印象。“我的学问做得还远远不够，离真正意义上的‘法学家’还有很长一段距离，需要继续努力。”熟悉周佑勇的人都知道，他总是这样儒雅谦和，以严谨务实的态度在法学研究领域精益求精。

### 与行政法结缘

1987年，浙江省温州市苍南县肥糖镇（今龙港市肥糖社区）村民包郑照因自家房屋被拆除问题向法院起诉了温州市苍南县政府。彼时，行政诉讼法尚未出台，苍南县人民法院、温州市中级人民法院均因无法可依而对此案不予受理。最终，在1988年，浙江省高级人民法院指定温州市中院受理此案。

虽然经过审理，原告最终败诉，但本案唤起了公民依法维权意识的觉醒和政府依法行政的反思，推动了中国行政诉讼制度的建立。该案也因其关注度和影响力被称为新中国“民告官”第一案。

案件审理时，周佑勇正在中南财经政法大学（时为中南政法学院）读本科，大学期间，他便表现出对于社会敏锐的观察力与对法学深入钻研的兴趣，这样一起在当时颇为轰动的案件，也引起了他的关注。1989年4月，行政诉讼法颁布，该法明确规定，公民、法人或其他组织作为当事人，和行政机关作为当事人，在行政诉讼中的法律地位平等。

“行政诉讼法的出台是中国真正现代意义上行政法的起点，也是中国现代行政法律制度建设的开端。对于中国行政法治建设和民主法治建设而言都是重要里程碑。”行政法学也成为周佑勇选定的研究领域。

周佑勇有一个习惯，那就是喜欢集中研究一个问题，力图将其彻底做深做透。长期以来，他一直潜心致力于对“行政法基本原则”“行政裁量治理”“行政不作为规制”等行政法学问题的研究，其新颖独到的见解在学术界引起了较大反响。

用周佑勇的话说，做学术不能没有自己的学术标签。“裁量”正是他的学术标签之一，他所著的《行政裁量治理研究》和《行政裁量基准研究》，从功能主义的视角对行政裁量这一行政法的核心问题进行了原创性研究，为科学创建行政裁量的法治化治理框架及其运行规则体系作出了重要贡献。对于推动全国自上而下正在推行的统一规范裁量权制度和行政裁量权基准制度，探索切合中国特色的行政法治变革方案，具有重要意义。

深耕行政法学领域多年，周佑勇很开心地看到如今我国已经构建起了主要由行政诉讼法、行政处罚法、行政复议法、行政许可法、行政强制法和国家赔偿法这六部法律组成的具有中国特色的行政法

体系。党的十八大以来，为加快推进法治政府建设，进一步对相关法律进行了重要修改，中国行政法律体系日益完善。

作为今年全国两会“重头戏”之一，生态环境法典草案将在十四届全国人大四次会议提请审议，这是继民法典后，中国第二部以“法典”命名的法律。

周佑勇心中也有着一个期盼，那就是行政基本法典的编纂工作能够早日提上日程。

### 助力人才培养

“真正的依法治国既需要务实的法律家也需要博学的法学家，而他们最终来源于法学院的教育。”在学术研究中勤奋努力的周佑勇同样深知人才培养的重要性。

2002年，在武汉大学法学院硕士、博士毕业并留校执教的周佑勇晋升为教授，在教书育人之路上臻于至善，致力于为中国培养更多的法治人才。

2006年，东南大学决定重点建设，加速发展法学学科，成立法学院，拟引进周佑勇担任院长。当时已经在武汉大学安定下来的周佑勇没有过多考虑，就毅然决定定岗。

“学问做到一定程度不能光靠自己做，要带动一个团队来做，这样人生的价值更大一些。既然有这么一个机会我就想试一试，能不能把这个法学院建起来。”就这样，周佑勇成了东南大学法学院首任院长。

作为一个理工科强势的院校，如何把法学院做大做强，必须跳出传统思路，另辟蹊径。理工科的特点是团队协作能力比较强，法学又是偏实务的学科……经过反复思量后，周佑勇认为一定要立足学校的学科生态，与其他学科有交叉和融合，于是在强力引进人才的同时，他提出了“交叉性、团队式、务实型”的办学思路，依托学校的理工强势学科来发展法学学科，逐步形成了工程法学、交通法学、医事法学、数字法学等以交叉学科为特色的新型学科领域，使法学学科建设和人才培养紧密服务于经济社会发展。

如今的东南大学法学院已然成为我国“法学+”复合型人才培养的重镇，为法治中国培育出了众多栋梁之材。

### 更好履职尽责

2023年，学者出身的周佑勇迎来了新的身份——十四届全国人大代表、全国人大社会建设委

员会专职委员。尽管身份发生了转变，但周佑勇深知，一定要在自己熟悉的领域内去更好地履职尽责，充分发挥好自己的专业优势。

履职期间，他结合自身学术研究重点，先后提交了“关于加快推动制定行政基本法典的建议”“关于加强法治护航新质生产力加快发展的建议”“关于进一步健全行政复议体制机制，更好助力社会法治化水平的建议”“关于加强行政规范性文件备案审查工作的建议”等多份代表建议，为国家法治建设积极建言献策。

作为社会委专职委员，周佑勇聚焦社会委职能职责，全力做好社会委承担的相关立法、监督等各方面工作。参加全国人大常委会会议时，对审议的各个事项深入研究并积极发言，提出的多条意见建议被吸纳在相关法案的修改中。能够通过自身履职推动国家法治建设取得实质性进展，也让他很有“成就感”。

