

# 建设法治昌明的现代化“人民城市”

## 访上海市委依法治市办副主任，市司法局党委书记、局长顾全

学习贯彻中央全面依法治国工作会议精神·访谈

□ 本报记者 余东明

近日，《法治日报》记者就上海如何深入学习贯彻中央全面依法治国工作会议精神，以及将来一个时期如何高水平推进全面依法治市工作，专访了上海市委依法治市办副主任，市司法局党委书记、局长顾全。

**记者：**中央全面依法治国工作会议传达了习近平总书记对全面依法治国工作的重要指示，请立足上海谈谈其中深意。

**顾全：**在习近平法治思想正式提出五周年之际，党中央再次召开全面依法治国工作会议，我感到最核心的成果就是确立并始终坚持习近平法治思想是引领法治中国建设的思想旗帜。

对“法治上海”建设而言，会议的重大意义体现在三方面。首先，习近平法治思想的强大真理力量和实践伟力是引领“法治上海”新实践的不竭动力。党的十八大以来，全面依法治国总体格局基本形成，法治成为功绩写“两大奇迹”新篇章提供了有力保障，“法治上海”建设开展了一系列实践，取得了一系列成果，也必将迈向更高水平。其次，推进全面依法治市的总体要求为深化“法治上海”建设指明了方向。习近平总书记的重要指示进一步明确了事关法治建设长远发展的战略性、全局性、方向性问题。“法治上海”建设必须更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。其三，习近平法治思想丰富发展的最新成果必须在探索

实践中加以学思践悟。习近平法治思想是科学理论体系，“十二个坚持”解答了事关法治建设政治方向、价值取向、问题导向和系统观念的重大问题。将习近平法治思想转化为“法治上海”建设生动实践，是一项长期坚持学思践悟、知行合一、持续固本培元的重要任务。

**记者：**在习近平法治思想提出五周年之际，如何评价“法治上海”建设的五年成效？

**顾全：**过去五年，是习近平法治思想引领上海法治建设开新局、上台阶的五年。一是制度体系更加完善。法治建设责任制、领导干部学法守法等制度机制不断优化，“十四五”法治上海、法治政府、法治社会三个规划高质量实施。二是服务保障大局作用更加显著。基本形成加快“五个中心”建设的法治保障体系，有力保障在法治轨道上推进高质量发展和高水平开放。三是执法司法更加精准。大力实施规范涉企行政执法专项行动，综合中心规范化建设实现四级全覆盖，创造了“三所联动”新经验，上海成为全球最安全城市之一。四是涉外法治建设深入推进。推动设立国际商事法庭，吸引一批国际组织和境外仲裁机构来沪设立中心或代表处，涉外商事临时仲裁率先取得突破，一批法律服务机构海外布局助力企业“走出去”。

**记者：**今后一个时期，上海如何高水平推进全面依法治市工作？

**顾全：**具体而言有三方面安排。首先是聚焦进一步深入学习贯彻习近平法治思想，以传达学习贯彻中央全面依法治国工

作会议精神为契机，进一步领悟习近平法治思想的基本观点、科学体系，全面、系统、深入掌握“十二个坚持”的核心要义，加强学习宣传，研究阐释和贯彻落实，自觉运用法治思维和法治方式破解改革、发展和稳定难题。其次是聚焦“法治上海”建设重点任务落地见效。针对“十五五”时期的法治上海建设规划、上海法治政府建设规划、法治人才规划和“九五”普法规划做好顶层谋划；聚焦“五个中心”建设、制度型开放、新质生产力发展，主动跟进规则、规制调整，总结“小切口”立法经验，做好项目储备，推动改革成果上升为制度成果；进一步统一执法标准，完善评估体系，持续规范涉企行政执法，集中力量推动解决一些领域重点问题，持续优化用好“三所联动”、基层立法联系点、基层法治观察点、自治软法等机制，更好引导群众参与法治建设。其三是聚焦全面依法治市协同发力，加强党对全面依法治市的全面领导，加强统筹协调，严格督促检查，不断增强法治建设工作合力，确保中央、市委各项决策部署落实到全面依法治市各领域、全过程。

