



忠诚履职担当 抬升工作标杆

武汉政法系统聚平安法治之力拼出昂扬发展之势

□ 本报记者 胡新桥 刘志月 刘欢

新年伊始，江城武汉又捷报频传——地区生产总值达22147.35亿元，同比增长5.6%；新登记经营主体超60万户，增量居全国副省级城市第二。拉长时间轴看，从2021年的1.77万亿元到2025年突破2万亿元大关，武汉经济拼出了昂扬奋进的发展之势。

高质量发展离不开高水平安全。“过去一年，全市政法战线忠诚履职担当，抬升工作标杆，全面完成全年任务，为全市高质量发展创造了平安和谐稳定的社会环境。”湖北省武汉市政法委相关负责人近日接受《法治日报》记者采访时说。

守护平安

“3.21!”随着齐声倒数欢呼声划破夜空，2026年1月1日，江汉关钟楼的钟声如期敲响，“新年快乐”的欢呼声、祝福声此起彼伏。过去一年，从武汉马拉松、“长江文化艺术季”、武网公开赛到“跨年夜”，武汉2170场大型活动皆平安有序。

在武汉，平安不止于大型活动，更让千家万户可感可及。

“陈奶奶，我来给您拜早年啦！”2026年春节前夕，武汉东湖新技术开发区公安分局花山派出所社区民警吴新宇带着慰问品和安全生产手册，来到独居老人陈奶奶家。

刚坐下，吴新宇就发动电暖器旁堆着旧棉絮，便起身将棉絮挪到安全处，轻声叮嘱道：“奶奶，取暖器旁边不能放这些东西，容易着火，有事您随时打我电话。”

2025年，武汉深入开展“化解矛盾纠纷风险维护社会稳定”专项治理，以综治中心规范化建设为抓手，成体系、全覆盖建成市、区、街道（乡

镇）、社区（村）四级综治中心（综治工作站）3553个，全年共排查化解矛盾纠纷149万件，基层矛盾纠纷化解法治化水平持续稳步提升。

江岸区综治中心推动信访部门整体进驻，政法、卫健、行业性专业性调委会等部门派员常驻，特邀调解组织、心理服务机构、社工机构等按需轮驻，群众各类诉求快速响应。

洪山区卓刀泉街道综治中心创新构建“心理服务+精准干预”双向社会心理服务体系，通过加强服务队伍建设，创新矛盾化解方式，关注特殊群体服务，加强青少年心理疏导等多元化方式，有效化解矛盾纠纷。

武昌区水果湖街道东亭社区综治工作站整合社区民警、调解员、网格员、物业公司工作人员等力量，组建“平安合伙人”队伍，积极引导群众参与社区治理，“合伙”办好“关键小事”。

武汉市还积极预防和减少未成年人违法犯罪，推进专门学校建设，武汉市励志中学建成“一校两地”，教育挽救罪错未成年人。

2025年，武汉检察机关提起公诉侵害未成年人犯罪人数和受理审查起诉未成年犯罪人数，同比分别下降22.1%和19.7%，近年来首次实现“双下降”。

服务发展

“3个工作日拿到跨市经营许可，这在以前想都不敢想！”湖北益丰大药房连锁有限公司质管员马女士感慨道。2025年3月，该公司计划在鄂州市鄂城区开办连锁药店，通过“一网通办”窗口提交申请后，仅用3个工作日就拿到了药品经营许可证。

这一过程的高效便捷，得益于武汉市打通打破地域限制，创新推出的“全程网办、代收代办、数据流转、属地审批”工作模式。

2025年10月28日，武汉市建设法治化利企便民“一网通办”服务体系，推进武汉市都市圈政务服务同城化发展，获评全国法治政府建设示范项目。

过去一年，武汉紧盯加快建设一流法治城市目标，推动高水平法治与高质量发展良性互动。

武汉市委政法委组织干警深入一线调研，制定出台全市政法机关提升法治化营商环境重点任务举措，严格规范涉企执法行为，全面提升营商环境的法治保障水平。

江汉区以中央商务区为核心，辐射周边重点法务楼宇，集聚律所、公证、仲裁、司法鉴定等法律服务机构，建立21个商务楼宇公共法律服务站，构建法务商务双区同构格局，推进形成“30分钟法律服务生态圈”。

