

# 江苏“监地共建”提升监狱工作社会贡献度

□ 本报记者 丁国锋  
□ 本报通讯员 徐明德 张雪岑

“我想还钱，想把罪赎了……”被判12年有期徒刑，曾经固执坚持“坐牢了不赔钱”的南京监狱罪犯董某，却和家人凑齐了1553585元罚金和赔偿款，并在其刑满前7个月履行完毕。

自2023年江苏监狱系统深化推动罪犯履行财产性判项工作以来，大到几十万元、上百万元，小到几百元甚至几十元，一笔一笔累计履行总额已达3.06亿元，真正将刑事财产性判项从“纸面判决”落实到“价值兑现”，推动罪犯从“被动服刑”向“主动赎罪”深刻转变。

这是江苏监狱深入践行“监地共建”机制以来取得的一部分成绩。《法治日报》记者了解到，为积极主动融入社会治理大局，江苏全省监狱系统通过携手审判、检察、公安、医疗、高校等多方力量，不断加强政治安全、执法协同、信访维稳、医疗保障、教育改造、安全生产等多方面工作，有效推进平安监狱建设，大力提升监狱工作社会贡献度和满意度。

## 扎紧修复社会创伤“止血带”

一纸刑事判决的落地，不仅是将犯罪分子绳之以法，更在于让被破坏的社会关系得到修复，让受损的公平正义得到实质性弥补。但长期以来，“坐牢就等于抵消债务”的错误观念在部分罪犯心中根深蒂固，甚至衍生出隐匿财产、恶意转移资产等逃避行为，让财产性判项执行陷入“判决易、落地难”困境。

如何破除财产性判项的“法律白条”症结成为摆在监狱面前的重要课题。“要将教育感化视为一个动态、持续的过程，通过定期判项的思想动态、行为表现进行综合评估，检验教育效果，并及时调整矫正策略，通

上接第一版 久久为功、步步深入，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，聚焦高水平科技自立自强持久发力；召开党的二十届三中全会，部署以进一步全面深化改革推进中国式现代化……

高质量发展需要新的生产力理论来指导。2024年1月，中共中央政治局第十一次集体学习聚焦扎实推进高质量发展。习近平总书记强调：“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。”

从地方考察时首次提出新质生产力，到作出系统阐释和重大部署，总书记深刻回答了“什么是新质生产力、如何发展新质生产力”的时代课题。

实践、认识，再实践、再认识，步履不停，求真务实。

五年來，回应时代之问，习近平总书记深刻阐述一系列重大理论和实践问题，为经济社会发展提供根本遵循。

深刻践行绿水青山就是金山银山理念，推动经济社会发展绿色转型；

以文化赋能经济社会发展，人文和经济交相辉映、价值共生；

统筹发展和安全，有效防范化解各类风险挑战；

……

五年來，坚持问题导向，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。

“新”的脚步更坚实：大国重器“上天入海”，人工智能、量子通信等前沿领域硕果累累，研发人员总量世界第一，在全球创新指数排名中首次跻身前十；

“绿”的底色更鲜明：构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系，全球一半以上新能源汽车行驶在神州大地，成为全球能耗强度下降最快国家之一；

“协”的合唱更响亮：京津冀、长三角、粤港澳大湾区动力源更强劲，西部、东北、中部、东部四大区域板块各展其长，长江、黄河两条母亲河走出生态优先、绿色发展道路。

……

持续推动质量变革、效率变革、动力变革，高质量发展底气更足、韧性更强、空间更广阔。

五年跋涉，翻过一座座山，闯过一道道关，在风雨兼程中书写不凡历程——

东海之滨，宁波舟山港巨轮穿梭。2025年，这里成为全球首个年货物吞吐量超14亿吨大港。

2020年春，抗击新冠疫情关键时刻，习近平总书记冒雨来此考察。

“现在的形势已经不一样了，大大进出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”凝聚着对过去、现在和未来的思考，回京后不久，习近平总书记明确提出构建新发展格局。当年10月，党的十九届五中全会对构建新发展格局作出全面部署。

坚持扩大内需这个战略基点，促进供需良性互动；坚定不移扩大高水平对外开放，形成国际合作竞争新优势……

“十四五”以来，新发展格局加快构建，奋起应对变局，开拓新局的坚实依托；2021年至2024年，内需对经济增长平均贡献率超过80%，全国统一大市场建设纵深推进，在开

