

## 推动高质量发展 解决群众急难愁盼

# 全国人大常委会代表工委公布高质量办理代表建议典型案例

□ 本报记者 朱宁宁 蒲晓磊

在十四届全国人大四次会议即将召开之际，全国人大常委会代表工作委员会对外公布一批通过高质量办理代表建议、推动高质量发展、解决人民群众急难愁盼、增进民生福祉的典型案例。

### 案例一 构建防护体系守护青少年心理健康

十四届全国人大三次会议上，多名全国人大代表高度关注青少年心理健康问题，从家庭教育、学校教育、社会协同等多维度提出健全青少年心理健康教育服务体系的建议。该建议被确定为重点督办建议，由教育部牵头办理，全国人大常委会教育科学文化卫生委员会督办。

针对调研发现的问题，多名代表分别提出构建多元化家庭教育指导体系、制定心理健康教育标准化手册、搭建全国统一心理健康服务平台等建议。

教育部构建“高位统筹、协同联动、闭环管理”办理机制，赴医疗机构开展专题调研并设立监测点，组织多部委与代表座谈形成共识，出台《进一步加强中小学心理健康工作十项措施》，从有效缓解学生焦虑、保障充足睡眠时间等十方面构建防护体系，推动心理健康教育纳入必修课，切实为青少年筑牢心理防线。

### 案例二 加快推进“人工智能+制造”

十四届全国人大三次会议上，广东、上海、四川代表团多名代表围绕人工智能赋能制造业提出建议，聚焦人工智能与机器人融合、制造业深度融合升级、高端装备产业新质生产力打造等方面，相关建议被纳入重点督办建议，由工业和信息化部牵头办理，全国人大常委会经济委员会负责督办。

工业和信息化部创新运用“一二三工作法”抓实办理工作，部党组专题研究部署，与代表面对面座谈，赴多家研发应用单位实地调研，加强与多部门协同联动，吸纳代表建议出台74项政策举措，177条具体措施，印发《“人工智能+制造”专项行动实施意见》，开展创新任务“揭榜挂帅”，成立人机机器人标准化技术委员会，同时建立与代表常态化沟通机制，持续推动产学研用深度融合，让人工

智能成为制造业高质量发展的强劲动能。

### 案例三 进一步健全横向生态保护补偿机制

十四届全国人大三次会议上，周敏余代表提出《关于推动建立跨省横向生态保护补偿机制的建议》，交由财政部主办、多部门协办。代表聚焦跨省流域生态保护中的利益协调难题，建议从国家层面建立补偿机制，调动上下游省份生态保护积极性。

财政部坚持问题导向推进办理工作，系统梳理政策沿革，多次开展调研座谈并模拟测算，设计出以水质变化为核心的补偿测算体系。与代表密切沟通共商政策思路，经国务院同意，会同有关部门印发《关于进一步健全横向生态保护补偿机制的意见》，对长江、黄河等重点流域补偿机制作出细化安排，鼓励地方探索多元化市场化补偿方式，推动实现流域成本共担、效益共享、合作共治。

### 案例四 优化防洪工程体系布局

十四届全国人大三次会议上，多名代表围绕淮河干流行蓄洪区调整和建设提出建议，为完善淮河流域防洪工程体系建言献策。该建议由水利部牵头办理，相关工程被列入国家重大水利工程清单。

水利部强化顶层设计并将工程列为年度重点督办事项，建立“日调度、周会商、月统筹”工作机制，多方协调皖苏两省利益，妥善处理好防洪与生态、局部与全局的关系，攻克多项前置要件难题，推动淮河干流浮山以下段行蓄洪区调整和建设于2025年9月获批可研，11月开工建设。

### 案例五 构建农产品营销服务体系

十四届全国人大三次会议上，徐淙祥代表提出打造生态农产品区域公用品牌，推动大豆产业高质量发展的建议，纳入“加快构建农产品营销服务体系”重点督办建议，由农业农村部主办、全国人大农业与农村委员会督办，农业农村部以办理建议为契机，会同十部门联合印发《促