青山区政法机关合力打造“法链青山”与企同行“法治建设品牌”，出台优化提升法治化营商环境16项重点任务，谋划开展“千警联千企”活动，以良法善治为经济发展保驾护航。

武汉经济技术开发区在全市率先推行涉企行政检查“综合查一次”联合检查模式，形成第一批事项清单，搭建12个法治场景，完成62次检查任务，初步探索建立运转高效的跨部门、跨区域综合执法检查机制。

作为长江经济带核心城市及“一带一路”重要节点城市，武汉还全面推进涉外法治工作，奋力打造内陆开放高地。2025年4月，武汉市司法局、武汉仲裁委员会共同推动设立武汉长江国际商事调解中心，截至2025年底，中心累计受案905件，涉案标的额超10亿元，平均调解周期缩短至30天，为企业降低维权成本60%以上。

据悉，武汉已在湖北省率先建立涉外法治工作联席会议制度，制定全市涉外法治重

点任务清单，形成16个区和22家市直单位协同联动新局面。

建强队伍

2026年农历新年来临之际，武昌区水果湖街道北环路社区居民收到了一份特殊的“年货”。

武昌区人民法院水果湖人民法庭在北环路社区党群服务中心举办了一场以“守住养老钱，幸福享晚年”为主题的法治夜校活动，通过“以案释法”与“互动问答”相结合的方式，告诉社区老年居民如何守住自己的“钱袋子”。

近年来，水果湖法庭以法治夜校为载体，开展送法进企业、进社区、进学校等活动，点燃群众学法、用法、守法的“万家灯火”。2025年11月，水果湖法庭入选全国法院首批“枫桥式人民法庭”。

获评“全国模范法院”的汉阳区人民法院；办案1500多件，零错捕、零错诉、零撤回起诉的检察官高嵩；编织“数据天网”守护万家平安，因公牺牲的民警万松；拦截冲卡轿车被顶在引擎盖上冲出600多米，昏迷12天后牺牲的交警蒋仲超……

干事创业，关键在人。过去一年，武汉政法系统从严从实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育和政法队伍突出问题集中整治，深入开展“干部素质提升年”活动，政法队伍清风正气更加充盈，履职能力持续提升，政法英模辈出，群星闪耀。

同时，武汉还落实因公伤亡干警抚恤优待政策，跟踪做好家属关爱帮扶工作，持续提升政法干警职业荣誉感和归属感，全系统学英模、当先锋的正能量更加充沛。

2025年，武汉政法系统共有25个集体和16名个人获省部级以上表彰。

上接第一版

赵乐际强调，新的一年，全国人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，学史思悟习近平法治思想，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，稳中求进推动人大工作高质量发展，为实现“十五五”良好开局提供法治保障。

赵乐际指出，十四届全国人大四次会议即将召开，这次大会将审议批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，审查批准“十五五”规划纲要和年度计划、年度预算，审议生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案等。要贯彻落实党中央关于开好十四届全国人大四次会议的部署要求，聚焦党和国家中心任务，同全体代表一道，以高度的责任感使命感依法履职，集思广益、凝聚共识，确保党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动。

赵乐际强调，要虚心听取和采纳代表对常委会工作的意见建议，自觉接受监督。要做好新闻宣传和舆论引导，把信心和力量传递出去，营造凝心聚力、真抓实干、团结奋进的良好氛围。要弘扬优良家风，严肃会议纪律，厉行勤俭节约，保证十四届全国人大四次会议风清气正、务实高效。

上接第一版

一块“钢”，可以“挑大梁”。在山东日照，一条产值2000亿元的钢铁产业链正加速向全球价值链高端攀升，科技这一“关键变量”成为当地钢铁产业高质量发展的“最大增量”。

经济增长既需要生产要素的积累，也要依托全要素生产率持续提升。提升全要素生产率，关键在于促进各类先进要素向发展新质生产力集聚。

今年2月，习近平总书记在北京考察时强调，统筹教育科技人才一体发展，强化科技创新和产业创新深度融合，大力发展新质生产力。

从提高基础研究投入比重到增加科技创新和技术改造再贷款额度，从深入实施产业基础再造工程到全面实施“人工智能+”行动，我国坚持科技创新和产业创新并重，充分激发技术要素活力，推动全要素生产率稳步提升。

