

为高质量推进自然保护区建设 提供更加有力有效的法治保障

新法速递

□ 张要波

央、国务院关于全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设的决策部署转化为制度规范。二是统筹高质量发展和高水平保护，科学合理规划完善自然保护地保护管理制度。三是做好与国家公园法等有关法律、行政法规的协调衔接，形成制度合力。同时，适应自然保护地建设的新形势，《条例》把高质量推进自然保护地建设，加强对自然保护地的保护和管理，全面推进生态文明和美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化作为立法目标，体现了鲜明的时代特色，也为制度的调整完善提供了明确指引。

围绕上述总体思路和立法目标，这次修订从完善自然保护地功能定位、明确自然保护地建设总体要求、落实自然保护地管理体制改革部署、规范自然保护地设立、强化自然保护地保护管理等方面，对现行自然保护地条例作了较为全面的修改完善，其中不乏亮点和创新。关于自然保护地的功能定位，按照党中央、国务院关于全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设的决策部署，自然保护地按生态价值和保护强度高低依次分为国家公园、自然保护区和自然公园三种类型，有必要相应调整完善自然保护地的功能定位，以国家公园和自然公园明确的功能定位，以自然保护区的功能定位。

为切实加强对自然保护地建设的规范和引导，《条例》明确了自然保护地建设的总体要求，规定自然保护地建设应当贯彻党中央和国家路线方针政策、决策部署，践行绿水青山就是金山银山理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持生态保护第一、统筹保护和发展的原则，坚持因地制宜、突出特色，构建政府主导、多方参与、社会共享的机制，实现生态保

护、绿色发展、民生改善相统一；国务院和自然保护区所在地县级以上地方人民政府应当加强对自然保护区建设的统筹协调，完善支持自然保护区建设的政策措施，将自然保护区建设纳入国民经济和社会发展规划。在管理体制方面，现行条例规定国家对自然保护区实行综合管理与分部门管理相结合的管理体制。修订后的《条例》明确林业草原主管部门负责自然保护区的监督管理工作，自然资源、生态环境、水行政、农业农村、交通运输等有关部门在各自职责范围内负责自然保护区的有关监督管理工作；各自然保护区管理机构负责该自然保护区的保护和管理工作。这样修改，落实和巩固了党和国家机构改革有关部署，从制度层面进一步理顺了自然保护区管理体制。

对自然保护区的设立严格把关，是统筹高质量发展和高水平保护的内在要求。为此，《条例》明确规定了设立自然保护区应当具有的条件，并规定设立自然保护区应当充分听取有关方面意见，妥善处理与当地经济社会发展水平和居民生产生活的关系。为简化管理层级，将地方级自然保护区统一整合为省级自然保护区，不再设立市、县级自然保护区。为科学划定自然保护区区域范围，明确规定自然保护区区域范围的划定应当统筹考虑自然生态系统等保护对象分布区域的完整性、管理可行性和周边经济社会发展的需要，坚持实事求是、科学合理，经过充分调查和科学论证。为优化自然保护区的管控分区，将现行的核心区、缓冲区、实验区调整为核心保护区和一般控制区，实现“三区变两区”。

进一步强化自然保护区保护管理，是这次修改的核心内容之一。《条例》主要从以下几个方面补充完善了相关制度措施。一是规定按照自然生态系统特性和内在规律，对自然保护区实行整体保护、系统修复、综合治理。二是明确对自然保护区区域内的自然资

源确权登记时应当将自然保护区作为独立登记单元。三是加强自然保护区监测网络体系建设，运用信息化手段加强监测数据集成分析、共享和综合应用，及时评估和预警生态风险。四是优化完善自然保护区分区管控措施，明确自然保护区核心保护区原则上禁止人为活动，一般控制区严格限制人为活动。五是加强日常巡护制度，制定突发事件应急预案，确保生态得到保护的前提下完善自然保护区公共服务体系，提升公共服务功能。

对各方面普遍关注的自然保护区分区管控措施，《条例》作出了重大调整。从实施情况看，现行条例规定的自然保护区分区管控措施，有的不完全符合实际需要，执行中造成一些矛盾和问题。《条例》比照国家公园法关于国家公园分区管控措施的做法，规定自然保护区核心保护区内原则上禁止人为活动，一般控制区内严格限制人为活动，同时明确列出允许开展的必要活动，包括为保护自然保护区而开展的相关活动，原有居民必要的生产生活活动，为维护国家安全、实施国家重大战略需开展的活动，无法避让的国家重大项目建设，以及相关公共服务等。这样调整，没有削弱对自然保护区的保护力度，而是进一步优化完善了自然保护区分区管控措施，有利于更好统筹高质量发展和高水平保护，并与国家公园法规定的国家公园分区管控措施相协调。