进农产品消费实施方案》，编制“十五五”农产品产地市场体系发展规划，实施农业精品品牌培育计划，举办农交会、丰收节金秋消费季等活动，推动农产品销售超300亿元，助力大豆等农产品“产得出、产得优、卖得出、卖得好”，为乡村振兴和农业强国建设提供有力支撑。

### 案例六 促进服务消费提质扩容

十四届全国人大三次会议上，权衡代表提出《关于顺应消费结构转型 促进服务消费提质扩容的建议》，由商务部会同国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、文化和旅游部、国家卫生健康委、市场监管总局、体育总局办理。

商务部对代表提出的有益建议进行认真研究吸纳和转化利用，在政策制定、场景创新、数字化转型、政策协调和监督等方面作出回应。在政策制定方面，针对代表提出的“调整促消费政策重点，聚焦释放服务消费增长潜能”的建议，商务部加快完善服务消费“1+N”政策措施体系，会同相关部门制定加快培育服务消费新增长点、扩大服务消费、服务消费提质惠民、家政服务消费扩容升级、释放体育消费潜力等政策文件。

### 案例七 加强基层医疗卫生事业高质量发展

十四届全国人大三次会议上，傅山祥代表提出《关于加强基层医疗卫生事业高质量发展的建议》，被列入“实施医疗卫生强基工程”重点督办建议，由国家卫生健康委牵头办理，全国人大常委会教育科学文化卫生委员会负责督办。

国家卫生健康委优化基层医疗卫生机构布局建设，推进重点中心乡镇卫生院建设，加大投入支持基层设备提档升级。同时，加强基层医疗卫生机构能力建设，优化基层医疗卫生服务，不断壮大基层人才队伍。

### 案例八 “群策群力”推动社会应急力量建设

十四届全国人大三次会议上，周迪代表提出的《关于当前我国社会应急力量建设的建议》，被列入重

点督办建议，由应急管理部牵头办理，全国人大常委会建设委员会负责督办。

应急管理部高度重视，采取上门走访代表听取意见、组织座谈会深入交流、召开专项工作推进会等形式，与相关部门、公益组织、企业和社会应急救援队伍共同研究，形成推进建议办理落实的强大合力。

应急管理部注重把握社会应急力量建设的“协同性”和“社会性”，汇集部门协作的政策引导力，激发社会力量的内生动力，凝聚社会各界的支持合力，群策群力，有力推动社会应急力量高质量发展。

### 案例九 建好用好人民法院案例库

十四届全国人大三次会议上，李慧代表提出《关于优化人民法院案例库更新效率和范围以强化典型案例示范效应的建议》，阎建国代表提出《关于加强人民法院案例库建设 奖励优秀案例入库法官的建议》，这些建议交由最高人民法院办理。

最高人民法院采取有效措施切实完善相关工作机制，主要开展以下工作：聚焦新型疑难、社会关切问题，编选优秀案例；不断完善工作机制，加大优质案例供给力度；强化推广应用，发挥案例参考示范价值。

最高人民法院积极采纳代表建议，深入开展调研，不断健全完善相关工作机制，有力推动了案例库建设使用工作高质量发展，取得积极成效。

### 案例十 做实未成年人成长“六大保护”机制

十四届全国人大三次会议上，吴梅芳代表提出《关于履行检察职能加强未成年人犯罪预防和治理工作的建议》，该建议由最高人民检察院主办，中央网信办、教育部、公安部、共青团中央协办。

最高人民检察院会同相关协办部门在认真研究、深入调研基础上，对吴梅芳代表的建议作了认真答复。比如，针对吴梅芳代表提出的“加强普法宣传，提升未成年人法治意识”，最高检会同教育部门推进检察官普法副校长履职履职。

