

「十五五」时期国家安全学发展的新担当

葛蕾蕾

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称“十五五”规划建议),将“坚持统筹发展和安全”作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,明确提出“国家安全屏障更加巩固”的主要目标,为新时代国家安全学发展指明了方向,提供了遵循,作为一门兼具理论深度与实践属性的新兴交叉学科,国家安全学研究必须胸怀“国之大者”,坚持守正创新,在构建中国特色自主知识体系、科技赋能研究范式创新、筑牢全民国家安全防护等方面展现新担当,在学理创新与实践创新的辩证统一中彰显中国特色、中国风格、中国气派,为推动国家安全体系和能力现代化、护航中国式现代化夯实坚实学术根基。

中国特色国家安全学自主知识体系的学理建构

党的二十届四中全会强调,推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安中国,坚定不移贯彻总体国家安全观,走中国特色社会主义社会治理之路,确保社会生机勃勃又井然有序。这就要求国家安全学必须摆脱对西方传统安全理论的路径依赖,突破单一学科的局限,立足中国国情,扎根中国大地,加快国家安全学学科知识体系、国家安全学学术知识体系、国家安全学话语知识体系构建,其中,学科知识体系是框架,学术知识体系是支撑,话语知识体系是表达,三者相互依存,有机统一。

总体国家安全观作为中国共产党人“把马克思主义国家安全和当代中国安全实践、中华优秀传统文化战略文化结合起来”的思想结晶,引领贯穿三大体系构建的全过程。从理论渊源来看,总体国家安全观既坚持马克思主义立场观点方法,系统回答了新时代维护怎样的国家安全、怎样维护国家安全的重大理论和实践问题,是马克思主义国家安全理论中国化最新成果;又深刻汲取“居安思危”“民惟邦本”“和合共生”等中华传统战略智慧,从实践维度而言,总体国家安全观是党领导人民应对不同历史时期风险挑战的思想集成,是近代以来中华民族谋求独立解放、新中国实现长治久安、新时代逐梦伟大复兴历史进程的必然产物,深深植根于党领导人民维护国家安全、主权和发展利益的伟大斗争实践,从革命年代的政权安全保障到改革开放后以发展促安全,再到新时代统筹发展与安全的“大安全”格局构建,百年奋斗历程中积累的宝贵思想,构成了逻辑严密、内涵丰富、系统全面、博大精深的科学理论体系。

以总体国家安全观为引领,“十五五”期间应进一步加强对总体国家安全观的学科化构建,学理化阐释和学术化表达。面向国家重大战略需求,进一步完善“交叉学科门类—国家安全学一级学科—二级学科方向”的三级架构,强化跨学科深度融合的学理特质,为国家安全学科搭建开放、包容、发展的框架结构。比如,加强国家安全学与中共党史、历史学的交叉融合,溯源总体国家安全观的思想渊源,形成高质量的教材体系和课程体系,为培养高素质复合型人才奠定基础。结合新形势,深入剖析“五个统筹”“十个坚持”的内在逻辑和学理阐释,论证在新时期如何在发展中国安全,在安全中谋发展,探索以新安全格局保障新发展格局的理论路径。注重以标志性学术概念为牵引,既讲好“和合共生”等传统安全智慧,又积极传播“四大倡议”等当代实践成果,借助人类命运共同体理念搭建国际沟通桥梁,全面提升国际话语权,讲好中国故事,展现可信、可爱、可敬的中国形象。

科技赋能计算国家安全学的研究范式创新

科技是新质生产力,也是维护国家安全的关键力量。“十五五”规划建议指出,锻造实战实用的国家安全能力,突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全,把捍卫政治安全摆在首位。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设,提高防范化解重点领域风险能力,统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解,严防系统性风险。

