



## 最高检持续锻造高素质检察队伍 2025年开展政治轮训覆盖18.5万人次

本报北京2月11日讯 记者杜洋 见习记者马子煜 2月11日,最高人民检察院举行“弘扬新时代检察精神 铸造高素质检察队伍”新闻发布会,通报2025年全国检察机关加强高素质检察队伍建设情况。

最高检党组成员、政治部主任滕继国在会上表示,最高检始终把队伍建设作为基础性、战略性工程,大力加强思想政治建设、领导班子建设、人才队伍建设、专业能力建设、职业保障建设和纪律作风建设,努力提升检察队伍政治素质、专业素质、职业道德素质。

2025年,最高检围绕学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,开展覆盖18.5万人次的政治轮训。坚持抓党建带队建促业务,组织评选第四批全国检察机关党建与业务深度融合20个典型案例,推动党建工作与检察业务同频共振、融合发展。

最高检案件管理办公室主任李峰在答记者问时表示,案管部门从注重理论研究、完善机制建设、强化履职等方面,以高水平办案管理推动实现高质效办案。一是引导各

**以高水平法治服务保障高质量发展**  
访贵州省司法厅党委书记、厅长余敏

### 开局谋新篇·厅局长话落实

□ 本报记者 赵婕

法治护航区域发展,优化营商环境。作为新时代西部大开发的重要战场,贵州省司法厅锚定内陆开放型经济新高地建设目标,以法治力量破解发展难题、激发市场活力。“十四五”时期,贵州司法行政系统在制度供给、法治政府建设、公共法律服务等领域成效显著,为经济社会发展筑牢法治根基。全国司法厅(局)长会议明确提出“增强法治服务保障经济社会发展的主动性、协同性、有效性”,为2026年司法行政工作划定了实践坐标。立足“十五五”开局之年,贵州如何以高质量法治供给赋能民营经济发展?怎样通过规范行政执法、深化公共法律服务持续优化营商环境?又将如何落实一体推进“五项工作”、守牢安全稳定底线?

带着这些问题,《法治日报》记者近日专访了贵州省司法厅党委书记、厅长余敏,解码贵州以高水平法治服务保障高质量发展的实践路径与创新举措。

**记者:**2025年是“十四五”收官之年,司法行政机关作为政法机关、政府法治部门,承担统筹推进政府立法、依法行政、刑事执行、公共法律服务、涉外法治等重要职责。“十四五”期间,贵州司法行政工作主要取得了哪些成就?

**余敏:**“十四五”时期是贵州司法行政工作实现稳健发展的重要时期。全省司法行政机关深入贯彻落实习近平总书记考察贵州时的重要讲话精神,深入践行习近平法治思想,在夯实法治根基、防范化解风险、维护市场秩序、保障社会稳定、保护合法权益方面做了大量工作。政府立法方面,推动制定修改废止地方性法规41件、政府规章59件,加强行政规范性文件制定和监督管理,民营经济、产业发展、科技创新、文化旅游等领域制度供给更加充分。法治政府建设方面,建立行政规范性文件合法性审核闭环管理机制,加强重大行政决策合法性审查,基本建成省市县乡四级全覆盖的行政执法人员执照监督工作体系,行政执法更加规范,办理行政复议案件40175件,贵阳市、毕节市、黔南布依族苗族自治州、遵义市、兴义市和六盘水市水城区的1个项目获全国法治政府建设示范创建命名。公共法律服务方面,实体、网络、热线三大平台融合发展,仲裁、公证、法律援助、司法鉴定、法律咨询质效得到提升,积极推进民法典实施,“八五”普法圆满完成,上线“全民普法40年·贵州云展馆”,赤水市、印江土家族苗族自治县获评首批全国守法普法示范市(县、区),深化民主法治示范村(社区)创建经验入选全国干部学习培训教材。安全稳定方面,教育改造、社区矫正、帮教衔接、纠纷化解、法治宣传一体推进,监狱系统连续17年、戒毒系统连续22年无生产安全事故,涉外法治方面,加强涉外法律人才培养,服务建设内陆开放型经济新高地战略,涉外法律服务机构“走出国门”实现突破。