**记者：**上海涉外法治建设将从哪些方面进一步蓄势发力，提质增效？

**顾全：**上海作为改革开放前沿阵地和深度链接全球的国际大都市，涉外法治建设已成为打造具有全球影响力城市的重要内容，上海将对标世界一流水平全面建设高水平、高能级的“涉外法治生态港”。一是构建一体化协同格局。市委全面依法治市委员会增设涉外法治协调小组，统筹协调涉外法治工作任务书、时间表和进度条，进一步建立健全涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养一体推进的工作格局。二是抓好全领域整体发力。加快推动服务业扩大开放，实施更加开放的投资

自由便利化制度，优化法治供给；依法保障外资企业公平参与市场竞争，提升涉外知识产权保护等执法质效；积极行使涉外商事、海事司法管辖权，提升涉外商事审判质效；讲好上海法治故事，提升外企和涉外人士获得感；大力拓展海外法律服务网络，护航企业“出海”；坚持培育、引进“两手抓”，打造一支政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则的涉外法治人才队伍。三是抓好项目化重点推进。建立涉外法治工作项目化协调推进机制，在去年实践的基础上，继续指导扶持一批重点涉外法治项目，进一步以项目化运作方式实现涉外法治工作的跃迁式发展。

**记者：**践行“人民城市”重要理念，上海就深化法治保障增进民生福祉作出哪些部署？

**顾全：**上海是“人民城市”和“全过程人民民主”重大理念首提地。我们要始终牢记初心使命，让法治成为增进民生福祉的坚强保障。首先要让群众成为积极参与者。要尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权。为此，市人大、市政府基层立法联系点实现全覆盖，仅2025年就提出立法建议1.3万余条，被采纳1300余条，更好地把民声民意转化为法治声音。其次要让群众成为最大受益者。法治建设既要集中力量办大事，也要以绣花功夫办小事、办实事、做好事。2020年起，上海市委依法治市办牵头，每年实施法治为民办实事，累计推动超300个项目落地落实，让群众有感受、得实惠。其三要让群众成为最终评判者。2022年，上海首创基层法治观察工作机制并实现法治观察点全覆盖，近年来共提出法治观察建议4400余件，直接推动出台了一批基层治理软法指引，让人民群众广泛参与到法治建设每一个环节，并共享法治建设带来的巨大红利。

# 第25届冬季奥林匹克运动会在意大利维罗纳闭幕

新华社意大利维罗纳2月22日电 记者丁文娴 李耀庭 22日晚，在有着两千年历史的意大利维罗纳竞技场，第25届冬季奥林匹克运动会落下帷幕。

闭幕式以“行动之美”为主题，以意大利丰富的文化与艺术遗产为灵感，融合歌剧、音乐、舞蹈、电影、设计与科技等元素。在维罗纳竞技场这座大型罗马圆形剧场举办闭幕式，也是奥运会历史上首次在被列入世界文化遗产名录的历史古迹中举办仪式。

22岁的苏翊鸣作为中国体育代表团旗手，高举五星红旗入场。他在单板滑雪男子坡面障碍技巧项目为中国代表团摘得在本届赛事的首金，还夺得男子大跳台铜牌。

米兰-科尔蒂纳冬奥会上，中国体育代表团由286人组成，其中运动员126人，参加7个大项、15个分项、91个小项的角逐，创下冬奥会境外参赛项目最多、运动员规模最大的新纪录。开赛以来，中国健儿历经拼搏，夺得5金4银6铜共15枚奖牌，刷新冬奥会境外参赛历史最好成绩。

本届赛事采取分散办赛模式，共有93个代表团参赛，其中贝宁、几内亚比绍和阿联酋是首次参加冬奥会，2880名参赛运动员中，女性比例达到创纪录的47%。挪威代表团以18金12银11铜领跑奖牌榜。

国际奥委会主席考文垂在致辞中向组委会致敬：“无论遇到什么挑战，你们总能找到解决办法。你们呈现了一届全新的冬奥会，并为未来树立了全新的高标准。”

在越野滑雪女子、男子50公里集体出发（传统技术）比赛中名列前三的选手，由考文垂现场颁发奖牌。其中，获得男子金牌的挪威名将约翰内斯·克萊博包揽男子越野滑雪项目6金，打破单届冬奥会夺金数纪录。

紧接着，志愿者们带来一段动感欢快的表演，两名国际奥委会运动员委员会新当选委员登台，向志愿者们送上表达谢意的手捧花。

闭幕式尾声，奥林匹克会旗缓缓降下，由米兰市长萨拉和科尔蒂纳丹佩佐市长洛伦佐交给考文垂，再由考文垂交给2030年冬奥会举办地法国普罗旺斯-阿尔卑斯-蓝色海岸大区与奥弗涅-罗讷-阿尔卑斯大区代表。

