



人民法院“十四五”时期审结海事纠纷案件16.8万件 为中外当事人提供公正高效司法服务

□ 本报记者 张昊

2月27日，最高人民法院召开新闻发布会，介绍“十四五”时期人民法院发挥海事审判职能作用、服务保障海洋经济高质量发展工作情况，并发布了司法服务保障海洋经济高质量发展典型案例。

高效化解法律纠纷

《法治日报》记者从发布会上了解到，5年来，全国海事审判三级法院审结海上货物运输、货运代理等航运商贸类案件4.2万件，审结船舶买卖、船舶修造等海工装备类案件1.8万件，审结海上保险、融资租赁等海事金融类案件6900件，审结港口作业、航道疏浚、码头工程等港口建设经营类案件3500件，审结海域使用权、渔业养殖等海洋开发利用类案件29000件以及船员劳务合同纠纷等其他海事纠纷案件。

最高法本次发布的7个司法服务保障海洋经济高质量发展典型案例，涵盖了海上风电融资租赁、海洋能源勘探开发、新型海洋装备制造、大宗商品运输保障、港口燃料油供应、海上养殖平台救助以及海上风电事故应急处置等案件类型，集中反映了涉海经济纠纷法律问题的复杂性和多样性。

记者注意到，在本次发布的典型案例中，人民法院创新调解工作机制，护航海洋新兴产业发展。“海上风电平台等新兴海洋产业具有投资额大、技术性强、利益关联方众多的特征，相关纠纷法律关系复杂、审理难度高，案件审理周

期直接关系到项目各方的生产经营进程。”沈红雨说，人民法院充分发挥调解制度实质性化解矛盾纠纷的优势，创新工作机制和方法，高效化解新兴海洋产业发展过程中出现的法律纠纷，助力海洋产业新动能高效稳健发展。

2025年全国海事法院一审调解案件数1.47万件，调解结案率59%，同比增长25%，充分体现了调解制度对于化解海事纠纷、促进经济发展、维护社会稳定的重要作用。

最高法四庭二级高级法官黄西武说，“十四五”期间，人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，充分发挥水上“一站式”解纷中心等多元解纷机制前端化解，多元化解矛盾纠纷的机制优势，以实质解纷为导向，切实为中外当事人提供公正高效的司法服务，促进商贸经济发展。

助力海洋科技创新

随着海洋科技的进步发展，深海资源利用、海洋能源开发等产业进入高速发展期，新类型法律问题不断涌现，亟需法律规则明确指引。人民法院精准界定权责边界，助力海洋科技创新。

典型案例“某财产保险公司分公司与新加坡某海事服务公司等代位求偿权纠纷案”中，针对可燃冰勘探开发纠纷，海口海事法院深入分析事故成因，准确认定各方当事人在特殊海洋地质条件应对、设备设计及应急处置操作等方面的过错，合理认定各方当事人责任。

典型案例“宁德某实业公司与某海洋建设开发有限公司海洋设施设计建造合同纠纷案”中，厦门海事法院合理界定新型海洋装备的技术开发风险与合同违约责任，为海洋科技创新提供明确规则指引，避免对创新主体苛以过重责任，保护科技创新积极性。

民四庭庭长潘勇锋说，人民法院对新兴海洋产业保持高度关注，研究解决新问题、提炼新规则，提升法治保障效能。

此外，潘勇锋介绍说，最高法正在制定《关于提高海事司法能力 服务保障海洋经济高质量发展的意见》，从提高服务大局能力、审判管理能力、专业审判能力、服务群众能力和涉外司法能力五个方面全面发力，提高海事司法能力，进一步加强海事诉讼服务体系和能力建设，完善海事审判体制机制，以高质量海事审判促进海洋经济高质量发展，服务保障海洋强国建设。

推动国际规则发展

“维护航运贸易秩序稳定是发展海洋经济的前提和基础，特别是原油等大宗货物的产业链供应链稳定，关乎国计民生，是海事审判的主要职责，也是涉外海事司法的重点任务。”沈红雨说，人民法院发挥涉外海事司法效能，保障国际产业链供应链安全稳定。