**记者:**全国司法厅(局)长会议对“增强法治服务保障经济社会发展的主动性、协同性、有效性”作出部署安排。今年,贵州司法行政机关在优化营商环境、服务保障高质量发展方面主要有什么思路和措施?

**余敏:**法治不仅是最好的营商环境,也是经济社会发展保持“稳”的压舱石,实现“进”的助推器。贵州司法行政系统将深入贯彻全国司法厅(局)长会议精神,紧紧围绕更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,更加注重保障和促进社会公平正义,聚焦省委、省政府中心工作,树立和践行正确政绩观,持续强化政治建设、专业能力建设、作风建设和工作落实,科学谋划推进“十五五”时期全面依法治省和司法行政重点工作任务,以高水平法治服务保障高质量发展,是以高质量制度供给为市场主体增添活力增信心。推动《贵州省民营经济促进条例》出台,加快推进统计、反不正当竞争等重点领域立法,加强重大行政决策和行政规范性文件审查审核,及时清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,保障各类市场主体依法平等使用资源要素,公开公平公正参与竞争,同等受到法律保护,服务我省融入全国统一大市场建设,以良法促进发展、保障善治。二是以高水平法律服务保障市场主体合法权益。提升律师、仲裁、公证、法律援助、司法鉴定、法律咨询的均等化、精准化、智能化水平,有序引导法律服务行业良性发展,保障市场主体合法权益。优化涉企公共法律服务,深化公证、仲裁、调解在知识产权保护、金融、国际贸易等领域的应用,加强商事调解组织建设,引导律师积极参与企业破产重组和债务化解,助力企业纾困解难。制定实施“九五”普法规划,推进“谁执法谁普法”普法责任制全面落实,引导市场主体在法治轨道上健康发展。三是以严格规范公正文明执法夯实法治化营商环境根基。认真履行行政执法综合协调监督职责,推进执法标准、执法事项、执法尺度、执法平台“四个统一”,抓实执法协同、程序规范、执法监督、队伍管理、评价反馈“五个强化”,持续推进规范涉企行政执法专项行动成果,深入整治违规异地执法、趋利性执法等突出问题,不断健全规范涉企行政执法长效机制,推动营商环境更加稳定、公平、透明、可预期。推进行政复议队伍专业化、职业化建设,加大涉市场主体行政复议案件办理力度,畅通企业诉求反映和法律救济渠道,做深做细行政争议实质性化解,监督纠正违法或不当涉企行政行为,依法保护各类市场主体合法权益,进一步增强市场活力,筑牢营商环境法治保障防线。

**记者:**全国司法厅(局)长会议对“深化一体化推进教育改造、社区矫正、帮教衔接、纠纷化解、法治宣传”作出部署,贵州将如何抓好落实?

**余敏:**一体推进教育改造、社区矫正、帮教衔接、纠纷化解、法治宣传“五项工作”,是司法行政系统抓实牢基层安全稳定的重要举措。贵州司法行政系统将持续一体推进“五项工作”,协同开展教育改造“塑新行动”、社区矫正“矫治行动”、帮教衔接“回归行动”、纠纷化解“解结行动”、法治宣传“法润行动”等五大行动,推动刑罚执行和社会治理各项措施贯通协同,在预防和减少重新违法犯罪、维护基层社会和谐稳定上形成合力,为实现高质量发展和高水平安全的良性互动贡献司法行政力量。

## 行政二审案件申请再审案件实现“双下降” 行政审判与行政复议同向发力促“案结事了”

□ 本报记者 张昊

2月11日,最高人民法院召开“实质化解行政争议 合力推进依法行政”新闻发布会,与司法部联合发布2025年行政审判化解行政争议工作情况和行政复议化解行政争议主渠道作用情况。

《法治日报》记者从发布会上获悉,人民法院加强诉权保护,畅通救济渠道,2025年受理行政一审案件33万余件,同比上升13.9%。在这样的情况下,行政二审案件、申请再审案件实现“双下降”,上诉率、申请再审率同比实现“双下降”,大量行政争议在一审程序得到实质化解。

