

在向新向优中牢牢把握发展主动

从全要素生产率稳步提升看中国经济优势潜力

□ 新华社记者 魏玉坤 周圆 张晓洁

观察大国经济，不仅要考量，更要看质。

习近平总书记深刻指出，高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率，决定着经济内涵型发展程度和潜

在增长率高，体现着经济发展的结构和质量。

最新研究显示，科技创新水平提高有力支撑了我国全要素生产率增长，2013年至2023年年均增长率为2.2%，在全球120个经济体中居第3位。这背后是我国经济结构向优、新动能持续增强、高质量发展的底气更足、韧性更强。

“十五五”开局之年，坚持创新驱动，全面深化改革，将夯筑起中国经济应对变局、开拓

新局的坚实支撑。

坚持创新驱动 充分释放要素效能

在日照市昱岚新材料有限公司智能车间，一卷3毫米厚的钢卷从生产线一端“吞”入，5分钟后便从另一端“吐”出，化作厚度不足0.1毫米的薄钢板。“钢比纸薄”的行业奇迹，在此生动上演。

下转第二版

中央政治局委员 书记处书记 全国人大常委会 国务院 全国政协党组成员 最高人民法院 最高人民检察院党组书记向党中央和习近平总书记述职

习近平审阅述职报告并提出重要要求，强调要增强政治责任感和历史使命感，以实际行动把党中央决策部署落到实处，推动实现“十五五”良好开局

新华社北京2月26日电 按照党中央有关规定，中央政治局委员、书记处书记，全国人大常委会委员、国务院副总理、全国政协党组成员，最高人民法院、最高人民检察院党组书记近期就2025年度工作向党中央和习近平总书记书面述职。习近平审阅述职报告并提出重要要求。

习近平强调，今年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，增强政治责任感和历史使命感，以实际行动把党中央决策部署落到实处。要在各自职责范围内主动担当作为，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，扎实推动高质量发展，更好统筹发展和安全，持续保障和改善民生，保持社会和谐稳定，推动实现“十五五”良好开局。要严格落实中央八

项规定及其实施细则精神，始终头脑清醒、怀德自重，在笃信、务实、担当、自律上当表率，作示范。要带头树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发，按规律办事，努力为人民出政绩，以实干出政绩。要认真履行全面从严治党政治责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动营造风清气正的政治生态。

项规定及其实施细则精神，始终头脑清醒、怀德自重，在笃信、务实、担当、自律上当表率，作示范。要带头树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发，按规律办事，努力为人民出政绩，以实干出政绩。要认真履行全面从严治党政治责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动营造风清气正的政治生态。

本报北京2月26日讯 记者朱宁宁 十四届全国人大常委会第二十一次会议26日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，决定免去王祥喜的应急管理部部长职务。国家主席习近平签署第69号主席令。赵乐际委员长主持闭幕会。

常委会组成人员155人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议原则通过了全国人大常委会工作报告稿。委员长会议建议委托赵乐际委员长代表常委会向十四届全国人大四次会议报告工作。

会议原则通过了全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告稿。委员长会议建议十四届全国人大四次会议书面审议该报告。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，免去蒋成华的全国人大常委会外事委员会委员职务；任命杨合庆为全国人大常委会法制工作委员会副主任。

会议经表决，免去刘少云的中国人民解放军军事法院院长职务。

会议还表决通过了其他任免案。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案，决定提请十四届全国人大四次会议预备会议审议；表决通过了十四届全国人大四次会议列席人员名单等。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。

国务院副总理何立峰，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，全国人大常委会各专门委员会成员，各省市区人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后，十四届全国人大常委会举行第二十一讲专题讲座，赵乐际委员长主持，吉林大学哲学社会科学资深教授、中国法学会法学教育研究会会长张文显作了题为《深入学习贯彻习近平法治思想》的讲座。

本报北京2月26日讯 记者朱宁宁 全国人大常委会委员长赵乐际26日下午主持十四届全国人大常委会第二十一次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际说，本次会议顺利圆满完成。审议并原则通过全国人大常委会工作报告稿，通过十四届全国人大四次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单；审议3件法律案，审议关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告稿并决定提请十四届全国人大四次会议审议，还通过了代表资格审查报告和人事任免案。

