



北京破产法庭交出成立七周年答卷

以『破』促『兴』助力企业重生

平安聚焦

□ 本报记者 徐伟伦

作为全国第二家破产法庭，北京破产法庭于2019年1月在北京第一中级人民法院正式成立。1月30日，北京破产法庭成立七周年。七年来，北京破产法庭通过创设“提速增效、多方共赢、稳营保障、转型赋能”的精准审理机制，为陷入困境的科创之火守护复燃的星芒；深化府院联动，构建破产案件涉银行账户一揽子解封机制；立足首都高水平对外开放地位，积极应对跨境破产法律挑战，用实践探索参与塑造国际规则贡献北京智慧。

七年来，北京破产法庭新收案件15902件，审结14314件，引入投资逾1606亿元，化解债务8700多亿元，稳住近122万职工的工作岗位……数字背后，是企业重生的希望，更是司法为民的坚守，见证着一段以“破”促“兴”、护航高质量发展的改革历程。一场围绕负债超44亿元的破产清算案，曾因资产处置难而陷入僵局。2025年10月17日夜，该案的承办法官牟芳菲同时收到两条信息：一条是管理人发来的资产解封与款项到账喜讯，另一条则是债权人的询问，期盼在年底前获得分配，用以支付员工年终奖。面对困境，审判团队一方面严格指导管理人高效确认债权、审慎处置资产，创新拍卖方案使资产增值近2000万元；另一方面，积极协调多地法院解除查封，解决财产处置障碍。审判团队全力提速，督导管理人在年末前完成无争议债权的分配，让资金“活水”及时滋润困境中的企业和员工。

近日，当事各方送来锦旗，“司法先锋勇担当 保障权益护营商”的字句熠熠生辉。

挽救科创企业，贵在神速。北京破产法庭庭长常浩告诉《法治日报》记者，针对科创企业“技术迭代快、挽救窗口期短、轻资产为主”的特点，北京破产法庭打造“提速增效、多方共赢、稳营保障、转型赋能”精准审理机制，对专精特新企业适度放宽受理审查标准，防止核心资产流失延误救治，并通过“数字赋能+线上办理”“推定价值+简化流程”双轮驱动，实现了从启动重整到批准计划平均仅需四个半月的“加速度”。

机制创新不止于审判流程。北京破产法庭深化府院联动，先后与北京证监局、市金融监管局等部门携手，落地10余项具体合作，创新构建破产案件涉银行账户一揽子解封机制。2025年以来，80个债务人银行账户得以解封，3.54亿元资金得以释放，为困境企业持续经营注入活水。

法治是最好的营商环境。近年来，北京破产法庭将依法平等保护各类市场主体，全力挽救有价值的民营企业，切实保障民生权益置于审判工作中心，七年间先后通过司法重整程序挽救166家困境企业，累计引入投资超1606亿元，化解债务包袱8725余亿元，稳岗守护住近122万职工的工作岗位。

2月8日，2025年度“新时代推动法治进程十大提名案件”对外公布，北京破产法庭审理的新华联控股有限公司系列破产重整案入选其中。记者了解到，该案共涉及9家企业，涵盖关联企业实质合并重整、上市公司与核心子公司协同重整等多个程序，不同程序之间既相互交错又环环相扣。为实现民营企业集团债务风险的统筹化解，法庭采取“分步推进+协同重整+跨省管辖”的方式，实现对困境企业集团的整体救治，探索出“企业集团+上市公司”债务风险的重整化解路径。

“重整的本质是重生，重整计划让大部分企业得以继续经营。”新华联集团董事长兼首席执行官傅军说，依托司法重整，新华联尽最大力量偿还债权人债务共计950亿元，盘活各类资产209亿元，避免了旗下200余家企业的7万余名员工被大规模裁员，有效维护了各方合法权益与社会稳定。

为进一步优化营商环境，北京破产法庭主动将司法服务延伸到企业“家门口”，在北京商务中心区、丽泽金融商务区设立“企业全流程法律风险防范工作站”，送法进园区、送案进企业，从源头上帮助企业防范风险，筑牢发展安全线。

立足首都高水平对外开放的定位，北京破产法庭积极应对跨境破产的法律挑战，用一系列探索性实践为参与国际规则塑造贡献中国智慧。在一起承认外国破产程序的案件中，法庭审慎适用推定互惠原则，为跨境破产合作提供中国方案。在格瑞克贵胄勘探开发有限公司强制清算案中，明确对境外公司在华分支机构依法启动清算并探索程序衔接，为处理同类复杂问题提供了清晰范本。

个案标杆的同时，北京破产法庭积极参与治理对话，全员参与世界银行“全球经济体办理破产最佳实践”培训，选派干警参与联合国国际贸易法委员会等国际会议，用专业声音传递中国破产法治理理念。