2025年各级行政复议机构共办理行政复议案件1115万件,同比增长38.1%。经过行政复议后,93.6%的案件未再进入诉讼或信访程序,“案结事了”率同比增加了3.3%。

最高人民法院审判委员会委员、行政庭庭长耿宝建说,人民法院与行政复议机关全面贯彻落实党中央关于实质性化解行政争议的重大决策部署,坚持解决群众急难愁盼问题,监督支持依法行政,推动行政审判与行政复议同向发力,同频共振,有力助推法治政府建设,切实保障群众合法权益。

### 回应新要求新期待

在行政审判工作中,人民法院积极回应群众新要求新期待,将促进社会公平正义、增进人民福祉作为出发点和落脚点。

耿宝建说,2025年,人民法院深化落实立案登记制,发布常用行政案件起诉状、答辩状示范文本,让群众更便利更精准地表达诉求,强化“穿透式”审判思维,以“实质性”“一次性”作为解决行政争议的标准,紧紧围绕当事人的实质诉求,实现从“结案了事”向“案结事了”转变。

“张某等7人以多个行政机关为被告,要

求相关部门分别履行消防查处、楼盘清算等法定职责,先后形成133起案件。”耿宝建介绍了一起案例,法院通过穿透式审理,发现当事人的实质诉求是征收补偿问题,经耐心协调化解,反复释法说理,一揽子化解张某等人133起案件,既解“法结”更解“心结”,实现双方共赢。

此外,人民法院还创新审理机制,切实减轻群众诉累。耿宝建说,针对事实相近、诉求类似的系列性案件、群体性案件,人民法院积极探索“类案合并审理”与“示范性诉讼”机制,推动行政争议批量化解。

“行政复议机构落实便民举措,更多群众和企业首选行政争议化解争议。”发布会上,司法部行政复议与应诉局局长徐运凯介绍说,各地广泛开展各种形式宣传活动,提升行政复议的社会知晓度和首选率,在政务大厅、基层司法所、企业园区等场所设立行政复议服务点,为群众和企业提供复议咨询、代收申请等服务。

记者了解到,2025年,网上申请行政复议案件数量已占新收案件总量的近30%。

徐运凯说,司法部全面开通“在线复议”,依托微信小程序和全国行政复议服务平台,实现复议申请、补正、阅卷、听证、调解和送达全流程在线办理,人民群众足不出户即可通过行政复议表达诉求、维护权益。浙江等地还创新“容缺受理”“跨域通办”等机制,使行政复议更加可感可及。

### 有力监督依法行政

2025年,人民法院以判决方式结案的一审行政案件中,判决行政机关败诉25099件。

2025年,全国法院新收一审行政强制案件1.29万件,同比下降14.6%,行政执法机关更审慎行使强制权。

2025年,各级行政复议机构加大个案纠

错力度,共纠正违法不当行政行为7.2万件,纠错率为11.5%。

2025年,各地行政复议机构通过调解和解方式结案20.5万件,调撤率为29.8%,13个省的复议调撤率高于30%,上海、江西、新疆等地调撤率达40%以上。

记者了解到,行政审判和行政复议都发挥了监督依法行政的重要功能。

耿宝建说,各级人民法院行政审判庭严格落实“监督行政机关依法行使职权”的法定职责,将监督、纠正违法行政行为和促进行政机关依法行政有机统一起来,助力行政机构严格规范公正文明执法——

人民法院坚持以事实为根据,以法律为准绳,对小过重罚、违规异地执法、趋利性执法等问题依法予以纠正,严格规范涉及公民人身权利的强制措施以及查封、扣押、冻结等涉企强制措施的适用,切实保障公民、企业合法权益。

人民法院针对部分“红头文件”违法甚至损害人民群众合法权益的情况,坚决落实行政诉讼法有关对规范性文件一并审查的规定,对审查认为不合法的“红头文件”,及时向制定机关提出处理建议,有效防止同类争议反复发生。

