



江苏打造汇聚优质涉外法律服务资源“强引力场” 立足当地辐射全球的服务网络正加速形成

前沿

□ 本报记者 赵红旗

“逐浪海外的‘风’有多大，对涉外法律服务的渴求就有多深，法律护航成为海外中企的迫切刚需。”2月5日，河南省洛阳市某驻外企业负责人到洛阳国际商事仲裁院咨询涉外仲裁事项时说。

近年来，洛阳市辖区内越来越多的企业走向国际市场，参与海外基础设施建设、能源开发等重大项目。洛阳市司法局党组书记、局长党慧在接受《法治日报》记者采访时说：“跨境、跨文化、跨法律体系的合作，不可避免给企业带来诸多争议和风险。我们立足洛阳外贸产业基础与跨境贸易发展需求，以‘国际化布局、专业化服务、数字化赋能、制度化保障’为核心路径，指导洛阳仲裁委员会组建洛阳国际商事仲裁院，构建全链条涉外仲裁服务体系，为企业跨境经营提供稳定可预期的法治保障。”

提供专业服务

某企业与某工程集团公司下属的境外分支机构签订《建筑安装工程承包合同》，约定某企业受托承接某工程集团在境外某工程项目的空调系统专项安装工程，合同争议解决条款约定“因本合同产生的一切争议，由中国洛阳仲裁委员会通过仲裁解决，适用中华人民共和国法律”。

因受当地政策调整影响，案涉项目停工。经某企业与某工程集团公司下属的境外分支机构平等协商，双方签署《合同解除协议书》，明确“因项目停工导致合同目的无法实现，双方一致同意终止承包合同，工程价款按已签订的结算单清算，某工程集团公司下属的境外分支机构应于协议生效后30日内支付剩余工程款”。但某工程集团公司下属的境外分支机构没有按约定支付剩余工程款。

面对争议，洛阳仲裁委员会迅速组建由仲裁专家、律师、工程领域专家构成的仲裁团队，量身设计“争议调解+仲裁”双轨争议解决机制，指导双方化解海外诉讼风险。

洛阳仲裁委员会副主任张小锋介绍说，仲裁团队结合案涉建设工程的实际情况，设计“先调解、后仲裁”的递进式解决方案，首先由仲裁庭进行调解，既避免了耗时的境外诉讼，又通过《合同解除协议书》中的程序时限条款锁定执行节点，保留协商灵活性的同时保证了争议解决的终局性。

“仲裁团队协助争议双方在补充协议中明确程序时限及裁决执行保障措施，同时提供境外当地司法环境解读，帮助企业有效规避跨境执行风险。”张小锋说，在洛阳仲裁委员会和仲裁团队的专业协助下，仅用45天便促成双方达成一致调解协议。

聚焦关键职能

如今，洛阳市司法局在河南自由贸易试验区洛阳片区建成全省首个专业级涉外法律服务集聚区，总面积2100余平方米，设置14个专业服务窗口，构建“企业点单—中心派单—机构接单—政府督单”的服务闭环，实现纠纷预防、调解、仲裁、司法确认的全链条衔接。

“全球化布局，分阶段推进境外仲裁联络处建设，打通了跨境服务物理壁垒。”党慧介绍说。洛阳仲裁委员会境外联络处以“服务窗口+纠纷前置化解+资源对接平台”为核心，聚焦三项关键职能，即对接当地中资企业、华人商会收集涉外法律需求与纠纷线索，提供仲裁咨询调解；联动境内律所开展跨境纠纷调解，证据固定等前置工作，降低纠纷处理成本；建立与当地法律服务机构、仲裁机构的合作渠道，为仲裁业务落地做好铺垫。

截至目前，洛阳涉外仲裁裁决获得170多个国家和地区的承认与执行，涵盖装备制造、建筑工程、摩托车、跨境电商等洛阳优势产业，当事人满意度达98%，既有效匹配了外贸产业的纠纷化解需求，又有效降低了企业跨境经营的法律风险。