赵乐际指出，过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大及其常委会工作取得新的进展和成效。在审议常委会工作报告稿时，常委会组成人员和列席同志对报告稿普遍表示赞成，同时提出了一些意见建议，要逐条梳理研究，把报告稿修改好完善好，按程序提请十四届全国人大四次会议审议。

十四届全国人大常委会第二十一次会议在京闭幕

习近平签署主席令 赵乐际主持会议并作讲话

下转第二版

法治时评

权益有保障方能催生更多精品

□ 林楠特

近年来，微短剧行业快速发展，不仅丰富了大众娱乐生活，还吸纳大量影视人才，成为视听领域极具潜力的就业赛道。行业火热之下，如何建立透明规范的保障机制，依法保护创作者权益，成为一个亟待重视的课题。近日，中国网络视听协会微短剧工作委员会发布自律公约，倡议所有微短剧演职人员、用人单位、剧组、制作机构等主体，做到约定明确权责，按时足额薪酬，防范风险保障安全，协同服务护权益。这一举措为行业规范发展注入了正向力量。

微短剧行业用工模式灵活，剧组多临时组建，实行项目制，人员流动性强。这种模式下，劳动报酬支付不及时、合同签订不规范、工伤保障缺位、超时工作等问题时有发生。现实中，部分中小剧组或制作机构存在口头约定、霸王条款甚至恶意欠薪等现象。这些乱象既损害从业者切身利益，挫伤创作热情，更扰乱行业秩序，阻碍其长远健康发展。

我国民法典、劳动法、劳动合同法等法律法规，对合同签订、劳动者权益保护、工资支付、劳动安全等已有明确规定。微短剧从业者与用工方的权利义务，理应严格遵循这些规定。此次自律公约的制定，正是行业强化自律，推动相关规定在微短剧行业落实落地的重要体现。根据自律公约，用工前双方应协商并明确工作内容、工作时长、薪酬标准、支付方式等权责内容；用工方应按约定按时、足额支付演职人员劳动报酬；针对高危拍摄任务，需安排专业人员全程盯场监督；合理规划制作节奏，保障演职人员休息时间。这些具体规定，既有助于保障从业人员合法权益，也能从源头减少劳动争议的发生，有利于从操作层面规范行业用工行为。

权益有保障，方能催生更多精品。规范微短剧行业用工行为，不仅事关从业者权益与尊严，更关系到整个行业能否行稳致远。自律公约的发布是行业自我规范的重要一步，但绝非终点。有关部门也要进一步加强指导与监督，及时查处违法违规行为，畅通维权渠道。唯有行业内外形成合力，才能推动构建依法用工、权责清晰、保障有力的健康生态，让微短剧在法治轨道上持续绽放光彩，更好地满足人民群众的精神文化需求。

十四届全国人大常委会第二十一次会议分组审议全国人大常委会工作报告稿

本报北京2月26日讯 记者赵晨熙 十四届全国人大常委会第二十一次会议26日分组审议拟提请十四届全国人大四次会议审议的全国人大常委会工作报告稿。

全国人大常委会组成人员和列席人员充分肯定过去一年常委会的工作，普遍赞成报告稿。大家一致认为，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧紧围绕党和国家工作大局依法履职，担当尽责，各方面工作取得了新进展新成效。依法履行保证宪法实施，加强宪法监督职责，修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法，作出关于设立台湾光复纪念日的决定，推进合宪性审查、备案审查工作，维护国家法

治统一。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，制定修改民营经济促进法、原子能法、对外贸易法，反不正当竞争法、民用航空法、网络安全法、国家公园法、法治宣传教育法等法律，审议生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划草案并提请大会审议，集中开展法律清理。推进科学立法、民主立法、依法立法，着力提高立法质量，以良法推动改革、促进发展、保障善治。聚焦党中央重大决策部署和人民群众所思所盼所愿，实行正确监督、有效监督、依法监督，组织开展“十五五”规划纲要编制工作若干重大问题专题调研，加强财政经济工作监督，完善监督法实施机制，增强监督工作针对性和实效性。学习宣传贯彻新修改的代表法，密切常委会同代表、代表同人民群众的联