2月25日清晨，深圳龙岗坂田街头，一台新石器无人配送车按新近开放的线路完成物流配送。从“无路可走”到“全域开放”，行车轨迹的变化，折射出深圳主动开放场景、拥抱创新的决心。

深圳坚持将整座城市作为新质生产力的试验场。在福田，人形机器人探索参与地铁安检；在南山，机器人跟随民警街头巡逻；在宝安，机器人提供“不打烊”的夜间政务服务。

发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势，加快场景培育和开放，推动创新成果转化，更多新技术、新产品、新业态加速从“实验室”走向生产生活。

设立全国高校区域技术转移转化中心，组建高能级创新平台，优化制造业中试平台体系化布局……一系列部署推动创新链和产业链无缝衔接，让创新更好赋能产业，产业更好激发创新，促进经济成长更具质量，更有后劲。



2月25日，安徽省含山县公安局清溪派出所组织民辅警深入辖区村庄院落，以群众“听得懂、记得住、用得上”的方式，将安全知识送到群众身边。图为民警向群众开展反诈宣传。

本报通讯员 冯善军 摄

在向新向优中牢牢把握发展主动

规则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，是提升全要素生产率的关键之举。

围绕优化要素市场化配置改革，各地立足自身资源禀赋，因地制宜探索创新，促进各类要素跨区域、跨领域高效流动、精准对接，让经济社会发展更加“血气通畅”。

在山西，主要由市场决定要素价格的机制不断健全，要素市场活力持续释放。

走进山西电力交易大厅，记者看到屏幕上实时显示火电出力、风光发电量等数据。

“山西电力现货市场将全部电量纳入竞争机制，发挥价格‘指挥棒’作用，并按新能源企业优先出清，促进资源合理利用。”山西省能源局有关负责人说。

市场交易平台有效降低要素交易制度性成本，打通要素流动“血脉”。2025年，全国电力市场交易电量同比增长7.4%，技术合同交易金额增长19.1%，碳排放权交易市场碳排放配额成交量增长约24%，为经济增长注入了新动力。

在河北，统一的要素市场加快形成，要素资源配置效率稳步提升。

扫描身份证，查询参保信息，打印参保证明……在河北三河市政务服务热辣中心，市民王先生用了不到1分钟，就在自助服务终端机上打印好北京参保证明。

“通过远程互动、异地收件等方式，中心能够办理北京3301项、天津698项、河北2413项政务服务事项，吸引了不少外地人才和企业来到三河落户，有力支撑了当地高质量发展。”中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口。通过全面取消在就业地参保户籍限制，推动公积金异地取用等，我国劳动力人才得以顺畅流动，集聚能力显著增强。

进一步破除阻碍要素自由流动、高效配置的体制机制障碍，改革举措加快落地：开展职务科技成果赋权，职务科技成果资产单列管理，科技成果评价3项改革试点，激发科研人员成果转化积极性；推动中长期资金入市，建立适配长期投资的考核制度；迭代发布版权市场准入负面清单，保障各类经营主体依法平等使用生产要素……

2025年，全国国际贸易销售总额占全部销售总额的比重升至41%，跨省跨区交易量占全国电力市场交易电量的比重升至24%，社会物流总费用与GDP的比率降至13.9%，创下统计以来的最好水平。这“两升一降”，反映要素实现更大范围优化配置，市场交易成本不断降低。

联通国内外两个大市场，有利于资源要素在更大范围畅通流动，形成对全球先进资源要素的强大引力场。

增长61%！2025年，我国出口顶住逆流逆流，保持增长态势。其中，高技术产品、“新三样”产品出口同比分别增长13.2%、27.1%，自主品牌产品出口增长12.9%。稳量提质的“密码”，正是源自我国推进高水平对外开放。

制造业外资准入限制措施“清零”，服务业领域开放试点有序推进；上海、深圳等多地数据交易所引入来自境外市场的跨境数据商；全国碳排放权交易市场扩大行业覆盖范围……坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”，我国不断提升全球资源配置能力，塑造国际竞争合作新优势。