国家公园法今年1月1日起施行。《条例》修订出台紧随其后，既是自然保护区法律制度建设的重大成果，也是自然保护地法律制度体系的重要组成部分。下一步，有关部门还将抓紧完善有关自然公园的相关制度措施，我国自然保护地法律制度体系将进一步完善，为纵深推进生态文明和美丽中国建设提供更加有力的保障和支撑。

(作者系司法部立法四局局长)

铁路公安保障150余列务工专列平安开行

本报讯 记者张晨 近日，各地铁路部门陆续开复工务专列。记者从公安部铁路公安局获悉，春节假期后各地铁路公安机关加强巡逻检查，已保障150余列务工专列平安开行，助力安全返岗。

各地铁路公安机关会同车站及地方人社、交通等单位，细化务工专列运输方案，开辟“绿色通道”，实行提前进站，专区候车。广州铁路公安处加强广州、广州南等车站治安管控，确保了6趟务工专列人员顺利出站。白城铁路公安处乘警支队组织便衣民警加强防范，护送600余名旅客乘坐务工专列于2月26日安全到达银川站。青岛铁路公安处青岛北站派出所联合兰州铁路公安处乘警支队等单位召开沟通协调会，确保2

月25日到达的载有500余名务工人员的专列接驳无缝对接。昆明铁路公安处增加保山等车站执勤警力，确保了12趟务工专列安全出发。

与此同时，铁路警方强化重点车站、列车治安防范，开设“流动法律安全课堂”，积极提供行程咨询、换乘指引等服务，全力保障务工人员安全出行。北京铁路公安处增加北京、北京西等车站出站口警力，确保“出口”顺畅。郑州、鹰潭、齐齐哈尔等铁路公安处增加上海、广州等方向列车警力，西安铁路公安处增加务工人员代表参与列车巡查。南昌铁路公安处联合中国邮政在南昌站、宜春站，免费为返岗务工人员寄送务工工具33件。

树立和践行正确政绩观推动司法审判工作高质量发展

上接第一版 从党性上找差距、查根源、强修养。要在检视反思的基础上，深入基层一线广泛听取意见建议，把问题进一步找准找实，明确改进的目标方向，完善制度，立好规矩。

会议强调，开展学习教育要落实到推进工作上。要把学习教育作为人民法院党的建设的重要任务，精心组织实施，确保取得实效。要深刻领悟、准确把握，全面落实“立党为公、为民造福，科学决策，真抓实干”的总要求，反对形式主义，摒弃机械司法，多做抓前端、打基础、利长远的工作。要

围绕审判执行中心工作，把学习教育与为基层减负结合起来，完善符合司法规律的审判管理，坚持质量优先、兼顾效率，注重效果，以学习教育促推司法审判工作高质量发展。

最高法院党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明，中央纪委国家监委驻最高法纪检监察组组长、最高法院党组成员张荣顺、党组成员，副院长杨临萍、茅仲华、沈亮、李勇、王中明，党组成员、政治部主任孙镇平出席会议。最高法院审判委员会专职委员刘贵祥、王淑梅，有关单位负责同志列席会议。

实干为民开新局

上接第一版 在习近平总书记引领下，全党筑牢思想之基，校准行动之舵，通过学习教育，进一步拧紧世界观、人生观、价值观的“总开关”，努力做到真出业绩、出真业绩。

以上率下一——党中央部署推进学习教育凝聚起上下联动的强大合力 2月24日，春节假期后首个工作日，中央党的建设工作领导小组召开会议，学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观学习

检验成效接受群众评判，为群众多办实事，让群众可感可及。

奋楫争先——开局起步实干争先树立新风正气 人勤春来早，策马扬鞭正当时。

锚定制造业与服务业协同发展，吹响开局冲锋号；强调要以更高标准助力国家高水平科技自立自强；以“明显好转、根本好转、最佳口碑”定下营商环境建设目标……春节后各地“新春第一会”凝心聚力、务实开局，要求党员干部把正确政绩观转化为推动高质量发展的具体行动。

要取向损害党群干群关系的顽瘴痼疾开刀，切实维护群众利益，全力促进安全稳定；聚焦“三农”重点工作，释放重农、兴农、强农鲜明导向，以实绩论英雄，以实效定优劣，让农民共享现代化建设成果；召开深化能力作风建设工作会议，教育督促干部自律自省、清正廉洁，坚决反对形式主义、官僚主义，进一步密切党群干群关系……

