

海口两级法院助力自贸港核心引领区建设

□ 本报记者 邢东伟 翟小功 □ 本报通讯员 任明文

全年结案数及法官人均办案量均居全省法院首位,4个调解案例入选人民法院多元解纷案例库,海口市龙华区人民法院“融易办”金融解纷品牌入选全国法治获得感实践案例,1项机制入选海南省第六批优化营商环境示范案例……

在已经过去的2025年里,海南省海口市两级法院聚焦海南自贸港全岛封关运作,在德治防范、防范风险中筑牢安全屏障,在平等保护、优化服务中激发市场活力,在纾困解难、司法为民中传递法治温度,交上了一份沉甸甸的司法答卷。

“2026年是‘十五五’规划开局之年,也是海南自贸港封关运作后首年。”近日,海口市中级人民法院党组书记、代理院长马雪涛在海口市第十七届人民代表大会第七次会议上作法院工作报告时说,全市法院将持续做深做实为大局服务、为人民司法,扛起省会城市法院的担当,为高标准建设海南自贸港核心引领区和“六个之城”提供有力司法服务保障。

筑牢安全屏障

过去一年里,海口市两级法院坚决贯彻总体国家安全观,依法惩治犯罪,打防并举化解重大风险,亮剑反腐败斗争,深化自贸港建设,定分止争促基层平安建设,严守自贸港核心引领区安全防线。

2025年,海口法院审结刑事案件4523件,常态化开展扫黑除恶,审结涉黑涉恶案件7件88人。严厉打击毒品犯罪,审结毒品犯罪案件87件139人,公开宣判8起案件9名被告人。严惩彩票赌博,电信网络诈骗等涉众型经济犯罪,守牢群众“钱袋子”。

此外,保障“一线放开,二线管住”,对招募“人头”套购免税商品,偷逃税款数额巨大的傅某杰等人依法予以严惩,审结离岛免税“套代购”走私犯罪案件62件。办理某公司破产重整案,成功化解1.2亿元的债权,帮助濒危企业“蝶变重生”。

2025年,全市法院稳步推进“保交楼”“烂尾楼”司法处置工作,审结某广场、海口某大厦等重点房企项目案件;在一起涉及4家公司的合同纠纷案中,首次在全省法院中采取“活封”方式,允许开发商销售查封房产,避免预售楼盘陷入亏损。

海口法院积极参与综治中心规范化建设,加强“总对总”机制,邀请特邀调解员、特邀调解员、退休法官参与调解,建立“法院+商事调解”诉调对接机制,构建多元化解体系,成功调解商事案件556866件,4个调解案例入选人民法院多元解纷案例库。制定首创医保基金协同追偿的司法建议书,获得海南省高级人民法院肯定和推广。

激发市场活力

过去一年里,海口市两级法院牢固树立“法治是最好的营商环境”理念,充分发挥司法规范、引导、保障作用,平等保护各类市场主体合法权益,为海口打造“六个之城”注入强劲司法动力,荣获全市营商环境工作先进集体。

找准司法服务现代化人民城市建设结合点,海口市两级法院助力打造“六个之城”:设立融资租赁专业审判团队,审结融资租赁类案件165件,服务打造自由便利开放之城;审结浦东新区等园区案件62件,服务保障打造产城融合创新之城;化解42件涉消博会纠纷,发布消费者权益保护典型案例,服务保障打造时尚消费活力之城;审结环境资源案件39件,服务保障打造绿色低碳生态之城;审结房屋征用等城市更新案件141件,服务保障打造宜居幸福之城;参与保护城市历史文化,审结涉骑楼老街案件25件,服务保障打造魅力海岛人文之城。

全市法院开展规范司法行为专项行动,审结涉企案件81989件,发布35个涉企典型案例,审结破产、强制清算及衍生诉讼案件469件,挽救2家企业,推动182家“僵尸企业”退出,化解债务63.88亿元,盘活资产5.19亿元。其中,海口市秀英区人民法院参与的“构建一站式涉外诉讼服务机制”,入选海南省第六批优化营商环境示范案例。