最高人民检察院会同其他部门持续深入落实，推动建议从“答复型”办理向“落实型”办理转变，

## 工信部促进人工智能与制造业双向赋能

# 近60件相关代表建议被“听进去”且“落下来”

□ 本报记者 朱宁宁

当前，人工智能作为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力备受瞩目。

十四届全国人大三次会议期间，人工智能赋能制造业成为代表们聚焦的核心议题。2025年，工业和信息化部共收到近60件相关建议。代表们围绕推动制造业与人工智能深度融合高质量发展、人工智能与机器人结合赋能工业场景等，结合产业一线实践精准献策，提出了建立工业应用场景和数据采集中心、推动人工智能企业与机器人企业协同，构建融合型人才体系等方面建议。吴丰礼代表聚焦人工智能与机器人深度融合赋能工业场景，围绕建立工业应用场景和数据采集中心，推动人工智能企业与

机器人企业协同，构建融合型人才体系等方面提出建议。张帆代表围绕推动制造业与人工智能深度融合，从战略规划、协同创新、数据生态、人才培养4个方面提出建议。曹天兰代表深入分析“十四五”时期装备高端化、智能化、绿色化发展情况并给出针对性意见建议。这些建议既涵盖技术攻关、场景应用，又涉及生态构建、人才培养，精准切中产业发展痛点，与党中央、国务院推进新型工业化的战略部署高度契合，为工信部靶向施策提供了重要参考。

作为牵头办理单位，工信部将“实施‘人工智能+制造’行动，做大做强先进制造业”重点督办建议作为重要政治任务，将建议办理与贯彻党的二十大精神，落实全国新型工业化推进大会部署紧密衔接，与“十五五”规划编制调研一体推进，形成系统推进格局。

为摸清产业实际需求，工信部负责同志主持召开重点建议办理协商座谈会，与代表面对面深入交流；相关司局先后赴“模速空间”创新生态社区、浦江实验室、京东方等研发前沿以及四川德阳、中国电气装备集团等产业一线实地调研，与企业负责人、技术专家座谈交流，把情况摸准，把问题吃透。同时，主动与国家发展改革委、教育部等协办单位联络会商，通过座谈研讨凝聚工作合力，确保办理工作同向发力、同频共振。

从代表提出的“金点子”到政策落地的“硬举措”，工信部以实干推动“人工智能+制造”深度融合，让智能技术从舞台惊艳走向产业赋能，为先进制造业发展注入强劲动能。以建议办理为契机，工信部加快政策转化落地，一系列务实举措让“人工智能+制造”从蓝图变为现实。

## 代表建议“精准导航”助推服务消费“加速跑” 商务部加快完善“1+N”政策体系

□ 本报记者 朱宁宁

特色美食街区人头攒动，线上家政预约一键响应，文旅体融合活动精彩纷呈……马年春节，从城市到乡村，从线下到线上，多元化、高品质的服务消费场景成为消费市场的亮丽底色。而这背后，离不开人大代表的建言献策，也得益于商务部对代表建议的高质量办理和落地转化。

服务消费一头连着经济，一头连着民生，是推动经济高质量发展的重要内生动力，也是改善民生福祉的重要抓手。

十四届全国人大三次会议上，全国人大代表权衡提出《关于顺应消费结构转型 促进服务消费提质扩容的建议》。这件建议精准把握我国服务消费发展现状，指出当前服务消费存在的问题，并从调整政策重点、创新业态场景、提升数字化水平、加强部门协调监管4个方面提出针对性建议，为商务部推进服务消费高质量发展提供了重要参考。

这件建议被列入全国人大常委会重点督办建议，由商务部牵头办理。商务部以办理建议为抓手，把代表的“金点子”转化为服务消费升级的“硬举措”，让惠民便民的服务消费红利持续释放。

立足代表建议核心诉求，商务部充分吸纳合理意见，打出一套服务消费提质扩容的“组合拳”，让代表建议落地生根、见行见效。

在提升政策效能上，加快完善服务消费“1+N”政策体系，会同相关部门密集出台扩大服务消费、家政服务扩容升级、释放体育消费潜力等多项政策文件，推出服务消费与养老再贷款、服务业经营主体贷款贴