记者注意到，本次发布的典型案例中，有两个案例分别涉及原油和保税燃料油供应。

典型案例“上海某进出口公司申请海事请求保全案”涉及27万吨进口原油被外轮拒绝卸货。面对紧急事件，大连海事法院迅速行动，依法审查海事请求保全申请并裁定扣押涉案油轮，与相关部门密切配合，成功协助外籍船长配合执法，及时化解巨型油轮海上重大安全风险，确保原油顺利交付，保障大型石化企业生产经营有序进行。

典型案例“某船舶燃料公司与某航运公司、某材料公司船舶物料和备品供应合同纠纷案”中，针对保税燃料油供应中常见的国内外关联公司人格混同问题，宁波海事法院综合考虑船舶所有权变更和实际经营情况，

准确认定关联公司人格混同，责令国内关联方就国外船舶公司拖欠燃油款承担连带责任，有力维护供油企业合法权益，助力我国港口提升国际竞争力。

5年来，人民法院审理涉海外海事案件涉及146个国家和地区，越来越多与我国没有实际联系的案件当事人主动选择中国法院管辖，充分彰显了中国海事司法的国际影响力和吸引力，中国已成为国际海事纠纷解决的重要中心。

“中国海事审判已成为推动国际海事规则发展的重要力量。”潘勇锋总结了“十四五”期间涉外海事审判工作服务经济社会发展取得的成效——

最高法发布海事指导性案例116件，典型案例59件，人民法院案例库入库海事案例150件，为审理海事纠纷案件提供明确权威的裁判规则指引。包括海事案例在内的50余件中国司法案例被联合国贸法会等国际组织判例数据库收录，中国海事案例已成为全球海事司法应用与研究的重要参考。

《北京船舶司法出售公约》作为联合国大会通过的首个以中国城市命名的国际海事公约，体现了联合国对我国积极参与国际海事法治建设、为世界航运经济发展所作贡献的充分肯定。该公约于2月17日生效。

2025年12月15日，第八十届联合国大会审议通过《联合国可转让货物单证公约》，这是首部源于中国司法实践，由中国发起立法议题并推动规则制定的运输领域国际公约，首次创设了适用于多式联运及各类单式运输的“可转让货物单证”制度，标志着国际货物运输单证自海运提单诞生以来的一次重大演进，极大地推动了运输单证融资的多元化与便利化，为国际规则和全球贸易贡献了中国司法智慧。

本报北京2月27日讯

米兰冬残奥会中国体育代表团成立

本报北京2月27日讯 记者潘晓磊 第14届冬季残疾人奥林匹克运动会将于2026年3月6日至15日在意大利米兰—科尔蒂纳举行。2月27日，中国体育代表团在北京成立。中国残联主席、中国残奥委员会主席程凯任团长，中国残联党组书记、理事长周长青任执行团长。

中国冬残奥代表团总人数167人，其中运动员70人（男运动员51人，女运动员19人），来自全国9个省（市），平均年龄27岁，年龄最大40岁，最小18岁，有满族、傣族、佤族、侗族、哈尼族5个少数民族的8名运动员。运动员全部是业余选手，职业有工人、学生、职员和自由职业者等。

米兰冬残奥会共设残奥冰球、轮椅冰壶、高山滑雪、单板滑雪、越野滑雪、冬季两项6个大项79个小项。届时将有来自52个国家和地区的600多名运动员参赛，中国代表团将参加全部6个大项71个小项的比赛，是我国参加境外冬残奥会项目最多、运动员规模最大的一届，这是我国第7次参加冬季残奥会。

代表团表示，将力争优异成绩，实现运动成绩和精神文明双丰收，向国际社会展现新时代中国残疾人的时代风采，展示中国现代化建设残疾人事业成就。代表团希望以在米兰冬残奥会的优异表现，鼓舞激励广大残疾人积极参与体育活动，融入社会，实现梦想，为推动残疾人事业全面发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

国务院安委办将点面结合加强明查暗访

本报北京2月27日讯 记者蒋起东 记者从应急管理部今天举行的新闻发布会上获悉，春节后企业复工复产较集中，人员返岗返工流量大，设备开停车，员工的思想松懈等各类安全风险较突出。国务院安委办、应急管理部认真落实党中央、国务院有关决策部署，提前谋划，周密安排，采取了一系列有针对性的安全防范措施。