2025年,海口法院加强府院联动,破解“两高一低”难题,5个案例入选海南法院“两高一低”典型案例,行政机关负责人出庭应诉率达100%。

传递法治温度

过去一年里,海口市两级法院将群众的司法需求作为工作的出发点和落脚点,不断优化诉讼服务,加强民生司法保障,兑现群众胜诉权益,努力让司法更具力度,更有温度。

2025年,海口法院审结婚姻家庭、教育、住房等民生案件11725件,3个案例入选省家庭教育指导、反家暴典型案例,审结劳动争议案件3178件,执结拖欠农民工工资案件622件,执行到位金额1140.55万元。在执行一起申请执行人为残疾老人的案件时,鉴于被执行人确无可供执行财产提供,海口市美兰区人民法院及时申请帮扶救助,解决当事人燃眉之急。

2025年,海口市琼山区人民法院发挥“综治中心+法院”优势,为207名农民工追回近600万元工资,秀英区人民法院搭建全省首个未成年心理辅导驿站,引入家事观察员。海口市美兰区人民法院1名法官荣获全国平安医院建设表现突出个人;海口中院未成年人案件审判庭获评海南省未成年人护苗专项行动先进集体;2个案例入选省法院涉军案件十大典型案例。

2025年,海口法院执结案件34240件,执行到位金额45.94亿元,增强群众司法获得感。从“小切口”推动解决执行难,全市两级法院开展专项执行,集中执行行动,执行小标的案件到案金额1.805亿元。2025年网络司法拍卖成交额达338亿元,为当事人节约佣金1385.25万元,努力破解财产变现难题。

2025年,全市法院服务和美丽乡村建设,车载便民巡回法庭开进了田间地头,琼山法院荔枝巡回法庭在百年榕树下解纷,全市两级法院共审结非法占用农地、侵害集体经济组织成员权益等涉农案件1435件,打造了龙泉、三江、永兴等“枫桥式人民法庭”。



高铁宠物托运服务试点扩大至110座车站 专家表示

携宠出行范围拓宽体现公共服务理念进步

□ 本报记者 赵丽 □ 本报见习记者 张嘉幸

近日,旅客在铁路12306App订票时发现,越来越多的车次旁出现了绿色的“宠”字标识,这意味着此趟列车可办理宠物托运服务。

从2025年4月8日铁路部门开始进行高铁宠物托运服务试点到今天,试点范围历经多次扩大,已从最初的5座车站,10趟列车扩大至如今的110座车站、170趟列车。越来越多的旅客能够携宠出行,出行的范围愈加广泛。

受访专家告诉《法治日报》记者,高铁宠物托运服务的持续完善,不仅代表便民服务的升级,更是公共服务理念进步的缩影。过去,宠物出行往往被视为“小众需求”,而铁路部门通过扩大试点范围、优化流程,将一个个性化需求纳入了便民服务的框架。

携宠出行更加便捷可靠

家住北京的王女士曾有过多地携带宠物猫出行的经历。她告诉记者,在高铁推出宠物托运服务之前,携宠出行花费高、用时长,实施较为困难。

“比如从北京到天津,我一个人坐高铁仅需50元左右,半小时就能到达;但如果要带上宠物,就得选择200多元一趟的顺风车,价格和时间都要翻倍,但安全问题却得不到保障,而且也基本不可能去更远的地方。”王女士向记者举例道。

去年4月8日,铁路部门试点推出高铁宠物托运服务,为王女士这样需要携宠出行的旅客提供了更加便捷可靠的选择。

去年8月,王女士携带自己的宠物猫从杭州前往长沙,这一次,她选择尝试高铁的宠物托运服务。“出发前,我刷遍了各个网站的攻略,心情原本很忐忑,但实际体验下来,比我想象中要顺利得多。从买票预约,到办理托运手续,最后到站接宠物,每一个步骤都有清晰指引,真是既方便又安全!”回忆起自己初次携宠出行的经历,王女士感慨道。

今年春运期间,宠物托运服务的流程有哪些,费用几何?