面对人工智能、大数据、量子计算等前沿技术的加速迭代,国家安全学必须适应数字化、网络化、智能化的时代趋势,推进科技赋能,加强新技术在国家安全领域的成果转化和应用,推进国家安全新质能力建设。作为计算科学与国家安全学深度融合的产物,计算国家安全学的学理基础源于计算社会科学的发展与拓展,是继实验科学、理论科学与计算机仿真科学三种研究范式后,逐步走向“数据密集型科学发现”的第四种研究范式,是科技赋能国家安全学研究方法的范式革新,能够为新时期国家安全治理现代化提供精准高效的方法支撑。

“十五五”时期,国家安全学发展应抓住人工智能赋能千行百业的新增长点,实现学科发展的新飞跃。国家安全学具有鲜明的应用导向,产学研用深度融合是提升国家安全实战能力的必由之路。国家安全学学科建设应加强与有关部门、科研院所、互联网企业的深度合作,通过联合建立高水平实验室推动技术攻关,将算法优势转化为维护国家安全的强大效能,建立基于数据驱动的国家安全风险态势感知、监测预警、辅助决策智能系统。通过提升对“黑天鹅”和“灰犀牛”事件的预见能力,为国家安全工作提供灵敏“雷达”和“智慧”大脑。

以终为始加强全民国家安全教育

国家安全,一切为了人民,一切依靠人民。“十五五”规划指出,强化国家安全教育,筑牢人民防线。国家安全的维护依赖全民国家安全素养的整体提升。国家安全教育是一个以终为始、久久为功、循序渐进的过程。服务全民国家安全教育是国家安全学的根本功能和特殊使命,在国家安全教育上应努力做到“五个兼顾”,即兼顾理论解读与趣味易懂、兼顾集中宣传与常态科普、兼顾线上宣传与线下参与、兼顾官方主流媒体与新兴社交媒体、兼顾主动议题设置与精准动态回应。

国家安全教育需充分发挥学科的教育功能和专业理论优势,构建“以视频为主、文字为辅、多元融合”的内容供给体系,充分体现总体国家安全观的核心要义、主要特征、重点领域,结合新形势与时俱进,推动全民国家安全教育内化于心、外化于行,充分利用“4·15”全民国家安全教育日契机,开展形式多样的宣传教育活动,讲好新时代国家安全故事,努力将国家安全的宏大叙事润物细无声地融入公民日常生活的细微处;同时以公众日常生活的细微处为出发点延伸拓展至维护国家安全、人人有责的家国情怀,促进国家安全宏观叙事与公民个体感知之间的有效互动,不断提升公众的国家安全意识。

“十五五”时期,国家安全学应充分发挥专业优势,推动构建数字化国家安全教育体系,集中力量打造国家级旗舰型国家安全教育融媒体平台,集成政策发布、知识普及、案例解析、在线课程、互动答题等核心功能,提供一站式、沉浸式学习体验。依托大数据算法,构建不同年龄、不同职业、不同地域公众的国家安全素养数字画像,并以此为依据为不同群体制定动态化、个性化的传播策略,使国家安全教育内容更具针对性与实效性,切实将学术研究成果转化为提升全民国家安全素养的源泉。此外,官方媒体应发挥“领头羊”作用,主动搭建协同机制,联结新兴社交媒体,确保国家安全教育内容触达更广泛人群,形成多层次、立体化的传播合力和教育效能。

站在新的历史起点上,“十五五”时期国家安全学的发展事关国家安全体系和能力现代化进程,事关中华民族伟大复兴伟业,唯有牢牢把握自主知识体系构建的学理核心,强化科技赋能国家安全学的研究范式创新,夯实全民国家安全教育实践基础,才能推动国家安全学不断走向成熟,成为兼具理论深度、实践效能与国际视野的“时代之学、中国之学、世界之学”,这既是践行总体国家安全观的必然要求,也是构建中国特色哲学社会科学自主知识体系的重要环节,必将为建设更高水平平安中国、护航中国式现代化提供强大的学理支撑与能力保障,为维护 and 塑造国家安全,促进世界和平与发展中展现更大的时代担当。

(作者系国际关系学院国家安全学院教授)