规范运行流程

洛阳市司法局主动对接市商务局、河南自由贸易试验区洛阳片区管委会，将洛阳仲裁委员会境外联络处建设纳入《洛阳市加快发展涉外法律服务若干措施》推进范畴，洛阳仲裁委员会依托现有涉外法律服务集聚区“一站式”平台，建立境内统筹协调机制，实现联络处业务与本地仲裁、公证、调解等服务的无缝对接。

在健全风险防控机制方面，洛阳仲裁委员会制定境外联络处工作规则等，明确与律所的权责边界，避免服务重叠或责任推诿；建立域外法查明协作机制，依托洛阳涉外商事与法律服务研究中心的域外法查明资源，联合境外律所搭建区域法律数据库，为仲裁案件办理提供支撑；加强与我国驻当地使领馆、商会的沟通对接，防范境外运营风险。

在深化外部合作联动方面，洛阳仲裁委员会与洛阳市中级人民法院知识产权庭保持紧密联系，健全“诉裁调”衔接机制，通过走访涉外企业宣传商事仲裁“便捷高效、专家断案、一裁终局、保护商誉”的特点，拓展服务覆盖面。“洛阳仲裁委员会的实践证明，仲裁机构的核心价值不仅在于个案胜诉，更在于通过‘规则设计—程序优化—执行保障’的全链条服务，通过定制化仲裁服务、国际化团队建设与前瞻性风险防控，依法助力企业‘扬帆出海’。”党慧说。

「这样的法律服务，正是涉外企业最需要的」 洛阳构建全链条涉外仲裁服务体系

法厅持续推广“涉外公证+领事认证”一体联办，新增设35家县域公证机构提供一体联办服务，为跨境投资、国际贸易、海外维权提供全链条、一站式法律服务。

精准护航

涉外法律服务不仅要兼顾服务的广度与响应效率，更需深耕服务的专业深度与匹配精准度。江苏司法行政系统正全力为企业打造覆盖“全生命周期”的法治保障体系。

2023年12月，江苏两家企业生产的自平衡车零部件被国外一公司起诉侵犯其专利权。面对突如其来的海外专利诉讼，国家海外知识产权纠纷应对指导中心常州分中心迅速介入，通过“政企通”知识产权直通车等渠道实现专家团队1小时内响应对接，并联动涉外律师团队精准研判，制定“专利无效宣告”反击策略，仅用两个月便助企业化解危机。

近年来，常州整合涉外律师、仲裁员、调解员等专业力量形成“服务团”，并利用相关平台实现企业需求的即时对接与精准匹配，以“全流程伴随”法律服务为企业出海铺就“航道”，以“精准响应”服务机制为企业化解法律风险实现及时“救援”，形成“全流程伴随”与“精准响应”双轮驱动模式。

江苏各地结合产业特色与企业需求，创新推出多样化服务举措，将法律服务的“触角”延伸至企业发展的各个场景。无锡市司法局深入开展“锡企出海法律护航”行动，组织律师分片区定点走访无锡境外投资重点企业，通过上门服务、“坐诊”服务，更好助力企业发展。南通市司法局积极开展“通商出海、法治护航”活动，在南通船舶海工产业展、南通跨境电商选品会推广“商务会展、法律驻场”服务模式，为企业解答法律问题百余次。

记者了解到，全省司法行政系统深化“产业链+法律服务”专项行动，联合相关部门开展“苏企出海”法律护航宣讲活动，覆盖出海企业240余家；研发光伏产业境外投资等领域的30多种法律指南，江苏涉外法律服务专业化、国际化水平明显提升。

如今，随着服务平台纵横贯通、服务模式持续创新、全球资源加速整合，江苏涉外法律服务的“生态圈”日益完善，为畅通国内国际双循环、推进高水平对外开放筑起坚实的法治屏障。



2025年12月17日，江苏省无锡市涉外律师正在市涉外法律服务中心驻点值班。

孙梦滢 摄

地标，重点布局涉外事务综合服务、国际商事海事争议解决、企业专题涉外法律服务、机构和人才培养等四大功能，旨在辐射共建“一带一路”主要国家。在苏州，全面升级的“全球一小时法律服务圈”，已能联动覆盖全球50多个国家和地区的300余家法律服务机构和上百名涉外法律人才，为企业精准匹配跨境法律资源。