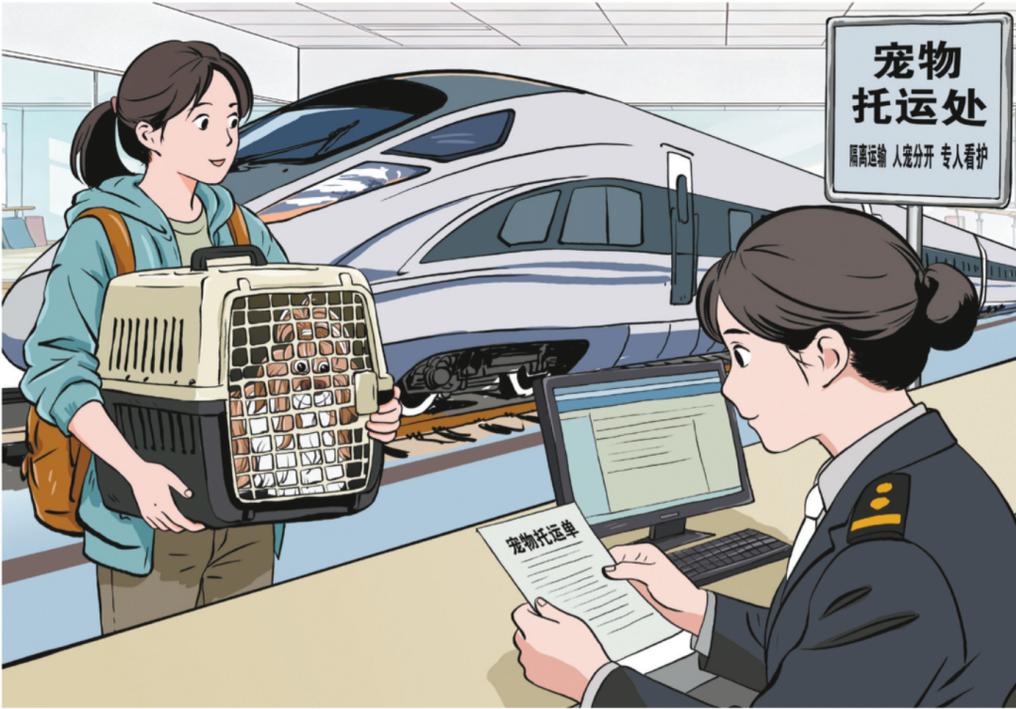
为此,记者致电12306中国铁路客户服务热线进行咨询,据接线工作人员介绍,目前,高铁宠物托运服务分为“已购票旅客”和“未购票旅客”两类,前者需提前1天进行预约,后者则需提前2至5天进行预约,通过审核后,方可在托运当天办理宠物托运,托运费用则按运输里程梯次计价,对于和宠物一同出行的购票旅客,还可以享受7折优惠。“如果按照优惠价格计算的话,托运费用在360元至860元不等。”这名工作人员说。

据工作人员介绍,预约成功后,托运人需要在托运当日,于所乘车次发车前2至6小时携带本人有效身份证件,有效期内的《动物检疫合格证明》(证明中出发地和目的地须与托运人乘车区间一致)及宠物,前往高铁车站的中铁快运营业部办理托运手续。

关于《动物检疫合格证明》,接线工作人员向记者特别强调,由于各地检疫机构营业时间及办理要求存在一定差异,而《动物检疫合格证明》的有效期一般为5天左右,建议提前咨询当地检疫机构,在合适的时间段内办理。