人民法院推进行政机关自我纠错,海南、福建、浙江、山东等地法院健全败诉风险预警机制,推动行政机关增强依法行政意愿,积极履责尽责。

“各级行政复议机构聚焦提质增效,坚持全面有效监督和实质化解争议并重。”徐运凯说,通过制发行政复议意见书、约谈、通报批评等机制加强类案规范,及时纠治案件中反映出的违法共性问题,各级行政复议机构推动从源头上提升执法水平,预防和减少争议。

徐运凯说,各级行政复议机构坚持和发展新时代“枫桥经验”,将调解贯穿行政复议全过程,在查明案件事实、厘清法律关系基

础上,为双方当事人搭建沟通平台,寻求合法、合理、合情的解决方案,实现执法刚性与治理柔性的协调与平衡。

### 凝聚广泛共识合力

行政争议源头预防和实质化解是一项系统工程,需要凝聚广泛的社会共识和工作合力。为此,行政争议预防与实质化解“3+N”工作机制建立。

记者了解到,在这项机制中,最高法、最高检、司法部作为3家基础单位和牵头方负责顶层设计、统筹协调、统一规则;“N”则是指根据行政争议领域动态吸纳的协同力量,目前已由10家中央部委加入。

对于“3+N”工作机制成员单位共同推进行政争议源头治理、促进行政执法司法水平提升的工作成效,耿宝建说,聚焦行政争议多发高发领域,先后出台全国统一大市场建设、食品安全、金融监管、证券期货监管等重点领域行政争议预防与实质化解座谈会纪要,促进统一行政执法、行政复议、行政审判、行政检察标准,更好实现依法行政和公正司法效能叠加。此外,地方法院深化“3+N”工作机制,持续推进行政争议化解中心实质化运行,有序参与社会治安综合治理中心规范化建设。

徐运凯介绍说,司法部与最高法常态化开展交流会商,加强信息共享与分析研判,进一步健全完善行政争议预防和实质化解工作机制,共同举办第三届全国行政复议、行政审判人员联合培训,并推动各地普遍建立联合培训机制,形成预防化解行政争议和监督依法行政的更强合力。

徐运凯说,司法部将持续推动行政复议工作提质增效,进一步深化与行政诉讼的衔接配合,共同努力为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

本报北京2月11日讯

## “确保广大人民群众开开心心、欢欢乐乐过大年”

五“规划,进一步树牢高质量发展导向,在有增有减、有保有压中推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”

干事创业,政绩观至关重要。习近平总书记叮嘱:“‘十五五’已经开局起步,各级领导班子热情高、干劲足,这是好的,关键是政绩观一定要对头,要引导党员干部特别是领导干部深刻认识树立和践行正确政绩观对于党和国家事业发展、党的建设的重要性,深入查找和纠正政绩观偏差,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。”

去年年底的中央经济工作会议提出,建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。从北京到京津冀,从上海到长三角,扩围的背后,是“加快形成我国原始创新主要策源地”的深远考量。

在听取北京市委和市政府工作汇报时,习近平总书记再次谈及这个话题,希望北京“抓住北京(京津冀)国际科技创新中心扩围的契机,加强与天津、河北的协同创新和产业协作,促进各种生产要素有序流动和优化配置,共同打造世界级技术创新策源地和先进制造业集群,推动京津冀协同发展不断走深走实”。

区域发展战略的大合唱,协调配合、相互唱和,方能演绎最动人的旋律。习近平总书记强调:“要看到其中这个关系啊,红花还需绿叶扶,一个篱笆三个桩,一个好汉三个帮,帮人家实际上也是帮自己,相得益彰。”

教育、科技、人才资源密集,这是北京的突出优势。

90多所高校,上千家科研院所,超3万家国家高新技术企业,1200多家专精特新“小巨人”企业,全社会研发经费投入强度保持在6%,已经形成新一代信息技术、科技服务业、医药健康3个万亿级产业集群,7个千亿元级产业集群……