此外，无锡打造全球法律服务即时响应系统；盐城建设中韩法律服务产业园，集聚22家法律服务机构，推动产业集群化发展。

效能跃升

面对企业“出海”过程中复杂多变的法律需求，江苏推动法律服务深度融入产业链，通过模式创新大幅提升服务效能。

2025年3月，苏州吴江区某光伏设备制造企业接到一份来自印度的紧急订单，该企业中标印度大型光伏项目，急需派遣280余名技术人员前往当地提供技术支持。根据印度签证要求，每一名外派人员都必须提交经过公证的学历、无犯罪记录等证明文件，但这些人户籍遍布全国多个省市，签证所需公证文件办理难度大、时间紧。

面对这批紧急、批量、跨境涉外公证需求，江苏省苏州市吴江区公证处立即开辟“绿色通道”，组

建专项服务团队，推出“公证+认证”一站联办模式，集中受理材料，高效完成文件核查与流转，大幅缩短办理时间，保障项目顺利推进。

从2025年3月该项目启动至今，吴江公证处已为该企业中出了800余份涉外公证书，确保了所有外派人员的签证材料完备，保障了企业国际项目的顺利推进。“公证处的高效服务，为我们抢占了市场先机，解了燃眉之急。”该企业负责人感慨道。

近年来，苏州公证行业聚焦高端制造、对外贸易等区域优势产业在国际化进程中面临的共性法律需求，推动公证服务从传统的、被动的、零散的证明模式，向主动嵌入产业链、提供集约化解决方案转型升级。

“为破解加工贸易企业保税货物处置中的税负与物流难题，我们推动‘关证一键通’平台建设应用。”苏州市司法局公共法律服务发展处处长余准军介绍说，该平台引入公证机构参与处置流程，运用区块链技术实时存证，实现海关监管业务互联互通，解决企业残次品折料征税税负高等问题。

苏州的创新实践是江苏司法行政系统深化涉外法律服务模式的缩影。江苏在地方探索的基础上，于全省层面持续完善服务体系，推动涉外法律服务向更普惠、更高效的方向发展。2025年，省司

深度

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

为在苏外国留学生开设专属的“平安留学”法律课堂、为“出海”光伏企业紧急办理数百份跨国公证书，快速响应并高效化解企业在海外遭遇的专利诉讼纠纷……这一项项精准贴心、细致入微的服务举措，正是江苏着力构建多层次涉外法律服务体系的生动缩影与实践写照。

近年来，江苏通过系统构建覆盖广泛、响应迅速、专业高效的涉外法律服务体系，积极探索涉外法律服务高质量发展新路径，立足江苏、辐射全球的涉外法律服务网络正在加速形成，为高水平对外开放和高质量发展持续注入强劲法治动能。

全盘布局

“毕业后留在南京工作，如何办理就业许可？”“父母来探亲，过境签证有哪些注意事项？”“无犯罪记录证明怎么公证？”……

近日，江苏（南京）涉外法律服务中心的室内暖意融融，一场由该中心联合市公安局鼓楼分局出入境管理大队、江苏省南京市石城公证处、南京师范大学国际文化教育研究院共同推出的“平安留学 法治护航”法律服务课堂热烈开展，现场解答外国留学生各类日常难题，为他们解锁在宁学习生活的“法律指南”。

涉外法律服务的高质量发展，离不开坚实有力的平台支撑。江苏采取“境内中心+海外服务站+机构联络点”模式，初步探索构建以涉外法律服务中心为枢纽、海外服务站为支撑、合作机构联络点为补充的三级涉外法律服务平台体系，形成立足江苏、面向全国、链接共建“一带一路”主要国家的全域“一小时”服务网络。

《法治日报》记者了解到，江苏着力打造南京、苏州两大枢纽型涉外法律服务高地，并鼓励各地结合区位优势建设特色化服务平台，成为汇聚、孵化优质涉外法律服务资源的“强引力场”，为涉外法律服务网络筑牢实体支柱，为“出海”企业提供全周期、全方位的法治保障。