息等一批“含金量”高的支持措施，精准释放服务消费增长潜能；在创新消费场景上，联合财政部开展消费新业态新模式新场景试点建设，选取50个城市给予2亿元至4亿元资金支持，培育“旅游+”“美食+”“体育+”“演艺+”等融合场景，让马年春节的消费场景更丰富、供给更优质、体验更多元；在加快数字赋能上，出台大力发展数字消费的指导意见，鼓励各地建设餐饮等生活服务数字化特色街区，开展线上线下联动促消费活动，让数字技术成为传统服务业数字化转型的“加速器”；在强化统筹协调上，牵头建立促进服务消费发展工作协调机制，2025年多次召开全体会议和专题会议，加强部门间政策谋划、信息共享和协同监管，对全国300多个地市商务主管部门实施全覆盖培训。

人大代表立足本职、深入调研，精准把握服务消费发展的堵点难点，提出的建议兼具现实针对性和战略前瞻性；承办单位认真履职、高效落实，把办理建议与中心工作有机融合，既回应了代表和群众的热切期盼，也为服务消费高质量发展注入了源源不断的新动力。从纸上建议到落地政策，从单点突破到系统推进，从春节消费市场的火热场景到日常服务消费的提质升级，商务部以高效办代表建议为抓手，推动服务消费发展取得实实在在的成效。

据悉，下一步，商务部将加强成果转化利用，做好建议办理“后半篇文章”，进一步完善服务消费支持政策，实施服务消费提质惠民行动，加大推进消费新业态新模式新场景建设，加快培育服务消费新增长点，清理服务消费领域不合理限制措施，扩大优质服务供给，推动服务消费工作扎实开展并取得新的成效。



图为湖北省人大代表孙东林(右)在武汉市黄陂区人民法院盘龙城人民法庭调解纠纷。 胡凯 摄

## 代表风采

□ 本报记者 刘志月 刘爽

《法治日报》记者近日见到湖北省人大代表、信义兄弟建设集团有限公司董事长孙东林时，他刚参加完湖北省十四届人大四次会议武汉代表团审议，正在房

间里对着电脑打磨自己的建议。

这是一件关于系统推进中小学生身心健康引导与社会主义核心价值观再教育的建议。

“今年的湖北省政府工作报告提出，深化家校社协同育人，开展感恩教育、快乐教育、平凡教育和挫折教育，推动‘健康第一’教育理念深入人心，这与我的想法不谋而合，让我深受启发。”说起自己的建议，孙东林滔滔不绝。

为促进中小学生全面发展、健康成长，孙东林提出几点具体建议，包括构建跨部门协同联动机制，织密心理健康防护网络；强化学校主阵地作用，推动身心培育与价值教育深度融合；凝聚社会多方合力，构建全方位育人格局等。

孙东林特别关注乡村学校和特殊群体学生，强调要实施靶向施策、精准帮扶，推动省级心理健康平台和优质教育资源向乡村学校倾斜，切实补齐乡村学校心理健康教育和德育工作短板。

此次参会，孙东林带来的另外3件建议分别是，加强高标准农田建后管护，严厉打击保健品虚假宣传骗局守护农村老年人“钱袋子”以及运用大数据技术破解“老赖”财产转移难题。

“我是黄陂农村家庭出身，在时代托举下成为一名企业家，我的根永远在农村。”担任全国人大代表、湖北省人大代表十余年间，孙东林不忘初心，始终将注意力放在乡村，为乡村振兴、农民工权益保护、“三留守”关爱帮扶等议题鼓与呼。

2017年，黄陂区成立以孙东林命名的“孙东林调解工作室”，并探索建立“访问对接”工作机制，力推“孙东林调解工作室”进驻信访大厅，充分发挥人民调解在就地化解信访矛盾中的积极作用。