站在破产法理论与实践的最前沿，北京破产法庭既是“实践者”，也是“思考者”，围绕企业破产法修订，法庭组织深度研讨，就金融机构破产、中小微企业挽救等重点难点问题提出高质量建议。面对审判实践中的难点堵点，法庭相继出台12部操作规范，出版两本专业审判书籍，构建起覆盖全流程、指引重点环节的规范化体系。在涉外法治领域，法庭通过选派优秀法官参加涉外审判人才培训班，持续开展法律英语与跨境破产规则专题学习，举办国际学术沙龙等，锻造具备国际视野的专业化审判队伍。

常浩表示，站在“十五五”的新起点，北京破产法庭将以更专业的审判、更创新的机制、更开放的态度，勇担破产法治探索的“排头兵”，为服务首都高质量发展，推进中国式现代化贡献坚实的司法力量。

“机制+科技”双轮驱动全面赋能 桂林公安构建警务新格局筑牢平安基石

平安特稿

□ 本报记者 吴良艺 □ 本报通讯员 曹长青 吴敏

一江碧水，两岸青山，广西壮族自治区桂林市以“甲天下”的风景画卷承载着人们对诗意栖居的所有向往。守护这片山水间的安宁与繁荣，是桂林公安矢志不渝的使命。2025年，桂林公安将“机制创新”与“科技赋能”深度融合，全方位驱动警务工作质量变革、效率变革与动力变革，有力构建起“打防精准高效、服务普惠便捷、治理多元协同”的现代警务新格局，为桂林打造世界级旅游城市构筑了坚实的安全屏障。

提质增效

2023年，一场以“情指行”一体化为牵引的合成作战机制改革在桂林公安全面铺开。一年来，桂林公安构建起“派出所—县分局—市局”三级联动架构的“情指行”合成作战机制，实现了对全量警情的精准管控与高效处置。

2025年11月，秀峰区一废品回收站发生铜线被盗窃案，依托“情指行”合成作战机制，甲山派出所、刑侦大队、情指部门同步立案，在线协同，通过智慧警务平台快速研判，仅用5个小时便完成破案追赃。

据统计，2025年，桂林市刑事案件立案数同比下降29.9%，现案破案率达87.6%，警务运行质效实现跨越式提升。

重塑机制的同时，桂林公安主动拥抱人工智能浪潮，成立了专门的AI研发工作室和专业战队，将前沿科技深度植入警务实战的关键环节。在打击犯罪最前沿，桂林公安自主研发的“反诈一站式服务超级智能体”作用显著。2025年10月，市民曾某遭遇诈骗准备转账，桂林市公安局七星分局反诈中心启动“反诈一站式服务超级智能体”，3分钟内完成紧急止付，为曾某全额挽回损失。

桂林公安深度融合数据查询、智能分析、流程辅助三大能力，打造刑侦“利剑”超级智能体，实现线索“一查即现”、逻辑“一析即清”、办案“一办即快”，推动汗水警务向智慧警务转型，以科技之力守护平安桂林。

科技赋能的维度延伸至立体空间，全市配备的120余架警用无人机，化身“鹰眼”“追逃”“蜂鸟”救援、“雁阵”巡防。桂林市公安局特巡警支队警用无人机大队负责人赵帅表示：“警用无人机已广泛应用于治安管控、刑事侦查、交通管理、活动安保及巡逻防控等核心领域，其快速响应、立体感知能力，有效提升了快速反应与精准处置水平，为公安实战提供了有力支撑。”

人民至上

桂林公安始终坚持“人民至上”理念，将优化营商环境、守护民生安宁作为工作的出发点和落脚点。

针对群众办事需辗转多个警种窗口的痛点，桂林公安研发“警易办”程序中台，整合各警种业务系统，将外接的11件硬件设备压缩为1台“三合一综合警务终端”。目前，桂林市已建成47个公安“一窗通办”服务窗口，84%的公安行政审批事项实现“进一窗，办成事”，办理时限平均压缩63%，办理环节压减56%，涉企案件满意率达100%。

为进一步便利群众，桂林公安还研发了护照、身份证一体“卡本合一自助取证机”，实现自助设备进一步集约，减少发证窗口警力，群众取证等候时长从以往窗口的几分钟缩减到设备读卡的20秒，极大方便了群众办事。

“现在在一个窗口就可以申请，办结好多事，不用再跑来跑去，省了许多时间和麻烦，点赞！”前来办证的市民龙先生对公安窗口高效便捷的服务赞不绝口。

在守护安全底线方面，桂林公安以“零容忍”态势严打突出犯罪，针对群众深恶痛绝的电信网络诈骗，构建起“预警、劝阻、打击、治理”的全链条防线，重点关注的十类案件破案率高达96.7%。2025年6月，秀峰分局反诈中心与银行联动，成功拦截一起针对七旬老人的“冒充公检法”诈骗，避免近百万元损失。