过真诚沟通与理性启迪，引导罪犯实现从被动接受到主动内化的根本转变。”浦口监狱党委书记、监狱长刘锴认为。

浦口监狱罪犯张某人临时因无财产可供执行，被法院终结财产刑执行程序。但在一次帮教活动中，他了解到当年被他重伤的受害人家庭陷入绝境，深感自己罪恶深重。此后6年，他尽力赔偿受害人。“我知道这点钱远远不够，但这是我努力洗刷自身罪孽的开始。”他在忏悔书中写道。

财产性判项履行一旦被成功激活，就会源源不断注入社会肌体，“法治的力度”与“社会的温度”交相辉映、相得益彰，社会关系因此得到有效修复。据了解，江苏监狱与法院系统以“监地共建”凝聚力，构建“刚性制度+柔性教化”双轮驱动机制。在“刚”性层面，综合考量罪犯退赃退赔情况、家庭财产状况等多重因素，强化对其履行能力的实质审查，将财产性判项履行与减刑、假释等法律激励深度绑定，构建起激励与约束并重的机制；在“柔”性层面，注重从心灵深处唤醒罪犯悔罪意识，通过深刻的“心灵碰撞”，唤醒罪犯内心深处的良知，从而实现可持续的思想转变。

如今，像董某、张某这样的例子在江苏监狱罪犯群体中占比越来越大。而他们履行完毕的金额累积起来，为受害者家庭铺就了摆脱困境、走向新生的道路。

## 打开呼唤真诚悔过“亲情门”

“老公，不知道这封信你何时能看到，但我们想告诉你：想到你会恨，但恨完还是希望你能悔改，我们等你。”2020年，第一封“云信”通过“江苏监狱”微信公众号转入高墙内。这封从寄出到转递只用时10分钟的“云信”，带着相隔2000多公里的亲情思念，打开了一名长期未见罪犯的坚硬心门。这是他入监3年来，第一次听到“家”的呼唤。

通过“云信”这座桥梁，高墙与社会的街

接联动不断延续。2025年7月14日，洪泽湖监狱民警在审查“云信”留言时，发现有罪犯亲属发送轻生信息，立刻联动公安部门介入处置，最终成功阻止了悲剧发生，消除了一起罪犯家庭重大变故的风险。

自2020年以来，江苏监狱系统通过抓取微信公众号留言等方式，累计转递罪犯亲属信件总数近13万封。2025年11月，江苏监狱全面启用“苏煜服”便民服务微信小程序，进一步提升“云信”“云帮教”等执法创新服务的便捷度，通过数据共享与协同机制，海量数据与信息资源持续汇入，为高墙内外深度联接打开了全新模式。

“罪犯刑满释放后，监狱不是简单将其推向社会，而是通过健全刑释衔接机制，帮助他们重新融入家庭和社会，从而最大限度精准预防“二次犯罪”，是监狱践行“大安全格局”成效的重要考量。”溧阳监狱党委书记、监狱长王丁军向记者介绍。

溧阳监狱罪犯马某在刑满前得知自己的母亲遭遇交通事故被撞身亡，情绪瞬间崩溃，改造状态一落千丈。为此，溧阳监狱联合司法局，派出所工作人员及法律援助律师组成“帮教联盟”，引导其转变思想认识，帮助其化解矛盾纠纷。最终，马某平复了心绪，边城监狱罪犯赵某多年来与家人“断绝关系”，监狱民警主动奔赴其湖南老家开展社会支持系统重建工作，联合当地司法局、社区开展协调帮教，成功修复其破裂的家庭关系。

据不完全统计，2020年以来，江苏监狱顺利完成延伸帮教等刑释衔接任务1.8万余次，省内外累计行程近200万公里，将“不稳定因素”全链条、闭环式消除在萌芽阶段。2014年以来，江苏监狱已有1306名监狱民警走进社区开启“互帮共建”，配合刑释人员安置帮教工作，协助地方对社区矫正对象开展教育管理，帮助地方法院行政解决“案多人少”“执法权威不足”等问题，有效推进刑释执行一体化。

# 江山壮阔万象新

不能出现规模性返贫致贫。”

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。五年来，一直是总书记心中惦记的大事。

在陕西延安，走进果园了解苹果收成和产业发展；在广西全州，叮嘱农业技术员“把你的贡献就写在大地上”；在福建漳州渔村，提出“做好‘海’的文章”……跋山涉水，走村入户，习近平总书记围绕如何实现农业更强、农村更美、农民更富深入调研，从战略高度统筹谋划、科学推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

从党的十九届五中全会提出全面推进乡村振兴，到党的二十届三中全会提出“运用‘千万工程’经验，健全推动乡村全面振兴长效机制”，再到五年中央一号文件都聚焦乡村振兴作出部署……顶层设计搭建四梁八柱，具体工作落细落实，推进乡村全面振兴路径愈加清晰。