考文垂宣布，2026年米兰-科尔蒂纳冬奥会闭幕。圣火在米兰和科尔蒂纳两地同时熄灭。12天后，冬残奥会开幕式将再度点亮这座古老城市的夜空。

# 良法善治破解发展难题保障民生福祉

上接第一版

依法行政效能不断优化。严格落实重大行政决策程序，出台相关管理办法，强化合法性审查，确保政府决策合法合规。全面实行权责清单、行政许事项清单管理，推进“一网通办”“高效办成一件事”。行政复议体制改革纵深推进，行政机关负责人出庭率连续4年达100%。

公正司法公信力持续提升。吉林坚持司法为民、公正司法，深化司法责任制综合配套改革，落实法官、检察官遴选和惩戒制度，推进司法权力运行机制改革，法官阅卷制、检察简易程序听证等改革取得实质突破。深化诉讼制度改革，建成法院“一站式”诉讼服务体系，48项诉讼事项实现“一网通办、全域通办”。强化法律监督，全面加强刑事、民事、行政、公益诉讼检察监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

法治社会建设纵深推进。全面落实“八五”普法规划，吉林常态化开展宪法、民法典等主题宣传，深入推进“谁执法谁普法”普法责任制落实。加强基层法治文化阵地建设，创建国家级民主法治示范村（社区）90个，建成县级以上法治文化阵地341个，培养村（居）“法律明白人”45万余人。坚持和发展新时代“枫桥经验”，60个县级综治中心达到“五有”标准，矛盾纠纷化解率达98.4%。

# 聚焦发展大局 民生福祉有保障

改革向前一步，法治就要跟进一步。围绕中心、服务大局，是全面依法治省的核心要义。

5年来，吉林省立足振兴发展实际，聚焦重点领域，强化法治护航，让法治成为赋能高质量发展、维护安全稳定、增进民生福祉的有力支撑。

护航高质量发展，精准发力优环境。紧紧围

# 矛盾有人解诉求有人办平安有保障

上接第一版

同时，全省首家“护企联络服务站”及9个园区“检察联络服务站”提供定制服务，福州市法院创设“双中心”服务模式，公安机关推行“项目警长制”，实现法律服务“零距离”。公安机关查处经济犯罪案件140起，挽回损失1827万元，破获非法采矿刑事案件17起，战果居全省前列；检察机关办理相关案件20件，筑牢市场安全防线。

“法治力量在稳定市场预期，提振发展信心方面发挥了重要作用。”黔南州中级人民法院党组成员杨兆源告诉《法治日报》记者，“2025年，全州涉营商环境案件平均审理周期缩短至65天，调撤率达47.07%。”

# 矛盾化解在源头

2025年，黔南州政法系统践行新时代“枫桥经验”，立足多民族聚居特点，深挖民族善治智慧，全力打造民族地区善治新高地。

“有矛盾纠纷，来综治中心”成为群众共识，都匀市居民张某的装修纠纷一日内和解，“事心双解”场景随处可见。

全州全面推进综治中心规范化建设，完成县级“三区”建设，109个乡镇（街道）综治中心实质化运行，同步建成全覆盖法律服务体系，所有乡

镇设公共法律服务工作站，1477个村（居）成立法律服务工作室，打通服务“最后一公里”，12345热线全年受理诉求101.09万件次。

黔南州综治中心副主任李隆柱表示，“通过整合资源，数字赋能，以机制创新破解治理难题，全州基层治理实现了从‘被动应对’向‘主动防控’转变、从‘粗放管理’向‘精准施策’升级。”

各地创新解纷模式亮点纷呈。罗甸“321+N”、平塘“1+14+N”等解纷模式，实现矛盾一站式受理，全链条解决；福泉“金山娘娘调解室”、独山“胡伯”“沛娘”等调解品牌，用接地气的方式化解矛盾，全州98%以上矛盾纠纷在镇村层面化解。

黔南州还着力打造特色解纷品牌：都匀毛尖镇“六步调解法”融合茶产业文化化解涉茶纠纷，荔波县“荔即解”将涉旅纠纷化解时间缩短至两小时，三都县“绣娘调解室”以“双语”调解打通服务少数民族群众语言壁垒。