试点扩围体现社会进步

交通运输部管理干部学院教授张柱庭对宠物托运服务的试点进程进行了梳理,他告诉记者,随着公众携宠出行的需求持续增



长,铁路部门积极适应旅客多样化的出行需求,自2025年4月8日起,在京沪高铁北京南、济南西、南京南、上海虹桥、杭州东5座车站间的10趟列车上试点宠物托运服务。

同年6月20日,高铁宠物托运服务进一步扩大试点范围,扩大至京沪、京广、京哈、沪昆等8条高铁的25座车站,38趟动车组列车;10月,试点范围已覆盖40座车站,54趟列车,线路则包括华北至华东、西南等多个热门出行方向。

2026年1月28日,高铁宠物托运服务又迎来试点扩围,试点范围拓展至110座车站和170趟列车,进一步适配了携宠旅客的出行需求。

“试点中,高铁宠物托运服务均执行了‘人宠同出发、同到达’原则,采用‘隔离运输、人宠分开、专人看护’模式,使用专用装备实行隔离运输,全程独立存放,人宠分开,通过监测巡视、专人看护等举措,保证宠物在运输过程中的安全。”张柱庭补充道。

在北京市律师协会交通管理与运输法律专业委员会主任黄海波看来,高铁宠物托运服务试点范围的不断扩大,也更有效吸引养宠人群选择宠物出行,缓解了人宠被迫分离的焦虑,让宠物跟随主人长途出行成为现实,体现出的是社会对动物的关爱,对养宠人情感需求的尊重和公共服务理念的进步。

黄海波表示:“携宠公共出行范围的拓展,折射出的是对多元化社会需求的尊重,这不仅是社会进步的体现,也是公共交通体系从保障功能性出行,向社会情感关怀升级的生动注脚。”

“允许携带宠物乘坐高铁,满足了群众日益增长的携宠出行需求,体现了‘以人为本’、试点范围的扩大,也更能有效吸引养宠人群选择高铁出行。”北京理工大学法学院教授孟强评价道。

兼顾小众需求与大众权益

高铁作为公共交通工具,如何兼顾携宠出行旅客的需求与其他乘客的乘车体验,在个性化需求与公共秩序之间找到合理平衡点?

受访专家认为,关键在于构建一个多方协同、规则清晰、细节到位、责任共担的支持体系。具体来说,可以通过建立相关部门规章或规范性文件,统筹兼顾客运服务保障与宠物运输的实际需求。

“就实践来说,铁路部门从开始试点到几次扩大试点范围,已经全程从人宠安全、公共环境保护等方面采取了安全保障措施。”黄海波告诉记者,目前的高铁宠物托运实践中,硬件保障方面已有一系列举措,如托运时宠物须使用专用的智能运输箱,并全程存放于运输箱内,箱体则被放置于列车高铁快运柜内,运输过程中安排专人看护,定时巡检,从源头避免旅客与宠物接触,不仅有效防止了宠物毛发、气味、叫声等对列车内部环境的影响,也切实保障宠物与旅客双方的运输安全。

张柱庭建议,随着试点范围持续扩大,可以在目前高铁宠物托运“隔离运输、人宠分开、专人看护”模式的实践基础上,进一步制定标准与规范,最终将其上升为部门规章或规范性文件。

孟强认为,在部门规章层面,可以制定铁路宠物运输专门管理规定,明确运输条件、防疫标准、卫生标准等责任划分。他特别强调,应当根据传染病防治法、动物防疫法等法律法规的要求,对托运人的检疫证明进行严格核查,落实防疫要求,保障其他乘客的乘车体验与安全。

对于公共卫生健康等问题,黄海波认为,应针对宠物运输领域制定兼具安全与卫生的运输规则,并推动落地执行,严格落实。他表示:“解决

安全和卫生问题,必须严格执行遵守宠物托运准入门槛,严格按照要求办理托运手续,并在卫生方面做好相关工作,把控好宠物托运的每个环节。”