城市、乡村，人民美好生活的重要依托。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展，习近平总书记高度重视。

2023年11月，上海市闵行区新时代城市建设者管理者之家、新上海人郑岚子和母亲在租住的两室一厅迎来习近平总书记。

“租金贵不贵？”“不贵，住得很舒服。”回答总书记的问题，郑岚子笑容灿烂，“感谢党和政府，让我在上海有了一个家。”

“城市不仅要有高度，更要有温度。”总书记深情地说，要践行人民城市理念，不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求，确保外来人口进得来、留得住、住得好、能成业。

人民城市人民建，人民城市为人民。

2025年7月，中央城市工作会议举行，习近平总书记出席并发表重要讲话。会议明确建设“现代化人民城市”是当前和今后一个时期城市工作目标任务。

城与乡双向奔赴，汇聚成中国式现代化建设强大力量：2025年末，我国常住人口城镇化率升至67.89%，城乡居民收入比降至2.31:1。县域经济加快激活，脱贫人口务工就业规模连续5年稳定在3000万人以上。

到地方考察，习近平总书记总爱看看农村、看看社区。“我特别关注‘一老一小’这个重点。”

问题是时代的声音，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，我国人口发展也进入一个新时期。

针对人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显趋势性特征，习近平总书记提出“推动人口高质量发展”，聚焦以人口高质量发展支撑中国式现代化，作出重大部署。

深化教育卫生事业改革创新，把教育强国建设作为人口高质量发展的战略工程；建立健全生育支持政策体系，建立育儿补贴制度，大力发展普惠托育服务体系，推动建设生育友好型社会；稳妥有序实施延迟退休弹性年龄政策，加强灵活就业和新就业形态劳动者劳动保障权益维护，促进高质量充分就业；实施积极应对人口老龄化国家战略，大力发展银发经济……

“十四五”以来，我国建成全球规模最大

## 筑起输出正向善念“爱心桥”

“监狱工作近年来已深深嵌入刑罚执行与社会治理全链条、各环节。”江苏省监狱管理局党委副书记、政委宋长健介绍说，与之相对应，通过深化“监地共建”，积极挖掘社会资源，从思想认知重塑、心理健康教育、职业技能培训等各方面整合了一支具有江苏特色的“生力军”，有效提升了教育矫治工作的针对性与实效性。

“帮教这条路，我会一直走下去。”2025年11月18日，在江苏监狱系统“社会看监狱”暨“监地共建”成果展示活动现场，80岁的唐凤鸣30年如一日走进高墙开展帮教的故事感动了全场。1995年起，唐凤鸣用拉家常、讲故事、送温暖的方式走进无锡监狱，用母亲般的关怀，让多名迷失方向的罪犯重燃改造希望，如今在她的带动下，无锡组建起一支包括她儿子唐瑞琦在内的60余人专业帮教队伍。

江苏省监狱管理局联动部署苏州、无锡、常州3地7家监狱单位联合启动太湖“新生之火”燎原计划，通过引导罪犯以公益劳动回馈社会等，进而修复社会关系，促进社会理解与接纳。

2019年起，苏绣大师陈英华团队走进南京女子监狱开展高墙非遗传技，帮助女犯们重拾生活的信心，助其完成从内到外的心灵蜕变；南通监狱与综编传承人曹桂华合作，在“一编一扣”中重塑罪犯规则意识；南通女子监狱针对女性罪犯特点，与非遗传艺老师秦叶开展深度合作，开展宋锦、珠珞、仿点翠等非遗工艺教学，帮助女犯打磨心性……

通过深化“监地共建”，江苏监狱整合社会非遗资源，探索出利用优化文化改造罪犯的创新途径。各种非遗技艺、养老护理、中式烹饪等适应社会需求的项目被引入监狱，纳入职业技能培训课目，帮助一批又一批出监罪犯掌握了重新融入社会的谋生技能。

的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，义务教育巩固率和基本养老保险、基本医疗保险参保率都在95%以上。

新征程上，中国共产党把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点，持续发力。

到2035年，“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。党的十九届五中全会向着更长远目标谋划共同富裕。这样表述，在党的全会文件中还是第一次。

鼓励勤劳创新致富，坚持基本经济制度，尽力而为量力而行，坚持循序渐进……五年来，从理论完善到示范探索，习近平总书记为促进全体人民共同富裕作出一系列重要指示，推动各方面工作取得实质性进展。