一是督促企业有序复工复产。国务院安委办办公室在春节前印发通知，对复工复产工作进行了专门部署，督促企业严格制定并执行复工复产的有关工作方案，全面开展作业前风险评估，在开工前对各类设施设备进行认真地检查维护，合理安排施工进度，坚决杜绝开干即超负荷生产的情况。

二是点面结合加强明查暗访。国务院安

委会办公室将适时组织开展2026年度中央安全生产考核巡查的季度明查暗访工作，近期将把高危行业领域的复工复产安全工作情况作为重点检查，指导各地把工作重心向复工复产安全防控任务重、风险比较高、安全不托底的重点地区和重点行业领域去倾斜，督促企业落实复工复产的各项安全保障措施。

三是持续强化安全生产治本攻坚。国务院安委会办公室将督促各地区针对复工复产的关键节点，深入推进治本攻坚八大行动，做好开工前动员培训，进一步完善事故隐患的举报奖励机制，同时加强安全风险监测预警，积极推进安全生产领域的设备更新和工程治理，严防设备设施“带病运行”和企业“带病复产”。

贵州边检总站全力应对出入境客流高峰

本报讯 记者王家梁 见习记者胡特旗 通讯员刘晋辛 春运期间，针对出入境客流高峰，贵州边检总站科学研判，精心制定专项保障方案，建立航班客流预测机制，实行“高峰加开通道、平峰弹性值守”勤务模式，采取出入境警力随时支援、备勤警力随时支援模式，高峰时段开足查验通道，实现中国公民出境通关排队不超过30分钟，保障旅客快速

通关。

在优化服务体验方面，贵州边检总站前置“党员先锋岗”咨询引导台，现场设置快捷通关关采采集点和便民服务区，为需要帮助的人员开通“绿色通道”，并加强候检前置引导分流，大幅减少旅客候检时间。同时，深化与海关、机场等联检单位联动，建立信息共享机制，确保口岸通行顺畅。

宁波对沿街商铺实行积分制管理

本报讯 记者王春 见习记者吕佳慧 通讯员刘翔军 近日，浙江省宁波市奉化区一家餐饮店负责人冯再亨发现门口的“文明积分牌”分值增加了，这源于他参与了规范停车志愿劝导。奉化区依托“汇民心”执法会客平台，对沿街商铺实行“扣分警示+加分激励”的积分制管理。目前该模式已覆盖百余商家，形成良性互动循环。

“改革的最终目的是促发展。”宁波市综合行政执法指导办公室主任张希平说，“政府

要当好服务者和合作者，企业要成为主动参与者和合规共建者。”

2025年，宁波形成“拓展执法服务，规范行政处罚，优化行政处罚，实施整改修复”四环并进监管模式，涉企行政检查“综合查”户次实施率达86.3%，检查频次同比下降67%，全年提供指导服务10719次，帮助企业整改隐患11781个，企业满意度攀升至98%，进一步推动打造更具获得感的一流法治化营商环境。

邳州供电着力提升合规管理水平

近年来，国网邳州市供电公司将法治理念融入电网规划、建设、运营各环节，着力提升合规管理水平，推动风险防控从“事后处置”向“全程防控”转变。在施工监管方面，落实关键物资出入库溯源、分包队伍合规性审查、施工现场可视化存档、法律风险全流程研判等各项制度，全面提升风险防控质效。在合同管理方面，运用大模型开展风险排查，联合专业部门与法律顾问进行精准研判，明确供电设施的产权归属并实行实景签章归档，做到“产权清、责任明”，从源头防范用电纠纷。

周口供电持续擦亮“电力先行”品牌

2025年以来，国网周口供电公司深化网格化服务，持续擦亮“电力先行”品牌。一是依托“村网共建”电力便民服务站，精准对接乡村产业用电需求，推行客户经理“一对一”服务模式，为低压小微企业提供省力、省时、省钱“三省”服务。二是常态化开展进乡村、进社区、进企业走访活动，“面对面”收集用电需求，“点对点”解决用电难题，把优质服务送到群众“家门口”。三是利用带电作业、无人巡检等技术强化配电网运维，最大限度压缩停电时长、缩小停电范围，不断提升供电可靠性水平。