本报记者 张晨 文/图

2月14日,2026年春节假期前的最后一个工作日,《法治日报》记者来到安徽省亳州市法律援助中心,接待大厅里值班律师们依旧在窗口忙碌,电话声、咨询声、键盘敲击声此起彼伏。

春节假期前是农民工工资结算的高峰期,为保障工资支付到位,亳州市司法行政机关以法律援助“安心行动”为抓手,为农民工、新业态从业人员等劳动者提供专业、精准、便捷的法律服务,守护劳动者安“薪”过年。

记者在办公桌前翻开一份新归档的卷宗,这是一起请求支付劳动报酬的案件。受援人薛师傅受雇在一地产项目中从事木工劳务工作,完工后却被拖欠劳动报酬2.9万元,多次催讨及向劳动监察部门反映未果。无奈之下,他申请了法律援助。

“此案争议焦点为劳动报酬的支付。”承办案件的律师陈国振回忆说,他通过与薛师傅沟通,决定通过诉讼途径维权。他迅速协助整理证据材料,并向亳州市谯城区人民法院提交起诉状,完成立案。最终,该案经法院调解得以圆满解决,薛师傅被拖欠的工资有了着落。

“法律援助解决了我的‘维权难’问题。”薛师傅对案件承办过程及结果表示满意。

“劳动报酬纠纷涉及劳动者的基本生活保障,此类案件的办理需注重效率与实效。本案中,我们通过及时调取证据,推进立案程序,积极参与调解,有效加快了维权进程,体现了法律援助维护弱势群体合法权益的核心价值。”陈国振说。

“前不久,人社部等11个部门联合开展的‘春暖农民工’服务行动在亳州启动。为

维护农民工劳动保障权益,畅通农民工维权渠道,亳州市法律援助中心在活动现场设置临时普法咨询台,悬挂主题宣传横幅,吸引百余名农民工参与。”亳州市法律援助中心负责人对记者说,工作人员向农民工发放了民法典、法律援助法、法律援助条例、农民工法律援助服务手册、法律宣传袋等普法宣传资料300余份,接待咨询150余人次,为在亳农民工重点讲解了法律援助的申请条件、办理途径,并对农民工普遍关注的劳动报酬、劳务报酬、工伤赔偿等焦点问题进行说明。

“劳动合同怎么签才算规范?”“工资条要注意保留哪些信息?”现场咨询中,法律援助工作人员与农民工面对面交流,围绕合同签订、证据保存、维权路径等实际需求给予指导,帮助提前规避权益受损风险,从源头筑牢维权防线,引导农民工树立“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的法治观念。此次活动不仅提升了农民工依法维权意识和能力,也进一步强化了用人单位规范用工、按时足额支付工资的法律意识。据了解,在后续的工作中,亳州市法律援助中心将持续优化服务,扎实做好春节期间农民工服务保障工作,让农民工在法治护航下安心务工,感受社会温暖。

此外,亳州市法律援助中心联合谯城区法律援助中心开展“免费法律体检”服务,律师围绕劳动合同签订规范性、工资支付方式、劳动保障措施等关键环节,为劳动者提供“一对一”细致排查。对体检中发现的未签订书面劳动合同、工资结算凭证不完整等潜在法律风险,律师当场出具整改建议和维权指引,帮助提前规避权益受损风险,破解劳动者“不知风险、不懂防范”等痛点。



图为亳州市谯城区法律援助工作者为务工人员提供普法咨询。

“下一步,亳州司法行政系统将持续深化‘安心行动’,不断健全劳动者权益保障法律援助服务体系,以更优质高效的法治服务,让广大劳动者劳有所得、权有所护,安心过年。”亳州市法律援助中心负责人说。