漫画/李晓军

记者手记

在这场关于高铁宠物托运的采访调查中,我始终被一种细腻的温暖包围着。

在我看来,在这场始于小众需求的高铁宠物托运服务试点中,不断扩大的试点范围,正是公共服务向个体情感的一次又一次俯身关怀,也是社会包容度悄悄扩大的印记。

携宠出行,本质上是个体需求与公共服务供给之间需要慢慢拉近的一段距离。铁路部门没有忽视这一小段“距离”,而是在一点点缩短距离,这种“不落下一一个群体”的服务理念,正蕴含在不断扩大试点范围中。

宠物出行的规范化,并不是要某一方“单方面妥协”,而是要达到“多方共赢”的平衡点——既要照顾养宠人的情感需求,也要兼顾其他乘客的出行体验,既要保障宠物的运输安全,也要保障公众的出行安全,而从宠物专用运输箱的研发,到“人宠分离”等模式的设计,每一步探索,都是在寻找满足小众需求与保障大众权益的共赢平衡点,这正是社会治理精细化生动实践的缩影。

如今,试点范围不断扩大,铁路12306App上的“宠”字标识也越来越多,我相信,这场对于携宠出行的探索只是一个起点,当公共服务愿意倾听每一种声音、回应每一份牵挂,我们的出行之路一定会变得更加有温度。

民警肩上无形的“扁担”从未卸下

新疆大黄水泉边境派出所六十二载守护边境安全

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 周游

2月7日,从新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州木垒哈萨克自治县县城出发,向北行驶近3个小时,城镇的喧闹渐次隐去,戈壁滩上开始出现成片缓缓转动的白色风机,中蒙边境的蒙古克山呈现在眼前。

向着铁灰色的群山继续前行近1个小时,进入山区后,再拐过一个弯,《法治日报》记者就来到了新疆出入境边防检查总站昌吉边境管理支队大黄水泉边境派出所。

站在派出所门口,“卫国戍边”四个字的石碑格外醒目。

从雪中蹄印到科技守望

大黄水泉边境派出所始建于1964年,62年来,一代代戍边民警与山区戈壁为伴,守护着近50公里的边境线和3400平方公里的边境辖区。

走进派出所的荣誉室,映入眼帘的是一根早已磨旧的扁担,旁边是锈迹斑斑的马鞍,外皮剥落的望远镜,皮革开裂的马鞍,对面则是码放整齐的荣誉证书和锦旗。

“这是常年单边上山下马,裤腿摩擦加上汗渍腐蚀的结果。”在一副磨旧的马鞍前,老民警多里坤介绍说,马鞍的鞍桥右侧,硬牛皮被磨出大洞,露出里面发黄的棉絮。“这副马鞍记录着这里的戍边史。”多里坤说。

20世纪七八十年代,边境没有铁丝网,只有天地间一条心如肚明的“线”。当时,戍边民警巡

逻就靠骑马,巡逻时最怕“白毛风”,一刮起来,雪借风势,天地混沌,因此,民警们想了个办法,用扁担连成串,由走在最前面的人用马鞍蹬进积雪踏路前行。

“那会儿,国境线在我们心里,也在马蹄印上。”老民警阿达力汗说,马蹄在雪面上反复踏出的那条灰黑色的“小道”,就是最早的边境线。

90年代,戍边民警常态化进行“随牧随巡”。3个月的时间里,民警与牧民同吃同住,共用同一顶毡房和三块石头垒的灶,年轻民警最夜里脱衣,贴身的秋衣秋裤缝里,常“埋伏”着虱子,回到派出所,大家把贴身衣物扔进火堆,啪啪作响,民警们戏称这是“放鞭炮送虱子”。

如今,边境线上已经设置了铁网与电子眼,无人机也参与到巡边工作中,民警在屏幕上就能清晰地看到数十公里外山口的情况。“科技让我们的眼睛看得更远,脚步踩得更准。”民警王坤说。