各地着力提升学习教育的针对性实效性，引导党员干部紧盯就业、教育、医疗、养老、住房等群众急难愁盼问题，努力多办惠民生、暖民心、顺民意的实事好事，用业绩说话、让人民评价。

认识上再深化、重点上再聚焦、责任上再压紧。从东海之滨到西部内陆，从机关单位到企业高校，一场场深学细悟的研讨部署，一幅幅实干担当的生动场景，展现出全党上下树立和践行正确政绩观的新风貌。

新征程上，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党以学习教育为契机，坚持把正确政绩观贯穿干事创业全过程各方面，求真务实、担当尽责，奋力书写“十五五”开局之年高质量发展新篇章。

新华社北京2月27日电

全链条惩治电信网络诈骗犯罪

上接第一版 释放了“诈骗必受惩，犯罪必追責”的强烈信号，这既对犯罪分子形成有力震慑，也对那些企图诈骗分子跑腿的人敲响警钟，同时警示社会公众，莫贪不义之财，当电话“工具人”得不偿失，唯有守住法律底线，才能远离犯罪泥潭。

从这些典型案例中，我们看到了司法机关严惩电信网络诈骗及关联犯罪的坚定决心和积极作为。遏制电信网络诈骗是一场持久战，面对不断变异翻新的犯罪手段，既需要司法机关更加履职尽责，聚焦打击重点、难点，以更大力度、更实举措，对相关犯罪实施全链条打击，形成“不敢骗”的强大震慑；也需要相关部门、金融机构、互联网企业等多方强化协作配合，推动行业治理和技术攻防，筑牢“不能骗”的坚固堤坝；还需要进一步加强反诈宣传，提高群众尤其是老年人、青少年等重点群体的防骗意识与能力，织密“不想骗”的防护网络。唯有多措并举，惩防并举，才能有效遏制电信网络诈骗犯罪的高发多发态势，切实守护好人民群众的“钱袋子”，为更高水平平安中国建设筑牢坚实基础。



2月26日，山东省烟台市在市民休闲公园举办庆新春民间秧歌展演暨非遗大集活动，吸引市民前来观看。烟台市公安局莱山分局科学部署警力，疏导人群，现场巡逻、维护秩序，筑牢安全防线。图为民警引导小朋友到安全区域。 本报通讯员 臧保东 摄

上接第一版 全国累计识别帮扶超过700万监测对象稳定消除返贫致贫风险；脱贫县农民人均可支配收入增速持续高于全国农民平均水平，脱贫人口务工就业规模连续5年稳定在3000万人以上……

“中国的脱贫成就堪称奇迹。”今年2月，美国希尔顿网站发文，在反思美国“斩杀线”现象的同时，指出中国的脱贫经验是已被证实能大规模改善民生的方法，美国应从中国的成功中学习。

8年攻坚，5年过渡，中国以成功实践进一步向世界表明：本着滴水穿石、一张蓝图绘到底的韧性、恒心和奋斗精神，贫困不仅是可战胜的，更是可以阻断、不再复发的。

筑牢发展根基——“产业振兴是乡村振兴的重中之重”

2025年11月，广东省梅州市梅县区雁洋镇南福村，黄澄澄的柚子挂满枝头，柚香淡淡萦绕。

正在广东考察调研的习近平总书记走进柚子林，同乡亲们亲切交流，指出“发展乡村特色产业是推进乡村振兴的基础”，要求不断延伸产业链、增加附加值，带动更多农民群众增收致富。

这一幕，令人想起2013年11月，习近平总书记到湖南考察时，来到湘西凤凰县葛蒲塘村，了解村扶贫开发和特色产业发展情况。在成片的柚子林中，总书记亲手帮村民摘下两个柚子。

彼时，指导脱贫；如今，谋划振兴。跨越10多年，两次看柚子，“三农”工作重心已经实现历史性转移。

5年的“巩固”“拓展”“衔接”，在守牢防止规模性返贫致贫底线的同时，如何下好乡村全面振兴这盘大棋？

习近平总书记有着深邃思考：“全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。”

从脱贫攻坚到乡村全面振兴，因地制宜发展产业都是关键。

“产业振兴是乡村振兴的重中之重，也是实际工作的切入点。”2022年中央农村工作会议上，习近平总书记这样强调。

5年过渡期里，总书记多次走进山野田间，为乡村特色产业的发展壮大指明方向：来到广东茂名的荔枝园，叮嘱“要着力做好‘土特产’文章，以产业振兴促进乡村全面振兴”；

在山东枣庄考察石榴种植园，提出“要做好品牌，提升品质，延长产业链”；走进甘肃天水麦积区南山花牛苹果基地，勉励“要加强品种保护和培育，优化种植方式，创新营销模式”；