全要素生产率提升，既是技术创新的表现，更是制度红利和改革的释放。深化改革开放，从内部体制机制和外部资源引入双向赋能全要素生产率提升，畅通国民经济循环。

关注新就业群体

□ 本报记者 万静

香气扑鼻的菜香，热气腾腾的美食，今年春节，整日忙碌奔波在城市各个角落的菜鸟智能物流控股有限公司（以下简称菜鸟公司）一线员工们感受到了浓浓暖意，他们在一片欢声笑语、举杯祝福声中，共贺马年新春。

这样热闹温馨的场景，在菜鸟跨境物流覆盖的全国60多个城市同步出现。这是菜鸟公司在春节物流保障期间向值守员工们提供的多种关怀措施之一。

构建公平合理劳动关系

针对春节在岗员工，菜鸟公司今年同步发放留岗补贴、节日激励，并通过组织年夜饭、一起看春晚等暖心举措，让坚守一线的员工体会到了满满年味。据悉，今年春节，菜鸟公司组织了约50场“团圆宴”，覆盖华南、华东、东南、中北四个大区，数千名跨境物流首公里仓一线员工参与。

构建和谐劳动关系离不开“讲人情味”的企业文化，然而其根本在于构建公平合理的劳动关系。

菜鸟公司从成立之初就着力构建和谐劳动关系。在菜鸟公司（全国）第一届一次职代会上，公司与职工代表签订了浙江省首份覆盖全网的集体合同，内容涵盖劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、社会保险福利等，为维护新就业形态劳动者合法权益补齐短板。

为引导民营企业建立完善中国特色现代企业制度，提升企业劳动用工管理水平，积极构建和谐劳动关系，中华全国工商业联合会、中国企业联合会于今年2月初联合印发《民营企业劳动用工管理制度（参考文本）》，内容涵盖劳动用工全流程的主要环节，包括总则、招聘与录用、劳动合同、劳务派遣、休息与休假、工资与福利、绩效考核、奖励与惩处、培训管理、保密与竞业限制、劳动争议管理、附则等部分，旨在为民营企业、特别是为中小企业提供一套全面、规范、可参考的劳动用工管理制度框架。

和谐劳动关系是推动高质量充分就业的关键，构建公平、公正且和谐稳定的劳动关系不仅有助于优化人力资源配置，提升劳动生产率，更能促进社会公平正义，为经济社会持续健康发展提供有力支撑。

民营企业扛起社会责任

农历腊月二十七，清晨7点，天刚蒙蒙亮，陕西省西安市雁塔区的一处京东购物服务网点内已一片繁忙。扫描枪“滴滴”作响，分拣台上的包裹堆成了小山，物流配送员小张正戴着磨出痕迹的手套，熟练地分拣、扫码、核对、装车，动作一气呵成，正式开启了一天的忙碌派送。平地里，他日均派送包裹百余件，到了春节年货高峰期，单日派送量突破200件。

“春节期间正是电商购物的高峰期，确保这些货品能迅速、准确地送到客户手中，这是要求，更是责任。”小张一边核对包裹信息，一边对《法治日报》记者说。

“您好，您的京东快递到了，麻烦开门签收一下”，这句简单的话语，他每天要重复上百遍，语气里满是温和与耐心。小张告诉记者，工作虽然非常辛苦，但是他干得很带劲很踏实。

让每名员工从「就业」到「乐业」

多部门合力保障新就业形态劳动者合法权益

这份踏实源自京东从成立之初就始终坚持构建和谐劳动关系，让每名员工从“就业”到“乐业”。

在制度保障方面，京东实现全职骑手“三个100%”——100%签订劳动合同，100%缴纳五险一金，100%享受正式职工福利。截至目前，京东已为超过15万名全职骑手缴纳社保，公司每月为每人平均承担约2000元，解决职工在医疗、养老、住房等方面的后顾之忧。在各级工会和人社等部门指导下，京东在2021年建立跨区域全国集体协商机制，通过“互联网+”方式组织企业与职工代表就劳动报酬、职业发展等议题进行协商，并签订全国首份覆盖快递员、外卖骑手等新就业形态劳动者的集体合同。