安全是发展的前提，稳定是兴盛的保障。如今，一幅“矛盾有人解，诉求有人办，生活有温度，平安有保障”的治理画卷在黔南徐徐铺展。黔南州委政法委相关负责人表示，全州政法系统将继续坚守平安初心，践行为民使命，推动政法工作现代化，为“十五五”良好开局筑牢安全法治屏障，为谱写新篇章、建设模范州、打造增长极贡献政法力量。

到创纪录的47%。挪威代表团以18金12银11铜领跑奖牌榜。

国际奥委会主席考文垂在致辞中向组委会致敬：“无论遇到什么挑战，你们总能找到解决办法。你们呈现了一届全新的冬奥会，并为未来树立了全新的高标准。”

在越野滑雪女子、男子50公里集体出发（传统技术）比赛中名列前三的选手，由考文垂现场颁发奖牌。其中，获得男子金牌的挪威名将约翰内斯·克萊博包揽男子越野滑雪项目6金，打破单届冬奥会夺金数纪录。

紧接着，志愿者们带来一段动感欢快的表演，两名国际奥委会运动员委员会新当选委员登台，向志愿者们送上表达谢意的手捧花。

闭幕式尾声，奥林匹克会旗缓缓降下，由米兰市长萨拉和科尔蒂纳丹佩佐市长洛伦佐交给考文垂，再由考文垂交给2030年冬奥会举办地法国普罗旺斯-阿尔卑斯-蓝色海岸大区与奥弗涅-罗讷-阿尔卑斯大区代表。

考文垂宣布，2026年米兰-科尔蒂纳冬奥会闭幕。圣火在米兰和科尔蒂纳两地同时熄灭。12天后，冬残奥会开幕式将再度点亮这座古老城市的夜空。

围绕维护国家“五大安全”使命，聚焦黑土地保护等重点领域，出台或修订《吉林省人参产业条例》等特色法规，提供精准法治保障。建立长春现代化工都市圈司法协作机制，建成6个专业法庭并实质性运行。出台《优化营商环境条例》及实施细则，出台政法机关服务民营经济23条措施，推行包容审慎监管“四张清单”。

护航安全稳定，筑牢防线守底线。坚决捍卫政治安全，制定相关工作方案，抓好重大事件维稳安保，压紧压实维护社会稳定责任，及时复盘重大案件。出台涉外法治工作措施，修订《吉林省边境管理条例》，严厉打击跨境违法犯罪。推进“化解矛盾风险，维护社会稳定”专项治理，吉林省连续两年在平安中国建设考评中获“优秀”档次。

护航民生福祉，用心用情解民忧。加强民生领域立法供给，强化社会保险、医疗保障等重点领域法治保障，加大食品安全、公共卫生等重点领域执法力度，统一城乡居民人身损害赔偿标准。深化“薪安吉林”行动，“十四五”期间为8.64万人追回工资1.79亿元，健全治理欠薪长效机制。建立扫黑除恶常态化机制，持续开展“五清行动”，严厉打击电信网络诈骗、黄赌毒等突出违法犯罪。近年来全省刑事案件、治安案件等同比均大幅下降。

风正扬帆正当时，奋楫争先谱新篇。

2月4日，吉林省召开省委全面依法治省工作会议，省委书记、省委依法治省委员会主任黄强充分肯定过去5年全面依法治省工作，对“十五五”时期法治吉林建设作出全面部署，“站在新的历史起点，吉林省将锚定目标、接续奋斗，推进更高水平法治吉林建设，不断提升各方面工作法治化水平，以法治力量推动吉林高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破，书写全面依法治省精彩答卷。”吴强说。

# 春节我在岗



图① 春节期间，河南省汝阳县蔡店乡杜康造酒遗址公园迎来各地游客，汝阳县公安局蔡店派出所组织民辅警进行流动巡逻，守护景区安全。图为2月20日，民警向游客宣传遗址保护知识。

本报通讯员 康红军 摄

图② 连日来，四川省绵阳市公安局交警支队直属一大队加强辖区民俗活动、商业区域周边交通秩序管控力度，确保节日期间道路交通安全畅通。图为近日民警在商业街疏导交通。

本报通讯员 张悦 摄

图③ 春节期间，安徽省阜南县公安局交警、特巡警和治安服务窗口民警等坚守一线，守护群众过一个平安春节。图为近日，在阜南县公安局行政服务中心，公安窗口民警在为群众办理身份证业务。