多元共治

一年来，桂林公安推动社会治理模式从公安机关“一元管理”向社会“多元共治”的转变。受喀斯特地貌影响，桂林农村地区山涧密布、山

□ 本报记者 战海峰 □ 本报通讯员 刘琪 王承亮

“三十年的婚姻，就像一棵慢慢长大的树，哪能说砍就砍？”近日，在重庆市丰都县人民法院“善和之家”调解室，法官正在轻声劝解一对结婚33年、正在闹离婚的夫妻。最终，双方通过“云上法庭”远程提交了撤诉申请。

这起充满温情的调解，是重庆市第三中级人民法院与丰都县法院共同探索离婚纠纷实质化解的生动一幕。

针对离婚纠纷“化解不彻底、矛盾易反复”的处置困境，上述两家法院自2025年1月起联合构建“135”解纷机制，以“一套体系、三色预警、五步审判”为主线，推动家事纠纷从“案结事了”向“事心双解”深度转变。

截至目前，通过该机制，已有784件离婚纠纷得到妥善处理，其中32件高风险纠纷全部稳控化解。

集团作战

“离婚纠纷涉及情感纠葛、财产分割、子女抚养等多个方面，仅靠诉讼程序难以实现‘事心双解’。”重庆三中院立案庭庭长谭晓琪介绍道。为此，重庆三中院指导丰都县法院将离婚纠纷化解纳入社会治理整体框架，搭建党委领导、法院主导、多元参与的一体化工作体系，成立“丰和万家”工作专班，吸纳法院、检察、公安、民政、妇联等多方力量。

“过去法院调解是‘单打独斗’，现在成了‘集团作战’。”丰都县法院党组成员、副院长，同时也是该院家事法官的廖春丽说。

两家法院深挖丰都“唯善和”地域文化，打造“善和之家”调解室，室内布置了家风家训墙，引入民政部门、妇联派驻的家事调解员。

截至目前，“善和之家”调解室已成功调解34对夫妻。

精准发力

如何将有限的司法资源用在“刀刃上”？重庆三中院与丰都县法院给出创新解法：联合推出“绿、黄、红”三色预警机制。

“‘绿色’案件走‘快调通道’，‘黄色’案件需法官深度介入，‘红色’案件则需启动多部门联合攻坚机制。”丰都县法院党组成员、副院长王权介绍。

2025年6月，李某与张某因感情问题诉请离婚。丰都县法院评估后将该案标记为“绿色”，当天便通过“云上法庭”组织调解，并邀请市人大代表付亚玲在线见证，仅用1个小时便促成双方达成调解协议。

对矛盾较深、风险较高的案件，三色预警机制体现出“精准拆弹”能力。

2025年7月，谭某与王某离婚纠纷一案，因双方矛盾冲突激烈，存在家暴情形而被标记为“红色”。丰都县法院立即依托多部门联合攻坚机制开展调解。调解过程中，民警出示家暴证据，司法局工作人员厘清财产清单，妇联干部开展心理疏导，法官阐释法律规定，市人大代表张红蓉从情理角度进行劝导。

经四轮协商，双方最终达成一致方案。三色预警机制运行以来，离婚案件平均调解周期为6天，较以往缩短三分之一；高风险案件预警准确率100%，无一例纠纷升级激化。

全程修复

“你们虽然分开了，但仍然是孩子的父母，探望孩子是阿涛的权利，但也要考虑孩子的学习生活节奏；阿芬你也要理解一位父亲对孩子的感情。”在阿芬与阿涛的跨省离婚纠纷远程调解中，法官的一番话让双方都冷静了下来。最终，双方就抚养、探望等问题达成了共识。

这起案件是“溯、调、审、访”五步审判法的典型应用：法官先实地走访双方亲属，追溯婚姻矛盾根源，再通过问卷评估诉求，调解中借助“云上法庭”打破地域限制，庭审后开展心理疏导，后定期回访子女生活情况。

“案件审结不是终点，离婚与离婚后矛盾纠纷一体化实质化解是目标。”重庆三中院党组成员、副院长吴美来表示。

为此，两家法院将心理疏导与亲情修复贯穿纠纷化解全程，联合教委、民政、妇联等组建心理专家库，建立重点案件动态回访台账，对涉家暴、“一老一小”等案件开展联合回访150人次，发出《家庭教育指导令》7份。

从“善和之家”的文化浸润，到“三色预警”的精准干预，再到“五步审判”的全程修复，重庆三中院与丰都县法院通过“135”解纷机制，不仅实现了离婚纠纷的实质性化解，更在司法实践中注入了人文关怀与社会治理智慧。

“离婚纠纷的化解不仅事关‘小家’和睦，更事关‘大家’和谐。”重庆三中院党组书记、院长王剑波表示，接下来，两家法院将继续深化协同，推动离婚与离婚后矛盾纠纷的一体化实质化解，以司法之力守护万家和谐，夯实社会平安之基。