2026年1月，全国就业与社会保障先进民营企业暨关爱员工实现双赢表彰大会在北京召开，全国工商联、人力资源和社会保障部、中华全国总工会决定授予北京京东世纪贸易有限公司等100家民营企业“全国就业与社会保障先进民营企业”称号，以此肯定先进民营企业在稳定就业、保障职工权益、构建和谐劳动关系方面的突出表现。

全国工商联相关负责人指出，广大民营企业和民营企业企业家要构建和谐劳动关系，以利益共同体激发干事创业热情，坚决扛起促进高质量充分就业的社会责任，营造良好舆论氛围和社会共识，协同促进高质量充分就业。

多方协调合作应对挑战

当清晨第一缕阳光透射出来时，外卖骑手已穿梭于街巷，网约车司机在路上奔波，网络主播们开启新一天的工作……据权威部门统计数据显示，我国灵活就业和新就业形态劳动者的就业规模已超过两亿人。其中新就业形态劳动者成为提升经济活力、推动社会发展的重要力量。然而，劳动关系模糊，社会保障缺失等问题，曾让这一群体的劳动权益保障面临诸多挑战。

为此，近年来，我国多个职能部门联手开展了一系列行之有效的工作举措。

2024年1月，人社部、全国工商联等多部门共同发布《关于加强新就业形态劳动纠纷一站式调解工作的通知》，提出要构建新就业形态劳动纠纷一站式多元联合调解工作模式，在劳动人事争议仲裁院调解中心或者根据实际在相关调解组织增加联合调解职能，有条件的可设立一站式调解中心，做好各类调解衔接联动工作，合力化解新就业形态劳动纠纷。

2025年11月，人社部、全国总工会、全国工商联等部门联合发布《关于加强协调劳动关系三方机制建设的意见》，提出国家协调劳动关系三方会议制度调整为国家协调劳动关系三方委员会，由人社部会同全国总工会、中国企业联合会/中国企业家协会、全国工商联组成。以健全县级以上三方机制为重点，加快完善省、市、县（区）、乡镇（街道）和社区多层次的三方机制组织体系。

2026年2月，人社部会同国家市场监督管理总局等部门，就维护新就业形态劳动者权益，对美团、淘宝闪购、京东秒送、闪送、顺丰同城、盒马、滴滴、T3出行、曹操出行、货拉拉、满帮、圆通速递、中通快递、中通快递、韵达快递、极兔速递16家企业开展用工行政指导，要求有关企业全面落实用工主体责任，持续改进劳动管理，切实保障好新就业形态劳动者合法权益。

看资源环境要素，建成全球最大的碳排放权交易市场和全球最大的可再生能源体系，畅通资源环境要素流动，将持续增强绿色发展动能，厚植高质量发展的绿色底色。

“十五五”规划建议将“全要素生产率稳步提升”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，并就“加快完善要素市场化配置体制机制”作出一系列重要部署。

今年以来，政策持续加码，形成合力，进一步促进要素顺畅流动和高效配置：

《工业互联网和人工智能融合赋能行动方案》《人工智能+制造”专项行动实施意见》发布，促进数字技术与实体经济全链条深度融合；《关于推进职业技能提升行动的通知》印发，破除技能人才流动壁垒，促进技能人才资源合理流动、有效配置……

从打造大宗商品期现一体化场外市场，稳步推进合格境外有限合伙人试点，到优化低空等新领域新业态市场准入、深化服务业领域要素保障，浙江、陕西、北京等多地谋新篇、出实招，创新要素配置方式，更好激发市场活力。

国家发展改革委有关负责人表示，将认真组织实施好要素市场化配置综合改革试点工作，聚焦要素价格市场化形成，畅通要素流通渠道等重点领域和关键环节，分类施策推进改革，围绕提升要素配置效率，培育发展新质生产力等目标，开展差异化改革探索，加快形成全国可复制可推广的路径模式。

近期，英国渣打银行等国际机构上调2026年中国GDP增长预期，主要依据之一是中国全要素生产率将持续提升。

立破并立、协同推进，稳步提升全要素生产率，拓宽经济增长空间，释放经济增长动能，中国号巨轮必将在“向高攀登”“向新跃升”中继续赢得主动，赢得优势，赢得未来。

新华社北京2月26日电