记者手记

春节假期前的最后一个工作日,亳州市法律援助中心内依旧忙碌。这份忙碌,为的是一份“薪”。翻阅一份份新归档的卷宗,看见的不仅是案件的完结,更是劳动者的安心。不久前成功调解,为木工薛师傅追回2.9万元被拖欠薪水的案例,就是这“安心”二字最生动的注脚。对许多奔波一年的劳动者而言,一份被兑现的薪酬,比任何年货都更实在。这份“实在”的背后,是一套高效、温情的机制在运转。从窗口值班律师的即时响应,到快速推进立案,力求调解结案的办案策略,“安心行动”的核心就在于“快”与“实”,而在“春暖农民工”活动的热闹现场,普法咨询台前围绕的人群,手中被仔细翻阅的宣传手册,以及那一句句得到耐心解答的急切提问,则构成了另一道风景——将维权的知识与信心,提前送到劳动者手中,从源头筑牢防线。

当好基层法治建设的“啄木鸟”

本报记者 张弛 范瑞恒 文/图

2月5日上午,《法治日报》记者开车从天津市主城区出发,沿津蓟高速公路行驶1小时40分钟后驶出,穿过年味渐浓的渔阳古镇,来到蓟州区,稍事休整后,记者一行从山下向山上行驶,过了一道又一道弯,最终到达蓟州区渔阳镇西岭峪村。

当天,天津市蓟州区司法局渔阳司法所所长王立岩与同事同车到该村做一个涉企行政执法专项行动的督导检查。

西岭峪村四面环山,景色别致,是远近闻名的“网红打卡地”。近年来,随着游客日渐增多,其民宿生意愈发火热,本地及外地投资者纷纷在此投资兴业。

在一次执法检查中,街镇执法人员因执法不规范被民宿经营者张女士投诉。之后,案件线索转至设在蓟州区司法局的该区域涉企行政执法专项行动工作组。工作组随即对此事展开调查,并与渔阳镇政府一起对该投诉进行妥善处置。

此次回访,既是对案件处理的满意度评价,又是征询商户对涉企行政执法工作的意见建议。

“我们再次就此前的执法不规范问题向您检讨。”一同前来的渔阳镇党委副书记、政法委员周士刚一落座就向张女士道歉。

“当时的情况确实让我很生气,但经过这段时间的详细沟通,我确实感受到了你们的诚意。”张女士快人快语,“期待在执法检查的细节上再完善,期待更融洽和谐的政商关系。”

“以后如果遇到相关部门行政执法不规范的地方,您可以随时联系我们。”说话间,王立岩递上了《行政执法人员行为准则》宣传册及政策解读手册。

从张女士处辞别,王立岩与同事又到了另外一处民宿,与经营者陈中学进行交流。“您这是刚开业,千头万绪的事需要理顺,如有需要我们服务的,随时招呼我们哈。”王立岩扬了扬自己的手机。

“经营中将来免不了会遇到各种纠纷,期盼你们给予必要的专业指导。”陈中学言语恳切。

“随时欢迎被打扰。”王立岩双手递上《蓟州区行政执法满意度调查问卷》,请陈中学客观公正评价。

走访完上述民宿回到司法所后已是中午,王立岩匆忙用了午餐。其间,又与同事董蕊、柳迪商量下午的工作内容,对渔阳镇行政执法案卷评查、镇重大决策事项法制审核便是内容之一。

下午3时,他们来到渔阳镇综合执法大队办公地,仔细翻阅该大队提供的行政执法案卷,对执法主体是否适格,执法程序是否合法,法律适用是否准确等方面进行审查;对于一些可能存在风险的执法行为,及时提出改进建议。

“之前,对于他们的审查与监督我们一时还不适应,现在越来越认识到他们把关的重要性。”该大队相关负责人表示。

“对不规范的行政执法行为不仅要敢于说‘不’,还要及时提出风险防范的可行性办法,才有可能当好基层法治建设的‘啄木鸟’与排头兵。”王立岩说。



图为蓟州区司法局渔阳司法所工作人员向民宿经营者宣讲涉企执法相关内容。

记者手记

当好“啄木鸟”,对行政执法单位与个人的执法行为进行有效监督;做好“勤务员”,为辖区内的企业提供法律服务,已成为天津市蓟州区司法局渔阳司法所的重要工作内容之一。

专业、精准、高效、高质量,是当地群众对渔阳司法所的评价。过去一年,在蓟州区司法局的统筹下,该所与其他兄弟所一道联合相关单位,优化调整涉企现场检查事项184项,高质量完成区、乡镇(街道)两级行政执法协调监督工作体系建设的重点任务,有效地打通了行政执法协调监督的“最后一米”,为美丽蓟州建设作出了应有贡献。