千村千面的乡土人情，决定了乡村产业要各具其长，走适合自己的振兴道路。八闽大地，平野上稻浪千重，山林中茶果飘香，大海上海排纵横…… 2024年10月，习近平总书记来到福建漳州澳角村，得知不少海产品购销两旺，村民收入

不断增加，总书记叮嘱村级党组织要发挥火车头作用，带领乡亲们做好“海”的文章。

曾经依靠单一捕捞的澳角村，如今向海而兴，发展起海洋捕捞、海水养殖、海产品加工、海鲜电商和乡村旅游五大主导产业，碧海银滩变成了老百姓的“金山银山”。

靠山吃山唱山歌，靠海吃海念海经。各展其长的特色产业背后，是乡村全面振兴的坚实步伐，蕴含着总书记一以贯之的引领推动。

正如精准扶贫是打赢脱贫攻坚战的制胜法宝，精准对于产业振兴同样至关重要。“乡村要振兴，因地制宜选择富民产业是关键。”习近平总书记指出。

精准落实产业帮扶政策—— 5年来，832个脱贫县均培育形成了2至3个优势特色产业，带动力强的主导产业，总产值超1.7万亿元。

5年来，中央财政衔接资金累计用于产业发展占比超过60%，指导832个脱贫县编制实施“十四五”特色产业发展规划，分类推进帮扶产业提质增效、全链条开发。

精准打造农民与产业利益联结机制—— 发展乡村产业要让农民有活干、有钱赚。“要完善联农带农机制，注重把产业增值收益更多留给农民，让农民挑上‘金扁担’”，习近平总书记的话令人温暖。

农民富、乡村美的动人画卷必将在广袤田野不断铺展。

夯实未来底座——“把乡村振兴的美好蓝图变为现实”

正月里的湖南湘西十八洞村，气温逐渐转暖，村里热闹非凡。

常态化开展防止返贫致贫监测帮扶；完善基础设施与“老一小”服务；做实国际减贫交流基地，拓展青少年研学课堂……这几天，十八洞村驻村第一书记卢春涛正忙着与村民们商讨今年的乡村全面振兴规划。

2013年，习近平总书记在这里首提“精准扶贫”重要理念。和中国其他贫困村一样，这个藏在偏僻山谷、一度闭塞落后的苗族村寨命运从此改变。10多年后，这个村庄继续向着扎实推进乡村全面振兴迈进。

“我们要按照习近平总书记的要求，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线，夯实乡村全面振兴根基。”卢春涛说。

做好“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴，事关中国式现代化全局。

2022年10月，党的二十大闭幕后，习近平总书记第一次外出考察到了陕西延安，河南安阳看乡村振兴，一路思考在全面建设社会主义现代化国家新征程上如何加快建设农业强国，推进农业农村现代化。

总书记围绕加快建设农业强国作出战略部署，指出全面推进乡村振兴“更为艰巨繁重的任务还在后面，决不能松劲歇脚，更不能换频道”。

2026年是“十五五”开局之年。锚定农业农村现代化，“十五五”规划建设勾勒了未来五年扎实推进乡村全面振兴的宏伟蓝图。

持之以恒筑牢根基，确保长久守牢不发生规模性返贫致贫底线——

在2025年12月召开的中央经济工作会议上，习近平总书记指出：“脱贫攻坚取得胜利后，有一个过渡期，今年完成了，但完成不代表任务取消了。仍然要把‘三农’工作作为重中之重，抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的衔接；仍然以乡村振兴、‘三农’工作的发展作为中国式现代化的底座。”

“十五五”时期，是过渡期结束后转向常态化帮扶的新阶段。今年中央一号文件，首次系统性部署实施常态化精准帮扶。

在塔克拉玛干沙漠南缘的新疆于田县阿热勒乡阿热勒村，驻村第一书记陈刚一大早就揣着民情手册走进村民家，认真地把群众的急难愁盼记在本上。

“逢年过节，日常有困难时多联系，才能真正做到早发现、早干预、早帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。”他说。

放眼乡村大地，从新疆的戈壁乡村到贵州的深山腹地，从青海的草原牧场到云南的边境村寨，常态化帮扶的实践正在生根发芽。各地立足实际、精准发力，探索长效帮扶路径，推进农业农村现代化发展，新希望在田野上不断升腾。

新华社记者 韩洁 胡璐 古一平 韩佳诺 新华社北京2月27日电