习近平总书记勉励:“要用好这个突出优势,进一步突出发展”“在加强原始创新和关键核心技术攻关上下功夫,在发展战略性新兴产业和未来产业上下功夫”“北京推动高质量发展的着眼点和着力点,要放在构建‘高精尖’的经济结构、建设体现北京特色的现代化产业体系上”。

“我们除了面向老年人和新就业群体,还有不少周边市民来就餐,方便还实惠,所以能够做到保本微利。”餐厅负责人回答。

餐厅里,3名快递员正在休息。还没到午饭时间,为了错开中午的送单高峰,他们已经点上了大腕面,正在吃“早午饭”,见到习近平总书记,十分激动。

“老家都是哪里的?”“跑快递多久了?”

“80后”女快递员吴静来自辽宁沈阳,在北京跑快递12年了,爱人也是干这一行;另外两名“90后”快递员贾亚灿、张瑞强是河北邢台老乡,也都干了六七年了。

“工作累不累?”“收入怎么样?”“春节回不回老家?”习近平总书记问得十分细致。

“千年古都的烟火

让古城韵味和现代风采交融,“让城市留住记忆,让人们记住乡愁”,始终是北京城市现代化进程中的重大命题。

位于东城区的隆福寺街区,一座承载了600年历史的文化地标。

从明清“香火院”的庄重,到百年前“文庙会”的风雅,再到新中国成立后东四人民市场的人声鼎沸,每一段历史,都为其注入新的文化内涵。近年来,这一地区通过更新改造,重塑空间肌理、创新文化体验,成为传承历史文脉和感知时代脉动的网红打卡地。

2月10日上午,习近平总书记来到隆福寺街区,走进沿街的北京老字号稻香村糕点店。

明媚的阳光,透过玻璃天窗洒下来,老人们在写春联、写福字,翰墨飘香,红火喜气。

一位年过八旬的老人拿起刚刚写好的“家”字,字如洪钟,道出大家伙的心声:“这里是我们的新家,我们现在日子过得红红火火,热气腾腾,我们欣逢盛世,感谢党,感谢伟大祖国。老年人也要活出精彩来,活出中国人的精气神来。”

“说得好!这就是我们中国人的家国情怀。”习近平总书记充分肯定。

“老吾老以及人之老,尊老敬老是中华民族传统美德。党中央对‘一老一小’格外关心,‘老’是我们的财富,人口平均预期寿命稳步提高是我们社会主义制度优越性的体现,爱老助老是全社会共同责任;‘小’是我们的未来,要让他们健康成长,德智体美劳全面发展。”

“祝你们老骥伏枥、老有所为,健康长寿、春节快乐。”老年公寓的大厅里,欢声笑语,暖意融融。

人与城的关系,体现着为政者的初心,检验着治理者的智慧。

建设国际一流的和谐宜居之都,要以首善标准推进城市治理。习近平总书记表示:“党的十八大以来,北京在这方面下了功夫,‘接诉即办’,垃圾分类处理、背街小巷治理、口袋公园建设等经验可圈可点。”

市委和市政府工作汇报会上,总书记特别提及北京的12345政务服务热线,2025年受理群众诉求2000多件,解决率、满意率均达到97%以上。“这方面北京有好的经验,要继续坚持完善。”

北京市负责同志介绍,北京坚持用“绣花功夫”做好城市空间规划和治理,腾退空间主要用于补充公共服务设施和留白增绿,让老百姓出门不远就能感受到生态之美。

习近平总书记肯定北京留白增绿、见缝插绿,新增口袋公园、小微绿地和城市森林的做法。“这个工作,我们要锲而不舍,持久去做。”

街边舞台上,一段京西太平鼓表演,鼓乐铿锵,热闹非凡。

习近平总书记向大家拜年:“春节就要到了,‘过大年,迎新年’,过年对老百姓来说是大事,各级党委和政府要切实抓好民生保障和安全生产,确保广大人民群众开开心心、欢欢乐乐过大年。”

家家户户幸福生活、老少少开心快乐,就是人间美景。

新华社北京2月11日电