在南京，由省、市、区三级共建的江苏（南京）涉外法律服务中心已成为区域涉外法律服务的新

“工艺护照”助老味道罐头远销海外

天津公证为开放型经济注入坚实法治力量

□ 本报记者 范瑞恒

2025年9月，天津市西青公证处接到了一起不寻常的公证需求。

此前，天津某食品公司采用传统工艺制作的肉糜类罐头畅销海内外，深受“一带一路”共建国家民众的喜爱。

随着国际环境的变化，原本备受外国民众青睐的产品，因贸易壁垒而面临出口困境。

无奈之下，该食品公司向西青公证处寻求专业的法律支持，申请对其使用传统工艺制作肉糜类罐头的过程进行保全证据公证，以提升品牌附加值，进一步开拓国际市场。

鉴于传统工艺多为连续性操作，涵盖选料、腌制等多个环节，难以像静态文件那样暂停取证，西青公证处创新采用“全流程视频记录+关键工艺参数实时采集+工艺执行人现场确认”模式开展保全工作，构建了完善的“工艺技术证据链”。

在这一过程中，公证员秉持“细节决定证据效力”的核心原则，进驻生产车间，对原料称重、加工工

艺、生产环境等核心环节进行保全。全程录像，并同步记录原料料比例、蒸煮温度时间、灭菌参数等关键工艺数据，确保每一道工序都符合企业内部质量管控规范。产品蒸煮完毕，公证员立即启动封存程序，核对罐体标识、包装完整性及密封性，采用防拆封条对成品箱进行双重封存，并同步拍摄封条粘贴位置、封箱日期及封存环境照片。

通过上述全流程、多维度的公证设计，不仅将保全范围延伸至生产源头与封存终端，更构建了从生产制作到终端封存的全链条证据防护网。

“通过全程录像、现场记录与样本封存等手段，将动态的、易逝的、依赖口传心授的传统制作工艺，转化为一份份静态的、客观的、不可篡改的法定电子证据。”西青公证处公证员沈轶介绍，这份公证文书，相当于为产品附上了一张权威的“工艺护照”与“品质出生证明”，极大增强了海外客户与监管机构对产品的信任。

效果显而易见，天津某食品公司出口产品再创佳绩。

助力企业扬帆出海，是新时代公证法律服务的

重要使命。天津公证机构始终聚焦企业涉外发展需求，以专业高效的公证法律服务，为企业“走出去”筑牢法治保障。

2025年6月，天津市泰达公证处协助一家大型国际集团解决了跨国投标中遇到的法律难题，为其顺利参与蒙古国某市高速公路建设项目投标提供了关键支持。

竞标结束后，这家公司项目相关负责人说：“这次投标竞争激烈，泰达公证处不仅帮我们办理了相关证件，还帮我们厘清思路，为拿下项目增添了关键砝码。”

如今，海外市场复杂的法律环境、陌生的商业规则以及多元的文化差异，成为企业开拓国际业务的重要阻碍。涉外公证作为国际通行的法律工具，成为连接中国企业与海外市场的核心桥梁，能帮助企业快速适应海外规则，获得当地认可，在国际竞争中抢占先机。

针对企业“出海”过程中公证认证手续繁琐、时效要求高的需求，天津市和信公证处构建全链条法律服务体系，开通涉企涉外公证“绿色通道”，设立专

门服务窗口，配备资深公证员“一对一”对接，提供从材料梳理、文书公证到认证代办的全流程跟踪服务；优化“公证+领事认证”办理流程，整合翻译、核验、转递等环节，压缩办理时限；聚焦“一带一路”共建国家业务要求，组建专业服务团队，深入研究不同国家公证认证规则，为跨境投资、招投标、贸易合作等场景提供定制化解决方案，确保公证书在境外合法有效使用。

这些都是天津公证行业助力企业稳健开拓全球市场的生动实践。

近年来，天津公证行业全面深化利企便民服务，持续提升涉外公证服务质效，全市22家公证机构均实现“涉外公证+领事认证”一体联办，为更多企业“出海”提供了高质量公证服务。

“要聚焦涉外公证服务的痛点难点，持续优化服务模式，强化能力建设，拓展服务领域，加快培养和储备具备国际视野、熟悉国际事务、通晓国际规则、精通涉外法律实务的公证人才，为天津开放型经济高质量发展贡献坚实的法治力量。”天津市司法局副局长、市公证行业党委书记袁红丽表示。