其中有一起纠纷，孙东林印象深刻。

因误用外地劣质农药，黄陂区长轩岭街道张桥村200余亩小龙虾繁殖必需的水草全部死亡，村里的养殖户损失惨重。

黄陂区信访局将该问题导入“孙东林调解工作室”，引导养殖户通过调解方式解决问题。

孙东林多次到市内外各地了解经销商和生产商情况，协调经销商和有关部门进行对话，经过反复沟通，最终促使双方就赔偿问题达成一致，妥善处理纠纷。

现如今，黄陂区推广“孙东林调解工作室”模式，充分发挥道德模范、乡贤能人、金牌调解员、名优律师等资源的优势，打造22个人品牌调解工作室入驻各级综治中心，成为基层社会治理的一道亮丽风景。

“我是农民的儿子，是人民选出的代表。”孙东林表示，他将积极履行自己的代表职责，为维护农民合法权益、助力乡村振兴不懈奋斗。

□ 本报记者 蒲晓磊

人民法院案例库是最高人民法院为促推审判执行工作提质增效而推出的新时代公正司法新产品。2023年7月，最高人民法院决定建设人民法院案例库，收录最高人民法院发布的指导性案例和经最高人民法院审核认为对类案审判具有示范价值的参考案例。2024年2月27日，人民法院案例库正式上线并向社会开放，受到各方广泛关注和欢迎。

2025年印发的《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》(以下简称《意见》)要求，高质量建设人民法院案例库。

最高人民法院研究室副主任邱鹏介绍说，落实《意见》要求，建好用好案例库，需要广泛听取、研究采纳社会各界意见建议，其中十分重要的一个方面就是听取和采纳代表意见建议。十四届全国人大三次会议上，李慧、阎建国等全国人大代表结合自身使用案例库的感受以及调研了解的情况，提出完善案例库标准，完善案例库建设工作机制，促进案例应用与推广等建议。最高人民法院切实将代表建议作为践行全过程人民民主的政治责任，促推审判执行工作提质增效的重要契机，围绕代表建议，结合贯彻《意见》要求，专门印发《最高人民法院关于高质量建设使用人民法院案例库、法答网有关工作的通知》，采取有效措施，推动案例库建设使用工作不断向实向优发展。

一是案例结构持续优化。截至2026年2月2日，案例库收录案例5332件，实现对常见罪名、多发案由的全覆盖。刑事、民事、行政、国家赔偿、执行五大类型案例数量比例日益优化，环境资源、知识产权、海事海商等审判领域案例日渐丰富，未成年人权益保护典型案例、多元解纷案例库等特色子库建设也持续推进、不断完善。

二是案例品质不断提升。编选入库案例既要坚守“没有错”这个底线要求，更要达到“有价值”的高质量标准。不为了追求稳妥而刻意编选那些没有争议、四平八稳的案例，而是迎着争议去、奔着问题走，围绕实践中发生“同案不同判”情形的法律适用问题以及疑难、复杂、争议性大的问题，及时编选、入库相关案例。

三是综合效能愈加彰显。全国法院持续强化案例使用意识，参考、使用入库案例作出裁判，促进矛盾纠纷实质化解，实现定分止争。案例库在全国超过3000个综治中心“落户”，为调解员开展调解有效提供“参考答案”和“实践指南”。截至2026年2月2日，案例库的平台浏览量超过4200万，访问用户国家达120多个，为社会各界学法学法提供鲜活素材，成为向世界展示中国公正司法形象的重要窗口。

邱鹏表示，下一步，人民法院将围绕“确保案质量、增加案例供给”“提升案例意识、做实以用促建”“强化智能支撑、提升用户体验”三条主线，坚持问题导向，持续健全案例审查审核机制，持续推动案例工作与审判执行融合互促，持续拓展裁判文书引入库案例、调解工作运用入库案例的深度与广度，依托人民法院“一张网”、大数据、人工智能等技术手段，不断完善案例库平台功能，优化服务内容，确保案例库更好用、更管用。

最高法认真采纳代表建议高质量建设人民法院案例库  
收录案件五千余件实现常见罪名多发案由全覆盖