国务院关于刑罚执行工作情况的报告显示，刑罚执行是刑事司法的重要环节，事关国家安全、社会稳定和司法公正，体现国家法治文明程度。近年来，我国扎实推进刑罚执行各项工作迈上新台阶，取得新成效，为平安中国、法治中国建设作出积极贡献。

最高人民检察院关于人民检察院刑罚执行监督工作情况的报告显示，2021年1月至2025年9月，检察机关依法提出刑罚执行监督纠正意见等971万件，以高质量检察履职促进高质量刑罚执行，保障国家法律统一正确实施。

民警“忙年”送“福”字



□ 本报记者 李娜 文图

“咱们年前把事儿说开，把矛盾化解掉，大家卸下烦心事，心情舒畅过年……”

2月13日上午9时30分，《法治日报》记者来到山东省济南市公安局历城分局郭店派出所时，虞山新居社区民警孙成磊正在调解室调解一起因生活噪声引发的邻里纠纷。

“跟你说过多次了，为什么一点都不注意？每天深夜地板咚咚响，天天熬到后半夜，严重影响休息！”楼下赵女士语气激动地说。

“我家小孩年纪小，晚上爱跑动，隔音垫我都买了，该注意的已经注意了，总不能不让孩子走路吧？”楼上住户孙先生眉头紧锁反驳说。

双方你一言我一语，争执不休，情绪激动。孙成磊一边安抚双方情绪示意冷静，一边耐心倾听诉求。几天前，赵女士多次报警，反映楼上邻居每到夜晚孩子奔跑、嬉闹的声响严重影响休息，多次上门沟通均以争吵收场。为彻底化解矛盾，孙成磊将双方约到派出所，同时请司法所、律师事务所以及街道工作人员开展“三所联动”。

“远亲不如近邻，咱们都换位思考互相体谅。”在孙成磊的主持下，司法所长、律师、街道办事处工作人员向双方讲清了事理、情理、法理。经过1个小时的耐心调解，双方达成和解，孙先生承诺加强孩子的管教，避免夜间过度吵闹，两人握手言和。

记者了解到，2020年，郭店街道15个行政村全部完成拆迁回迁，逐步迈入城市化发展



图为郭店派出所民警在大集上巡逻。

轨道。同时，邻里纠纷、家庭纠纷、物业纠纷等频发多发，郭店派出所与街道办事处联动，结合辖区虞山地标文化内涵，共同打造“虞情虞理”矛盾纠纷调解品牌，2025年共化解矛盾纠纷225件，调解成功率达92%。

10时40分，记者走出调解室，看到郭店派出所副所长康元科正整理装备准备带领民辅警到郭店大集巡逻。“今天是郭店街道年末最后一个大集，周边村民都趁赶集中置办年货，人流量大，人员密集，安全防范绝不能松动。”康元科介绍说，在当天早上的班前会上，派出所已将大集巡逻安保列为重点工作，专门部署警力，采取车巡、步巡相结合的方式，加密巡逻频次，紧盯重点区域，做好防盗防骗防扰工作，让群众赶集赶集得放心、购得安心。

11时，大集上人头攒动，年味十足，一派热闹喜庆的景象。春联“福”字、干果糖果、鲜肉蔬菜、日用年货等琳琅满目，吆喝声、询价声、欢笑声交织在一起，浓浓的年味扑面而来。

“大姐，您这个背包里面东西多，记得往前背，注意看好贵重物品！”巡逻中，康元科看到一位大姐肩上挎着鼓鼓囊囊的背包，弯腰翻看摊位上的对联时背包里的物品有掉落风险，便快步上前提醒。大姐连忙直起身，笑着把背包转到胸前拉紧拉链：“谢谢警官提醒！光顾着挑东西了，有你们在，我们赶集心里踏实多了。”

“我们郭店大集开集时间是农历每月逢一、六，每次大集民警都会巡逻，而且每天巡逻很多次。”一名水果摊摊主告诉记者。据了解，针对每月定期开集的郭店大集，郭店派出所实行常态化巡逻制度，确保大集当日