周佑勇深知，担任人大代表，代表的就是最广大人民的利益，因此除了深耕学术沃土外，也要多关注一些影响范围广的社会问题。

灵活就业和新就业形态劳动者权益保障是周佑勇在今年全国人大会议上重点关注的内容。

周佑勇指出，目前我国灵活就业人员规模已超过2亿人，新就业形态劳动者已达8400万人。维护好灵活就业和新就业形态劳动者权益，事关高质量充分就业，事关社会和谐稳定。

结合在调研中发现的灵活就业和新就业形态劳动者参保质量不高、覆盖率较低、不愿缴、缴不起等问题，周佑勇建议针对这类人员制定专门参保缴费办法，创新参保方式，强化平台缴费责任，加大政策支持力度。同时，强化对算法规则监管，优化平台算法规则与评价考核，建立违规平台“黑名单”与信用惩戒机制。此外，要加快推进相关工作，抓紧制定新就业形态劳动者权益保障办法，加快推进基本劳动标准立法，适时修订劳动法、劳动合同法、劳动争议调解仲裁法、社会保险法等相关法律，健全法治保障体系。

采访中，每当记者提及周佑勇所取得的成绩和荣誉时，他总会笑着摆手：“这些其实都是一份沉甸甸的责任。我要为繁荣中国法学研究，推动中国法治发展，树立起更高的目标，作出更突出的贡献。”

他也时常会把自己的人生感悟与他人分享，那就是为人必须真诚低调、谦虚谨慎；做事应当兢兢业业、踏踏实实。

# 发展全过程人民民主 努力汇聚奋进力量

### 两会观察

□ 马树娟

一年一度的全国两会如约而至。来自全国各地的人大代表和政协委员齐聚首都北京，共商国是，这不仅是观察中国式现代化的重要契机，也是认识中国全过程人民民主的重要窗口。代表委员们履职尽责、倾心献策，既聚焦国家发展的“大蓝图”，也关切百姓生活的“小日子”，生动诠释着全过程人民民主的蓬勃生机与活力。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，人民政协制度是发展全过程人民民主的重要制度平台，二者深深融入中国特色社会主义伟大实践，为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章提供了重要制度保障。透过全国两会这个窗口，我们既能看见国家前行的坚定步伐，也能听见百姓心底的真切期盼，更能感受到全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的民主，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。

全过程人民民主是最广泛的民主。只有让来自不同地域、不同领域、不同群体的意愿都能畅通表达，才能在最大范围内实现人民当家作主。目前，我国277万多名五级人大代表中，近95%是县乡人大代表，很多是一线工人、农民、专业技术人员。在立法实践中，我们持续推动民主立法触角直达基层“末梢”。2025年，全国人大常委会立法工委基层立法联系点增至60个，带动省、市两级设立联系点7800多个，布局更全面、覆盖更广泛。过去一年，各基层立法联系点围绕25部法律草案征集群众意见建议3.5万余条。依托这些立法“直通车”，社区街里的建议、企业发展的诉求，都能被及时倾听、有效回应。这种开门立法、问计于民的实践，不仅让全过程人民民主深深浸润在中国人的日常生活里，也让法律不再是冷冰冰的条文，而是带着烟火气的“金钥匙”，精准解锁一道道治理难题。

全过程人民民主，是最真实的民主。我国全过程人民民主有着完整的制度程序，真真切切落实于国家政治生活和社会生活各方面。以“十五五”规划的编制为例，2025年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到网民建言超过311.3万条，为规划编制提供了有益参考，实现了加强顶层设计与坚持问计于民的有机统一。以“民声”促“民生”，让“实事”成“好事”，把“民意”变“满意”，在完整的制度程序保障下，在完整的参与实践中，越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策，最终化作百姓的幸福生活。

全过程人民民主，是最管用的民主。过去一年，国务院各部门共承办人大代表建议8754件、全国政协提案4868件，均已按时办结；共采纳代表委员所提意见建议4900余条，出台相关政策措施2200余项。由此可见，国务院各部门对建议提案的办理，绝非“走过场”，而是“实打实”。这一组数据，不仅是对代表委员履职尽责的积极回应，更是“民有所呼，政有所应”的生动印证。相关政策的出台，既破解了改革发展中的难题，回应了民生关切，更让民主的成果看得见、摸得着、感受得到。

春潮澎湃，共赴新程。“十五五”的壮阔征程已经开启，不断发展全过程人民民主，就是要让每一个“金点子”都能落地生根，让每一份“好建议”都能转化为惠民实效，让人民的智慧和力量在国家治理中充分释放。只要我们始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，尊重人民首创精神，汇聚人民集体智慧，激发人民磅礴力量，就一定能在新征程上共同书写更加温暖、更加精彩的民主新篇章，为中国式现代化建设汇聚起更加强大的奋进力量。



图① 3月4日，全国政协十四届四次会议在北京人民大会堂举行开幕会。

图② 3月4日，全国政协十四届四次会议首场“委员通道”集体采访活动举行。图为即将走上“委员通道”的全国政协委员正在交流沟通。

本报记者 范瑞恒 摄

两会特刊

05

星期四 2026年3月5日

校对 李景红  
美编 李静莹  
见习编辑 马子煜  
编辑 蔡长春

法治日报 LEGAL DAILY