那副破旧的马鞍如今静静陈列在荣誉室中,与指挥室中的键盘鼠标共同完成了一场跨越时空的接力。

从扁担挑水到警车送水

派出所门前有一眼泉水,荣誉室里有根桑木扁担,泉水水量不大,清澈见底,像一面镜亮的镜子,映照警民鱼水情;桑木扁担已经被磨出“包浆”,但却是彼时连接民警与牧民的“生命线”。

20世纪80年代,民警每天从泉中汲水,再用桑木扁担挑着给周边牧民送去,水倒进缸里的哗啦声,是当时荒原上最动听的音乐,对生活在荒原上的牧民来说,这根扁担挑着的不仅是水,更是他们

风雪夜的希望,这里的牧民经常这样说:“这根扁担,一头在派出所,一头在我们家。”

这根桑木扁担如今已经“退役”,但它的精神仍在延续。

2024年秋,牧民运送冬草料的车翻了。民警闻讯赶到,用双手扒,用肩膀扛,将风雪中的草垛搬到派出所的皮卡车上,这辆皮卡车不仅被用来运输草料,现在仍被用于为周边牧民群众运送泉水。

民警阿布来提的手机里有个“牧区互助群”,消息提示音就是他在戈壁的“警铃”。羊群走失,老人突发疾病,牧民转场需要帮忙……“秒回”信息后,他的行动也迅速跟上。

几十年间,从扁担挑水到警车送水,再到“指尖响应”与“使命必达”,那眼泉水见证了民警的守护,这守护也化为了“泉水”滋润着牧民的心田。

从要守得住到要守得好

近年来,大黄水泉派出所辖区的面貌在悄然重塑:风一刮就飞沙走石的砂石路变成了平坦的柏油路;太阳能板变成了接入电网的“长明灯”;巡边时临时栖身的毡房变成了固定的阳光房;营区用来住宿办公的平房,也变成了设施完善的标准间和执勤业务用房。

随着“旅游兴疆”“产业集群”等战略及规划的推进,国道G331线贯穿派出所辖区的戈壁,引来四方游客;“疆煤外运”“疆电外送”工程的实施,则让运输设备与物资的重型车辆日夜不息,白色的风机如林海般矗立,一个更具活力、更为复杂的“新辖区”逐渐形成,派出所面对的也不再

只是边境线与荒原。

为适应这些变化,派出所设在70公里外的多条道路的交汇处,设立了“胡杨警务服务站”,这座建立在戈壁腹地中的驿站,已经成为服务发展、守护平安的前沿支点。

“看到光,就知道有救了。”2025年12月,一辆满载游客的车辆因燃油耗尽,在深夜被困荒野。民警得知后,立即联系距离被困地点64公里的加油站,取上油料,为被困车辆加上了油。获救时,游客们围着民警发出了欢呼声,欢呼声过后,他们又发出了这样的感慨:“我们的‘诗和远方’,是民警们的‘孤独寂寞冷’。”

除了为群众排忧解难,化解辖区矛盾纠纷、排查辖区安全隐患也是护航发展的关键。某风电项目因运输款引发纠纷,民警连夜调解,逐一核对单据,厘清条款。晨光熹微时,双方意见终于达成一致,企业给派出所送来印着“护发展安宁,解企业忧难”的锦旗。

一次,民警李超凡在风电场巡查时,发现一处用胶布缠绕的老化电线接头,“戈壁滩上风干物燥,这可是隐患。”他提醒工作人员,次日,那段电线就被穿入规整的阻燃管中。

“我们坚守在山区戈壁,随着时代变化,要守得住,更要守得好。”派出所教导员杨博说。

从马背到屏幕,从扁担到警车,从守护一眼泉水到建起一座驿站,从直面风雪的毡房到设施完善的营区……六十多年过去,环境在变化,职责在延伸,但民警肩上无形的“扁担”却从未卸下,只因扁担那头挑着的是“卫国戍边”的如山之诺,挑着的是“为民服务”的如海深情。