本报通讯员 吕乃明 摄



上接第一版

经过鄂州市公安局持续整合，目前在鄂州市城区已建立涵盖出租车、网约车司机、外卖员、快递小哥、小区物业保安等人员的“行业群”；围绕重点商圈、夜市、校园等重点部位分别建立“区域群”；在农村吸纳村干部、乡贤、执法人员、商户、卫生员等建立综合性微信群，截至目前已从最初25个群扩展到122个群，成员近1.6万名。

“全市成立了71个巡防联盟分盟，包括50个乡镇分盟，把394家夜市烧烤店、46所中小学幼儿园、602家企业和物业、全市所有加油站、商圈大小超市都吸纳进了分盟，城区由市局巡防联盟指挥部统一指挥，乡镇由派出所统一指挥，实行信息上报‘即拍即发’，指挥部20秒内响应，处置力量3分

钟内到场、处置结果在群内‘即时反馈’的闭环流程。”鄂州市公安局副局长于泽民介绍。

# 规范培训建成正规力量

来自城市四面八方的巡防联盟成员，文化程度和法律素质各有不同，怎么能让他们这支队伍成为一支具有战斗力的正规力量呢？鄂州市公安局一方面建章立制、加强管理，先后出台《巡防联盟工作操作规范指引》《成员“五员”义务清单》《“五员”即巡逻员、信息员、宣传员、调解员、安全员》等一系列制度文件，并建立现场监督检查、巡逻打卡、案发后复盘倒查等监督检查机制，提升了规范化、制度化水平。

另一方面，鄂州市公安局通过采用“当

场培训+专业培训+集中培训”相结合的三维模式，开展包括巡逻值守、盘问检查、发现报告、突发事件前期处理、法律法规知识等业务培训，截至目前已有4.1万人次参加培训，有效提升了联盟成员“会发现、会报告、会处置”能力。

此外，鄂州市委政法委、市公安局还建立了“一事一奖、快事快奖”激励机制，截至目前已累计奖励2000余人，发放奖金60余万元，开展城区局长政委授奖、农村敲锣打鼓送奖、在城市显眼区域公开褒奖、书记市长春节慰问等方式，提升联盟成员荣誉感。

“我的荣誉获奖照片就贴在中钰商业广场附近，连我爸、我奶奶都知道我是巡防联盟的。”出租车驾驶员周子超因及时报

了小区失火、失足落水、街面治安问题等线索，受到多次奖励。“奖励是次要的，现在我每天出车时，关注治安问题已经成了习惯，感觉自己思想觉悟都提升不少。”

据统计，鄂州市的违法警情数、电诈案件既遂数、信访事项总数、治安案件结案率、刑事案件破案率总体上呈现“三降两升”良好态势，近5年来已累计当场抓获违法犯罪嫌疑人846名，制止打架斗殴等苗头事件1560件，提前制止危险涉水行为405起1997人次，救助轻生人员9人，累计处置火灾初期干预、救助走失醉酒人员等632起。

# 多元守护经验形成推广

据了解，鄂州通过巡防联盟与派出所

警务室、党群服务中心互补，治理触角深入基层末梢，形成了“小事不出社区（村）、大事不出街道（镇）”的善治局面。公安机关通过解决一件件民生、治安“小事”，汇聚了群众广泛支持和信任，在群众安全感满意度调查中，鄂州市已连续多年位居徐州前列。

通过深刻把握“群众在哪里，工作就做到哪里”，鄂州市委政法委、市公安局主动将工作阵地迁移到群众聚集的微信平台，以低成本投入实现与广大群众的紧密联结和即时互动，成功推动群众从平安法治建设的“旁观者”转变为参与者、建设者，真正形成了共建共治共享的良好格局。

“巡防联盟的成功，有赖于多年来久久为功、持之以恒深入推进，尤其是得到了广

大群众的热情参与和支持。”鄂州市副市长、公安局局长刘文祥认为，巡防联盟体现了新时代“枫桥经验”在基层新实践，呈现了“五个一”特点，即践行了一条“线上线下融合”的群众路线，构建了一个“党政警民联动”的共治格局，形成了一套“情报处置闭环”的运行机制，探索了一种“服务激励并重”的体系模式，展现了一种“低成本可复制”的天然优势。

鄂州巡防联盟经验做法得到了江苏省副省长、公安厅党委书记、厅长胡彬彬的高度肯定，认为该经验是一个开创性的群防群治做法，践行了“警力有限，民力无穷”理念，是社区警务、民警警务的具体化，要总结提炼好，形成可复制、可推广的经验。