坚持在发展中保障和改善民生，始终把推动高质量发展放在首位；

不断完善公共政策体系，把“蛋糕”分好，形成人人享有的合理分配格局；

赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区、为全国探路的使命……

波澜壮阔的现代化进程中，人民始终是发展的逻辑起点、价值旨归。

西藏定日县益吉乡恰巴村卓堆自然村的村道通了，一栋栋藏式新居整齐排列。

走进益西索玛的新家，74岁的老人背靠崭新的藏式沙发，阳光透过双层断桥铝窗洒在脸上，老人高兴地说：“没想到这么快就搬进新家！”

2025年1月7日，定日县发生6.8级地震。习近平总书记第一时间作出重要指示，要求“妥善安置受灾群众，做好善后等工作”。

人民至上，生命至上。

抗疫情、战洪水、化危机、应变局，守住兜牢民生底线，坚持以人民为中心，无论付出多大代价，始终不渝。

习近平总书记深刻指出：“我们党为人民而生、因人民而兴，一切工作都是为了人民的幸福。”

新征程上，坚持人民主体地位，尊重人民首创精神，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，中国式现代化道路越走越宽广。

“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”

2026年1月20日上午，中央党校礼堂，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会全会精神专题研讨开班。

面对“关键少数”，习近平总书记讲授“十五五”开局之年第一课，明确要求：“党的二十届四中全会对‘十五五’时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。”

风雨兼程来时路。从“一五”到“十四五”，几代共产党人前赴后继、接力前行，把我国建设成为社会主义现代化国家的主题一以贯之。现在，我们离基本实现社会主义现代化只有不到10年时间了。

中长期规划，为大国发展锚定坐标、主轴和方向。习近平总书记道明要旨：“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”

# 河北法治化营商环境建设成效迈入全国前列

本报石家庄3月2日电 记者李雯 记者今天从河北省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，近年来，河北省司法厅深入践行“法治是最好的营商环境”理念，统筹法治省、科学立法、严格执法、法律服务、全民守法各项职能，打出一套“护企、安商、便民、增效”法治组合拳，推动河北法治化营商环境建设迈入全国前列。在2025年度全国工商联组织开展的“万家民营企业评营商环境”活动中，河北省法治化营商环境得分86.28分，居全国第8位。法治“软环境”正成为河北高质量发展的“硬支撑”。

据了解，河北省司法厅不断夯实营商环境“法治根基”，把优化营商环境作为全面依法治省重要任务来抓，推动“十四五”时期法治河北建设“一规划两方案”427项目标任务和“八五”普法规划全面完成。不断

强化营商环境“法治支撑”，全面加强重点领域、新兴领域法规规章供给，“十四五”时期制定修订地方性法规50件，省政府规章33件，现行地方性法规221件，省政府规章167件。不断提升营商环境“法治温度”，牵头组织开展规范涉企行政执法专项行动，全省涉企行政执法查同比下降33.38%，行政处罚收入同比下降12.46%，为企业挽回损失4.2亿元。不断优化营商环境“法治服务”，深入推进律师、公证、法律援助、司法鉴定、调解、仲裁等领域改革发展，覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系基本建成。不断厚植营商环境“法治沃土”，坚持把法治宣传教育作为基础性工程，将每年9月定为“营商环境法治宣传月”，推进尊法学法守法用法，营造尊商重商护商安商



春运以来，太原铁路公安处太原南站派出所与车站客运部门联动配合，实时掌握旅客流动

态，科学部署警力，持续优化服务与安保措施。图为民警向旅客提供咨询服务。

本报通讯员 朱正红 摄

“十五五”规划《纲要草案》编制和各地各部门做好实际工作提供根本遵循。

全面阐释制定和实施五年规划的重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。

深刻总结长期实践中创造积累的丰富经验，坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主，集思广益，坚持规划法定原则等。

针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制，习近平总书记明确要求：“所有规划都要实事求是，追求实实在在，没有水分的

增长，推动高质量发展，可持续的发展。”到党的二十届四中全会到全国两会，面向未来深入思考、持续谋划。

2月9日，习近平总书记来到位于北京亦庄的国家信创园，了解信息技术创新应用等情况。

此前不久，中共中央政治局进行第二十四次集体学习，聚焦前瞻布局和发展未来产业。

“十五五”开局之年首次地方考察、首次集体学习，凸显建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强的紧迫性。

“《建议》把建设现代化产业体系摆在‘十五五’时期各项战略任务的第一条，是经过深思熟虑的。”习近平总书记深刻指出。

“《建议》把建设现代化产业体系摆在‘十五五’时期各项战略任务的第一条，是经过深思熟虑的。”习近平总书记深刻指出。