图① 2月16日，新疆维吾尔自治区克拉玛依市公安局白碱滩区分局民辅警在石油文化公园门口巡逻值守。



图② 2月15日晚，甘肃省兰州市公安局城关分局第三治安派出所中山桥警务站民辅警在兰州中山桥景区值守。

平安影像

精耕细作不断提升警务实战效能 合肥铁路公安处以暖心服务护航平安旅途

□ 本报记者 范天娇 □ 本报通讯员 陈理想 金硕

合肥西站派出所民警开启“普法直播”，向网友讲解行李防丢、反诈防盗等知识；铜陵站派出所民警在候车大厅内为旅客送上定制春联，将安全提示融入新春祝福；乘警支队带领大学生志愿者组成“反诈小分队”，在车厢内开展安全巡查、反诈宣传等活动……春运开始以来，上海铁路公安局合肥公安处管内各派出所和警种纷纷行动，给旅客返乡途中送去安心和温暖。

更多的安全源自日常的精耕细作。为保障旅客出行安全，近年来，合肥铁路公安处统筹推进防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，聚焦“派出所主防”定位，大力实施主动警务、预防警务，警务实战效能和基层治理能力不断提升，有力维护了全省社会和铁路内部安全稳定。

《法治日报》记者了解到，合肥铁路公安处负责安徽省境内10个地市和江苏省南京市江宁区、湖北省黄冈市、江西省景德镇市部分区域铁路安全保卫工作，共管辖铁路车站185个，线路3773.97公里。面对点多线长面广的工作实际，合肥铁路公安处在优化警务模式上持续发力，不断深化“一格一警”工作机制，根据站区开行列车数量、客流密度及治安状况综合划定设置103个网格，综合考量合肥、合肥南、芜湖等重点客站站场布局、治安形势等因素，合理配置定点岗与巡逻岗，通过设置必巡线、必到点、巡逻频次等措施，增强阵地的管控力、威慑力。

同时，合肥铁路公安处还配备强由1名民警、1名辅警、1名铁路职工和N名志愿者组成的“1+1+N”网格力量，梳理完善网格“一日勤务标准清单”，涵盖巡逻防控、交通疏导、联动联动、安全检查、服务旅客等多项内容，构建“站周联动联动、进站查危查爆、站内群防群治”立体化网格勤务体系，坚持“人防物防技防”一体化，对电信诈骗等违法犯罪保持高压态势，大力开展站周治安交通整治，

提升旅客出行体验感。

科技赋能是提升警务效能的关键抓手。合肥铁路公安处聚焦“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，打破数据壁垒，建立火车站区域一体化管控系统平台，试点部署无人机交警巡防系统，确保各类风险预警在早、防范在先、处置在前，并以“情指行”一体化工作机制为牵引，深化“场景+数据+模型”深度应用，聚力打造“一屏展示、一键发起、一网支撑、一体巡控”“四个一”综合指挥体系。此外，合肥铁路公安处还建强“一键报警”系统，建设驻民警智慧管理平台，建立列车开行、到发客流等信息互通机制，形成了站区共管、安全共保的强大合力。

2025年，合肥铁路公安处共妥善处置各类警情1.3万余起，办理各类案件1700余起，查处交通违法行为8.91万起，查获危险品违禁品142.6万件；挂牌整治皖赣线重点安全隐患292处，路伤事故同比下降7.7%。

“大家都听说过安庆桐城‘六尺巷’的故事吧，古有邻里‘让墙’，大家如今是邻座，也互让一步，别为了一个小插曲争个面红耳赤。”1月25日，在北京丰台开往安徽宿松的列车上，发生了一起因背包掉落误碰乘客引发的矛盾。乘警引用“六尺巷”典故，以“礼让”精神引导双方换位思考，最终双方握手言和。

这样的和谐画面，在车厢里、车站内屡见不鲜。合肥铁路公安处坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造以乘警支队“谐”手同“兴”、合肥南所“小水滴”、安庆所“直路独秀”、芜湖所“红枫聚力一路无忧”为代表的党建品牌服务矩阵，创新开展“六尺巷工作法”“平安列车志愿者”上列车活动，设立驻企警务站等，全面做好矛盾化解、法律咨询和便民服务等工作。

2025年至今，合肥铁路公安处共化解各类涉铁矛盾以及旅客纠纷800余件，调解成功率达99.5%，共做好人好事2100余件，找回旅客遗失物品1600余件，挽回旅客经济损失40余万元，用一次次暖心服务、一件件民生实事，赢得了广大旅客的认可。

重庆三中院联合丰都县法院推出『135』解纷机制 实质化解离婚纠纷实现『小家』和睦『大家』和谐