让法治成为城市的“呼吸”与“脉搏”

持续转变政府职能,出台《涉企政策制定办法》,常态化整治吃拿卡要、阻工扰企等行为,新设企业还可享受为期6个月的免费“法律托管”服务,专业律师“上门服务”,助力企业稳健起步。法治正日益成为晋城高质量发展的核心竞争力和鲜明底色。

走出社会治理新路径

连续13年,群众安全感、满意度位居山西省第一。这份沉甸甸的信任,源于坚实而富有活力的社会治理根基。

“喂,110吗?我要报警!”不久前,晋城市公安局城分局接到群众报警,称丈夫酒后对自己实施家暴。接警后,泽州路派出所民警立即对报警情况进行核实,并多次找到受害人进行深入细致调查。

了解到受害人长期遭受丈夫酒后殴打的情况后,派出所立即向街道办事处汇报,由街道办事处牵头组织派出所、法庭、司法所、社区、综治、妇联负责人和心理咨询师,驻派出所值班律师等多方参与联席会议,一份“人身安全保护令”、一张“家庭暴力告诫书”,一系列跟踪回访和社区关怀措施也同步落实,为受害者撑起“保护伞”,也从源头遏制了悲剧

复发。

在人民作家赵树理的故乡,“赵树理调解工作法”则散发着泥土的芬芳。调解员“上土炕说土理”,灵活运用“先看戏后说事”“先把脉后治病”“先戴帽后和好”等调解方法,讲老百姓听得懂的语言,说群众信得过的道理,让许多邻里纠纷消弭于无形。这套充满乡土智慧的方法,被评为全国“枫桥式工作法”。

“我在市里打工受伤,能在法律援助中心申请帮助吗?”来自泽州县的农民工李某忐忑地问。“可以,我市实行‘市域通办’,哪里方便哪里办。”工作人员的回答让他安心了。通过法律援助“市域通办”机制,李某很快获得律师帮助并成功维权。这项改革打破户籍和管辖限制,让317件案件实现了“就近申请、一援到底”,群众满意度达100%。

8927个“全科网格”如同灵敏的“神经末梢”,整合30余条政务热线的“12345”平台成为高效的“城市大脑”,“街乡吹哨,部门报到”的响应机制,在“十四五”时期处置群众反映事项172万件,满意率达97%以上。6490名“法律明白人”遍布城乡,7个青少年法治教育基地建成,“免费法律咨询便民工程”提供超22万人次服务……今天的晋城,法治阳光洒满街道、乡村,照耀在建设更高水平的平安山西、法治山西新征程上。

持续转变政府职能,出台《涉企政策制定办法》,常态化整治吃拿卡要、阻工扰企等行为,新设企业还可享受为期6个月的免费“法律托管”服务,专业律师“上门服务”,助力企业稳健起步。法治正日益成为晋城高质量发展的核心竞争力和鲜明底色。

走出社会治理新路径

连续13年,群众安全感、满意度位居山西省第一。这份沉甸甸的信任,源于坚实而富有活力的社会治理根基。

“喂,110吗?我要报警!”不久前,晋城市公安局城分局接到群众报警,称丈夫酒后对自己实施家暴。接警后,泽州路派出所民警立即对报警情况进行核实,并多次找到受害人进行深入细致调查。

了解到受害人长期遭受丈夫酒后殴打的情况后,派出所立即向街道办事处汇报,由街道办事处牵头组织派出所、法庭、司法所、社区、综治、妇联负责人和心理咨询师,驻派出所值班律师等多方参与联席会议,一份“人身安全保护令”、一张“家庭暴力告诫书”,一系列跟踪回访和社区关怀措施也同步落实,为受害者撑起“保护伞”,也从源头遏制了悲剧