建成动态“出海企业”数据库

烟台重塑服务流程让“护航”贯穿始终

□ 本报记者 曹天健 □ 本报通讯员 尹爱华

企业办理境外投资备案的申请材料从29份精简至19份；山东省首家外国律师事务所驻烟台代表处——韩国温大律师事务所落户烟台黄渤海新区；本地企业凭借精准的涉外法律服务在海外仲裁中扭转局面、守住亿元市场……

近年来，一场旨在为企业跨境发展“导航”“护航”的深刻变革，正在烟台发生。

回应需求

企业“出海”征途中，合同纠纷等问题频发，面对企业“出海”的迫切需求，该如何回应？

烟台的“解题”思路清晰而系统：将法治作为一项基础设施来建设，让“护航”贯穿始终。

2025年，烟台市在全省范围内较早谋划成立了涉外法治协调小组，高标准启动运作，通过建立常态化会商、联合调研与信息共享机制，打破了部门壁垒，实现了顶层设计与系统推进。

烟台司法局有针对性地梳理出60条具体工作举措，将责任分解到各个部门，推动工作实现从“建制度”向“健机制”的关键跃升。市司法局联合市中级人民法院、市人民检察院、市法学会及驻烟高校，共同签署《涉外法治研究合作框架协议》，建立年度轮值单位机制，形成“政产学研用”融合的法治生态。

在烟台黄渤海新区，以往企业开展境外投资，需要分头跑多个部门，材料重复，耗时漫长。如今，通过“境外投资+税收管理服务”集成式改革，新区设立了“境外投资专窗”实行一站式审批。企业只需提交1套材料，平均申报材料压减超过三分之一，办理时限缩短60%以上。

这背后，正是烟台通过涉外法治协同机制打破多个部门数据壁垒，建成动态“出海企业”数据库后带来的服务流程重塑。

创新模式

如果说便捷的审批是为“出海”铺路，那么当企业在国际市场遭遇风浪时，一个专业、高效、可信赖

的争端解决机制，就是保障其生存与发展的核心堡垒。

烟台作为沿海开放城市，企业如何有效应对复杂的法律环境，破解政策落地难题等，成为必须跨越的现实障碍。

面对这些“走出去”的痛点与堵点，烟台通过一系列创新性服务举措，推动涉外法治服务实现了从传统“被动受理”纠纷，到如今全周期“主动护航”企业的根本性转变。

在司法保障方面，烟台创新打造涉“一带一路”主体案件“全链条司法护航模式”，覆盖“诉前预防、智慧诉服、繁简分流、异地协作”四大环节。打造“厅网线选”一体化诉讼服务中心，实现跨境立案、远程庭审；设置速裁法庭，涉“一带一路”案件审理周期压缩至15天；与多省市法院建立执行协作机制，破解异地财产处置难题。

在政策与服务直达方面，烟台海关推出“E站通便企服务应用”微信小程序，实现海关政策靶向推送、关企双向高效互动、企业信息分级管理。小程序上线以来，注册企业逾1300家，推送信息40000余次，

助力企业减免税款11219万元。

培养人才

近年来，烟台高新区规划中央法务区，引导芝罘、莱山、黄渤海新区共建法律服务集聚区，其目标直指构建一个能自我循环、高效协同的法治服务生态圈。

在这里，烟台域外法查明、仲裁、诉讼与调解不再孤立运作，而是形成了有机闭环。黄渤海新区创新联动解纷机制，将自贸区的制度创新需求与多元解纷资源深度融合，打造出特色鲜明的法务自贸先行区；莱山区着力打磨“调解—仲裁—诉讼”链条，追求全流程法律服务的高效便捷。

31家域外知名律所的落户，带来了国际视野与前沿经验，迅速提升了本地法律服务的能级与信誉。从在烟台大学成立律师学院暨涉外律师领军人才培养基地，到推动高校开设“涉外法律人才实验班”，再到面向社会进行专题培训，系统性的人才布局，不仅增强了涉外法治队伍专业能力，而且加强了涉外法律人才储备，确保了拥有不竭的“源头活水”。