听取意见，许多结合常委会有关立法、监督工作一并调研，有的委托地方人大同步开展调研，有的成立课题组开展自主研究，有的委托专家学者、专业机构开展课题研究，邀请全国人大代表参加并多方听取代表意见，有的系统梳理各地相关领域立法、监督工作情况，通过多种形式，努力使调研报告体现人民群众的呼声期盼，凝聚各方智慧和力量。

本次调研注重实效，调研成果实管用。各单位围绕今后五年我国经济社会发展的重点难点问题，提出针对性、操作性强的意见建议，专题调研报告供有关方面参阅。有的单位

还将调研中发现的问题、提出的建议，与相关立法、监督工作结合起来，推动改进相关工作。

记者手记

派出所民警“忙年”，没有轰轰烈烈，只有琐碎、平凡、不停歇。

一起邻里纠纷，如果不化解，就会影响群众过年的心情。民警耐心倾听双方倾诉，摆事实、讲道理，直到眉头紧锁的当事人舒展眉头、握手言和。

一次巡逻，如果不到位，就会少一份安心。人头攒动的乡村大集上，民警一遍遍往返巡逻，提醒摊贩规范经营、赶集群众看管好随身物品，脚步却从未停歇。

最踏实的平安，藏在琐碎的日常里。采访中，派出所民辅警这份平凡却坚定的守护打动了我，他们用一次次耐心的调解，一遍遍细致的巡逻把矛盾化解在萌芽，把平安送到家门口。

以“小快灵”出台执法标准助力全国统一大市场建设

“意见规范了挡鼠板安装的要求，明确了‘餐饮服务场所安装挡鼠板’执法标准适用问题，有利于经营主体准确落实食品安全管理要求，同时兼顾消防安全，实现多重目标平衡，也有利于基层准确开展监管执法，更好地保障经营主体合法权益，优化营商环境。”湖北省市场监督管理局餐饮处处长吴杰鹏说。

“通过司法行政部门统筹协调，打破部门壁垒，推动跨部门‘联合帮扶，既确保执法依法合规，又避免‘一刀切’增加企业负担。”在杭州市临平区政府法律事务科副科长徐琳琳看来，“小快灵”有效减轻企业合规负担，提升执法协同效能，促进执法规则统一，为破除市场壁垒、营造稳定公平透明的营商环境注入动能。”

上接第一版

市场监管部门与消防部门主动上门指导，帮我们精准梳理问题，优化改进方案，真的太贴心了！”总部位于安徽省合肥市的同庆楼餐饮股份有限公司董事长助理熊鹰说，挡鼠板安装要求更明晰，相关执法标准全国统一，便于公司对各门店统一管理。目前，各门店食品处理区及食品库房统一安装便捷拆装式不锈钢挡鼠板，就餐区域、公共区域不设置挡鼠板，确保不影响人员疏散，切实解决了困

上接第一版

扰企业的难题。

“这种‘小快灵’的破题思路，消除了企业在合规经营中的模糊地带，让我们能将更多精力投入生产经营。”杭州华味亨生物科技有限公司经理沈慧强说，“这样的营商环境，不仅坚定了我们在杭州深耕发展的决心，也让我们对融入全国统一大市场，实现跨区域合规经营增添了信心。”

国务院关于加强新时代审判工作的意见，依法公正审理各类海事案件，充分发挥海事审判职能作用，为建设海洋强国和高水平对外开放提供了有力司法服务和保障。

全国人大常委会还围绕国家安全法实施情况、监察法实施情况，开展专题调研。

2025年，全国人大常委会加强对“一府一委两院”履行法定职责情况的监督，确保依法行政，强化执法监督作用，为促进严格规范公正文明执法，优化法治化营商环境提供法治保障。”该负责人表示。

据司法部相关负责人介绍，为解决“执法标准不一致、要求不统一”的问题，司法部会同有关部门推动各地出台规范执法标准的制度措施330余项，实现规范一个标准，解决一类问题、惠及一批企业。

“下一步，司法部将持续健全涉企执法长效机制，以贯彻实施《行政执法监督条例》为抓手，强化执法监督作用，为促进严格规范公正文明执法，优化法治化营商环境提供法治保障。”该负责人表示。