系，提高代表议案建议办理质效，支持和保障代表依法履职，发挥作用。积极开展人大对外交往，出席第六次世界议联大会等多边活动，主动宣介中国理念主张和成功实践，更好服务国家外交大局。按照“四个机关”要求加强常委会自身建设，深化理论研究，提高政治能力，改作风树新风，不断提高履职能力和水平。

与会同志对修改完善报告稿，加强和改进人大工作提出了意见建议。大家一致表示，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持党的领导，人民当家作主，依法治国有机统一，践行全过程人民民主，全面落实依法治国部署要求，发挥国家根本政治制度优势，稳中求进推动人大工作高质量发展，为开创中国式现代化建设新局面作贡献。

以高质量立法护航中国式现代化建设

2025年全国人大及其常委会立法工作回眸

人大政协一年间

□ 本报记者 朱宁宁

2025年，全国人大及其常委会全面贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，紧扣党和国家工作大局，聚焦高质量发展、民生保障、国家安全、涉外法治等关键领域精准发力，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹推进立法、监督、代表等工作，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。

一年来，全国人大及其常委会共审议法律、法律解释和有关决定草案39件，通过25件，包括制定法律6件，修改法律15件，通

过法律解释1件，有关法律问题和重大问题的决定3件。一部部彰显法治精神，承载人民期盼的法律相继出台、修订，良法善治的法治根基愈发坚实。

维护宪法权威 强化法治保障

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。

2025年12月2日，第十二个国家宪法日前夕，一场宪法志愿讲解活动在北京人民大会堂举行。人民大会堂是现行宪法通过的地方，在这一具有历史意义的场所，社会公众真切感受到宪法的温度。12月4日，以“加强宪法实施，推进社会主义民主法治建设”为主题的第十二个国家宪法日座谈会在京举行，会议要求，推动全面贯彻实施宪

法，推进社会主义民主法治建设，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实保障。

2025年是全民普法40周年。2025年11月1日起，《中华人民共和国法治宣传教育法》施行，成为推动宪法宣传教育常态化长效化的重要举措，让宪法精神融入日常，深入人心。

回顾2025年，全国人大及其常委会充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，健全保证宪法全面实施的制度体系，不断提高宪法实施和监督水平，坚定维护宪法权威和尊严。在现行有效的308件法律中，有127件明确以宪法作为制定依据。

下转第三版

让法治成为城市的“呼吸”与“脉搏”

晋城将法治优势转化为治理效能

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 马超
□ 《法制与新闻》记者 王泽宇
□ 本报通讯员 梁晶

从古堡村落中守望相助的乡规民约，到现代治理中依法决策的生动实践，山西晋城不仅以秀美山水和灿烂文化闻名，法治精神更深植在城市方方面面，成为城市的“呼吸”

与“脉搏”。

近年来，晋城市在全省率先出台“包容免罚清单”，推动12个领域263项处罚事项“免罚”“减罚”；在全省率先完成“一枚印章管审批”改革，着力创优法治化营商环境；建成全省首家市级社会治理中心，实现群众诉求“一站式接待，一揽子解决，一条龙服务”……一系列举措将法治优势转化为治理

效能，保障全市经济社会高质量发展。

绘就良法善治新图景

2025年3月，一封来自河南省商丘市民葛女士的感谢信，经山西省政务服务平台转至晋城市交通运输局。“此次晋城之行，我真正感受到了晋城市推行‘一元公交’惠民政策带来的便利。”葛女士由衷赞叹。

这份便利是晋城市获得地方立法权后出台的首部实体性地方性法规——《晋城市公共交通条例》带来的。为解决山区群众出行

难、出行贵等问题，晋城市以地方立法保障“一元公交”惠民工程实施，“城际（县际）、城市、城乡、旅游、镇村”五级公交体系全部执行1元票价，单程最远运距达140公里。

2024年，随着国内首款3A游戏《黑神话：悟空》火爆，也带火了晋城古建筑游，晋城公交及时开通多条旅游公交专线，投放“悟空带你游晋城”主题公交车，串联起青莲寺、玉皇庙等热门旅游打卡地，加快构建“城景通、景区通、城乡通”公交网络。

下转第八版